



Vergadering van 14 september 2022

2022_GR_00763 Nieuw reglement over het opportuniteitsadvies in het kader van een vergunningsaanvraag van een organisator van kinderopvang - Goedkeuring

Bevoegd: Evita Willaert

Juridisch kader

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

- Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 40, § 3.

De beslissing wordt genomen op grond van:

- Het besluit van de Vlaamse regering van 24 mei 2013 houdende het lokaal beleid kinderopvang, art. 13.
- Het besluit van de Vlaamse regering van 9 mei 2014 houdende de procedures voor de aanvraag en de toekenning van de vergunning en de subsidies voor gezinsopvang en groepsopvang van baby's en peuters, art. 52/1 e.v.

Motivering

De Vlaamse regering wijzigde op 29 januari 2021 definitief een aantal besluiten over de kinderopvang en de buitenschoolse opvang waarbij onder andere ook de voorwaarde dat een organisator die een vergunning aanvraagt of wijzigt, een opportuniteitsadvies moet hebben. Sinds 1 januari 2022 moet een organisator van kinderopvang in het kader van een vergunningsprocedure, een opportuniteitsadvies vragen aan de lokale overheid. Dit opportuniteitsadvies heeft tot doel met de organisator in gesprek te gaan over de noden binnen de Stad en zorgt voor een eerste contact tussen de organisator en de Stad. Op deze manier wordt een meer actieve samenwerking mogelijk, en ontstaat een dialoog over het kinderopvangaanbod binnen de Stad. Het is dan aan de organisator om de afweging te maken in welke mate het opportuun is om op de vooropgestelde locatie met de kinderopvang van start te gaan.

De organisator is voortaan verplicht om het advies aan te vragen, en dient in zijn vergunningsaanvraag aan te geven hoe hij met de opmerkingen in het opportuniteitsadvies zal omgaan. De lokale overheid beschikt over een termijn van 30 dagen om het advies te verlenen. Het advies is niet-bindend voor de organisator, noch voor het Agentschap Opgroeien. Het advies van het lokaal bestuur is eerder ondersteunend.

Het lokaal bestuur moet voorafgaandelijk een procedure vastleggen over de manier waarop het een advies zal opstellen. Het lokaal bestuur gebruikt hiervoor vooraf bepaalde criteria en motiveert ook waarom het deze criteria gebruikt. Deze criteria moeten transparant, objectief en relevant zijn. Over de opmaak van de procedure en de criteria dient advies te worden ingewonnen van het Lokaal Overleg Kinderopvang. Er moet een procedure met hoorrecht worden voorzien om opmerkingen te formuleren bij het uitgebrachte advies.

Het voorliggende reglement komt aan deze verplichtingen tegemoet door de procedure en de criteria in het kader van het verstrekken van het opportuniteitsadvies te bepalen.

In artikel 1 wordt het doel van het reglement bepaald, met name het bepalen van de beoordelingscriteria en de procedure in het kader van het opportuniteitsadvies.

Artikel 2 bevat een aantal definities.

Het derde artikel bepaalt de doelgroep en het toepassingsgebied. Een organisator is verplicht een opportuniteitsadvies te vragen in 3 gevallen: (1) de opstart van een groepsofvang; (2) de verhuis van een bestaande locatie binnen de Stad en (3) de uitbreiding van een bestaande locatie vanaf 9 personen. In andere gevallen kan de organisator vrijblijvend een opportuniteitsadvies aanvragen, maar dan maakt de Stad dit advies niet over aan Agentschap Opgroeien.

Artikel 4 beschrijft de aanvraag van het opportuniteitsadvies.

Artikel 5 betreft het kennismakingsgesprek met de organisator, waarbij een aantal topics aan bod kunnen komen, maar waar de organisator ook de mogelijkheid krijgt om vragen te stellen en plannen voor te stellen.

Artikel 6 voorziet 2 inhoudelijke beoordelingscriteria, met name het locatieadvies en de samenwerking met het Lokaal Loket Kinderopvang.

Artikel 7 bepaalt dat het opportuniteitsadvies binnen een termijn van 30 kalenderdagen na de aanvraag wordt bekendgemaakt aan de organisator, en eveneens op de eerstvolgende bijeenkomst van het Lokaal Loket Kinderopvang.

In artikel 8 wordt het hoorrecht van de organisator beschreven.

Artikel 9 bevat de non-discriminatieclausule, en artikel 10 bepaalt tenslotte de inwerkingtreding en tweejaarlijkse evaluatie van het reglement. Het reglement treedt in werking op 1 oktober 2022.

De Dienst Kinderopvang is belast met de uitvoering van dit reglement.

