



Vergadering van 12 december 2023

2023_RMW_00144 Rechtspositieregeling Stad en OCMW Gent - Nieuwe functie MSOC, rechtsgrond vakantiegeld publieke sector, ziekte tijdens vakantie, redactionele wijziging - Wijziging

Bevoegd: Hafsa El-Bazioui

Juridisch kader

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

- Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 186, § 2, 1° en 2°;
- Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 84, § 1.

De beslissing wordt genomen op grond van:

- Wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel;
- Koninklijk Besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel;
- Besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2023 tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de rechtspositieregeling van het personeel van lokale en provinciale besturen.

Motivering

In zitting van september 2019 hebben de gemeente- en OCMW-raad een gemeenschappelijke rechtspositieregeling goedgekeurd voor het stadspersoneel en het OCMW-personeel, m.u.v. de personeelsleden van artikel 186, § 2, 3° Decreet Lokaal Bestuur en artikel 60-personeelsleden. Omwille van beleidsbeslissingen worden een aantal wijzigingen aan de Rechtspositieregeling Stad en OCMW Gent voorgesteld. De wijzigingen aan de Rechtspositieregeling Stad en OCMW Gent worden ter onderhandeling voorgelegd aan de vakbonden en ter goedkeuring voorgelegd aan de raad voor maatschappelijk welzijn.

Toevoeging functie Deskundige zorgbeleid bij het Medisch Sociaal Opvangcentrum

Binnen het Medisch Sociaal Opvangcentrum (MSOC) liggen er momenteel verschillende uitdagingen om het MSOC future proof te maken. Om hieraan tegemoet te komen wordt voorgesteld om de nieuwe functie 'Deskundige zorgbeleid' (m/v/x) op te nemen in de rechtspositieregeling zodat kan ingezet worden op:

- projectmatige ondersteuning en opvolging van het beleidsplan. De rol van deze nieuwe functie is de aanwezige masters te begeleiden in hun specifieke stuk van het beleidsplan, dit vanuit een helikopterperspectief op het grotere geheel en rapportage naar directie;
- het koppelen/ integreren van de dagelijkse werking aan een complex Vlaams beleid: specifiek actief en proactief zowel verandering in het beleid opvolgen/ rapporteren/ integreren, als opportuniteiten (bv projecten) aanbrengen/ uitwerken en opvolgen. Om de voeling met de dagelijkse werking te houden zal deze nieuwe functie ook beperkt in de dagelijkse werking participeren.

Het MSOC heeft daarnaast verschillende verplichtingen zoals jaarverslagen. Momenteel doen de huidige medewerkers dit, maar ten koste van hun begeleidingen waardoor ze minder prestaties kunnen doen. Deze prestaties zijn de belangrijkste bron waarvoor het MSOC gefinancierd wordt.

Het MSOC participeert omwille van zijn werking in vele netwerken (daklozen, VVBV, stad Gent, stad Sint-Niklaas, stad Lokeren, gevangnissen, opstap, ...). Ook hiervoor moeten beleidsnota's geschreven en opgevolgd worden, bijvoorbeeld de samenwerkingsakkoorden met UZ, de 3 steden, apotheek.

Verslavingszorg is tenslotte een sector waar voortdurend nieuwe wetenschappelijke inzichten verschijnen. Deze opvolgen en integreren in de huidige werking is cruciaal om van het MSOC een blijvend performante organisatie te maken. Het MSOC wordt regelmatig geconfronteerd met 'nieuwe drugs' bv Flaka, Xylazine, fentanyl. Hierover geïnformeerd worden is belangrijk voor zowel de dagelijkse werking als het drugbeleid van stad Gent.

Omwille van bovenstaande elementen wordt voorgesteld om de functie van deskundige zorgbeleid (m/v/x) met rang Av en IFIC cat.16 toe te voegen aan artikel 152 van de rechtspositieregeling, onder de nieuwe graad van deskundige zorgbeleid (m/v/x).

Rechtsgrond voor toekenning en vaststelling van het vakantiegeld publieke sector

Door het nieuwe Rechtspositiebesluit van 20 januari 2023 wordt het Besluit van de Vlaamse regering van 12 september 2002 betreffende de toekenning en de vaststelling van het vakantiegeld van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel opgeheven. In onze eigen rechtspositieregeling wordt naar dit BVR verwezen in het hoofdstuk over het vakantiegeld. Door de opheffing van het BVR is er niet langer een rechtsgrond in onze rechtspositieregeling voor de berekening en uitbetaling van het vakantiegeld publieke sector. Er kan niet gewacht worden op de opmaak van een integrale nieuwe rechtspositieregeling om hiervoor een juridische basis te creëren.

Het is aangewezen om de relevante bepalingen over de toekenning en berekening van vakantiegeld publieke sector (zoals voorzien in het nieuwe Rechtspositiebesluit) integraal op te nemen in onze eigen rechtspositieregeling én daarbij de huidige werk- en berekeningswijze van het vakantiegeld ongewijzigd te behouden. In het licht van de opmaak van de nieuwe rechtspositieregeling naar aanleiding van het nieuwe Rechtspositiebesluit zal bekeken worden of aan de berekeningswijze aanpassingen nodig zijn.

