



2022_GR_00590 Nieuw reglement over de inname van het openbaar domein door terrassen bij horecazaken (geamendeerd) - Goedkeuring

Beslissing: Goedgekeurd mits aanpassing in openbare vergadering van 27 juni 2022

Zijn aanwezig bij de beslissing van dit punt:

de heer Christophe Peeters, voorzitter
de heer Mathias De Clercq, burgemeester; de heer Filip Watteeuw, schepen; mevrouw Sofie Bracke, schepen; mevrouw Tine Heyse, schepen; mevrouw Astrid De Bruycker, schepen; de heer Sami Souguir, schepen; de heer Bram Van Braeckvelt, schepen; mevrouw Isabelle Heyndrickx, schepen; mevrouw Hafsa El-Bazioui, schepen; mevrouw Evita Willaert, schepen; de heer Rudy Coddens, schepen; de heer Johan Deckmyn; mevrouw Karin Temmerman; mevrouw Gabi De Boever; mevrouw Annelies Storms; mevrouw Zeneb Bensafia, ondervoorzitter; mevrouw Anne Schiettekatte; mevrouw Sara Matthieu; mevrouw Stephanie D'Hose; de heer Veli Yüksel; de heer Sven Taeldeman; de heer Jef Van Pee; de heer Mehmet Sadik Karanfil; de heer Gert Robert; de heer Carl De Decker; mevrouw Karlijn Deene; mevrouw Mieke Bouve; de heer Cengiz Cetinkaya; mevrouw Karla Persyn; mevrouw Anneleen Van Bossuyt; de heer Bert Mispion; de heer Fourat Ben Chikha; mevrouw Anita De Winter; de heer Joris Vandenbroucke; de heer Manuel Mugica Gonzalez; mevrouw Patricia De Beule; de heer Yüksel Kalaz; de heer Stijn De Roo; mevrouw Sonja Welvaert; de heer Christiaan Van Bignoot; mevrouw Adeline Blancquaert; mevrouw Caroline Persyn; de heer Ronny Rysermans; de heer Nicolas Vanden Eynden; mevrouw Alana Herman; mevrouw Els Roegiers; mevrouw Emilie Peeters; mevrouw Helga Stevens; de heer Jeroen Van Lysebettens; mevrouw Martine Verhoeve
mevrouw Mieke Hullebroeck, algemeen directeur; de heer Luc Kupers, adjunct-
algemeendirecteur

Bevoegd: Filip Watteeuw

Betrokken: Sofie Bracke

Juridisch kader

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

- Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 40, § 3 en 56, § 3, 1°.

De beslissing wordt genomen op grond van:

- Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 2
- De Vlaamse Codex Ruimtelijke ordening en zijn uitvoeringsbesluiten

Motivering

Gent wil blijven inzetten op meer kwalitatieve publieke ruimte waarbij ook terrassen worden ingericht in harmonie met hun omgeving.

Het huidige reglement op de inname van het openbaar domein door terrassen (Terrasreglement) werd goedgekeurd in de gemeenteraad van 23 februari 2016, met aanpassingen op 24 oktober 2016, 26 januari 2021 en 28 maart 2022.

Het Terrasreglement voorziet in een tweejaarlijkse evaluatie. In 2019 zette de dienst Wegen, Bruggen en Waterlopen - afdeling Innames Publieke Ruimte (IPR), procesverantwoordelijke voor de vergunning, controle en handhaving van horecaterrassen, een breed consultatietraject op met de volgende diensten van Stad/Groep Gent: Stedenbouw en Ruimtelijke Planning, Preventie voor Veiligheid (horecacoaches), Economie (OOG en PUUR Gent), Feesten en Ambulante Handel, Mobiliteitsbedrijf, Monumentenzorg en Stadsarcheologie, Groendienst, Welzijn en Gelijke Kansen (toegankelijkheidsambtenaar), Juridische Dienst, Organisatieontwikkeling, Belastingen, Brandweerzone Centrum, Politiezone Gent, IVAGO en De Lijn.

