



Vergadering van 21 november 2022

2022_GR_00976 Subsidieovereenkomst met Open Plaats vzw voor financiële hulp voor de aanwerving van personeel belast met de begeleiding van gerechtelijke maatregelen voor het werkingsjaar 2023 - Goedkeuring

Bevoegd: Mathias De Clercq

Juridisch kader

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

- Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 40, § 1.

De beslissing wordt genomen op grond van:

- Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 2.
- De Wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, inzonderheid artikel 69, gewijzigd bij de wetten van 21 december 1994, 25 mei 1999, 22 december 2003, 27 december 2006, 12 mei 2014 en 25 december 2016;
- Het Koninklijk Besluit van 18 december 2016, 25 december 2017, 2 december 2018, 3 november 2019 en 22 december 2020 tot toekenning van financiële hulp aan organisaties voor de aanwerving van personeel belast met de begeleiding van gerechtelijke maatregelen.
- Het Ministerieel Besluit van 26 december 2015 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder organisaties een financiële hulp kunnen genieten voor de aanwerving van personeel belast met de begeleiding van gerechtelijke maatregelen.
- De mail d.d. 15/09/2022 van het Agentschap Justitie en Handhaving dat de werkstrafprojecten dezelfde financiering (als in 2021) zullen ontvangen voor 2023 en dat het subsidie-KB terzake ter goedkeuring voorligt bij de Inspecteur van Financiën

Motivering

De FOD Justitie voorziet binnen het Globaal Plan middelen voor de aanwerving van personeel belast met de begeleiding van gerechtelijke maatregelen.

IkV de zesde staatshervorming wensten de gemeenschappen meer autonomie met betrekking tot de organisatie van alternatieve straffen en werd een traject ingezet om de subsidieregelgeving te wijzigen. De uitvoeringsbesluiten worden met terugwerkende kracht ingevoerd, waardoor deze vanaf 01/01/2022 van toepassing zijn.

Vanaf 2023 zullen de zorgprojecten volledig vanuit Vlaamse middelen worden gefinancierd en blijven de werkstraffen gefinancierd vanuit het Globaal Plan. Voor Gent betreft het de

zorgtrajecten van De Kiem vzw en van Organisatie Broeders van Liefde vzw (Dagcentrum De Sleutel) en de begeleidingsdienst werkstraffen van Natuurpunt Beheer vzw en van Open Plaats vzw (Kringwinkel).

Voor 2023 kent de FOD Justitie 141.178,14 euro toe voor de begeleiding van werkstraffen, waarvan 70.589,07 euro voor Open Plaats vzw (Kringwinkel).

Daartoe wordt er opnieuw een overeenkomst afgesloten met Open Plaats vzw (Kringwinkel). Om de subsidieovereenkomst leesbaar te houden, wordt geopteerd voor een nieuwe overeenkomst 2023 in plaats van het zoveelste addendum aan de basisovereenkomst 2017-2019.

Deze middelen worden jaarlijks in de vorm van een globale enveloppe door de Minister van Justitie overgemaakt aan de Stad Gent.

Onder opschortende voorwaarde van publicatie van het Koninklijk Besluit terzake, maakt de Stad de middelen over aan de organisaties waarmee zij zelf personeel kunnen aanwerven. De subsidie mag zowel voor personeels- als werkingskosten aangewend worden.

Financiële informatie

Visum van de financieel directeur:

Status visum: Visum verleend

Visum verleend op: 20/10/22

Vastleggingnummer(s): 5622500648

Voorgestelde uitgaven: € 70.589,07

Gebudgetteerd: Ja

| | |
|---------------------|--------------------|
| Dienst* | PVV |
| Budgetplaats | 3514700DE |
| Categorie* | E |
| Subsidiecode | GAM.GAM |
| 2023 | € 70.589,07 |
| Totaal | € 70.589,07 |

