



Vergadering van 18 oktober 2022

2022_GR_00918 Nieuw subsidiereglement voor deelname aan het project 'Groepsverwijdering asbesthoudende leidingisolatie' - Goedkeuring

Bevoegd: Tine Heyse

Juridisch kader

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 40, § 3.

De beslissing wordt genomen op grond van:

Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 2.

Motivering

In het Vlaams Actieplan asbestafbouw, waarbij Vlaanderen tegen 2040 asbestveilig moet gemaakt worden, voorziet de OVAM projectsubsidies rond "groepsverwijdering" voor lokale besturen. Concreet komt het erop neer dat de projectaanvrager een groepsaankoop opzet voor een bepaalde doelgroep, zone,... of zelfs de volledige stad.

Stad Gent diende op 25/08/2021 een projectvoorstel in voor de verwijdering van asbesthoudende leidingisolatie in woningen, op grondgebied Stad Gent.

Op 14/12/2021 werd bij ministerieel besluit een subsidiebelofte toegekend van € 423.170,00.

Dit bedrag dient zowel voor de ondersteuning van de projectwerking, als voor de ondersteuning van de effectieve uitvoering, conform de door de OVAM opgelegde modaliteiten.

Na de toekenning van de subsidiebelofte startte de voorbereiding van het project, waarbij een aanpak in 2 fasen werd uitgewerkt:

- Stap 1: de controle, door een erkend asbestdeskundige, bij de projectdeelnemers op de effectieve aanwezigheid van asbesthoudende leidingisolatie.
- Stap 2: de eigenlijk verwijderingswerken, door een aannemer die geselecteerd is door de Stad.

Conform het bovengenoemde ministerieel besluit kunnen de Gentenaars voor beide stappen een financiële ondersteuning ontvangen.

Om dit project in de praktijk te kunnen brengen, is een subsidiereglement nodig. Concreet gaat het over:

- Een subsidie voor de controle door de erkend asbestdeskundige (Stap 1);
- Een subsidie voor de verwijderingswerken (Stap 2);

Hiertoe werd het subsidiereglement voor deelname aan het project "Groepsverwijdering asbesthoudende leidingisolatie" opgemaakt, het treedt in werking op 1/1/2023.

De Dienst Milieu en Klimaat is belast met de controle van, het toezicht op de uitvoering van dit reglement.

Financiële informatie

Voorgestelde uitgaven: € 295.788,46

Gebudgetteerd: Ja

De uitgaven betreffen subsidies, die per aanvraag zullen toegekend worden. - Er worden 237 aanvragen voor een deskundige verwacht (stap 1 - exploitatie), aan EUR 250 subsidie per aanvraag. - Er worden 82 realisaties verwacht (stap 2 - investering), aan een gemiddelde van EUR 2.884,62 subsidie per aanvraag.

| | | |
|---------------------|-----------|------------|
| Dienst* | DMK | DMK |
| Budgetplaats | 342530000 | 342530000 |
| Categorie* | E subs | I subs |
| Subsidiecode | OVA.AAB | OVA.AAB |
| 2023 | 42.000 | 100.961,54 |
| 2024 | 17.250 | 135.576,92 |
| Totaal | 59.250 | 236.538,46 |

Verwachte ontvangsten: € 295.788,46

Gebudgetteerd: Ja

De inkomsten betreffen subsidies van de OVAM, subsidiebelofte reeds toegekend op 14/12/2021.

| | | |
|---------------------|-----------|------------|
| Dienst* | DMK | DMK |
| Budgetplaats | 342530000 | 342530000 |
| Categorie* | E subs | I subs |
| Subsidiecode | OVA.AAB | OVA.AAB |
| 2023 | 42.000 | 100.961,54 |
| 2024 | 17.250 | 135.576,92 |
| Totaal | 59.250 | 236.538,46 |

Adviezen

Deze beslissing wordt genomen rekening houdend met volgende adviezen:

Minaraad - gunstig advies

Er werd een toelichting gegeven op de Minaraad van 14/09/2022 en er werd advies gevraagd op 20/09/2022. Er werd geen advies ontvangen.