Hieruit bleek toen reeds dat het reglement op heel wat punten toe is aan actualisering en verbetering. De behandeling van de nieuwe ontwerptekst werd doorkruist door de COVID-19-pandemie. Het college van burgemeester en schepenen nam in deze crisisperiode wel een reeks besluiten met tijdelijke maatregelen voor horecaterrassen, en op 26 januari 2021 stelde ook de gemeenteraad het huidige Terrasreglement op enkele punten bij om de situatie tot 15 april 2022 te overbruggen. Op de gemeenteraad van 28 maart 2022 werd het huidige terrasreglement een laatste maal gewijzigd in functie van de verlenging van de tijdelijke terrassen tot 31 december 2022.

In de eerste helft van 2022 vond op 18/1, 25/2, 29/4 en 20/5 een politiek-ambtelijk overleg plaats met de beleidsmedewerkers van de bevoegde schepenen en de Diensten Stedenbouw en Ruimtelijke Planning, Mobiliteitsbedrijf, Juridische Dienst en IPR waarin de laatste knopen werden doorgehakt. Op basis van voormelde feiten en overlegmomenten, ligt er een volledig nieuw terrasreglement voor. De belangrijkste toevoegingen en aanpassingen worden hieronder nader toegelicht.

Definities

Er zijn een reeks nieuwe of gewijzigde definities. Deze zorgen voor meer duidelijkheid en zijn waar nodig ook afgestemd met andere reglementen (bvb. horeca-attest en pop-up horecazaak).

Toepassingsgebied

Bedoeling van het nieuwe reglement is om de mogelijke bestending van tijdelijke covid-terrassen en alle nieuwe terrassen voortaan te gaan vergunnen volgens de principes van dit nieuw reglement. De andere vergunningen, zijnde de reguliere vergunningen die reeds werden verleend voor de goedkeuring van het nieuwe reglement en die niet tijdelijk werden uitgebreid of vergund door middel van een spoedprocedure als tijdelijke maatregel tijdens de COVID-19-pandemie, blijven verder lopen en zijn niet onderworpen aan de bepalingen van dit reglement, m.u.v. artikel 6, §6 en 9, §2-4. Zo gebeurt de handhaving van deze 'oude' vergunningen volgens de principes van het nieuw reglement, wat aansluit bij de beleidskeuze hieromtrent.

Algemene modaliteiten van de terrasvergunning

De kernprincipes van het huidige terrasreglement op het vlak van de vergunningsplicht en de aard van de vergunning blijven behouden. Waar nodig werden de bepalingen wat bijgesteld of verduidelijkt.

Nieuw is dat een terrasvergunning niet meer verleend wordt voor onbepaalde duur maar voor een periode van 9 jaar.

Eveneens nieuw zijn de mogelijkheid om terrassen voor een beperkte duur te vergunnen (bvb. popup horecazaak) en de situaties waarin de terrasvergunning van rechtswege vervalt.

Aanvraag- en vergunningsprocedure

De streeftermijn voor de beslissing blijft 30 dagen vanaf de ontvankelijke terrasaanvraag. De voorwaarden voor ontvankelijkheid worden expliciet opgesomd

In de beslissing voor het college van burgemeester en schepenen kan een motivatie opgenomen worden waarom een advies van een andere dienst of instantie niet of niet geheel wordt gevolgd.

Hoewel dit bij de behandeling van terrasaanvragen steevast gecommuniceerd wordt, laat men vaak na om zich hiervoor in regel te stellen, met aanslepende bouw- of andere overtredingen als gevolg. Daarom kan de behandeling van de terrasaanvraag opgeschort worden indien er eerst een andere procedure afgewikkeld moet worden (bvb. toelating van het Agentschap Onroerend Erfgoed, indien van toepassing) of wanneer er in relatie tot de terrasaanvraag of welbepaalde terrasuitrusting inbreuken zijn vastgesteld op voorschriften inzake stedenbouw, onroerend erfgoed of andere dwingende reglementering.

Nieuwe voorwaarden voor horecaterrassen

- (Algemene voorwaarden)

- (Plaats, inplanting en afmetingen) Buiten het autovrij gebied:

Het principe van een terras in basisopstelling voor en tegen de eigen gevel van de horecazaak wordt uitgebreid met de mogelijkheid om zowel een deel van het trottoir als de aangrenzende parkeerstrook voor de eigen gevel in te nemen, waarbij de benodigde obstakelvrije doorgang voor voetgangers op het trottoir steeds gerespecteerd dient te worden.