Verwachte ontvangsten: € 70.589,07

Gebudgetteerd: Ja

| | |
|---------------------|-----------|
| Dienst* | PVV |
| Budgetplaats | 3514700DE |

| | |
|---------------------|--------------------|
| Categorie* | E |
| Subsidiecode | GAM.GAM |
| 2023 | € 70.589,07 |
| Totaal | € 70.589,07 |

Bijgevoegde bijlage(n):

- GAM 2023 subsidieovereenkomst Open Plaats (deel van de beslissing)

Voorstel

Legt aan de gemeenteraad voor ter beslissing:

Artikel 1:

Keurt goed, onder voorbehoud van ontvangst van de betreffende subsidie van de federale overheid, de bij dit besluit gevoegde subsidieovereenkomst voor financiële hulp voor de aanwerving van personeel belast met de begeleiding van gerechtelijke maatregelen, dienst werkvloer, voor het werkingsjaar 2023 met Open Plaats vzw, Haspelstraat 49 te 9000 Gent, zoals gevoegd in bijlage.



STAD GENT
Subsidieovereenkomst
tussen het stadsbestuur van Gent en
Open Plaats vzw,
voor de aanwerving van personeel belast met
de begeleiding van gerechtelijke maatregelen
voor werkingsjaar 2023

In uitvoering van

- de gemeenteraadsbeslissing van 17 december 2019 houdende de goedkeuring van het Strategisch Meerjarenplan van de Stad Gent;
- de Wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, inzonderheid artikel 69, gewijzigd bij de wetten van 21 december 1994, 25 mei 1999, 22 december 2003, 27 december 2006, 12 mei 2014 en 25 december 2016;
- het Koninklijk Besluit van 18 december 2016, 25 december 2017, 2 december 2018, 3 november 2019 en 22 december 2020 tot toekenning van financiële hulp aan organisaties voor de aanwerving van personeel belast met de begeleiding van gerechtelijke maatregelen;
- het Ministerieel Besluit van 26 december 2015 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder organisaties een financiële hulp kunnen genieten voor de aanwerving van personeel belast met de begeleiding van gerechtelijke maatregelen;
- de mail d.d.15/09/2022 van het Agentschap Justitie en Handhaving die bevestigt dat de werkstrafprojecten dezelfde financiering (als in 2021) zullen ontvangen voor 2023 en dat het subsidie-KB terzake ter goedkeuring voorligt bij de Inspecteur Financiën;

en onder opschortende voorwaarde van

- de publicatie van het Koninklijk Besluit m.b.t. de toekenning van financiële hulp voor 2022-2023 aan organisaties voor de aanwerving van personeel belast met de begeleiding van gerechtelijke maatregelen.

Wordt onder voorbehoud van

- de beschikbare kredieten van de federale en Vlaamse overheid voor de Stad Gent;
- de jaarlijkse goedkeuring van de stadsbegroting door de Stad Gent en binnen de perken van de goedgekeurde kredieten daartoe voorzien door het college van burgemeester en schepenen voor deze overeenkomst;

deze overeenkomst afgesloten tussen enerzijds

de Stad Gent, met zetel op het Stadhuis te 9000 Gent, Botermarkt 1, vertegenwoordigd door de gemeenteraad, waarvoor optreden Mathias De Clercq, burgemeester, en Mieke Hullebroeck, algemeen directeur en die handelen in uitvoering van het gemeenteraadsbesluit d.d. november 2022;

hierna genoemd de Stad;

en anderzijds

Open Plaats vzw, met zetel te Haspelstraat 49 te 9000 Gent, vertegenwoordigd door Tine Van Rumst, directeur;

hierna genoemd Open Plaats

en wordt het volgende overeengekomen:

Hoofdstuk I. - Voorwerp van de overeenkomst

Artikel 1. Omschrijving van de werking

| Omschrijving |
|---|
| Open Plaats staat in voor de begeleidingsdienst van gerechtelijke maatregelen: Dienst Werkvloer |

| | |
|-----------|--------------------------------------|
| Looptijd: | Van 01/01/2023 tot en met 31/12/2023 |
|-----------|--------------------------------------|

| | |
|--|----------------|
| Totaal toegekend subsidie-bedrag per jaar: | 70.589,07 Euro |
| - voor personeel | 62.839,07 Euro |
| - voor werkingskosten | 7.750,00 Euro |

De werkingsmiddelen mogen aangewend worden als loonsubsidie.