Het advies wordt geacht gunstig te zijn.

Bijgevoegde bijlage(n):

- Subsidiereglement voor deelname aan het project Groepsverwijdering asbesthoudende leidingisolatie (deel van de beslissing)

- Subsidiereglement voor deelname aan het project Groepsverwijdering asbesthoudende leidingisolatie
- Schema verloop project
- Ministerieel besluit subsidiebelofte

Voorstel

Legt aan de gemeenteraad voor ter beslissing:

Artikel 1:

Keurt goed het Subsidiereglement voor deelname aan het project “Groepsverwijdering asbesthoudende leidingisolatie”, zoals gevoegd in bijlage, met inwerkingtreding op 1 januari 2023.

Goedgekeurd in de gemeenteraad van

Bekendgemaakt op

Inhoudstafel

| | |
|---|---|
| Artikel 1. Doel..... | 1 |
| Artikel 2. Definities | 2 |
| Artikel 3. Doelgroep en toepassingsgebied | 2 |
| Artikel 4. Voorwaarden | 2 |
| Artikel 5. Subsidiebedrag..... | 3 |
| Artikel 6. Procedure Stap 1: Controle op Asbest..... | 3 |
| Artikel 7. Procedure Stap 2: uitvoeren van de verwijderingswerken. | 5 |
| Artikel 8. Controle..... | 6 |
| Artikel 9. Sancties en strafbepalingen | 6 |
| Artikel 10. Verwerking persoonsgegevens..... | 7 |
| Artikel 11. Inwerkingtreding (en duurtijd) | 7 |

Reglement

Artikel 1. Doel

In het Vlaams Actieplan asbestafbouw, waarbij Vlaanderen tegen 2040 asbestveilig moet gemaakt worden, voorziet de OVAM projectsubsidies rond “groepsverwijdering” voor lokale besturen.

Met deze subsidies zal Stad Gent een project uitvoeren rond de verwijdering van asbesthoudende leidingisolatie in een hermetische zone. Andere asbesttoepassingen, zoals dakbedekking of vloerbekleding, maken geen deel uit van dit project.

De Stad wil haar burgers maximaal ontzorgen, zowel om deel te nemen aan het project als om de werken uit te voeren. Daarom bestaat de subsidie uit 2 delen:

- Stap 1: Nagaan of er asbest aanwezig is waarna er vervolgens een offerte wordt opgemaakt voor de verwijdering.
- Stap 2: Het uitvoeren van de verwijderingswerken.

Voor beide stappen wordt in een subsidie voorzien om tegemoet te komen aan de kosten.

Artikel 2. Definities

In dit reglement hebben de onderstaande termen de ernaast vermelde betekenis.

Asbestattest: Een asbestattest is het resultaat van een asbestinventarisatie van een gebouw. Het beschrijft voor een normaal gebruik van het gebouw welke materialen of gebouwonderdelen asbest bevatten, wat de staat is van het asbest en hoe het veilig kan beheerd of verwijderd worden.

Appartementsgebouw: Een gedwongen mede-eigendom met meerdere wooneenheden, al dan niet met gedeelde faciliteiten. Alle wooneenheden hebben een eigen (officieel) adres.

Eengezinswoning: Een woning, op één of meerdere percelen, met 1 adres.

Eigenaar: de natuurlijk persoon en in voorkomend geval de persoon met wie hij gehuwd is, wettelijk of feitelijk samenwoont, of in voorkomend geval de rechtspersoon, die op grond van een zakelijk recht (naakte eigenaar, erfpachthouder, opstalhouder en vruchtgebruiker) de woning (waarop de aanvraag betrekking heeft) bezit;

Asbestdeskundige: Een door de OVAM gecertificeerde asbestdeskundige. De asbestdeskundige zoals vermeld in dit reglement is steeds aangesteld door Stad Gent.