Onverminderd de terrasinplantingsplannen, kan een terras door het college van burgemeester en schepenen op basis van de door de betrokken diensten verstrekte adviezen uitzonderlijk op een andere plaats nabij de horecazaak vergund worden wanneer de inrichting van de openbare ruimte zich daartoe leent, voor zover dit geen onevenredige hinder voor derden met zich meebrengt;

- (Plaatsing van terrasuitrustingen)

Het stockeren van terrasmeubilair op openbaar domein wordt niet toegelaten voor de zomeropstellingen buiten de vergunde periode en voor (delen van) terrassen die volgens de vergunning niet op bepaalde dagen of uren geplaatst mogen worden (bvb. marktdagen). Het principe dat iedere terrasuitrusting vlot verplaatsbaar/verwijderbaar moet zijn door één persoon is aangevuld met de term "manueel" teneinde te vermijden dat zware of logge constructies geplaatst worden die met bediening van één of ander hijstoestel ook door één persoon kunnen verplaatst/verwijderd worden.

Terrasuitrustingen die een omgevingsvergunning vereisen dan wel een toelating of melding volgens de reglementering inzake onroerend erfgoed, kunnen pas geplaatst worden nadat de omgevingsvergunning, toelating of melding uitvoerbaar is geworden;

In laatste instantie zijn nog toevoegingen aangebracht inzake integrale toegankelijkheid (drempelloze aansluiting van terrassen, oprijhellingen als deel van de terrasuitrusting);

- (Materiaalgebruik en uitzicht)

Niet-zaakgebonden publiciteit is nooit toegestaan, tenzij anders bepaald in de terrasinplantingsplannen;

- (Reinheid en onderhoud)

De uitbating van een terras mag de omgeving niet vervuilen. De uitbater is verantwoordelijk voor goed onderhoud van het terras en de onmiddellijke omgeving conform de bepalingen van het politiereglement op de reinheid en de gezondheid in de gemeente. De afvalstoffen moeten aangeboden worden volgens de geldende reglementering;

- (Beperking van exploitatie-uren in geval van overlast)

Wanneer de uitbating van de horecazaak en het terras voor overlast zorgt, treden de principes van het draaiboek "Overlast gerelateerd aan horeca-inrichtingen en hun terrassen" in werking en kan er een maatregel worden opgelegd, zoals het beperken van de exploitatie-uren. Dit draaiboek is een uitbreiding van het draaiboek dat reeds wordt toegepast voor geluidsoverlast

verbonden aan niet-ingedeelde inrichtingen en wordt voorgelegd aan het college ter goedkeuring;

Terrasinplantingsplannen

Om op bepaalde locaties voor meer harmonie te zorgen, blijven de terrasinplantingsplannen (TIP) een belangrijk instrument. Maar ook buiten de TIP-zones is het soms wenselijk om terrasinnames te stroomlijnen in functie van ruimtelijke kwaliteit en leesbaarheid. De Stad Gent kan in het kader van een ordelijke inrichting van de openbare ruimte een TIP opmaken voor pleinen, straten of zones waar meerdere horecazaken een terras wensen. Zo kan een TIP worden opgemaakt om een logische obstakelvrije doorgang voor voetgangers in te richten, om de beeldkwaliteit en zichtlijnen van een plein, straat of stadsgezicht te verbeteren, om terraszones in te richten die afwijken van de gebruikelijke basis- en zomeropstelling, of om de afwisseling van horecaterrassen en andere functies in de publieke ruimte op elkaar af te stemmen.

Controle en Handhaving

Het nieuwe reglement bevat een oplistings van de mogelijke gevolgen van inbreuken op de bepalingen van dit reglement, onverminderd de toepassing van andere wettelijke en reglementaire bepalingen (art. 10,§2).

Het gaat niet over nieuwe maatregelen of sancties, maar een meer volledig (doch niet exhaustief) beeld van de bestaande mogelijkheden.