Bij onvolledige invulling van het personeelscontingent nemen de middelen verhoudingsgewijs af.

Artikel 2. Open Plaats verbindt er zich toe op jaarbasis volgende prestaties te leveren en te meten:

| Prestaties | Indicator(en) |
|---|---|
| Minimum 1.600 uren werkstraf en dienstverlening omkaderen per voltijds begeleider. | Aantal uren omkaderde werkstraf en dienstverlening. |
| Minimum 800 uur samenwerken met de justitiabelen per voltijds begeleider. | Aantal uren dat de begeleider effectief zelf samenwerkt met de justitiabelen. |
| De begeleidingsdienst stelt de justitiabele een procedure ter beschikking die hen toelaat de volledige werkstraf uit te voeren binnen de 10 maanden volgend op de ontvangst van het dossier door de begeleidingsdienst. | Doorlooptijd werkstraf. |
| De begeleidingsdienst stelt de justitiabele een procedure ter beschikking die hen toelaat de volledige dienstverlening uit te voeren binnen de 5 maanden | Doorlooptijd dienstverlening. |

| | |
|--|--|
| volgend op de ontvangst van het dossier door de begeleidingsdienst | |
|--|--|

Artikel 3. Bovenstaande werking levert een bijdrage aan de realisatie van het Strategisch Meerjarenplan van de Stad

| | |
|---------------------------|---|
| Strategische doelstelling | SD10035: Een veilig Gent dankzij nabije en alerte veiligheidsdiensten. |
| Operationele doelstelling | OD10069: Verruimen van een evenwichtig en gedragen driesporenbeleid: voorkomen, herstellen en handhaven. |
| Activiteit | AC35147: Versterken van de geïntegreerde en integrale aanpak van veiligheids-, leefbaarheids- en samenlevingsproblemen. |

Hoofdstuk II. Uitbetaling

Artikel 4. De toegekende subsidie uit artikel 1 wordt aan Open Plaats gestort, volgens deze modaliteiten:

- het volledige voor deze overeenkomst voorziene jaarbedrag wordt zo snel mogelijk na goedkeuring én de ondertekening door beide partijen én na publicatie van het Koninklijk Besluit m.b.t. de financiële hulp voor 2023 voor de aanwerving van personeel belast met de begeleiding van gerechtelijke maatregelen, uitbetaald. Dit onder voorbehoud dat het jaarbedrag dat voorzien werd voor 2021 voor Open Plaats, bestendig wordt voor 2023.
- Indien Open Plaats in jaar x-2 (nl. 2021) een negatief overgedragen resultaat heeft, wordt dit bedrag in 2 schijven uitbetaald: 50% van het voor deze overeenkomst voorziene jaarbedrag wordt zo snel mogelijk na de ondertekening uitbetaald en 50% wordt uitbetaald na het eerste trimester, telkens ook onder voorbehoud van publicatie van het betreffende KB.
- Als uit de financiële afrekening, opgemaakt door de federale en Vlaamse overheid, blijkt dat de toegekende subsidie lager ligt dan het voorziene en uitbetaalde jaarbedrag, dan vordert de Stad dit saldo terug van Open Plaats. Open Plaats moet het saldo betalen binnen de 3 maanden na postdatum van de schriftelijke uitnodiging tot betaling.

Artikel 5. Open Plaats verbindt er zich toe elke wijziging van rekeningnummer schriftelijk aan het stadsbestuur mee te delen.