Erkend Asbestverwijderaar: Een door de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en sociaal overleg erkend bedrijf voor werken van afbraak of verwijdering van asbest en/of materialen die asbest bevatten. De Erkend Asbestverwijderaar zoals vermeld in dit reglement is steeds aangesteld door Stad Gent.

Ranglijst: De volgorde waarin dossiers zullen opgestart worden, en middelen voor uitvoering worden gereserveerd. De ranglijst wordt bepaald aan de hand van het tijdstip van aanvragen van de subsidie van Stap 1 (= controle op aanwezigheid asbest), waarbij gedurende het eerste jaar prioriteit wordt gegeven aan woningen van natuurlijke personen.

Artikel 3. Doelgroep en toepassingsgebied

§ 1. Voor de subsidies komen in aanmerking:

- a. Eigenaars van een eengezinswoning, ouder dan 2001, met uniek kadastraal perceelnummer op het grondgebied van Stad Gent.
- b. Eigenaars of beheerders van een appartementsgebouw, ouder dan 2001, met uniek kadastraal perceelnummer op het grondgebied van Stad Gent.
- c. Huurders van een eengezinswoning, ouder dan 2001, met uniek kadastraal perceelnummer op het grondgebied van Stad Gent, mits expliciete goedkeuring van de eigenaar.

Artikel 4. Voorwaarden

§ 1. De Stad Gent verleent de subsidie van Stap 1 (= controle op aanwezigheid asbest) onder de volgende voorwaarden:

- a. De subsidie kan per ééngewoning of appartementsgebouw slechts éénmaal ontvangen worden.
- b. Er is een redelijk vermoeden voor de aanwezigheid van asbesthoudende leidingisolatie.
- c. De controles zullen worden uitgevoerd door de asbestdeskundige.
- d. Het verlenen van de subsidie kan enkel binnen de perken van de kredieten die het college van burgemeester en schepenen voor dit reglement voor overdrachten beschikbaar stelt en

overeenkomstig de Wet van 14 november 1983 houdende controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen.

§ 2. De Stad Gent verleent de subsidie van Stap 2 (= uitvoeren van de verwijderingswerken) onder de volgende voorwaarden:

- a. De subsidie kan per ééngezinswoning of appartementsgebouw slechts éénmaal ontvangen worden.
- b. Er is een verslag beschikbaar van de asbestdeskundige, uit Stap 1, waaruit blijkt dat asbest aanwezig is in de leidingisolatie.
- c. De offerte van de erkend asbestverwijderaar conform art. 6§6 werd correct ondertekend door de aanvrager.
- d. De werken zullen worden uitgevoerd door de erkend asbestverwijderaar.
- e. Het verlenen van de subsidie kan enkel binnen de perken van de kredieten die het college van burgemeester en schepenen voor dit reglement voor overdrachten beschikbaar stelt en overeenkomstig de Wet van 14 november 1983 houdende controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen.

Artikel 5. Subsidiebedrag

§ 1. Stap 1 (= controle op aanwezigheid asbest)

- a. De subsidie bedraagt 100% van de kostprijs van de asbestdeskundige, inclusief BTW, met een maximumbedrag van 250 euro.

§ 2. Stap 2 (= uitvoeren van de verwijderingswerken)

- a. De subsidie bedraagt 50% van de kostprijs, exclusief BTW, van de werken voor het verwijderen van asbesthoudende leidingisolatie in een hermetische zone. Met een maximumbedrag, per stookplaats, van:
 - 1) 4.000 euro voor eengezinswoningen
 - 2) 6.000 euro voor de gezamenlijke stookplaats van appartementsgebouwen
- b. Alle werken of technieken (bijvoorbeeld de couvesezak methode, éénvoudige handelingen, aanbrengen nieuwe isolatie...), die niet noodzakelijk zijn voor het “verwijderen van asbesthoudende leidingisolatie in een hermetische zone”, zijn niet subsidieerbaar.