Overgangsbepalingen

De inwerkingtreding van het reglement is voorzien op 1 juli 2022, zodat de uitbaters die een covid-terras of -terrasuitbreiding hebben hun nieuwe vergunning al kunnen aanvragen tussen 1 juli en 1 september 2022 en die vergunning pas begint te lopen vanaf 1 januari 2023. Bijgevolg kunnen we 3 situaties onderscheiden:

1. Tijdelijke COVID-terrassen en terrassen met COVID-uitbreiding die lopen tot eind dit jaar: de aanvraag voor nieuwe terrasvergunning wordt behandeld en goedgekeurd volgens nieuw reglement vanaf 1 juli 2022. Vergunning zelf begint pas te lopen vanaf 1 januari 2023 en is geldig voor 9 jaar. Gezien de grote hoeveelheid aan tijdelijk vergunde terrassen die in aanmerking komen voor een langlopende vergunning, geldt voor deze aanvragen een afwijkende behandeltermijn zodat IPR de tijd heeft om de aanvragen voor het einde van het jaar te behandelen;
2. Reguliere terrassen (= niet-COVID terrassen, reeds goedgekeurd vóór de goedkeuring van dit nieuwe terrasreglement): deze blijven doorlopen en gelden voor onbepaalde duur;
3. Nieuwe terrassen (= nieuwe horecazaak, overname van een bestaande horecazaak of nieuwe aanvraag voor een bestaande horecazaak): vanaf 1 juli 2022 vallen deze onder de bepalingen van het nieuw reglement (dwz. streeftermijn vergunning van 30 dagen na ontvankelijkheid aanvraag).

Toelichtende nota's

Als aanvulling op het nieuwe reglement werden tevens twee richtinggevende nota's opgesteld: de nota "Ruimtelijk beoordelingskader bij horecaterrassen" en het draaiboek "Overlast gerelateerd aan horeca-inrichtingen en hun terrassen", die ter goedkeuring aan het college van burgmeester en schepenen worden voorgelegd.

De opmaak van de nota "Ruimtelijk beoordelingskader bij horecaterrassen" werd getrokken door de Dienst Stedenbouw en Ruimtelijke Planning, met input van de Dienst Economie en het Mobiliteitsbedrijf.

Deze nota betreft een richtinggevende aanvulling bij het terrasreglement en geeft het ruimtelijke beoordelingskader weer waaraan iedere aanvraag voor een horecaterras op het openbaar domein zal worden getoetst. Dit ruimtelijk beoordelingskader omvat, naast de

elementen gevat in het terrasreglement, ook toelichting bij de beoordelingscriteria mbt omgevingsvergunningsplichtige ingrepen. Dit document heeft een evolutief karakter. Doelstellingen van deze nota zijn:

- Een helder kader scheppen voor de uitbaters en de stedelijke adviserende diensten;
- Verduidelijking brengen bij het terrasreglement; .
- Bijdragen aan een kwaliteitsvolle inrichting van het openbaar domein;
- De basis vormen voor richtinggevende en inspirerende communicatie naar de horecasector.

Daarnaast heeft de juridische dienst in samenwerking met de lokale politie en het kabinet van de burgemeester het reeds bestaande draaiboek inzake geluidshinder aangepast. Om duidelijk te maken dat de bepalingen van dit draaiboek ook van toepassing zijn op terrassen, als wezenlijk onderdeel van de horeca-inrichting, wordt het toepassingsgebied licht gewijzigd. Naar aanleiding van de herziening van het terrasreglement kunnen de principes van dit draaiboek bijgevolg ook gehanteerd worden om andere vormen van overlast dan louter geluidshinder of nachtlawaai afkomstig van de horeca-inrichtingen en/of van hun terrassen tegen te gaan. Hierbij wordt er bijzondere aandacht besteed aan overlast die rechtstreeks gelinkt is aan de uitbating van het terras. Dit maakt het mogelijk om ook consequent op te treden tegen mogelijke overlastfenomenen die kunnen voortvloeien uit de uitbating van terrassen.

