



Vergadering van 6 december 2023

2023_GR_01136 Nieuw reglement tot erkenning als sociaal restaurant - Goedkeuring

Bevoegd: Rudy Coddens

Juridisch kader

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

- Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 40, § 3.

De beslissing wordt genomen op grond van:

- Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 2.

Motivering

De Stad Gent en het OCMW Gent ontwikkelden in de loop van 2015 een gezamenlijke beleidsvisie op de sociale restaurants in Gent. Deze visie gaf aanleiding tot de ontwikkeling van een erkenningsreglement, goedgekeurd in de zitting van de gemeenteraad van 23 november 2015, dat in 2016 van start ging.

Een aanpassing van dit erkenningsreglement is wenselijk om een aantal onduidelijkheden weg te werken: het onderscheid tussen de criteria op organisatieniveau en op restaurantniveau, het onderscheid tussen erkenning versus subsidiëring en het definiëren van de evaluatietermijnen. Daarnaast werd een nieuw criterium toegevoegd waardoor nieuwe restaurants bijkomend geëvalueerd zullen worden op hun geografische inbedding.

Restaurants die erkend werden volgens het reglement voor de erkenning van sociale restaurants van 23 november 2015 worden automatisch erkend volgens het nieuwe reglement. Deze lijst is opgenomen in bijlage.

Het nieuwe reglement tot erkenning als sociaal restaurant wordt voor goedkeuring voorgelegd aan de gemeenteraad.

De Dienst Lokaal Sociaal Beleid is belast met de controle van de uitvoering van dit reglement.

Bijgevoegde bijlage(n):

- Erkenningsreglement sociale restaurants 2023.pdf (deel van de beslissing)
- Erkenningsreglement sociale restaurants 2023 Word
- Lijst van de erkende sociale restaurants 2023.docx
- Erkenningsreglement sociale restaurants november 2015

Voorstel

Legt aan de gemeenteraad voor ter beslissing:

Artikel 1:

Heft op het 'Reglement voor de erkenning van sociale restaurants', goedgekeurd in de gemeenteraad van 23 november 2015.

Artikel 2:

Keurt goed het 'Reglement tot erkenning als sociaal restaurant', zoals gevoegd in bijlage.

Goedgekeurd in de gemeenteraad van xx/xx/xxxxx

Bekendgemaakt op xx/xx/xxxx

Inhoudstafel

Artikel 1. Doel	1
Artikel 2. Definities	1
Artikel 3. Doelgroep en toepassingsgebied	2
Artikel 4. Voorwaarden	3
Artikel 5. Voorlopige erkenning	4
Artikel 6. Selectiecommissie	4
Artikel 7. Procedure	4
Artikel 8. Geldigheidsduur	5
Artikel 9. Sancties (en strafbepalingen)	5
Artikel 10. Non-discriminatieclausule	5
Artikel 11. Opheffingsbepaling	6
Artikel 12. Overgangsbepaling	6
Artikel 13. Inwerkingtreding	6

Reglement

Artikel 1. Doel

Stad Gent wenst over te gaan tot de erkenning van sociale restaurants aangezien deze worden beschouwd als belangrijke partners in de realisatie van een aantal doelstellingen die door de Stad Gent zijn geformuleerd. Sociale restaurants dragen bij tot armoedebestrijding –door jobs en betaalbare voeding- en kunnen een katalysator zijn voor sociale cohesie op buurtniveau. Ze dragen ook bij tot het realiseren van de Gentse voedselstrategie Gent en Garde.

Artikel 2. Definities

In dit reglement hebben de onderstaande termen de ernaast vermelde betekenis.

Sociaal restaurant: een restaurant waar bereide maaltijden aangeboden worden aan sociale inkomensgerelateerde tarieven. Het sociaal restaurant onderneemt specifieke acties om de doelgroep van mensen in armoede te bereiken. Daarnaast kunnen sociale restaurants sociale tewerkstelling of sociale activering aanbieden voor personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt.