Ziekte tijdens vakantie

De Europese Richtlijn 2003/88/EG van 4 november 2003 betreffende een aantal aspecten van de organisatie van de arbeidstijd en de daarbij horende Europese rechtspraak verplicht de lidstaten om medewerkers die een jaar gewerkt hebben, in datzelfde jaar minstens vier weken vakantie met behoud van loon toe te kennen. De Europese Commissie heeft aan België opmerkingen overgemaakt over het feit dat de huidige (private) reglementering een medewerker voor wie het om bepaalde redenen onmogelijk was al zijn vakantiedagen in het vakantiejaar op te nemen, niet toestaat zijn vakantiedagen ook na dat vakantiejaar over te dragen. De Europese Commissie stelt tevens vast dat de huidige Belgische reglementering een medewerker ook niet toestaat zijn vakantiedagen op een later tijdstip op te nemen indien zich tijdens zijn vakantieperiode een ziekte voordoet, waardoor hij de vakantiedagen die samenvallen met zijn ziekte verliest.

Binnen de Stad Gent zijn reeds grondige wijzigingen in het vakantiestelsel doorgevoerd, onder meer om deze in lijn te brengen met bovenstaande Europese richtlijn en rechtspraak: vanaf 2021 wordt voor alle medewerkers het vakantietegoed opgebouwd gedurende het lopende jaar (publieke vakantiestelsel) waarbij voor medewerkers die in het lopende jaar ziek zijn geweest, ten minste 4 weken (i.c. 24 dagen) vakantie worden gegarandeerd, dit onder de vorm van een overdracht naar het volgende jaar. Enkel de laatste opmerking van Europa: namelijk het garanderen van deze vakantiedagen voor een medewerker die voor of tijdens een geplande vakantie ziek wordt, werd (nog) niet ingevoerd.

Intussen werd de Belgische wetgeving op deze punten aangepast voor de vakantieregeling van de private sector. Ook het nieuwe Rechtspositiebesluit bepaalt in artikel 54 dat, onafhankelijk van het toepasselijke vakantiestelsel en zowel voor contractuele als statutaire medewerkers, een afwezigheid wegens arbeidsongeschiktheid nooit als vakantiedag mag tellen: als medewerkers arbeidsongeschikt worden vóór de aanvang van aangevraagde en toegestane vakantiedagen, wordt de vakantie opgeschort; wanneer medewerkers arbeidsongeschikt worden tijdens een periode van jaarlijkse vakantie, wordt het vakantieverlof omgezet in verlof wegens arbeidsongeschiktheid.

Het Agentschap Binnenlands Bestuur adviseert uitdrukkelijk om ook in onze rechtspositieregeling eenzelfde regeling te voorzien voor alle medewerkers en dit ten laatste vanaf 1 januari 2024.

De modaliteiten (werkgever inlichten over verblijfplaats tijdens ziekte, verplicht indienen van ziekteattest in verstaanbare taal, ...) van deze nieuwe regeling worden opgenomen in de rechtspositieregeling.

Redactionele wijziging

In artikel 153 wordt de bestaande praktijk voor verloning van lesgevers of monitoren voor specifieke en/of kortlopende activiteiten en sessies die zijn aangeworven via een studenten- of monitorenovereenkomst opgenomen in de rechtspositieregeling.

Voorstel

Legt aan de raad voor maatschappelijk welzijn voor ter beslissing:

Artikel 1:

Wijzig de Rechtspositieregeling Stad en OCMW Gent met ingang van 1 januari 2024 als volgt:

* In artikel 152, § 1 wordt in de opsomming 5° bij niveau A een nieuwe graad van 'Deskundige zorgbeleid (m/v/x)' toegevoegd met in de tweede kolom 'Functie' de nieuwe functie 'Deskundige zorgbeleid (m/v/x)' met in de derde kolom rang 'Av' en in de laatste kolom IFIC '16'.

* In artikel 153, § 1 wordt de zin bij 2. aangepast als volgt: '2. de medewerkers (m/v/x) aangeworven bij toepassing van artikel 7 of via een studenten- of monitorenovereenkomst in één van onderstaande functies.'

* Het huidige artikel 219 bis wordt opgeheven en vervangen als volgt:
'De medewerker (m/v/x) ontvangt jaarlijks een vakantiegeld.

Het vakantiegeld publiek stelsel bedraagt voor volledige prestaties die gedurende het hele referentiejaar zijn verricht, 92% van het maandsalaris van de maand maart van het vakantiejaar.

In de tweede alinea wordt verstaan onder:

1° referentiejaar: het kalenderjaar dat voorafgaat aan het jaar waarin de vakantie wordt toegekend;

2° vakantiejaar: het jaar waarin de vakantie wordt toegekend;

3° maandsalaris: het maandsalaris, vermeld in artikel 167 van deze rechtspositieregeling aangevuld met de eventuele hard- of standplaatstoelage.'