Het draaiboek zelf schrijft een procedure voor die verloopt in 2 fases: een waarschuwingsfase en de fase van een effectieve maatregel. Door de principes van dit draaiboek toe te passen kunnen de algemene beginselen van behoorlijk bestuur maximaal worden gegarandeerd wanneer de burgemeester een uiteindelijke maatregel neemt op grond van de Nieuwe Gemeentewet, zoals het beperken van de exploitatie-uren van het terras. Gelet op het feit dat overlasthandhaving tot de bevoegdheid behoort van de burgemeester die optreedt ter vrijwaring van de openbare orde én gelet op het feit dat deze vorm van handhaving verder reikt dan niet naleven van de eerder technische voorschriften van het terrasreglement, gaat dit de scope van het terrasreglement te buiten en werden de details en principes in een aangepast/ afzonderlijk draaiboek uiteengezet.

Handhaving in de praktijk gebeurt dan op 2 manieren:

- 1) Voorschriften van het terrasreglement worden gecontroleerd en gehandhaafd door de controleurs van IPR (en Dienst Toezicht)
- 2) Horeca- en terrasgerelateerde overlastfenomenen worden gehandhaafd volgens de principes van dit draaiboek.

Het nieuwe terrasreglement en de aanvullende bijlagen weerspiegelen op die manier de geëvolueerde visie rond terrassen en de lessen getrokken uit de tijdelijke uitzonderingsmaatregelen van 2020-2021. Hierbij is het de bedoeling om tot een meer coherente regeling te komen met andere beleids- en regelgevende aspecten, zoals bv. het voetgangersbeleid in Gent en voorschriften op stedenbouwkundig en erfgoedkundig vlak.

Bijgevoegde bijlage(n):

- Draaiboek overlast gerelateerd aan horeca-inrichtingen
- Ruimtelijk kader horecaterrassen gecoördineerde versie (geamendeerde versie)
- Nieuw terrasreglement gecoördineerde versie (geamendeerde versie) (deel van de beslissing)
- Nieuw terrasreglement gecoördineerde versie met markering (geamendeerde versie)
- Ruimtelijk kader horecaterrassen gecoördineerde versie met markeringen (geamendeerde versie)

- Nieuw terrasreglement gecoördineerde versie (geamendeerde versie)
- Ruimtelijk kader horecaterrassen
- Nieuw terrasreglement

Beslissing

Op voorstel van Het college van burgemeester en schepenen

Beslist het volgende:

- 45 stem(men) voor: Fourat Ben Chikha; Zeneb Bensafia; Adeline Blancquaert; Mieke Bouve; Sofie Bracke; Cengiz Cetinkaya; Rudy Coddens; Stephanie D'Hose; Patricia De Beule; Gabi De Boever; Astrid De Bruycker; Mathias De Clercq; Carl De Decker; Stijn De Roo; Anita De Winter; Johan Deckmyn; Hafsa El-Bazioui; Alana Herman; Isabelle Heyndrickx; Tine Heyse; Yüksel Kalaz; Mehmet Sadik Karanfil; Sara Matthieu; Bert Misplon; Manuel Mugica Gonzalez; Emilie Peeters; Christophe Peeters; Karla Persyn; Caroline Persyn; Anne Schiettekatte; Sami Souguir; Annelies Storms; Sven Taeldeman; Karin Temmerman; Christiaan Van Bignoot; Bram Van Braeckvelt; Jeroen Van Lysebettens; Jef Van Pee; Nicolas Vanden Eynden; Joris Vandenbroucke; Martine Verhoeve; Filip Watteeuw; Sonja Welvaert; Evita Willaert; Veli Yüksel
- 0 stem(men) tegen:
- 6 onthouding(en): Karlijn Deene; Gert Robert; Els Roegiers; Ronny Rysermans; Helga Stevens; Anneleen Van Bossuyt

Artikel 1:

Heft op met ingang van 1 juli 2022 het reglement op de inname van het openbaar domein door terrassen, goedgekeurd in de gemeenteraad van 23 februari 2016.

Artikel 2:

Keurt goed het nieuw reglement over de inname van het openbaar domein door terrassen bij horecazaken, met inwerkingtreding op 1 juli 2022, zoals gevoegd in bijlage.

