
2024_VVB_00003 Tegenvoorstel van het college van burgemeester en schepenen op het voorstel van raadsbesluit ingediend door raadslid Anneleen Van Bossuyt, met als onderwerp 'Opmaak Subsidiekader'

Beslissing: Goedgekeurd in openbare vergadering van 29 januari 2024

Zijn aanwezig bij de beslissing van dit punt:

Christophe Peeters, voorzitter

Mathias De Clercq, burgemeester; Filip Watteeuw, schepenen; Sofie Bracke, schepenen; Tine Heyse, schepenen; Astrid De Bruycker, schepenen; Sami Souguir, schepenen; Bram Van Braeckvelt, schepenen; Isabelle Heyndrickx, schepenen; Hafsa El-Bazioui, schepenen; Rudy Coddens, schepenen; Johan Deckmyn; Karin Temmerman; Gabi De Boever; Zeneb Bensafia, ondervoorzitter; Anne Schiettekatte; Stephanie D'Hose; Veli Yüksel; Sven Taeldeman; Jef Van Pee; Mehmet Sadik Karanfil; Gert Robert; Carl De Decker; Karlijn Deene; Mieke Bouve; Cengiz Cetinkaya; Anneleen Van Bossuyt; Tom De Meester; Bert Mispion; Fourat Ben Chikha; Joris Vandenbroucke; Manuel Mugica Gonzalez; Patricia De Beule; Yüksel Kalaz; Stijn De Roo; Sonja Welvaert; Christiaan Van Bignoot; Caroline Persyn; Ronny Rysermans; Nicolas Vanden Eynden; Alana Herman; Els Roegiers; Emilie Peeters; Helga Stevens; Jeroen Van Lysebettens; Martine Verhoeve; Anton Vandaele; Nikolaas Schuiten Mieke Hullebroeck, algemeen directeur; Liesbet Vertriest, waarnemend adjunct-algemeendirecteur

Bevoegd: Mathias De Clercq

Betrokken: Rudy Coddens

Juridisch kader

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

- Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.

De beslissing wordt genomen op grond van:

- Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017;
- Huishoudelijk reglement van de gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn, goedgekeurd in vergadering van 21 en 22 juni 2021.

Motivering

Stad Gent heeft op vandaag een uitgebreid instrumentarium (bv knipperlichtencheques, sjablonen,...) en stadsbrede procedures voor subsidieovereenkomsten én subsidiereglementen: het instrumentarium is omvattend en in vergelijking met de voorbeelden in het initieel ingediende voorstel van raadsbesluit 'Opmaak subsidiekader' heel wat gedetailleerder. Dit instrumentarium en de stadsbrede procedures zijn historisch gegroeid en het resultaat van diepgaande trajecten. Sinds 2011 waren dit de belangrijkste mijlpalen:

- **2011**

Een stadsbrede oefening bepaalde de meest risicovolle processen in onze organisatie via

de methodiek van het risicomangement. Dit resulteerde op vraag van de (toenmalige) cel interne controle in het project GUS 'Gentse Uitgaande Subsidies' dat onder meer focuste op richtlijnen voor een correcte, transparante en uniforme werkwijze voor het verlenen van subsidies aan derden (opmaken, opvolgen, evalueren en uitbetalen).

- **2011**

Project Administratieve vereenvoudiging inzake reglementen (KUS de reglementen. KUS staat voor Klantgericht, Uniek en Simpel), inclusief subsidiereglementen. Dit resulteerde in een stadsbrede handleiding en sjablonen voor diverse types reglementen.

- **2013**

In eerste instantie werd een uniforme en kwalitatieve werkwijze uitgewerkt voor overeenkomsten gesubsidieerd met Stedenfonds middelen, aangezien daar centrale opvolging zat vanuit de Stedenfonds-coördinatie. In 2013 wordt deze werkwijze goedgekeurd op het MT.

1. Nieuwe sjablonen overeenkomsten met o.a. spreiding uitbetaling voorschot bij organisaties in financieel precaire situaties ihkv risicobeperking
2. Heldere evaluatieformulieren
3. Richtlijnenbrochure voor derden
4. Infosessies voor stadsmedewerkers om de toepassing van deze werkwijze verspreid te krijgen in de organisatie

Op dit overleg werd ook de nood aan de uitrol van deze werkwijze naar alle uitgaande subsidies aangekaart. Deze werkwijze wordt ook door OCMW gevolgd.

- **2015**

Introductie knipperlichtencheck om de controle van de jaarrekening beter te kunnen toepassen.

- **2016**

Om een evenwicht te bekomen tussen risicobeheersing en rechtszekerheid voor organisaties (vb mbt reservevorming) en administratieve eenvoud (vb mbt overheadkosten), werd een stadsbrede procedure opgesteld inzake subsidieovereenkomsten. De werkwijze wordt nu uitgebreid naar alle subsidieovereenkomsten voor werkingsubsidies. Het managementteam keurde deze afspraken goed in april 2016.

Vernieuwende elementen zijn onder andere een gestandaardiseerde aanmaningsprocedure, aparte sjablonen voor subsidies algemene werking, specifieke prestaties en investeringen,...

Ook hiervoor wordt een stadsbrede infofiche uitgewerkt met bijhorende sjablonen en er worden jaarlijks infosessies georganiseerd. Deze werkwijze wordt ook door OCMW gevolgd.

Audit Vlaanderen stipte in haar thema-audit 'Gemeentelijke premies, subsidies en toelagen' van 3 mei 2019 trouwens nog aan dat bij heel wat lokale besturen net deze 'organisatiebrede richtlijnen' ontbreken.

- **2018**

Om nog meer te kunnen inzetten op een structurele, gecoördineerde samenwerking tussen de verschillende ondersteunende diensten, wordt het interdisciplinair team Cel Verbonden Rechtspersonen opgericht. Het managementteam keurt dit organisatie-model goed in april 2018.

