



2022_CBS_11340 Afspraken over werkwijze omgevingsvergunningsaanvragen met MER-screeningsnota na Wasserij-site-arrest 6/10/2022 - collegebrief - Goedkeuring

Beslissing: Goedgekeurd in besloten vergadering van 17 november 2022

Zijn aanwezig bij de beslissing van dit punt:

de heer Mathias De Clercq, burgemeester-voorzitter; de heer Filip Watteeuw, schepen mevrouw Tine Heyse, schepen; mevrouw Astrid De Bruycker, schepen; de heer Sami Souguir, schepen; de heer Bram Van Braeckevelt, schepen; mevrouw Isabelle Heyndrickx, schepen; mevrouw Hafsa El-Bazioui, schepen; mevrouw Evita Willaert, schepen; de heer Rudy Coddens, schepen
mevrouw Mieke Hullebroeck, algemeen directeur; de heer Luc Kupers, adjunct-algemeendirecteur; de heer Danny Van Campenhout, adjunct-algemeendirecteur

Bevoegd: Filip Watteeuw

Juridisch kader

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

Omgevingsdecreet

De beslissing wordt genomen op grond van:

artikel 15/1, lid 1 van het Omgevingsdecreet

Motivering

De deputatie heeft op 10 juni 2021 aan o.a. SOGENT een vergunning onder voorwaarden verleend voor de reconversie van een wasserij-site te 9040 Sint-Amandsberg (Beeldhouwersstraat 35, Kunstenaarstraat en Toekomststraat 36-38). Dit vergunningsdossier is gekend als OMV_2020061637.

De Raad voor Vergunningsbetwistingen (RvvB) heeft in het Wasserij-site-arrest RvVb-A-2223-0108 van 6 oktober 2022 de deputatiebeslissing vernietigd en de vergunning via indeplaatsstelling ook geweigerd.

Kort samengevat komt het erop neer dat de RvvB geoordeeld heeft dat op basis van artikel 15/1, lid 1 van het Omgevingsdecreet een stad of gemeente in eerste aanleg niet zelf mag oordelen over de MER-screening voor haar eigen dossiers of dossier van rechtspersonen verbonden aan de stad of gemeente.

Volgens de RvvB kan de gemeentelijke Omgevingsambtenaar niet 'op objectieve wijze' oordelen over het al dan niet MER-plichtig karakter van het project dat (feitelijk) door de gemeente wordt aangevraagd, te meer deze ambtenaar zijn ambt volgens de 'deontologische rechten en plichten' als personeelslid 'op een loyale en correcte wijze' moet uitoefenen en zich daarbij 'op

een actieve en constructieve wijze' moet inzetten voor de realisatie van de opdracht en de doelstellingen van de gemeente (artikel 188 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur)".

Uit artikel 15/1, lid 1 OVD vloeit voort dat dossiers waarvoor eigenlijk het CBS bevoegd is, maar waarin het CBS (of een autonoom gemeentebedrijf) initiatiefnemer en aanvrager is, en er een MER nodig is (en geen ontheffing verkregen werd), niet door het CBS mogen beoordeeld worden, maar door de deputatie als bevoegde overheid behandeld moeten worden.

De RvVb heeft de interpretatie van deze bepaling met dit nieuwe arrest enigszins uitgebreid en oordeelde dat deze bepaling ook geldt voor screeningsplichtige projecten waarvoor er op het ogenblik van de aanvraag geen kennelijke zekerheid bestaat dat er daarvoor geen project-MER moet worden opgemaakt (bijlage III Project-MER-besluit).

Deze interpretatie van artikel 15/1, lid 1 OVD betreft alleenstaande rechtspraak en lijkt onwettig.

Jaarlijks worden door stadsdiensten en door met de Stad Gent verbonden rechtspersonen een groot aantal omgevingsvergunningaanvragen ingediend, die mer-screeningsplichtig zijn omdat zij in het MER besluit van 2014 op de lijst van bijlage III (de categorieën van projecten waarvoor overeenkomstig artikel 4.3.2, § 2bis en § 3bis, van het decreet een project-MER of een project-m.e.r.-screeningsnota moet worden opgesteld) voorkomen. Het gaat om stads(ontwikkelings-)projecten, wegen, e.d. maar ook alle wijzigingen aan bestaande projecten. Volgens de nieuwe interpretatie van de RVVB zouden al deze aanvragen ingediend moeten worden bij de provincie, en niet meer bij de stad Gent.