Artikel 6. Procedure Stap 1: Controle op Asbest

§ 1. Aanvraag

- a. De aanvrager dient een aanvraag in via het daartoe voorziene aanvraagformulier te vinden op de website van de Stad Gent. Hierbij is het moment van indienen belangrijk, dit is:
 - 1) Bij gebruik van het e-formulier: het moment van indienen
 - 2) Bij verzending per post: de postdatum
 - 3) Bij afgifte: datum ontvangstbewijs
- b. Op basis van het moment van indienen wordt een ranglijst opgemaakt.

- 1) Gedurende het eerste werkjaar van het project (2023), wordt voorrang gegeven aan eengezinswoningen in eigendom van een natuurlijk persoon.
 - 2) Gedurende deze periode komen andere aanvragers telkens achteraan op de ranglijst.
 - 3) Na deze periode wordt geen voorrang meer gegeven.
- c. Gedurende het eerste werkjaar kan door de aanvrager pas een nieuwe aanvraag ingediend worden (voor hetzelfde of een ander goed) nadat het College van Burgemeester en Schepenen een beslissing heeft genomen over de lopende aanvraag voor Stap 1.
 - d. Voor zover de aanvrager een rechtspersoon is wordt de subsidieverkrijger vrijgesteld van de verplichting haar balans en rekeningen alsook een verslag inzake beheer en financiële toestand voor te leggen.
 - e. Ten laatste 21 dagen na indienen krijgt de aanvrager schriftelijk bevestiging van ontvangst.

§ 2. Ranglijst en beoordeling

- a. In volgorde van de ranglijst en in functie van de beschikbare kredieten, zal Stad Gent stelselmatig aanvragen beoordelen.

§ 3. Beslissing

- a. Het college van burgemeester en schepenen neemt de beslissing tot al dan niet toekenning van de subsidie op basis van een advies van de Dienst Milieu en Klimaat.
- b. De beslissing vindt plaats binnen de 21 dagen na beoordelen van de aanvraag.
- c. De beslissing wordt ten laatste na 21 dagen schriftelijk bekend gemaakt.
- d. Deze termijnen zijn enkel richtdata.

§ 4. Opdracht asbestdeskundige

- a. Na de beslissing van het college van burgemeester en schepenen zal Stad Gent de aanvraag overmaken aan de asbestdeskundige. De asbestdeskundige zal contact opnemen met de aanvrager om een plaatsbezoek vast te leggen en een offerteformulier te bezorgen. Door ondertekening van het offerteformulier ontstaat er een verbintenis tussen de aanvrager en deze asbestdeskundige.
- b. Stad Gent is binnen de overeenkomst tussen de aanvrager en de asbestdeskundige niet aansprakelijk voor eventuele contractuele en buitencontractuele fouten van, en schade veroorzaakt door, de asbestdeskundige.
- c. Het plaatsbezoek dient plaats te vinden binnen de 21 dagen Nadat de aanvrager de offerte heeft ontvangen.
- d. Het doel van dit plaatsbezoek is:
 - 1) De aanwezigheid van asbesthoudende leidingisolatie nagaan.
 - 2) De staat van de leidingisolatie nagaan.
 - 3) De noodzaak voor eventuele beheersmaatregelen bepalen.
 - 4) De aangewezen verwijderingsmethode bepalen.
 - 5) Indien nodig: nemen en laten analyseren van een of meerdere controlestalen.
 De aanvrager verleent hiertoe de nodige toestemmingen aan de asbestdeskundige.
- e. Er is geen plaatsbezoek noodzakelijk indien de deskundige uit de bij de aanvraag gevoegde documenten met zekerheid een uitspraak kan doen m.b.t. de doelen van het plaatsbezoek (Art 6 §4.c).