* Na artikel 219 bis worden een artikel 219 bis/1 tot en met artikel 219 bis/3 toegevoegd als volgt:

Artikel 219 bis/1

Indien er in het referentiejaar, zijnde de 12 maanden voorafgaand aan de vakantiemaand, variabel salaris toegekend werd, wordt een bijkomende vergoeding als aanvullend vakantiegeld toegekend.

Onder variabel salaris vallen alle toelagen die niet tot het salaris behoren, zoals voorzien in de toepasselijke salarisschaal, en waarop sociale zekerheidsbijdragen verschuldigd zijn.

Deze bijkomende vergoeding wordt berekend als volgt: 15,67 % van dit totaalbedrag aan bruto variabel salaris in de referentieperiode berekend op basis van het maandgemiddelde.

Voor de uitbetaling van dit bedrag gelden dezelfde modaliteiten zoals opgenomen in artikel 219 bis/2.

Artikel 219 bis/2

Het vakantiegeld wordt uitbetaald op de derde laatste werkdag van de maand april.

Ingeval van uitdiensttreding wordt het vakantiegeld uitbetaald tijdens de maand die volgt op de datum van de uitdiensttreding.

Bij een gedeeltelijk salaris wegens het uitoefenen van deeltijdse prestaties wordt het vakantiegeld in evenredige mate verminderd.

Bij de berekening van het vakantiegeld wordt rekening gehouden met het percentage en de eventuele inhouding, die op de datum in kwestie van kracht zijn. Het percentage wordt toegepast op het jaarsalaris dat als basis dient voor de berekening van het salaris dat de medewerker (m/v/x) op die datum geniet.

Als de medewerker (m/v/x) op die datum geen salaris of een verminderd salaris geniet, dan wordt het percentage berekend op het salaris dat hem/haar betaald zou zijn geweest, als het op die datum zijn/haar ambt uitgeoefend zou hebben.

Artikel 219 bis/3

§ 1. De periodes van disponibiliteit en de periodes van verlof en afwezigheid waarbij het recht op salaris (gedeeltelijk) blijft behouden, komen in aanmerking om het bedrag van het vakantiegeld te berekenen.

Het onbetaald verlof komt niet in aanmerking om het bedrag van het vakantiegeld te berekenen.

§ 2. Om het bedrag van het vakantiegeld te berekenen, komt de periode vanaf 1 januari van het referentiejaar tot de dag die voorafgaat aan de datum van de indiensttreding als medewerker (m/v/x), ook in aanmerking als de volgende voorwaarden zijn vervuld:

1° de medewerker (m/v/x) is jonger dan 25 jaar op het einde van het referentiejaar;

2° de medewerker (m/v/x) is uiterlijk in dienst getreden op de laatste dag van de vierde maand die volgt na de maand waarin de medewerker (m/v/x) een studie die recht geeft op kinderbijslag heeft beëindigd, of de maand waarin de medewerker (m/v/x) een leerovereenkomst heeft beëindigd.

In dit artikel wordt onder referentiejaar verstaan: het kalenderjaar dat voorafgaat aan het jaar waarin de vakantie wordt toegekend.'

* Artikel 230 wordt vervangen als volgt:

'Artikel 230

Als een medewerker (m/v/x) ziek wordt voor de aanvang van aangevraagde en toegestane vakantiedagen, dan wordt de vakantie opgeschort en worden voor de statutaire medewerkers (m/v/x) de ziektedagen aangerekend op het beschikbare ziektekrediet.

Als de medewerker (m/v/x) ziek wordt tijdens een periode van jaarlijkse vakantie, dan wordt het vakantieverlof omgezet in ziekteverlof dat voor de statutaire medewerkers (m/v/x) aangerekend wordt op het beschikbare ziektekrediet.

Indien de medewerker (m/v/x) de niet opgenomen vakantiedagen onmiddellijk aansluitend aan het ziekteverlof wil opnemen, wordt die vraag uiterlijk op het moment van het indienen van het ziekteattest aan de leidinggevende gesteld. De leidinggevende is niet verplicht om op die vraag in te gaan.'

* Aan de eerste alinea van artikel 240/4, § 1 worden op het einde volgende zinnen toegevoegd:

'Attesten van buitenlandse artsen worden steeds opgemaakt in een verstaanbare taal.

Daaronder wordt verstaan: één van de drie landstalen (Nederlands, Frans, Duits) of Engels.'

* Aan de tweede alinea van artikel 240/4, § 1 worden op het einde volgende zinnen toegevoegd:

'Deze vrijstelling van de verplichting om een attest van arbeidsongeschiktheid in te dienen, geldt niet als de medewerker (m/v/x) ziek wordt tijdens een periode van jaarlijkse vakantie. In dit laatste geval is steeds een ziekteattest vereist.'