Leefloon: een vastgelegd minimuminkomen dat volgens de Wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie is bepaald. De rechthebbende krijgt een financiële tegemoetkoming als zijn of haar inkomen onvoldoende is en hij of zij die toestand niet kan veranderen. Als het inkomen lager is dan het leefloon, kan men vragen om het verschil bij te passen zodat het inkomen op dezelfde hoogte komt als het leefloon.

Equivalent leefloon: financiële steun die het OCMW kan toekennen aan personen die geen recht hebben op een leefloon (omdat ze niet aan de voorwaarden van de Wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie voldoen), maar die zich wel in een vergelijkbare noodsituatie bevinden. De term 'equivalent leefloon' is ontstaan omdat in de praktijk deze financiële steun evenveel bedraagt als het leefloon.

Verhoogde tegemoetkoming, voluit, verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging: recht dat op basis van het K.B. van 15 januari 2014 betreffende de verhoogde verzekeringstegemoetkoming automatisch verleend wordt aan personen die een bepaalde uitkering ontvangen of zich in een gelijkgestelde situatie bevinden, of na een inkomensonderzoek door het ziekenfonds toegekend wordt wanneer het (gezins)inkomen onder het wettelijk bepaald grensbedrag ligt.

Budgetbegeleiding: Een vorm van hulpverlening waarbij de persoon zelf het budget met advies en steun van de erkende instelling voor schuldbemiddeling beheert. De persoon behoudt dus zelf het beheersrecht over het inkomen;

Budgetbeheer: Een vorm van begeleiding waarbij het beheer van de gelden van de cliënten geheel of gedeeltelijk wordt overgelaten aan de erkende instelling voor schuldbemiddeling. De inkomsten komen geheel of gedeeltelijk op een budgetbeheerrekening die door de erkende instelling voor schuldbemiddeling wordt beheerd;

Collectieve schuldenregeling: een gerechtelijke procedure voor structurele schuldproblemen. De rechter stelt een schuldbemiddelaar aan die de inkomsten van de persoon ontvangt en in de mate van het mogelijke zorgt voor de afbetaling van de schulden. Een gedeelte van het inkomen (het zogenaamde leefgeld) wordt ter beschikking gesteld van de persoon om dagelijkse behoeften te betalen;

Artikel 3. Doelgroep en toepassingsgebied

Een erkenning als sociaal restaurant kan worden aangevraagd door:

- a. een vereniging zonder winstoogmerk (vzw) die een belangeloos doel nastreeft waarvan het restaurant op Gents grondgebied gevestigd is en die aan de definitie van sociaal restaurant voldoet of wenst te voldoen.
- b. een coöperatieve vennootschap met sociaal oogmerk waarvan het restaurant op Gents grondgebied gevestigd is en die aan de definitie van sociaal restaurant voldoet of wenst te voldoen.
- c. een publiekrechtelijk rechtspersoon waarvan het restaurant op Gents grondgebied gevestigd is en die aan de definitie van sociaal restaurant voldoet of wenst te voldoen.

Artikel 4. Voorwaarden

§ 1. Om erkend te kunnen worden als sociaal restaurant moet de aanvrager voldoen aan volgende voorwaarden:

a. Op organisatieniveau:

- 1) De aanvrager moet financieel gezond zijn, dit wordt bepaald op basis van een analyse van de goedgekeurde jaarrekening.
- 2) De organisatie beschikt over de nodige vergunningen tot de uitbating van een horeca zaak.
- 3) Een vertegenwoordiger van de organisatie neemt deel aan het netwerkoverleg van de erkende sociale restaurants.
- 4) De organisatie onderschrijft de doelstellingen van de Gentse voedselstrategie.

b. Per restaurant:

- 1) De aanvraag tot erkenning gebeurt voor een restaurant gelegen op Gents grondgebied (postcode 9000-9052).
- 2) Het restaurant is gelegen in een stadswijk waar momenteel geen erkend sociaal restaurant gelegen is en draagt bij tot een optimale geografische spreiding van het aanbod.
- 3) Minstens 25% van het totaal aantal maaltijden op kwartaalbasis wordt verkocht aan sociaal tarief.
- 4) Het restaurant dient minstens 4 dagen per week geopend te zijn en staat open voor iedereen.
- 5) Het restaurant dient de UiTPAS als herkenningsmechanisme te hanteren voor de toekenning van het sociaal tarief.
- 6) Het restaurant serveert gezonde en duurzame maaltijden, volgens de doelstellingen van de Gentse voedselstrategie.
- 7) Het restaurant hanteert onderstaande tariefstructuur met daaraan gekoppelde doelgroep:
 1. Sociaal tarief voor personen die een leefloon of equivalent leefloon van OCMW Gent ontvangen of op basis van een individueel sociaal onderzoek door een maatschappelijk werker van het OCMW (tarief 3)
 2. Sociaal tarief voor personen die een verhoogde tegemoetkoming ontvangen of personen in collectieve schuldenregeling, budgetbeheer of budgetbegeleiding (tarief 2)
 3. Sociaal kindertarief voor kinderen tem 12 jaar: de helft van het (sociaal) tarief dat de ouder betaalt
 4. Regulier tarief: te bepalen door het restaurant zelf rekening houdend met de lokale concurrentie

De sociale tarieven worden vastgelegd door het vast bureau.

In het kader van proactieve dienstverlening kan, via het rijksregisternummer van de klant op basis van de data in authentieke beschikbare bronnen, worden nagegaan of de klant voldoet aan de voorwaarde tot de sociale tarieven artikel 4.b.7 van dit reglement.

- § 2. Aanvragers die meerdere sociale restaurants uitbaten, dienen een erkenning te vragen per vestiging.
- § 3. Een erkend restaurant dat verhuist moet dit voorafgaand, minstens 2 maanden voor de verhuisdatum, melden aan de Dienst Lokaal Sociaal Beleid waarna onderzocht wordt of nog steeds alle voorwaarden voldaan zijn om de erkenning te kunnen blijven behouden of een nieuwe aanvraag tot erkenning ingediend moet worden.

Artikel 5. Voorlopige erkenning

- § 1. Beginnende sociale restaurants die bij de aanvraag tot erkenning nog niet aan alle voorwaarden zoals vermeld in artikel 4 voldoen, kunnen een voorlopige erkenning als sociaal restaurant verkrijgen.
- § 2. Deze aanvragers krijgen vanaf datum van toekenning voorlopige erkenning maximaal 2 jaar de tijd om aan de vooropgestelde voorwaarden te voldoen. In geval ze deze grens na 2 jaar niet bereikt hebben, wordt hun voorlopige erkenning herroepen.
- § 3. Organisaties met een voorlopige erkenning als sociaal restaurant moeten in aanloop naar hun effectieve erkenning minstens 10% maaltijden aan sociaal tarief verkopen.
- § 4. Een voorlopige erkenning wordt na maximaal 2 jaar een volwaardige erkenning indien het restaurant kan aantonen aan de Dienst Lokaal Sociaal Beleid dat aan alle voorwaarden voor erkenning voldaan is gedurende een periode van minimaal 3 opeenvolgende maanden. De omschakeling van voorlopige naar volwaardige erkenning wordt na bewijsvoering voorgelegd ter kennisgeving aan het college van burgemeester en schepenen.

Artikel 6. Selectiecommissie

De selectiecommissie beoordeelt de aanvragen tot erkenning als sociaal restaurant en formuleert een advies over de erkenningsaanvraag. De selectiecommissie wordt samengesteld uit minimaal één teamcoördinator en één medewerker van de Dienst Lokaal Sociaal Beleid, één medewerker van de dienst werk en activering en één medewerker van de dienst beleidsparticipatie.

Artikel 7. Procedure

§ 1. Aanvraag

- a. Een aanvraag tot erkenning als sociaal restaurant dient ingediend te worden met het daartoe voorziene aanvraagformulier dat te bekomen is via de Dienst Lokaal Sociaal Beleid of de website van Stad Gent.
- b. De aanvrager ontvangt schriftelijk een ontvangstmelding binnen de 7 kalenderdagen na ontvangst van de aanvraag.