- f. Het verslag van de asbestdeskundige wordt aan Stad Gent bezorgd. Stad Gent maakt dit verslag over aan de aanvrager.

§ 5. Uitbetaling

- a. De uitbetaling van de subsidie gebeurt nadat de diensten zijn geleverd en na controle van de factuur van de asbestdeskundige door de Stad. Deze factuur is gericht aan de aanvrager.
- b. Het subsidiebedrag wordt rechtstreeks overgeschreven op de bankrekening van de asbestdeskundige. De aanvrager wordt hiervan op de hoogte gebracht.
- c. De aanvrager voldoet het resterend bedrag van de factuur conform de voorwaarden op de ondertekende offerte.

§ 6. Offerte erkende asbestverwijderaar

- a. Indien er asbesthoudend leidingwerk aanwezig is, zal Stad Gent het verslag van de deskundige bezorgen aan de erkend asbestverwijderaar. Deze neemt contact op met de aanvrager om een plaatsbezoek te bepalen.
- b. Het plaatsbezoek van de erkend asbestverwijderaar dient binnen de 21 dagen na het eerste contact van de erkend asbestverwijderaar met de aanvrager te gebeuren.
- c. De erkend asbestverwijderaar maakt na het plaatsbezoek een offerte op en bezorgt de offerte ter nazicht aan de Stad Gent. De Stad stuurt de offerte door naar de aanvrager. Indien de aanvrager dat wenst, kunnen bijkomende toelichtingen gegeven worden.
- d. Bij ondertekening van de offerte ontstaat een verbintenis tussen de aanvrager en de erkend asbestverwijderaar, met de goedkeuring van de subsidie "stap 2" als opschortende voorwaarde.
- e. Stad Gent is binnen de overeenkomst tussen de aanvrager en de erkend asbestverwijderaar niet aansprakelijk voor eventuele contractuele en buitencontractuele fouten van, en schade veroorzaakt door, de asbestverwijderaar.

Artikel 7. Procedure Stap 2: uitvoeren van de verwijderingswerken.

§ 1. Aanvraag

- a. De subsidie moet aangevraagd worden via het aanvraagformulier dat wordt bezorgd samen met de offerte en dit binnen de 60 dagen na ontvangst van de offerte én uiterlijk voor 4 november 2024.
- b. Voor zover de aanvrager een rechtspersoon is wordt de subsidieverkrijger vrijgesteld van de verplichting haar balans en rekeningen alsook een verslag inzake beheer en financiële toestand voor te leggen.
- c. Ten laatste 21 dagen na indienen krijgt de aanvrager schriftelijk bevestiging van ontvangst.

§ 2. Beoordeling

- a. De aanvraag wordt binnen de 21 dagen na indienen van de aanvraag beoordeeld.
- b. Deze termijnen zijn enkel richtdata, bij wijziging van de aanvraag of de nood aan bijkomende informatie vanuit de Stad Gent kan de behandelende ambtenaar zich genoodzaakt zien deze termijn te verlengen.

§ 3. Beslissing

- a. Het college van burgemeester en schepenen neemt de beslissing tot al dan niet toekenning van de subsidie op basis van een advies van de Dienst Milieu en Klimaat.
- b. De beslissing vindt plaats binnen de 35 dagen na indienen van de aanvraag.
- c. De beslissing wordt ten laatste na 21 dagen schriftelijk bekend gemaakt.
- d. Deze termijnen zijn enkel richtdata.