Hoofdstuk III. Inhoudelijke en financiële controle

Artikel 6. In te dienen verantwoording:

Gelet op de Wet van 14 november 1983, betreffende de controle op toekenning en aanwending van sommige toelagen, bevat deze rapportering:

1. **inhoudelijk deel:** verslag waarin geduid wordt in welke mate de overeengekomen doelstellingen gerealiseerd zijn.
De kwartaalaangiften en het jaarlijks activiteitenverslag, opgemaakt volgens de richtlijnen van de bevoegde federale en Vlaamse overheid en het Justitiehuis Gent, gelden als inhoudelijk evaluatierapport en worden overeenkomstig de voorgeschreven timing door

het Justitiehuis Gent overgemaakt aan dit Justitiehuis. Het jaarlijkse activiteitenverslag wordt tevens overgemaakt aan de Stad.

2. **financieel gedeelte** omvat:

- De balans en jaarrekening alsook verslag inzake beheer en financiële toestand.
- De financiële verantwoording van de ontvangen middelen.
Open Plaats bezorgt aan de Stad een volledig overzicht van de uitgaven met betrekking tot de prestaties, volgens de financiële richtlijnen bepaald in de uitvoeringsbesluiten tot vaststelling van de voorwaarden waaronder organisaties een financiële hulp kunnen genieten voor de aanwerving van personeel belast met de begeleiding van gerechtelijke maatregelen.

Naleving wetgeving overheidsopdrachten:

- Open Plaats is op grond van artikel 17 van de Wet inzake overheidsopdrachten van 17 juni 2016 op algemene wijze onderworpen aan de overheidsopdrachtenwetgeving (plaatsings- én uitvoeringsregels) indien de toepassingsvoorwaarden van artikel 2, 1° van diezelfde wet zijn voldaan.
- De uitvoering is voor specifieke gesubsidieerde opdrachten onderworpen aan de overheidsopdrachtenwetgeving (plaatsings- én uitvoeringsregels) indien de toepassingsvoorwaarden van artikel 18 van de Wet inzake Overheidsopdrachten van 17 juni 2016 zijn voldaan.”

Artikel 7. Timing indiening verantwoording:

De inhoudelijke verantwoording van jaar X wordt ingediend overeenkomstig de richtlijnen van het Justitiehuis Gent, die door dit Justitiehuis tijdig worden overgemaakt aan Open Plaats.

De financiële verantwoording van de ontvangen middelen van jaar X wordt ten laatste op 01/03/X+1 ingediend bij de Stad, die het verantwoordingsdossier indient bij de subsidiërende overheid.

Elke wijziging van personeel, zowel wijziging van werkregime en langdurige afwezigheden (a.g.v. vb. bevallingsrust, loopbaanonderbreking, onbetaald verlof....) als ontslag of nieuwe indiensttreding, wordt onverwijld ter kennis gebracht aan de Stad, zodat de Stad dit d.m.v. de voorgeschreven formulieren kan overmaken aan de subsidiërende overheid.

Open Plaats dient op grond van art. 5 § 2 van de wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen, zijn balans en rekeningen alsook een verslag inzake beheer en financiële toestand aan de Stad te bezorgen uiterlijk op moment van goedkeuring én ondertekening.

Artikel 8. De jaarlijkse inhoudelijke en financiële controle van de ingestuurde verslagen gebeurt door de Stad.

De Stad kan, in afwachting van de afrekening door de Vlaamse en federale overheid, overgaan tot gehele of gedeeltelijke terugvordering van de uitgekeerde subsidie in het geval het doel waarvoor de subsidie werd toegekend geheel of gedeeltelijk niet werd bereikt, de subsidie niet werd aangewend voor het doel waarvoor ze was toegekend of indien er geen of onvoldoende financiële verantwoordingsstukken kunnen voorgelegd worden. Indien de terugvordering niet tijdig betaald wordt, kan de Stad dit bedrag inhouden van de eerstvolgende uit te betalen schijf (resterende saldo/subsidieschijf volgende werkingsjaar).

Het uiteindelijke bedrag van de subsidie wordt bepaald door de subsidiërende overheden. Na ontvangst van de definitieve afrekening door de bevoegde overheid wordt door de Stad een saldo teruggevorderd van of bijkomend uitbetaald aan Open Plaats.