§ 2. Beoordeling

- a. De selectiecommissie beoordeelt de aanvragen tot erkenning tot sociaal restaurant.
- b. De beoordeling vindt plaats binnen de 60 dagen na ontvangst van de aanvraag.
- c. Deze termijnen zijn enkel richtdata, bij wijziging van de aanvraag of de nood aan bijkomende informatie vanuit Stad Gent kan de selectiecommissie zich genoodzaakt zien deze termijn te verlengen.

§ 3. Beslissing

- a. Het college van burgemeester en schepenen neemt de beslissing tot al dan niet toekenning van de erkenning op basis van een advies van de selectiecommissie.
- b. Een (voorlopige) erkenning start op de eerste dag van het eerstvolgende kwartaal na de beslissing tot toekenning.

Artikel 8. Geldigheidsduur

Een erkenning geldt voor de lopende legislatuur en wordt in het eerste jaar van de legislatuur geëvalueerd door de Dienst Lokaal Sociaal Beleid. De periode van de voorlopige erkenning wordt mee opgenomen in de erkenningsperiode. Een positieve evaluatie leidt tot een automatische verlenging van de erkenning.

De jaarlijkse evaluatie in het kader van de subsidies vormt eveneens de basis voor de 6-jaarlijkse beoordeling van de erkenning.

Om na de (voorlopige) erkenning na te gaan of een restaurant nog steeds voldoet aan de erkenningsvoorwaarden wordt jaarlijks een controle uitgevoerd van de verantwoordingsstukken die moeten ingediend worden door het restaurant in functie van de subsidiëring door OCMW Gent.

Artikel 9. Sancties (en strafbepalingen)

Indien blijkt dat een (voorlopig) erkend sociaal restaurant niet meer aan de voorwaarden tot (voorlopige) erkenning voldoet of bij ernstige inbreuken kan beslist worden om deze (voorlopige) erkenning te herroepen.

Artikel 10. Non-discriminatieclausule

§ 1. De aanvrager verbindt er zich toe:

- a. geen enkele vorm van discriminatie op grond van het geslacht, nationaliteit, zogenaamd ras, huidskleur, afkomst, nationale of etnische afstamming, leeftijd, seksuele geaardheid, burgerlijke staat, geboorte, vermogen, geloof of levensbeschouwing, politieke overtuiging, taal, huidige of toekomstige gezondheidstoestand, handicap, fysieke of genetische eigenschap of sociale afkomst te dulden.
- b. toegankelijk te zijn voor iedereen.
- c. elk discriminerend gedrag op de werkplaats te voorkomen en indien nodig te bestrijden en te bestraffen.
- d. de wetten en reglementen die de toepassing van de non-discriminatie en gelijke kansen bevorderen en verdedigen na te leven.
- e. indien men beroep doet op derden onderhavige non-discriminatieclausule aan hen ter kennis te brengen en er voor te zorgen dat ook zij die naleven in de bijdrage die zij leveren in het kader van het toepasselijke reglement.

§ 2. Wanneer de non-discriminatieclausule niet nageleefd wordt, kan de Stad Gent- rekening houdend met alle elementen - maatregelen nemen.

Artikel 11. Opheffingsbepaling

Huidig reglement heft het Reglement voor de erkenning van sociale restaurants, zoals goedgekeurd in de zitting van de gemeenteraad van 23 november 2015 en in zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn van 23 november 2015, op.

Artikel 12. Overgangsbepaling

Restaurants die erkend werden volgens het Reglement voor de erkenning van sociale restaurants, zoals goedgekeurd in de zitting van de gemeenteraad van 23 november 2015 en in zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn van 23 november 2015, behouden hun erkenning en worden voor de verdere looptijd van hun erkenning beoordeeld volgens dit reglement.

Artikel 13. Inwerkingtreding

Dit reglement treedt in werking na bekendmaking en wordt 2 jaarlijks geëvalueerd.

(einde reglement)