Na overleg met de Provinciale Omgevingsambtenaar (POA) werd een voorstel uitgewerkt met een pragmatische werkwijze zodat een minimale bijkomende werklust wordt gecreëerd.

1° Alle aanvragen van stadsdiensten en van met de stad Gent verbonden rechtspersonen, die mer-screeningsplichtig zijn, worden bij de provincie ingediend in eerste aanleg. De aanvrager dient zelf na te gaan of het project mer-screeningsplichtig is, en – in bepaalde gevallen – of de aanvraag te kwalificeren is als een aanvraag die uitgaat van het stadsbestuur dan wel of de aanvraag geen uitvoering geeft aan het stedelijk beleid. In dit laatste geval blijft de gemeente bevoegde overheid.

2° De provincie onderzoekt voor al deze "stedelijke aanvragen" - in het kader van de ontvankelijkheid en volledigheid - de inhoud van de mer-screeningsnota.

3° De mer-screeningsnota (d.i. de vragen hierover in het omgevingsloket) moet door de aanvrager zorgvuldig ingevuld worden:

- Dit houdt in dat eerst aangeduid wordt welke milieueffecten (zelfs kleine) er kunnen optreden in de aanlegfase en in de exploitatiefase.
- Vervolgens geeft de aanvrager effect per effect aan waarom een effect al dan niet aanzienlijk is in de zin dat het effect geen MER-plicht met zich mee brengt.

4° De POA beslist dan

- ofwel dat er geen MER-plicht is: in dit geval wordt de aanvraag doorgestuurd naar de gemeente, die bevoegde overheid is.

- ofwel dat er wel een MER-plicht is : in dit geval wordt de procedure stop gezet omdat de aanvraag onvolledig is.

Tot het moment dat het Wasserij-site-arrest mogelijks bij cassatieberoep zal vernietigd worden, zullen we al de omgevingsvergunningsaanvragen met een MER-screeningsnota ingediend door stedelijke diensten en de met de Stad Gent verbonden rechtspersonen indienen bij de provincie.

Alle stedelijke diensten alsook de rechtspersonen verbonden aan de Stad Gent brengen we van deze voorlopige werkwijze op de hoogte. De collegebrieven hiervoor worden aan dit besluit toegevoegd.

Eens er een uitspraak in cassatieberoep gedaan is, leggen we de definitieve werkwijze opnieuw aan het College voor.

Bijgevoegde bijlage(n):

- 20221103_voorstel collegebrief stadsdiensten.pdf (deel van de beslissing)
- 20221103_voorstel collegebrief verbonden rechtspersonen.pdf (deel van de beslissing)
- 20221103_Wasserij-site_notaPO.pdf (deel van de beslissing)
- 20221103_aan te schrijven diensten.docx

Beslissing

Beslist het volgende:

Artikel 1:

Het College van Burgemeester en Schepenen gaat akkoord met de voorgestelde werkwijze als gevolg van het Wasserij-site arrest

Artikel 2:

Het College van Burgemeester en Schepenen ondertekent de bijgevoegde brieven om te versturen naar de stedelijke diensten en rechtspersonen verbonden aan de Stad Gent

2022_CBS_11340 - Afspraken over werkwijze omgevingsvergunningsaanvragen met MER-screeningsnota na Wasserij-site-arrest 6/10/2022 - collegebrief

Beste

We brengen je op de hoogte van het Wasserij-site-arrest RvVb-A-2223-0108 van 6 oktober 2022 van de Raad voor Vergunningenbetwistingen en de gevolgen die dit heeft op het indienen van omgevingsvergunningsaanvragen door of in opdracht van de stad Gent. Alle stadsdiensten die indienen namens het College van Burgemeester en Schepenen vallen onder deze regeling.

In het bovengenoemde arrest oordeelde de Raad voor Vergunningenbetwistingen dat niet alleen de MER-plichtige dossiers maar ook de omgevingsvergunningen met een MER-screening ingediend door Stad Gent of rechtspersonen verbonden aan de Stad Gent in eerste aanleg moeten beoordeeld worden door de deputatie en niet door de Stad zelf.