In geval van fraude of valse verklaringen in hoofde van Open Plaats, kan de Stad beslissen om de toekenning van de subsidie te schorsen en in de toekomst geen subsidies meer toe te staan aan Open Plaats.

In geval Open Plaats onder curatele wordt geplaatst of ophoudt te bestaan, kan de Stad overgaan tot gehele of gedeeltelijke terugvordering van de uitgekeerde subsidie en overgaan tot de stopzetting van de verdere uitvoering van de overeenkomst.

Elke vastgestelde onregelmatigheid geeft bij de Stad aanleiding tot een deel of de geheel uitgekeerde middelen terug te vorderen en/of het saldo niet uit te betalen.

Artikel 9. Open Plaats verbindt er zich toe wanneer de Stad om meer informatie verzoekt, dit schriftelijk binnen de 7 werkdagen na ontvangst van het verzoek te verstrekken.

De bevoegde ambtenaren van de Stad mogen onaangekondigd de prestaties, de meting en de uitgaven m.b.t. het voorwerp van deze overeenkomst ter plaatse controleren. Externe deskundigen, aangesteld door de Stad, kunnen aangekondigd de uitvoering van deze overeenkomst ter plaatse auditen.

De Stad heeft het recht om ter plaatse de aanwending van de verleende subsidie te doen controleren, alsook het bedrag en de aard van de subsidie die wordt toegekend.

Ingeval Open Plaats zich verzet tegen de uitoefening van de controle, is hij/zij gehouden tot terugbetaling van de subsidie.

Open Plaats is verplicht administratieve en financiële richtlijnen betreffende de uitvoering van het in huidige overeenkomst vermeld project, die de Stad of hogere bestuurlijke overheden haar eventueel zouden verstrekken, op te volgen, en de vorm van begeleiding te aanvaarden die de Stad of de hogere bestuurlijke overheden haar voor de uitvoering van de acties zouden opleggen.

De uitvoerder verbindt er zich toe dat de actie in geen geval voorwerp mag uitmaken van een dubbele financiering. Co-financiering is wel toegestaan in zoverre de betrokken regelgeving dit toelaat.

Hoofdstuk IV. Wijziging overeenkomst

Artikel 10. Elke wijziging m.b.t. de prestatie(s), de werking, de meting en de begroting van de actie wordt door Open Plaats onmiddellijk aan de Stad schriftelijk gemeld. Desgevallend wordt de overeenkomst aangepast.

Onderhavige overeenkomst kan aangepast worden op voorstel van de Stad en Open Plaats bij schriftelijk akkoord.

Hoofdstuk V. correspondentie en communicatie

Artikel 11. Als Open Plaats voor zijn actie specifieke externe communicatie opzet, licht Open Plaats hierover de Stad in.

In publicaties of externe activiteiten van Open Plaats moet duidelijk vermeld worden dat het een actie binnen het kader van de subsidie Gerechtelijke Alternatieve Maatregelen van de Stad Gent betreft.

De Stad en Open Plaats verbinden zich ertoe om onderling alle relevante informatie tijdig uit te wisselen en op regelmatige tijdstippen met elkaar overleg te plegen over alle aspecten van deze overeenkomst.

De gegevens betreffende Open Plaats en de Stad.

Open Plaats

| | |
|--|---|
| Organisatie | Open Plaats (Kringwinkel) |
| Rechtsvorm | VZW |
| Vertegenwoordiger van de rechtspersoon volgens de statuten | Ron Hermans - voorzitter |
| Contactpersoon | Tine Van Rumst |
| Correspondentieadres | Haspelstraat 49 – 9000 Gent |
| Telefoonnummer | 0485 78 10 95 |
| Rekeningnummer en naam van de rekeninghouder | VDK BE03 8900 1496 2784 op naam van Vzw Open Plaats |
| E-mail | Tine.vanrumst@openplaats.be |