Bijgevoegde bijlage(n):

- Reglement opportuniteitsadvies (deel van de beslissing)
- Reglement opportuniteitsadvies - word

Voorstel

Legt aan de gemeenteraad voor ter beslissing:

Artikel 1:

Keurt goed het 'Reglement over het opportuniteitsadvies in het kader van een vergunningsaanvraag van een organisator van kinderopvang' zoals gevoegd in bijlage.

Goedgekeurd in de gemeenteraad van XXXXX

Bekendgemaakt op XXXXX

Inhoudstafel

Hoofdstuk I. Algemene bepalingen.....	1
Artikel 1. Doel.....	1
Artikel 2. Definities	2
Artikel 3. Doelgroep en toepassingsgebied	2
Hoofdstuk II. Procedure	2
Artikel 4. Aanvraag van het opportuiniteitsadvies.....	2
Artikel 5. Kennismakingsgesprek	3
Artikel 6. Inhoudelijke beoordeling.....	3
Artikel 7. Bekendmaking.....	3
Artikel 8. Hoorrecht.....	4
Hoofdstuk III. Slotbepalingen.....	4
Artikel 9. Non-discriminatieclausule	4
Artikel 10. Inwerkingtreding (en duurtijd)	4

Reglement

Hoofdstuk I. Algemene bepalingen

Artikel 1. Doel

Een organisator die wil starten met kinderopvang of uitbreiden met een aanzienlijk aantal plaatsen, moet hiervoor een vergunning aanvragen bij het Vlaams Agentschap Opgroeien.

Een belangrijke voorwaarde om vergund te worden, is sinds 1 januari 2022 het verplicht inwinnen van een opportuiniteitsadvies bij het lokaal bestuur. Het opportuiniteitsadvies heeft tot doel in gesprek te gaan met de organisator over de noden binnen de Stad. Dit zorgt voor een eerste contact tussen de organisator en de Stad, waardoor meer actieve samenwerking mogelijk wordt, en een dialoog tussen de organisator en de Stad over het kinderopvangaanbod. Het is dan aan de organisator om de afweging te maken in welke mate het zinvol is om op de vooropgestelde locatie met de opvang van start te gaan.

Artikel 2. Definities

In dit reglement hebben de onderstaande termen de ernaast vermelde betekenis.

LOK: het LOK of Lokaal Overleg Kinderopvang is een stedelijke adviesraad die iedereen samenbrengt die bij de opvang van jonge kinderen is betrokken.

Agentschap Opgroeien: voorheen Kind & Gezin, opgericht bij het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie.

Lokaal loket kinderopvang (in Gent Kinderopvangpunt genoemd): neutraal informatie- en ondersteuningspunt voor gezinnen met een vraag naar kinderopvang, in de vorm van een netwerk van actoren die relevant zijn voor kinderopvang.

Groepsopvang: kinderopvang die plaatsvindt buiten de gezinswoning van het kind, met minimaal negen tegelijk aanwezige kinderen van 0 tot 3 jaar, met een vergunning van het Agentschap Opgroeien.

Gezinsopvang: kinderopvang die plaatsvindt buiten de gezinswoning van het kind, voor maximaal acht tegelijk aanwezige kinderen van 0 tot 3 jaar, met een vergunning van het Agentschap Opgroeien.

Organisator: de natuurlijke persoon of de rechtspersoon die kinderopvang organiseert.

Artikel 3. Doelgroep en toepassingsgebied

§ 1. Een organisator is verplicht een opportuniteitsadvies aan te vragen voor:

- de opstart van een groepsopvang (niet voor gezinsopvang)
- de verhuis van een bestaande locatie binnen de gemeente
- de uitbreiding van een bestaande locatie vanaf 9 plaatsen

§ 2. Een organisator kan vrijblijvend een opportuniteitsadvies aanvragen indien hij gezinsopvang of een uitbreiding met minder dan 9 plaatsen plant. In dit geval dient Stad Gent het advies niet over te maken aan Agentschap Opgroeien.

Hoofdstuk II. Procedure

Artikel 4. Aanvraag van het opportuniteitsadvies

§ 1. De aanvraag van het opportuniteitsadvies gebeurt schriftelijk t.a.v. Stad Gent, Dienst Kinderopvang, via het formulier opportuniteitsadvies, zoals te vinden op de website van het Agentschap Opgroeien. De organisator ontvangt een schriftelijke ontvangstbevestiging.

§ 2. De aanvraag van het opportuniteitsadvies is ontvankelijk indien aan 2 voorwaarden cumulatief is voldaan:

- Het adres van de locatie is gekend en is gelegen op het Gentse grondgebied
- De vermoedelijke opstartdatum is gekend

Stad Gent, Dienst Kinderopvang beoordeelt of de aanvraag voldoet aan deze cumulatieve voorwaarden.

