



Vergadering van 18 november 2024

2024_GR_00899 Nieuwe financiële verdeelsleutel voor de gemeentelijke dotaties aan de Hulpverleningszone Centrum - Goedkeuring

Bevoegd: Mathias De Clercq

Juridisch kader

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

Het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, artikel 40, §1.

De beslissing wordt genomen op grond van:

De wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, in het bijzonder de artikelen 26, 67, en 68.

Motivering

Art. 67 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid bepaalt dat de hulpverleningszones gefinancierd worden door onder meer dotaties van de gemeenten die deel uitmaken van de zone.

Art. 68 van diezelfde wet stelt dat de dotaties van de gemeenten van de zone jaarlijks worden vastgelegd door de zoneraad op basis van een akkoord, bereikt tussen de verschillende betrokken gemeenteraden. Bij gebrek aan dergelijk akkoord, wordt de dotatie van elke gemeente vastgesteld door de provinciegouverneur volgens de bepalingen omschreven in de wet.

Naar aanleiding van de oprichting van de Hulpverleningszone Centrum legde de prezoneraad op 25 november 2013 de principes vast die aan de grondslag liggen van de verdeelsleutel. De prezoneraad verklaarde zich akkoord om de door de federale werkgroep voorgestelde verdeelsleutel toe te passen. Deze verdeelsleutel bepaalt de jaarlijkse bijdrage van elke gemeente aan de hulpverleningszone en houdt rekening met volgende criteria en wegingen:

- Residentiële bevolking: 30%
- Actieve bevolking: 10%
- Kadastraal Inkomen: 5%
- Belastbaar inkomen: 5%
- Punctuele Risico's: 50%

Er is geen weging voor het criterium oppervlakte opgenomen omdat dit gelinkt wordt aan het criterium van de bevolking. Deze twee criteria vormen samen de bevolkingsdichtheid, waaraan elke andere bovenstaande factor wordt gerelateerd.

De prezoneraad besliste tevens de herverdeling van de kosten binnen de zone te spreiden over een periode van tien jaar (2013 - 2023), teneinde de evolutie naar de overeengekomen verdeelsleutel geleidelijk te laten verlopen. De beginpercentages van deze overgangperiode zijn de effectieve bijdragen van de verschillende gemeenten in het jaar 2013 en werden door een auditcomité van financieel directeurs vastgelegd (financiële nulmeting). De eindpercentages zijn de definitieve verdeelsleutel zoals voorgesteld door de federale werkgroep.

Op vraag van de Hulpverleningszone Centrum keurden de gemeenteraden van alle deelnemende gemeenten van de zone het voorstel voor de financiële verdeelsleutel goed; de gemeenteraad van Gent keurde deze goed op 25 november 2013 in besluit 2013_GR_01159.

Naar aanleiding van enkele fusies van gemeenten binnen de provincie Oost-Vlaanderen in 2019 wijzigde de samenstelling en de onderlinge verhouding van de gemeenten van de Hulpverleningszone Centrum. Dit heeft een impact gehad op de verdeelsleutel die toegepast wordt voor de berekening van de gemeentelijke dotaties. Zone Centrum koos ervoor om de door de federale werkgroep voorgestelde verdeelsleutel verder te hanteren en ook toe te passen op de toetredende gemeenten Deinze en Lievegem. Voor de berekening van de nieuwe verdeelsleutel werd uitgegaan van de cijfers die de federale werkgroep heeft berekend voor Zone Centrum en Zone Meetjesland. Enkel de fusionerende gemeenten werden mee in rekening gebracht en op basis van deze cijfers werd een nieuw percentage berekend dat de huidige verdeelsleutel uitmaakt. Zoals bij de opstart van Zone Centrum werd opnieuw een overgangperiode van tien jaar voorzien (2017-2027), om van de bestaande actuele verdeling (effectieve bijdragen van de gemeenten in 2017) over te gaan naar de overeengekomen verdeelsleutel (cf. zoneraad van 24/10/2018).

Op vraag van de Hulpverleningszone Centrum keurden de gemeenteraden van alle deelnemende gemeenten van de zone het voorstel voor de financiële verdeelsleutel goed; de gemeenteraad van Gent keurde deze goed op 22 oktober 2018 in besluit 2018_GR_00867.

Naar aanleiding van een nieuwe wijziging in de samenstelling van de gemeenten van Zone Centrum vanaf 2025, en een aantal gemeentelijke fusies binnen de zone vanaf datzelfde jaar, dringt een nieuwe aanpassing van de zonale verdeelsleutel zich op.