Omdat deze interpretatie van artikel 15/1, lid 1 van het omgevingsvergunningendecreet mogelijk alleenstaande rechtspraak betreft en onwettig lijkt, heeft de deputatie cassatieberoep aangetekend tegen deze beslissing. In afwachting van een uitspraak in kader van dit cassatieberoep en mogelijk een vernietiging van dit Wasserij-site-arrest stellen we volgende werkwijze voor om een omgevingsvergunningsaanvraag namens of in opdracht van de stad in te dienen:

1° alle aanvragen die MER-screeningplichtig zijn worden ingediend bij de provincie. Als aanvrager ga je zelf na of het project mer-screeningsplichtig is.

2° De provincie onderzoekt voor al deze “stedelijke aanvragen” - in het kader van de ontvankelijkheid en volledigheid - de inhoud van de mer-screeningsnota.

3° De mer-screeningsnota (d.i. de vragen hierover in het omgevingsloket) moet door de aanvrager zorgvuldig ingevuld worden:

- Dit houdt in dat eerst aangeduid wordt welke milieueffecten (zelfs kleine) er kunnen optreden in de aanlegfase en in de exploitatiefase.
- Vervolgens geeft de aanvrager effect per effect aan waarom een effect al dan niet aanzienlijk is in de zin dat het effect geen MER-plicht met zich mee brengt.

4° De Provinciale Omgevingsambtenaar beslist dan

- ofwel dat er geen MER-plicht is: in dit geval wordt de aanvraag doorgestuurd naar de gemeente, die bevoegde overheid is.
- ofwel dat er wel een MER-plicht is : in dit geval wordt de procedure stop gezet omdat de aanvraag onvolledig is.

Wanneer een aanvraag toch verkeerdelijk ingediend wordt bij Stad Gent, zal de gemeentelijke omgevingsambtenaar zo’n aanvraag doorzenden naar de Provincie als bevoegde overheid.

In afwachting op een uitspraak in kader van het cassatieberoep tegen dit Wasserij-arrest zullen we deze werkwijze aanhouden. We brengen je op de hoogte mocht hierin iets wijzigen.

Als je meer info wenst, kan je contact opnemen Sven Claessens

Beste

We brengen je op de hoogte van het Wasserij-site-arrest RvVb-A-2223-0108 van 6 oktober 2022 van de Raad voor Vergunningenbetwistingen en de gevolgen die dit heeft op het indienen van omgevingsvergunningsaanvragen door of in opdracht van de stad Gent. Deze regeling heeft niet alleen betrekking op de rechtstreekse stadsdiensten maar ook op bestuursorganen van de verbonden rechtspersonen van de Stad Gent – voor zover er een noemenswaardige overlap is tussen stad en organisatie.

In het bovengenoemde arrest oordeelde de Raad voor Vergunningenbetwistingen dat niet alleen de MER-plichtige dossiers maar ook de omgevingsvergunningen met een MER-screening ingediend door Stad Gent of rechtspersonen verbonden aan de Stad Gent in eerste aanleg moeten beoordeeld worden door de deputatie en niet door de Stad zelf.

Omdat deze interpretatie van artikel 15/1, lid 1 van het omgevingsvergunningendecreet mogelijk alleenstaande rechtspraak betreft en onwettig lijkt, heeft de deputatie cassatieberoep aangetekend tegen deze beslissing. In afwachting van een uitspraak in kader van dit cassatieberoep en mogelijk een vernietiging van dit Wasserij-site-arrest stellen we volgende werkwijze voor om een omgevingsvergunningsaanvraag namens of in opdracht van de stad in te dienen:

1° alle aanvragen die MER-screeningplichtig zijn worden ingediend bij de provincie. Als aanvrager ga je zelf na of het project mer-screeningsplichtig is, en – in bepaalde gevallen – of de aanvraag te kwalificeren is als een aanvraag die uitgaat van het stadsbestuur dan wel of de aanvraag geen uitvoering geeft aan het stedelijk beleid. In dit laatste geval blijft de gemeente bevoegde overheid.

2° De provincie onderzoekt voor al deze “stedelijke aanvragen” - in het kader van de ontvankelijkheid en volledigheid - de inhoud van de mer-screeningsnota.

3° De mer-screeningsnota (d.i. de vragen hierover in het omgevingsloket) moet door de aanvrager zorgvuldig ingevuld worden:

- Dit houdt in dat eerst aangeduid wordt welke milieueffecten (zelfs kleine) er kunnen optreden in de aanlegfase en in de exploitatiefase.
- Vervolgens geeft de aanvrager effect per effect aan waarom een effect al dan niet aanzienlijk is in de zin dat het effect geen MER-plicht met zich mee brengt.