Artikel 5. Kennismakingsgesprek

§ 1. Binnen een termijn van 14 dagen na de aanvraag, en op voorwaarde dat de aanvraag ontvankelijk is, wordt een kennismakingsgesprek ingepland tussen de organisator en een medewerker van Stad Gent, Dienst Kinderopvang. De termijn van 14 dagen is richtinggevend. Desgevallend is hier ook een medewerker van Mentes VZW, het ondersteuningsnetwerk voor kinderopvang, bij aanwezig.

§ 2. Tijdens het kennismakingsgesprek worden een aantal zaken bevestigd en krijgt de organisator de mogelijkheid om vragen te stellen en de plannen voor te stellen.

Volgende punten kunnen tijdens een kennismaking aan bod komen:

- Beleidsvoerend vermogen
- Ervaring, visie en plan van aanpak van de organisator
- Omgevingsanalyse
- Stedenbouwkundige voorschriften
- Medewerking lokaal loket kinderopvang

Artikel 6. Inhoudelijke beoordeling

De stad Gent voorziet 2 beoordelingscriteria. Voor elk van deze beoordelingscriteria formuleert de stad een gemotiveerd positief of negatief advies.

1. Locatieadvies. Op basis van het meest recente rapport dekkingsgraad en het aantal geplande nieuwe plaatsen op basis van de recente uitbreidingsrondes van Opgroeien, wordt rekening gehouden met de opvangnood binnen de wijk waar de nieuwe opvanglocatie gepland is.

2. Samenwerking met het lokaal loket kinderopvang.

Samenwerking met een lokaal loket kinderopvang is een vergunningsvoorwaarde voor alle kinderopvanginitiatieven. Stad Gent is organisator van het lokaal loket kinderopvang in Gent. De organisator engageert zich om vlot samen te werken met het lokaal loket kinderopvang. Het ondertekenen van een gebruikersovereenkomst van het lokaal loket tussen de opvangaanbieder en stad Gent wordt ten zeerste aangeraden.

Artikel 7. Bekendmaking

§ 1. Het opportuniteitsadvies wordt binnen een termijn van 30 kalenderdagen na de aanvraag bekendgemaakt. De organisator wordt hiervan schriftelijk op de hoogte gebracht en voegt dit advies toe aan zijn vergunningsaanvraag bij Agentschap Opgroeien.

§ 2. Het opportuniteitsadvies wordt bekendgemaakt op de eerstvolgende bijeenkomst van het Lokaal Overleg Kinderopvang (LOK).

Artikel 8. Hoorrecht

§ 1. Een organisator kan binnen de 30 dagen na ontvangst van het advies opmerkingen formuleren. Dit kan schriftelijk ten aanzien van Stad Gent, Dienst Kinderopvang.

§ 2. Een organisator kan binnen de 30 dagen na ontvangst van het advies vragen om te worden gehoord. Hiervoor neemt de organisator schriftelijk contact op met Stad Gent, Dienst Kinderopvang.

Hoofdstuk III. Slotbepalingen

Artikel 9. Non-discriminatieclausule

§ 1. De aanvrager verbindt er zich toe:

- a. geen enkele vorm van discriminatie op grond van het geslacht, nationaliteit, zogenaamd ras, huidskleur, afkomst, nationale of etnische afstamming, leeftijd, seksuele geaardheid, burgerlijke staat, geboorte, vermogen, geloof of levensbeschouwing, politieke overtuiging, taal, huidige of toekomstige gezondheidstoestand, handicap, fysieke of genetische eigenschap of sociale afkomst te dulden.
- b. toegankelijk te zijn voor iedereen.
- c. elk discriminerend gedrag op de werkplaats te voorkomen en indien nodig te bestrijden en te bestraffen.
- d. de wetten en reglementen die de toepassing van de non-discriminatie en gelijke kansen bevorderen en verdedigen na te leven.
- e. indien men beroep doet op derden onderhavige non-discriminatieclausule aan hen ter kennis te brengen en er voor te zorgen dat ook zij die naleven in de bijdrage die zij leveren in het kader van het toepasselijke reglement.

§ 2. Wanneer de non-discriminatieclausule niet nageleefd wordt, kan de Stad Gent – rekening houdend met alle elementen – maatregelen nemen.

Artikel 10. Inwerkingtreding (en duurtijd)

Dit reglement treedt in werking op 1 oktober 2022. Tweejaarlijks wordt de werking van dit reglement geëvalueerd.

(einde reglement)

