



Vergadering van 20 mei 2025

2025_GR_00513 Overeenkomst tussen de deelnemers van de opdrachthoudende vereniging IVAGO in het kader van de verlenging van de duurtijd van IVAGO - Goedkeuring

Bevoegd: Christophe Peeters

Betrokken: Sofie Bracke

Juridisch kader

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

Het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 40 § 1.

De beslissing wordt genomen op grond van:

Het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 2;

Motivering

Op 25 juni 2025 zal IVAGO nieuwe statuten aannemen, zonder private deelname.

Tussen de deelnemers Stad Gent, gemeente Destelbergen en de opdrachthoudende verenigingen IVLA en IDM werden afgesproken in het kader van de verlenging van de duurtijd van IVAGO.

De verlenging werd beperkt tot een duurtijd van 13 jaar omwille van de wijzigingen die het afvallandschap zal ondergaan:

- De duurtijd van de meeste Vlaamse afvalenergiecentrales (AEC's) verstrijkt in de periode 2030-2035;
- De Vlaamse Regering wil restafval tegen 2030 terugdringen tot 100 kg per inwoner;
- Het aanbod aan verbrandingscapaciteit dient tegen 2030-2035 te dalen met 500.000 ton.
Hierdoor zullen er op middellange termijn minder AEC's zijn, met elk een grotere verwerkingscapaciteit verplichte CO2 afvang/ opslag.

De afspraken hebben betrekking op:

- Kostendoorrekening: o.b.v. Activity Based Costing (ABC): hiervoor geldt een verdeelsleutel op voorstel van de raad van bestuur van IVAGO;
- Wijzigingen die kunnen leiden tot uittreding uit de deelactiviteit afvalenergiecentrale (AEC) of vervroegde ontbinding:

- Uittreding uit de deelactiviteit afvalverbranding:
 - Stopzetting AEC: evaluatie één jaar voor stopzetting van AEC over verdere deelactiviteit afvalverbranding
 - Bij specifieke veranderingen: bijvoorbeeld opstart nieuw intergemeentelijk samenwerkingsverband voor afvalverwerking
 - Schade wordt vergoed bij uittreding
- Vervroegde ontbinding naar aanleiding van een nieuwe legislatuur: er zal een evaluatie gemaakt worden na vergelijkend onderzoek van de verschillende beheersvormen.

Bijgevoegde bijlage(n):

- Overeenkomst deelnemers IVAGO (deel van de beslissing)

Voorstel

Legt aan de gemeenteraad voor ter beslissing:

Artikel 1:

Keurt goed, de overeenkomst tussen Stad Gent, gemeente Destelbergen en de opdrachthoudende verenigingen IVLA en IDM, in het kader van de verlenging van IVAGO.

**OVEREENKOMST TUSSEN DE DEELNEMERS VAN
INTERGEMEENTELIJKE VERENIGING VOOR AFVALBEHEER IN GENT EN OMSTREKEN
“IVAGO”**

**Opdrachthoudende vereniging
Proeftuinstraat 43
9000 Gent
BTW BE 0252.828.916**

TUSSEN

- 1. De Stad Gent**, met zetel op het Stadhuis te 9000 Gent, Botermarkt 1, ingeschreven in het rechtspersonenregister te Gent, afdeling Gent onder het ondernemingsnummer 0207.451.227 vertegenwoordigd door de gemeenteraad, waarvoor optreden Sofie Bracke, Schepen van Economie, Haven, Handel, Toerisme en Openbare netheid, en Mieke Hullebroeck, Algemeen Directeur en die handelen zoals beslist door de gemeenteraad;

Hierna genoemd ‘**Stad Gent**’

- 2. Gemeente Destelbergen**, met zetel te 9070 Destelbergen, Dendermondesteenweg 430, ingeschreven in het rechtspersonenregister te Gent, afdeling Gent onder het ondernemingsnummer 0207.450.633, vertegenwoordigd door Elsie Sierens, Burgemeester en Gert Deryckere, Algemeen Directeur.