2022_GR_00590 - Nieuw reglement over de inname van het openbaar domein door terrassen bij horecazaken (geamendeerd)

Reglement over de inname van het openbaar domein door terrassen bij horecazaken

Goedgekeurd in de gemeenteraad van

Bekendgemaakt op

Inhoudstafel

Artikel 1. Doel.....	1
Artikel 2. Definities.....	1
Artikel 3. Doelgroep en toepassingsgebied.....	3
Artikel 4. Algemene vergunningsmodaliteiten.....	3
Artikel 5. Aanvraag- en vergunningsprocedure.....	4
Artikel 6. Voorwaarden voor een terras.....	6
Artikel 7. Terrasinplantingsplannen.....	9
Artikel 8. Aansprakelijkheid.....	9
Artikel 9. Controle en handhaving.....	9
Artikel 10. Opheffingsbepaling.....	10
Artikel 11. Overgangsbepalingen.....	10
Artikel 12. Inwerkingtreding.....	10

Reglement

Artikel 1. Doel

Dit reglement stelt het algemene kader, de regels en de procedures vast voor de inname van het openbaar domein door terrassen bij horecazaken, op het grondgebied van de Stad Gent.

Artikel 2. Definities

In dit reglement hebben de onderstaande termen de ernaast vermelde betekenis.

Autovrij gebied: gebied waarbinnen het gemotoriseerd verkeer beperkt wordt, zodat vooral voetgangers en fietsers gebruik kunnen maken van dit gebied. Ander verkeer heeft een doorrijdvergunning nodig om een autovrij gebied te mogen binnenrijden.

Basisopstelling: terrasopstelling tegen de gevel van de horecazaak, tenzij anders vergund volgens de bepalingen van dit reglement.

Beoordelingsrichtlijnen: richtlijnen voor de beoordeling van terrasaanvragen en -uitrustingen in functie van veiligheid, goede ruimtelijke ordening en de kwaliteit en het karakter van de omgeving.

Blikvanger: object bedoeld om aandacht op de horecazaak te vestigen en/of zaakgebonden publiciteit te voeren (bvb. menubord).

(Woon)erf: één of meer speciaal ingerichte openbare wegen, waarvan de toegangen zijn aangeduid met verkeersborden F12a en de uitgangen met verkeersborden F12b.

Horeca-attest: attest dat wordt toegekend aan de uitbater van de horecazaak die voldoet aan alle vereisten ter zake vermeld in het reglement van de Stad Gent voor het bekomen van een horeca-attest bij de uitbating van horecazaken.

Horecazaak: hotel, restaurant, drankgelegenheid en iedere andere handelszaak die binnenin permanent ingericht is om er bereide voedingswaren en/of dranken te verstrekken voor gebruik ter plaatse, al dan niet gecombineerd met een winkelfunctie. Nachtwinkels, telefoonwinkels, krantenkiosken en dergelijke vallen daar niet onder.

Integraal toegankelijk: toegankelijkheid voor iedereen waaronder bijvoorbeeld blinden, rolstoelgebruikers, minder mobiele mensen... zodat iedereen zich zelfstandig, veilig en comfortabel kan bewegen.

Obstakelvrije doorgang: het gedeelte van een openbare weg dat hoofdzakelijk gebruikt wordt voor voetgangersverkeer, waaronder ook rolstoelgebruikers en kinderwagens, en dat obstakelvrij moet zijn in één vloeiende lijn.

Parasol: opvouwbare, snel wegneembare en niet verankerde constructie op één steun, die bescherming tegen zon en regen biedt.

Pop-up horecazaak: Tijdelijke horecazaak waarvan de tijdelijke functiewijziging voldoet aan de bepalingen van het vrijstellingsbesluit (Besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling stedenbouwkundige handelingen waarvoor geen omgevingsvergunning nodig is en latere wijzigingen), en voor zover dit niet strijdig is met de uitdrukkelijke voorwaarden van omgevingsvergunningen. De functiewijziging mag enkel plaatsvinden overeenkomstig de voorwaarden omtrent functiewijziging naar horeca, opgenomen in het Algemeen Bouwreglement van de Stad Gent.

Terras(opstelling of -zone): inname van het openbaar domein door terrasuitrustingen.