In dit kader werd een poging gedaan om de oorspronkelijke verdeelsleutel, gebaseerd op het werk van de federale werkgroep, te reconstrueren. Deze oefening heeft niet tot een bevredigend resultaat geleid, en na contact met de federale overheid blijkt dat de brondata die gebruikt werd voor de door de federale werkgroep berekende verdeling niet langer beschikbaar is. Zone Centrum heeft bijgevolg zicht op de door de werkgroep gehanteerde principes en de gebruikte parameters, alsook op het resultaat van de verdeling voor de (toenmalige) gemeenten van de zone, maar niet op de achterliggende gegevens die aan de grondslag liggen van de berekening. Dit heeft als gevolg dat er geen concrete formule voorhanden is om de zonale verdeelsleutel te herberekenen in geval van toe- of uittredende gemeenten, zoals het geval met Laarne en Wetteren, die vanaf 2025 deel zullen uitmaken van Zone Centrum.

Om bovenstaande reden heeft de zone een eigen ad hoc berekening gemaakt om het aandeel van de toetredende gemeenten te bepalen, rekening houdend met de parameters die gehanteerd werden door de federale werkgroep.

De uiteindelijke verdeelsleutel is zodanig berekend dat het totaal 100% bedraagt, en wordt afgerond op vijf cijfers na de komma. Dit laatste heeft tot gevolg dat bij de verdeling van de 100.000 stemmen i.k.v. een beslissing m.b.t. de begroting (swijziging) of de jaarrekening (cf. art.

51 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid) er niet gewerkt moet worden met afrondingen.

Er wordt opnieuw gekozen om te werken met een overgangperiode, om van de bestaande actuele verdeling (huidige effectieve bijdragen van de gemeenten) over te gaan naar de overeengekomen verdeelsleutel. Het eindpunt blijft echter behouden op het jaar 2027. De nieuwe zonale verdeelsleutel zal dus evolueren over de driejarige periode 2025-2027, en zal in 2027 het eindpunt en dus de definitieve verdeling, die voor onbepaalde duur zal gelden, bereiken.

Aan de nieuwe fusiegemeenten zal een percentage toegekend worden dat de som bedraagt van de individuele fuserende gemeenten.

Voor de concrete verdeelsleutel voor de Zone Centrum vanaf het jaar 2025 wordt verwezen naar de bijlage die integraal deel uitmaakt van dit besluit.

Een afschrift van deze beslissing zal worden betekend aan de toezichthoudende overheid en aan de Hulpverleningszone Centrum.

Bijgevoegde bijlage(n):

- 20240923_DO_Zonale verdeelsleutel HVZC 2025-2027.pdf (deel van de beslissing)

Voorstel

Legt aan de gemeenteraad voor ter beslissing:

Artikel 1:

Keurt goed het door de Zoneraad gedragen voorstel van aanpassing van de financiële verdeelsleutel voor de gemeentelijke dotaties aan de Hulpverleningszone Centrum, zoals vermeld in de tabel gevoegd in bijlage en die integraal deel uitmaakt van dit besluit. Er wordt een overgangperiode gehanteerd, de nieuwe zonale verdeelsleutel zal evolueren over de periode 2025-2027, en zal in 2027 de definitieve verdeling, die voor onbepaalde duur zal gelden, bereiken.

Zonale verdeelsleutel gemeentelijke dotaties HVZC 2025-2027

Bestuur	2025	2026	2027
Assenede	1,3000%	1,2820%	1,2650%
Destelbergen	1,3060%	1,3380%	1,3700%
Deinze	4,3550%	4,4490%	4,5430%
Evergem	3,4480%	3,5690%	3,6890%
Gavere	0,7540%	0,7460%	0,7380%
Gent	73,1580%	72,8930%	72,6300%
Laarne	1,0840%	1,0160%	0,9490%
Lochristi	2,0480%	2,0790%	2,1080%
Lievegem	1,7900%	1,8470%	1,9050%
Merelbeke-Melle	2,7800%	2,7600%	2,7400%
Moerbeke	0,0000%	0,0000%	0,0000%
Nazareth-De Pinte	1,5530%	1,5680%	1,5810%
Oosterzele	1,0130%	1,0340%	1,0540%
Sint-Martens-Latem	0,6200%	0,6260%	0,6320%
Wetteren	2,7470%	2,7700%	2,7930%
Zelzate	1,1130%	1,0830%	1,0540%
Zulte	0,9310%	0,9400%	0,9490%
totaal	100,00%	100,00%	100,00%