4° De Provinciale Omgevingsambtenaar beslist dan

- ofwel dat er geen MER-plicht is: in dit geval wordt de aanvraag doorgestuurd naar de gemeente, die bevoegde overheid is.
- ofwel dat er wel een MER-plicht is : in dit geval wordt de procedure stop gezet omdat de aanvraag onvolledig is.

Wanneer een aanvraag toch verkeerdelijk ingediend wordt bij Stad Gent, zal de gemeentelijke omgevingsambtenaar zo’n aanvraag doorzenden naar de Provincie als bevoegde overheid.

In afwachting op een uitspraak in kader van het cassatieberoep tegen dit Wasserij-arrest zullen we deze werkwijze aanhouden. We brengen je op de hoogte mocht hierin iets wijzigen.

Als je meer info wenst, kan je contact opnemen met Sven Claessens van de Dienst Stedenbouw en Ruimtelijke Planning.

Afspraken over werkwijze omgevingsvergunningsaanvragen met MER-screeningsnota na Wasserij-site- arrest 6/10/2022

Nota Politiek Overleg

3 november 2022

Entiteit	Dienst Stedenbouw en Ruimtelijke Planning
Contactpersoon	Departement Stedelijke Ontwikkeling Bruno Minnebo

1. Vooraf

De deputatie heeft op 10 juni 2021 aan o.a. SOGENT een vergunning onder voorwaarden verleend voor de reconversie van een wasserij-site te 9040 Sint-Amandsberg (Beeldhouwersstraat 35, Kunstenaarstraat en Toekomststraat 36-38). Dit vergunningsdossier is gekend als OMV_2020061637.

De Raad voor Vergunningsbetwistingen heeft in het Wasserij-site-arrest RvVb-A-2223-0108 van 6 oktober 2022 de deputatiebeslissing vernietigd en de vergunning via indeplaatsstelling ook geweigerd.

Kort samengevat komt het erop neer dat de RvVb geoordeeld heeft dat op basis van artikel 15/1, lid 1 van het Omgevingsdecreet een stad of gemeente in eerste aanleg niet zelf mag oordelen over de MER-screening voor haar eigen dossiers of dossier van rechtspersonen verbonden aan de stad of gemeente. Volgens de RvVb kan de gemeentelijke Omgevingsambtenaar niet 'op objectieve wijze' oordelen over het al dan niet MER-plichtig karakter van het project dat (feitelijk) door de gemeente wordt aangevraagd, te meer deze ambtenaar zijn ambt volgens de 'deontologische rechten en plichten' als personeelslid 'op een loyale en correcte wijze' moet uitoefenen en zich daarbij 'op een actieve en constructieve wijze' moet inzetten voor de realisatie van de opdracht en de doelstellingen van de gemeente (artikel 188 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur)".

Uit artikel 15/1, lid 1 OVD vloeit voort dat dossiers waarvoor eigenlijk het CBS bevoegd is, maar waarin het CBS (of een autonoom gemeentebedrijf) initiatiefnemer en aanvrager is, en er een MER nodig is (en geen ontheffing verkregen werd), niet door het CBS mogen beoordeeld worden, maar door de deputatie als bevoegde overheid behandeld moeten worden.

De RvVb heeft de interpretatie van deze bepaling met dit nieuwe arrest enigszins uitgebreid en oordeelde dat deze bepaling ook geldt voor screeningsplichtige projecten waarvoor er op het ogenblik van de aanvraag geen kennelijke zekerheid bestaat dat er daarvoor geen project-MER moet worden opgemaakt (bijlage III Project-MER-besluit).

Deze interpretatie van artikel 15/1, lid 1 OVD betreft alleenstaande rechtspraak en lijkt onwettig.