De Stad: Bevoegde stedelijke dienst

| | |
|----------------------|------------------------------|
| Naam dienst | Preventie voor Veiligheid |
| Diensthooft | Kim Geenens |
| Contactpersoon | Sandra Rottiers |
| Bezoekadres | Onderstraat 20-22, 9000 Gent |
| Correspondentieadres | Botermarkt 1, 9000 Gent |
| Telefoon | 09 266 82 01 |
| E-mail | sandra.rottiers@stad.gent |

Hoofdstuk VI. Bijzondere bepalingen

Artikel 12. Investerings in onroerende goederen gedaan in het kader van deze overeenkomst mogen binnen een periode van 10 jaar geen andere bestemming krijgen.

Artikel 13. De Stad kan in geen geval aansprakelijk gesteld worden voor schade aan personen of goederen die rechtstreeks of onrechtstreeks het gevolg is van activiteiten met betrekking tot de uitvoering van deze overeenkomst.

Artikel 14. De toegekende subsidie mag door Open Plaats niet in pand gegeven worden aan een derde. In geval dit toch noodzakelijk zou zijn, kan in bepaalde gevallen hiervan afgeweken worden. Open Plaats dient de Stad hier voorafgaandelijk via gemotiveerd schrijven van op de hoogte te brengen en kan pas na akkoord van de Stad hiertoe overgaan.

Artikel 15. Open Plaats verbindt er zich toe er op toe te zien dat haar bestuurders of diens partners geen contracten afsluiten met zichzelf of met verwanten in eerste of tweede graad, of met rechtspersonen waarin zijzelf of verwanten in eerste of tweede graad zetelen. In geval dergelijke contracten toch noodzakelijk zouden zijn, dient voorafgaandelijk een schriftelijke toestemming van de Stad bekomen te worden. De Stad dient schriftelijk op de hoogte gebracht te worden van de aard en de omvang van de samenwerking.

Indien dergelijk contract zonder akkoord van de Stad werd afgesloten, is de Stad gerechtigd over te gaan tot terugvordering van de reeds uitbetaalde subsidie of de nog uit te betalen subsidie op te schorten.

Artikel 16. Open Plaats verbindt er zich toe:

- geen enkele vorm van discriminatie op grond van het geslacht, nationaliteit, zogenaamd ras, huidskleur, afkomst, nationale of etnische afstamming, leeftijd, seksuele geaardheid, burgerlijke staat, geboorte, vermogen, geloof of levensbeschouwing, politieke overtuiging, taal, huidige of toekomstige gezondheidstoestand, handicap, fysieke of genetische eigenschap of sociale afkomst te dulden.
- toegankelijk te zijn voor iedereen.
- elk discriminerend gedrag op de werkplaats te voorkomen en indien nodig te bestrijden en te bestraffen.
- de wetten en reglementen die de toepassing van de non-discriminatie en gelijke kansen bevorderen en verdedigen na te leven.
- indien men beroep doet op derden onderhavige code aan hen ter kennis te brengen en er voor te zorgen dat ook zij die naleven in de bijdrage die zij leveren in het kader van de overeenkomst.

Wanneer de non-discriminatieclausule niet nageleefd wordt, kan de Stad - rekening houdend met alle elementen - maatregelen nemen.

Artikel 17. In geval van betwistingen zijn alleen de hoven en rechtbanken van het gerechtelijk arrondissement Oost-Vlaanderen, afdeling van Gent bevoegd.

Hoofdstuk VII. Inwerkingtreding subsidieovereenkomst

Artikel 18. Huidige overeenkomst gaat in op 01/01/2023 en eindigt op 31/12/2023.

Opgemaakt in 3 exemplaren te Gent op/...../2022.

Elke partij verklaart een ondertekend exemplaar te hebben ontvangen.

Voor de Stad

Voor de voorzitter van de gemeenteraad,
bij delegatie (zie ook
<http://www.stad.gent/handtekendelegatie>)

Mieke Hullebroeck
Algemeen directeur

Mathias De Clercq
Burgemeester

voor Open Plaats

Tine Van Rumst
directeur