- **2019**

Aftoetsing van onze richtlijnen en procedures aan de maatregelen uit de thema-audit

van Audit Vlaanderen 'Gemeentelijke premies, subsidies en toelagen'. Quasi alle maatregelen/voorstellen worden door Gent al toegepast.

- **2019**

Op het managementteam van 21 mei 2019 werd het principe van werken met masterconvenanten en een bijhorende masterSPOC-dienst (Single Point of Contact) goedgekeurd. Dit principe werd vanaf dan uitgerold in de organisatie.

Hierbij aansluitend werd op intranet Mia een BI-rapport beschikbaar gemaakt met een overzicht van de gesubsidieerde derden (voorloper van het subsidieregister).

- **2023**

Het subsidieregister in zijn huidige vorm wordt op Mia beschikbaar gemaakt voor de organisatie (in afwachting van een decretale basis voor publicatie, is dit voorlopig nog niet publiek toegankelijk).

Dankzij dit afgelegde traject hanteert de Stad nu een stadsbrede procedure voor de opmaak van subsidieovereenkomsten en subsidiereglementen. Twee maal per jaar wordt trouwens een interne opleiding binnen de administratie georganiseerd om deze kennis en werkwijze up to date te houden. Het intranet MIA is ook een belangrijk informatieplatform in deze.

De aanbevelingen van Audit Vlaanderen worden door de Gentse administratie nauwgezet gevolgd. Door vinger aan de pols te houden blijft de Stad Gent alert voor verbeterkansen.

Aan het einde van de legislatuur is er bovendien een evaluatietraject verbonden rechtspersonen gepland, waarbij de werking en financiële situatie van structureel gesubsidieerde organisaties (exploitatie en investeringen) wordt geëvalueerd. Het doel is in de toekomst proactief eventuele problemen en risico's voorzien en beheersen, input realiseren voor de opmaak van nieuwe overeenkomsten en zoveel mogelijk zekerheid te krijgen over het feit dat de middelen die naar de verbonden rechtspersonen gaan, maximaal bijdragen aan de realisatie van de doelstellingen van de Stad. Dit 'Evaluatierapport verbonden rechtspersonen' wordt bij het begin van de nieuwe legislatuur voorgelegd aan de raadsleden.

De Stad kiest er bewust voor om een deel van de uitvoering van het SMJP toe te vertrouwen aan derden. Deze organisaties zijn onze partners. Een groot deel van deze partnerschappen krijgt vorm via subsidieovereenkomsten. De goedkeuring van deze subsidieovereenkomsten (net als verbreking ervan en addenda) behoort tot de bevoegdheid van de gemeenteraad en is onderhevig aan visum. Ook de subsidiereglementen behoren tot de bevoegdheid van de gemeenteraad.

De samenvatting van de huidige basisprincipes en de gehanteerde processen voor opmaak, rapportering en evaluatie van subsidieovereenkomsten (analoog subsidiereglementen) in een gemeenteraadsbesluit is er vandaag nog niet. Het verdient aanbeveling een dergelijk 'kaderbesluit' voor te leggen aan de gemeenteraad bij het begin van de nieuwe legislatuur. Op deze wijze kan dit kaderbesluit ineens rekening houden met zowel (1) het nieuwe bestuursakkoord, (2) de conclusies uit het Rapport verbonden rechtspersonen en (3) de opgebouwde expertise van de voorbije legislaturen.

Bijgevoegde bijlage(n):

- 20240125_DO_Handleiding opmaken subsidieovereenkomsten.docx
- 20240125_NO_Nota instrumentarium overzichten subsidies, stadsbreed proces en checks.docx

Beslissing

Beslist het volgende:

- 35 stem(men) voor: Fourat Ben Chikha; Zeneb Bensafia; Mieke Bouve; Sofie Bracke; Cengiz Cetinkaya; Rudy Coddens; Stephanie D'Hose; Patricia De Beule; Astrid De Bruycker; Mathias De Clercq; Carl De Decker; Stijn De Roo; Hafsa El-Bazioui; Alana Herman; Isabelle Heyndrickx; Tine Heyse; Mehmet Sadik Karanfil; Bert Misplon; Manuel Mugica Gonzalez; Emilie Peeters; Christophe Peeters; Anne Schiettekatte; Sami Souguir; Sven Taeldeman; Karin Temmerman; Christiaan Van Bignoot; Bram Van Braeckvelt; Jeroen Van Lysebettens; Jef Van Pee; Anton Vandaele; Nicolas Vanden Eynden; Joris Vandenbroucke; Martine Verhoeve; Filip Watteeuw; Veli Yüksel
- 0 stem(men) tegen:
- 13 onthoudingen(en): Gabi De Boever; Tom De Meester; Johan Deckmyn; Karlijn Deene; Yüksel Kalaz; Caroline Persyn; Gert Robert; Els Roegiers; Ronny Rysermans; Nikolaas Schuiten; Helga Stevens; Anneleen Van Bossuyt; Sonja Welvaert

Artikel 1:

De gemeenteraad draagt het college van burgemeester en schepenen op om (in samenwerking met de cel verbonden rechtspersonen) een kaderbesluit 'basisprincipes en processen voor opmaak, rapportering en evaluatie van subsidieovereenkomsten (analogie subsidiereglementen) uit te werken en vervolgens voor te leggen aan de gemeenteraad in 2025.

Dit kaderbesluit dient rekening te houden met zowel (1) het nieuwe bestuursakkoord, (2) de conclusies uit het Rapport verbonden rechtspersonen en (3) de opgebouwde expertise inzake het toekennen en opvolgen van subsidies van de voorbije legislaturen.