§ 4. Uitvoering van de werken

- a. De werken worden uitgevoerd binnen de termijnen van de goedgekeurde offerte;
- b. Standaard is de uitvoeringstermijn tussen de 15 en 90 dagen na goedkeuring van de subsidie door het College van Burgemeester en Schepenen. Mits gemotiveerd verzoek van de aanvrager én het uitdrukkelijk akkoord van de Stad Gent kan hiervan afgeweken worden voor zover de werken uitgevoerd worden vóór 1 maart 2025.
- c. Stad Gent kan, voor eigen rekening, de asbestdeskundige een onaangekondigd controlebezoek laten uitvoeren tijdens de werken. Dit bezoek heeft tot doel de werkwijze van de erkend asbestverwijderaar te controleren.
- d. De aanvrager verleent de nodige toegang tot de woning.
- e. Indien de aanvrager, naast de werken van de erkend asbestverwijderaar, nog andere werken plant, waardoor een veiligheidscoördinator verplicht is, wordt deze door de aanvrager aangesteld. Gedurende het uitvoeren van de asbestverwijdering, mogen geen andere werken uitgevoerd worden die hiermee zouden kunnen interfereren.

§ 5. Uitbetaling

- a. De uitbetaling van de subsidie gebeurt nadat de werken zijn uitgevoerd, voorlopig opgeleverd en na controle van de factuur van de erkend asbestverwijderaar door de Stad Gent. Deze factuur is gericht aan de aanvrager.
- b. Het subsidiebedrag wordt rechtstreeks overgeschreven op de bankrekening van de erkend asbestverwijderaar. De aanvrager wordt hiervan op de hoogte gebracht.
- c. De aanvrager betaalt het resterend bedrag van de factuur aan de erkend asbestverwijderaar conform de voorwaarden op de offerte.

Artikel 8. Controle

- § 1. De Stad Gent heeft het recht om ter plaatse de aanwending van de verleende subsidie te doen controleren.
- § 2. Ingeval de aanvrager zich verzet tegen de uitoefening van de controle, is hij/zij gehouden tot terugbetaling van de subsidie.

Artikel 9. Sancties en strafbepalingen

- § 1. De subsidie moet steeds gebruikt worden voor het doel waarvoor ze is toegekend en het gebruik ervan dient gerechtvaardigd. Zo niet dient de subsidie terugbetaald te worden.
- § 2. In geval van fraude of valse verklaringen in hoofde van de aanvrager, kan de Stad Gent beslissen om de toekenning van de subsidie te schorsen en in de toekomst geen subsidies meer toe te staan aan de aanvrager en het verleende subsidiebedrag desgevallend terug te vorderen.

§ 3. De termijnen in dit reglement moeten gerespecteerd worden, zo niet kan de Stad Gent beslissen om de deelname aan het project stop te zetten en de plaats op de ranglijst te schrappen:

- a. Indien een termijn verstreken is, brengt de Stad de burger hiervan schriftelijk op de hoogte. In dat geval moet de aanvrager binnen de 15 dagen na postdatum aan het gevraagde voldoen.
- b. Indien het gevraagde niet werd voldaan, kan Stad Gent de aanvraagprocedure stopzetten.

Artikel 10. Verwerking persoonsgegevens

§ 1. Stad Gent behandelt de in het aanvraagformulier ingevulde persoonsgegevens met respect voor de privacy en volgt hiervoor de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG).

§ 2. De persoonsgegevens worden gedeeld met OVAM, de door de stad geselecteerde erkend asbestverwijderaar en de asbestdeskundige.

§ 3. De persoonsgegevens worden gebruikt in het kader van de op Stad Gent rustende verantwoordingsplicht ten aanzien van OVAM. Volgende gegevens worden door OVAM gevraagd:

- Adressen van de aanvragers;
- Conclusies van plaatsbezoeken;
- Adressen van de effectieve asbestverwijderingen;
- Facturen;

De gegevens worden door de OVAM bijgehouden i.k.v. het project asbestverwijdering.

§ 4. De persoonsgegevens zullen worden bijgehouden tot 10 jaar na beëindiging van de werken en 10 jaar na het einde van onderhavig reglement.

Artikel 11. Inwerkingtreding (en duurtijd)

Dit reglement treedt in werking op 1 januari 2023 en eindigt op 1 maart 2025.

(einde reglement)