2. Voorstel werkwijze na eerste overleg met provinciaal omgevingsambtenaar

Jaarlijks worden door stadsdiensten en door met de Stad Gent verbonden rechtspersonen een groot aantal omgevingsvergunningaanvragen ingediend, die mer-screeningsplichtig zijn omdat zij in het MER besluit van 2014 op de lijst van bijlage III (de categorieën van projecten waarvoor overeenkomstig artikel 4.3.2, § 2bis en § 3bis, van het decreet een project-MER of een project-m.e.r.-screeningsnota moet worden opgesteld) voorkomen. Het gaat om stads(ontwikkelings-)projecten, wegen, e.d. maar ook alle wijzigingen aan bestaande projecten. Volgens de nieuwe interpretatie van de RVVB zouden al deze aanvragen ingediend moeten worden bij de provincie, en niet meer bij de stad Gent.

Na overleg met de Provinciale Omgevingsambtenaar (POA) werd een voorstel uitgewerkt met een pragmatische werkwijze zodat een minimale bijkomende werklast wordt gecreëerd.

1° Alle aanvragen van stadsdiensten en van met de stad Gent verbonden rechtspersonen, die mer-screeningsplichtig zijn, worden bij de provincie ingediend in eerste aanleg. De aanvrager dient zelf na te gaan of het project mer-screeningsplichtig is, en – in bepaalde gevallen – of de aanvraag te kwalificeren is als een aanvraag die uitgaat van het stadsbestuur dan wel of de aanvraag geen uitvoering geeft aan het stedelijk beleid. In dit laatste geval blijft de gemeente bevoegde overheid.

2° De provincie onderzoekt voor al deze “stedelijke aanvragen” - in het kader van de ontvankelijkheid en volledigheid - de inhoud van de mer-screeningsnota.

3° De mer-screeningsnota (d.i. de vragen hierover in het omgevingsloket) moet door de aanvrager zorgvuldig ingevuld worden:

- Dit houdt in dat eerst aangeduid wordt welke milieueffecten (zelfs kleine) er kunnen optreden in de aanlegfase en in de exploitatiefase.
- Vervolgens geeft de aanvrager effect per effect aan waarom een effect al dan niet aanzienlijk is in de zin dat het effect geen MER-plicht met zich mee brengt.

4° De POA beslist dan

- ofwel dat er geen MER-plicht is: in dit geval wordt de aanvraag doorgestuurd naar de gemeente, die bevoegde overheid is.
- ofwel dat er wel een MER-plicht is : in dit geval wordt de procedure stop gezet omdat de aanvraag onvolledig is.

3. Standpunt deputatie over aanpak en werkwijze

Met het besluit van 27 oktober 2022 beslist de deputatie om cassatieberoep in te stellen tegen het Wasserij-site-arrest van 6 oktober 2022.

De deputatie besliste eveneens dat, in afwachting van het eindarrest in de cassatieprocedure, zij zich zal richten naar het standpunt van de Vlaamse overheid . Concreet zal de deputatie artikel 15/1, lid 1 OVD voorlopig nog toepassen zoals dit gebeurde voorafgaand aan het Wasserij-site-arrest (RvVb-A-2223-0108 van 6 oktober 2022 in de zaak met rolnummer 2021-RvVb-0713-A), nu dit arrest enkel inter partes gevolgen heeft, alleenstaande rechtspraak betreft, en in cassatie mogelijk vernietigd wordt.

4. Voorstel standpunt Stad Gent over werkwijze

We mogen als stad niet blind zijn voor de gevolgen die dit Wasserij-site-arrest heeft op de eigen dossiers en/of dossiers van rechtspersonen verbonden aan de Stad Gent.

In afwachting van het cassatieberoep willen we als stad evenwel het besluit van de deputatie van 27/10/2022 niet volgen. We kunnen ons immers voor deze dossiers geen procedurefout veroorloven.

We opteren daarom om de voorgestelde werkwijze van de provinciale omgevingsambtenaar (POA) te volgen.

Bovendien zorgt de voorgestelde pragmatische werkwijze van de POA niet voor extra werklast of vertraging in de behandeling van de aanvragen.

We stellen daarom de volgende werkwijze voor.

- Tot het moment dat het Wasserij-site-arrest mogelijks bij cassatie zal vernietigd worden, zullen we al de omgevingsvergunningaanvragen met een MER-screeningsnota ingediend door stedelijke diensten en de met de Stad Gent verbonden rechtspersonen indienen bij de provincie.
- Alle stedelijke diensten alsook de rechtspersonen verbonden aan de Stad Gent brengen we van deze voorlopige werkwijze op de hoogte .
- Eens er een uitspraak in cassatieberoep gedaan is, leggen we de definitieve werkwijze opnieuw aan het College voor.