Hierna genoemd ‘**Gemeente Destelbergen**’

- 3. Intergemeentelijke vereniging voor beheer van afvalstoffen Vlaamse Ardennen (I.VL.A)**, met zetel te 9700 Oudenaarde, Markt 1, ingeschreven in het rechtspersonenregister te Gent, afdeling Oudenaarde onder het ondernemingsnummer 0228.618.706, vertegenwoordigd door Delphine Bogaert, voorzitter waarnemend IVLA en Kris Dobbelaere, Directeur I.VL.A

Hierna genoemd ‘**I.VL.A.**’

- 4. Intercommunale voor Huisvuilverwerking en Milieuzorg DURME – MOERVAART (I.D.M.)**, met zetel te 9160 Lokeren, Zelebaan 42, ingeschreven in het rechtspersonenregister te Gent, afdeling Dendermonde onder het ondernemingsnummer 0214.014.167, vertegenwoordigd door Piet Penneman, Voorzitter I.D.M. en Danny Verbrugge, Directeur I.D.M.

Hierna genoemd ‘**I.D.M.**’

Partijen sub 1 t.e.m. sub 4 worden hierna soms gezamenlijk ‘**deelnemers**’ of ‘**partijen**’ en afzonderlijk ‘**deelnemer**’ of ‘**partij**’ genoemd.

VOOR KENNISNAME

5. **Intergemeentelijke Vereniging voor Afvalbeheer in Gent en Omstreken (IVAGO)**, oprachthoudende vereniging, met zetel te 9000 Gent, Proeftuinstraat 43, 9000 Gent, ingeschreven in het rechtspersonenregister te Gent, afdeling Gent, onder het ondernemingsnummer 0252.828.916, vertegenwoordigd door Sofie Bracke, Voorzitter en Didier Naessens, Algemeen Directeur.

Hierna genoemd '**IVAGO**'

VOORAF

- IVAGO werd bij de oprichting op 6 juni 1994 opgericht voor de duur van dertig jaar. Ingevolge de invoering van het Decreet van 6 juli 2001 werd de duurtijd beperkt tot 9 november 2019. Vervolgens werd beslist tot de verlenging tot 5 juni 2024. Ingevolge artikel 424 van het Decreet Lokaal Bestuur werd de duur verlengd tot de algemene vergadering van 25 juni 2025.
- Op 25 juni 2025 treedt ECOV, de private partner, uit IVAGO waardoor IVAGO een zuiver publieke samenwerking wordt.
- Bij beslissing van de algemene vergadering d.d. 25 juni 2025 wordt de duur van IVAGO verlengd, dit keer met 13 jaar tot en met 25 juni 2038.
- De deelnemers die deelnemen aan de verlenging van IVAGO zijn Stad Gent, Gemeente Destelbergen, I.VL.A, I.D.M. De samenstelling van het eigen vermogen en het aantal aandelen per deelnemer is terug te vinden in bijlage 1 bij de statuten die op 25 juni 2025 worden goedgekeurd ter gelegenheid van de verlenging.
- IVAGO heeft 3 deelactiviteiten
 - o Afval Inzameling (I aandelen)
 - o Afval Verwerking (V aandelen)
 - o Openbare Reiniging (O aandelen)
- Het doel van deze overeenkomst bestaat erin om een periodieke evaluatie van IVAGO als samenwerkingsvorm door de deelnemers te structureren in die zin dat bij de aanvang van elke nieuwe legislatuur volgende opties geëvalueerd worden:
 - Verderzetting van IVAGO als zodanig
 - Vroegtijdige ontbinding van IVAGO
- Anderzijds willen de deelnemers tevens bij het stopzetten van de afvalverbrandingsinstallatie (of andere specifieke wijzigingen) als groep evalueren of het voor IVAGO zinvol is om de Afval Verwerking als aparte deelactiviteit binnen IVAGO te behouden, in plaats van dat elke deelnemer rechtstreeks individueel deelneemt in een nieuwe entiteit voor deze activiteit. De vergunning van bepaalde duur van de bestaande afvalverbrandingsinstallatie (zonder revamping) werd aangevraagd tot en met 01/07/2030

- Het Decreet Lokaal Bestuur ('DLB') voorziet in de mogelijkheid voor een deelnemer om vervroegd (gedeeltelijk) uit te treden. Het DLB voorziet tevens in de mogelijkheid voor de deelnemers om over te gaan tot een vervroegde ontbinding van de vereniging.
- Het huidig artikel 422 DLB, waarnaar ook artikel 43 van de statuten van IVAGO verwijst, voorziet in de mogelijkheid tot gehele of gedeeltelijke uittreding van een deelnemer, onder de volgende voorwaarden:
 - o **3/4^{de} van het aantal deelnemende gemeentes** stemt in vóór de algemene vergadering die over de uittreding beslist;
 - o **Drievierdermeerderheid van het aantal stemmen** vereist van het geheel van de geldig uitgebrachte stemmen en van de geldig uitgebrachte stemmen van de vertegenwoordigde gemeenten;
 - o De deelnemer die uittreedt, **vergoedt de schade** die zijn uittreding berokkent aan de opdrachthoudende vereniging en aan de andere deelnemers;
 - o In geval van een **gedeeltelijke uittreding** vermeldt de desbetreffende beslissing de activiteiten of opdrachten waarvoor de deelnemer beslist om uit te treden.
- Het huidig artikel 425 DLB, waarnaar ook artikel 49 A) van de statuten van IVAGO verwijst, voorziet in de mogelijk tot vervroegde ontbinding van de vereniging, onder de volgende voorwaarden:
 - o Op verzoek van **3/4^{de} van het aantal deelnemende gemeenten**;
 - o **3/4^{de} meerderheid van het aantal stemmen** in de algemene vergadering;
 - o Algemene vergadering duidt de vereffenaars aan;
 - o Het **personeel wordt overgenomen**, hetzij door de deelnemers, hetzij eventueel door de overnemers van de activiteit;
 - o De gemeenten hebben een recht van voorkeur bij de overname van de **installaties** die op hun grondgebied liggen.

KOMEN HET VOLGENDE OVEREEN

1. Inbreng – Gemeentelijke bijdrage in het eigen vermogen IVAGO

De gemeentelijke deelnemers dragen bij aan de jaarlijkse werkings- en investeringskosten van IVAGO met een **dotatie**:

- o De werkingsdotaties worden via maandelijkse voorschotfacturen betaald en de investeringsdotaties in functie van de behoeften van IVAGO.
- o De dotaties kunnen tweemaal per jaar bijgestuurd worden met het oog op de opmaak en aanpassing van het meerjarenplan van de gemeentelijke deelnemers.

De dotatie van de gemeentelijke deelnemers bestaat uit hun aandeel in **de netto-kosten en -opbrengsten** van de activiteiten van IVAGO.

- o Om dit aandeel te bepalen houdt IVAGO een analytische boekhouding bij zodat jaarlijks een analytische rekening kan opgemaakt worden per vennoot en per activiteit.
- o Na opmaak van deze analytische rekening wordt per vennoot de dotatie betaald in jaar X-1 vergeleken met de toegewezen kosten en opbrengsten voor jaar X-1.
- o Een eventueel verschil tussen dotatie en analytische rekening wordt toegevoegd aan of afgehouden van de beschikbare reserves op de individuele rekening van de desbetreffende gemeentelijke deelnemer of kan aanleiding geven tot een

aangepaste dotatie voor jaar X. Dit wordt steeds voorgelegd aan de respectievelijke colleges van de gemeentelijke deelnemer.

De **toewijzing** van kosten en opbrengsten aan de activiteiten waaraan de gemeenten deelnemen gebeurt voor de (1) directe diensten, (2) indirecte diensten en (3) overhaddiensten.

- Directe opbrengsten en kosten kunnen 1 op 1 toegewezen worden aan een activiteit.
- Indirecte opbrengsten en kosten en overheadkosten hebben betrekking op meerdere activiteiten en kunnen niet 1 op 1 worden toegewezen.
- De toewijzing gebeurt volgens het principe van Activity Based Costing (ABC) met een verdeelsleutel die de causale relatie het best tot uitdrukking brengt.
- IVAGO doet een voorstel van verdeelsleutel voor de gemeentelijke deelnemers en laat deze bekrachtigen op de Raad van Bestuur van IVAGO aan het begin van iedere legislatuur.
- Bij een significante wijziging van de organisatie of de activiteiten van IVAGO onderzoekt IVAGO of de voorgestelde verdeelsleutels aanpassingen vergen. De conclusies van dit onderzoek legt IVAGO voor aan Raad van Bestuur waarin de gemeentelijke vennoten vertegenwoordigd zijn.
- Als een dergelijk onderzoek zou leiden tot een aanpassing van de verdeelsleutels en aldus tot een ander analytisch resultaat zou leiden voor de deelnemer, dan wordt deze delta verwerkt op de reserves van de desbetreffende deelnemer en dit met terugwerkende kracht voor het aantal jaren waarop de significante wijziging van toepassing is.

2. Specifieke wijzigingen die kunnen leiden tot (gedeeltelijke) uittreding/schrapping deelactiviteit Afval Verwerking

1) Stopzetting afvalverbrandingsinstallatie/vergunning

De stopzetting van de afvalverbrandingsinstallatie heeft niet automatisch de (gedeeltelijke) uittreding van de deelnemers uit de deelactiviteit Afval Verwerking tot gevolg. Voor zover als nodig wordt verduidelijkt dat dit tevens geenszins automatisch de vervroegde ontbinding van IVAGO tot gevolg heeft.

De deelnemers komen overeen als groep te evalueren of het voor de duurtijd van IVAGO zinvol is om de deelactiviteit Afval Verwerking als aparte deelactiviteit binnen IVAGO aan te houden in plaats van dat elke deelnemer rechtstreeks individueel deelneemt in een andere entiteit voor deze activiteit. Deze evaluatie gebeurt aan de hand van (1) een pro- en contra vergelijking en (2) een ondernemingsplan voor deze deelactiviteit voor de resterende duurtijd van IVAGO.

Deze evaluatie moet ten laatste één jaar voor de stopzetting van de afvalverbrandingsinstallatie afgerond zijn.

Als uit deze evaluatie blijkt dat het niet zinvol is om de deelactiviteit Afval Verwerking te behouden, verbinden de deelnemers zich ertoe om toe te werken naar de schrapping van deze deelactiviteit binnen een redelijke termijn, wat zal resulteren in een (gedeeltelijke) uittreding van de deelnemers.

Als uit de evaluatie blijkt dat het behouden van de deelactiviteit niet zinvol is voor één van de deelnemers (terwijl het wel zinvol is voor de andere deelnemers), wordt aan deze deelnemer de mogelijkheid gegeven om uit te treden voor deze deelactiviteit. De deelnemer die wenst gebruik

te maken van deze uitstap stelt IVAGO hiervan in kennis ten laatste 3 maand na de evaluatie opdat IVAGO hiertoe de nodige aanpassingen kan doorvoeren.

De relevante bepalingen uit het DLB moeten hierbij gerespecteerd worden.

2) Andere specifieke wijzigingen

Bovenstaande evaluatie inzake de afschaffing van de deelactiviteit Afvalverwerking kan ook worden opgestart in geval van andere belangrijke specifieke veranderingen (vb. oprichting van een nieuw samenwerkingsverband met een nieuwe afvalverbrandingsinstallatie). Deze evaluatie moet in voorkomend geval opgestart worden wanneer de helft van het aantal deelnemers dit vraagt, waaronder ten minste 1 gemeente-deelnemer.

3) Gevolgen (gedeeltelijke) uittreding uit activiteit Afval Verwerking

De deelnemer die (gedeeltelijk) uittreedt, vergoedt de schade die zijn uittreding berokkent aan IVAGO en, in voorkomend geval aan de andere deelnemers. Ook hier worden de relevante bepalingen uit het DLB gerespecteerd.

De deelnemer die (gedeeltelijk) uittreedt, ontvangt zijn aandeel uit deze deelactiviteit.

Dit aandeel is gelijk aan:

- Gemeente-deelnemer: het bedrag van de voor zijn aandelen werkelijk gestorte en nog niet terugbetaalde inbreng evenals het aan de Gemeente-deelnemer toegewezen bedrag van de reserves, bepaald bij de jaarlijkse resultaatsverwerking op basis van de analytische rekening. Dit zonder evenwel het bedrag van de netto actief waarde van deze aandelen zoals die blijkt uit de laatste goedgekeurde jaarrekening te overschrijden
- Intergemeentelijke vereniging-deelnemers en Overige deelnemers: de door hen werkelijk gestorte en nog niet terugbetaalde inbreng

De uittredende deelnemers verwerven de door hen ingebrachte rechten en/of bevoegdheden terug.

Voor het overige zijn de bepalingen uit de artikelen 45 en 46 uit de statuten van toepassing.

3. Aanvang nieuwe legislatuur

Vóór de eerste jaarvergadering te houden na de aanvang van elke nieuwe legislatuur gedurende de duurtijd van IVAGO, stellen Stad Gent en Gemeente Destelbergen elk een evaluatie van IVAGO op, op basis van een vergelijkend onderzoek naar de verschillende beheersvormen naar analogie van artikel 423 DLB.

Als uit het vergelijkend onderzoek van zowel Stad Gent als Gemeente Destelbergen blijkt dat een andere beheersvorm zich aandient, wordt er toegewerkt naar een vervroegde ontbinding van IVAGO.

De ontbinding van IVAGO zal pas ingaan na een redelijke termijn nodig voor het opzetten van een nieuwe beheersvorm en dit wordt mee opgenomen in het vergelijkend onderzoek.

De ontbinding van IVAGO zal tevens pas ingaan na een akkoord tussen Stad Gent en Gemeente Destelbergen over minstens onderstaande punten:

- overname personeel, belangrijke gedane investeringen en installaties (vb. recyclageparken)
- BTW, BTW-herzieningen en andere belastingen en taksen
- de gevolgen van de impact van de vervroegde ontbinding op lopende contracten IVAGO en de vergoeding van de verbreking
- een provisie voor de kosten van de vereffening

In geval van vervroegde ontbinding leven alle deelnemers de door hen aangegane verbintenissen na.

Dit zijn (niet limitatief):

- Betalen van bijdragen afgelopen en lopende jaar
- Eventuele waarborgverlening voor investeringen
- Andere aangegane verbintenissen die gesloten werden vanaf de verlenging en op heden onbepaald zijn.
- ...

Voor het overige worden de bepalingen inzake ontbinding uit de statuten van IVAGO en het DLB nageleefd.

4. Duur

De bepalingen van deze overeenkomst, worden aangegaan voor de duur van de verlenging van IVAGO, namelijk vanaf 25 juni 2025 tot en met 25 juni 2038.

Deze overeenkomst neemt automatisch een einde ten aanzien van een deelnemer die geen aandelen in IVAGO meer heeft.

5. Onafhankelijkheid van de bepalingen

Indien een bepaling in deze overeenkomst, geheel of gedeeltelijk, ongeldig, niet afdwingbaar of strijdig zou zijn met een bepaling van enig toepasselijk dwingend recht, wordt deze bepaling geacht geen deel uit te maken van deze overeenkomst, wordt de rechtsgeldigheid en afdwingbaarheid van de andere bepalingen in deze overeenkomst niet aangetast.

Indien dergelijke ongeldige, niet afdwingbare of strijdige bepaling de aard zelf van deze overeenkomst zou aantasten, verbindt elke Partij zich ertoe om onmiddellijk naar best vermogen en te goeder trouw over een rechtsgeldige vervangende bepaling te onderhandelen met, in de mate van het mogelijke, eenzelfde finaliteit.

6. Toepasselijk recht – bevoegde rechtbank

Deze overeenkomst wordt beheerst door en geïnterpreteerd in overeenstemming met het Belgische recht.

Voor elk geschil in verband met de afsluiting, de geldigheid, de interpretatie of de uitvoering van deze overeenkomst zijn de rechtbanken van Oost-Vlaanderen exclusief bevoegd.

Gedaan te Gent op ... 2025

In 5 exemplaren, één voor elke Partij en één voor IVAGO, waarbij elke Partij erkent één exemplaar te hebben ontvangen.

Voor de Stad GENT,

**Voor de voorzitter van de gemeenteraad,
bij delegatie** (zie ook
<http://www.stad.gent/handtekendelegatie>)

Mieke Hullebroeck
Algemeen directeur
Stad en OCMW Gent

Sofie Bracke, schepen van Economie,
Haven, Handel, Toerisme en Openbare
netheid

Voor Gemeente Destelbergen,

Gert Deryckere
Algemeen directeur
Gemeente Destelbergen

Elsie Sierens
Burgemeester

Voor I.VL.A.,

Kris Dobbelaer
Directeur IVLA

Delphine Bogaert
Voorzitter wnd. IVLA

Voor I.D.M,

Danny Verbrugge
Directeur IDM

Piet Penneman
Voorzitter IDM

Voor IVAGO (voor kennisname)

Didier Naessens
Algemeen directeur

Sofie Bracke
Voorzitter