Terrasinplantingsplan (TIP): plan van een ruimtelijk afgebakend deel van het openbaar domein waarop de maximale zones ingetekend zijn die in aanmerking kunnen komen voor de opstelling van terrassen en waarbij specifieke voorschriften geformuleerd worden voor terrassen in deze zones.

Terrasuitrustingen: alle uitrustingen die bedoeld zijn voor de bediening van klanten en/of de inrichting van het terras.

Worden o.m. beschouwd als terrasuitrustingen: tafels, zitmeubelen, parasols, plantenbakken, menuborden en andere blikvangers, bestek- en bordenkastjes, oprijhellingen voor rolstoelen, terrasverwarmers, wind- of terrasschermen, zonnetenten,

Terrasvergunning: vergunning voor de inname van het openbaar domein door een terras met welbepaalde terrasuitrusting.

Trottoir: het gedeelte van de openbare weg, al dan niet verhoogd aangelegd ten opzichte van de rijbaan, in het bijzonder ingericht voor het verkeer van voetgangers. Het trottoir is verhard en de scheiding ervan met de andere gedeeltes van de openbare weg is duidelijk herkenbaar voor alle weggebruikers.

Uitbater: iedere natuurlijke persoon of rechtspersoon die de horecazaak voor eigen rekening uitbaat. Met uitbaten wordt bedoeld het exploiteren, openen, het heropenen, de overname en de aanpassing van de horecazaak.

Uitstalling: elke verkoopstand of losse constructie op het openbaar domein of tegen de gevel, met als doel het uitstellen of het verkopen van handelswaren of het verwijzen naar de in de handelszaak te koop aangeboden producten of diensten.

Vrije breedte: de breedte op het trottoir tussen enerzijds de gevel of rooilijn en anderzijds de grens met de rijweg of eventuele obstakels op het trottoir (zoals verkeersborden, palenrij,...).

Wind- of terrasscherm: verticale constructie of wand die de gebruikers van een terras bescherming biedt tegen wind, lawaai en dergelijke.

Zaakgebonden publiciteit: reclame en naamvoering die te maken heeft met de eigen horecazaak die uitgebaat wordt op het perceel van het terras.

Zitmeubelen: stoelen, banken en elk ander voorwerp of constructie bedoeld om op te zitten.

Zomeropstelling: bijkomende terrasopstelling gedurende de periode van 15 februari tot en met 15 november.

Zonnetent: oprolbaar of opvouwbaar scherm boven raam- en/of deuropeningen dat bescherming biedt tegen zon en regen, al dan niet over de volledige breedte van de gevel, zonder steunpunt op de grond.

Artikel 3. Doelgroep en toepassingsgebied

§ 1. Dit reglement is van toepassing op terrassen bij horecazaken op openbaar domein binnen het grondgebied van de Stad Gent met uitzondering van terrassen die onder een concessie of andere overeenkomst met de Stad Gent vallen.

Dit reglement is niet van toepassing op terrassen die vergund zijn op basis van het reglement op de inname van het openbaar domein door terrassen, goedgekeurd door de gemeenteraad van 23 februari 2016, andere dan de terrassen die omwille van de COVID-maatregelen door middel van een spoedprocedure tijdelijk werden uitgebreid of tijdelijk werden vergund, met uitzondering van:

- artikel 6, §6 van onderhavig reglement;
- artikel 9, §2- 4 van onderhavig reglement en dit specifiek voor de handhaving en controle van de voorwaarden opgenomen in de vergunning verleend op basis van het reglement op de inname van het openbaar domein door terrassen, goedgekeurd door de gemeenteraad van 23 februari 2016

§ 2. De aanvraag- en vergunningsprocedure van dit reglement is niet van toepassing op:

- a. Terrasuitrustingen die een omgevingsvergunning vereisen;
- b. Terrassen tijdens en binnen de zone van de Gentse Feesten of andere evenementen(zones), vergund door de Stad Gent.

Artikel 4. Algemene vergunningsmodaliteiten

§ 1. Voor de inname van het openbaar domein door een terras bij een horecazaak is een vergunning vereist, verleend door het college van burgemeester en schepenen. Het is verboden om een terras te plaatsen zonder de nodige vergunning.

Terrassen bij horecazaken worden belast overeenkomstig het belastingreglement op de inname van het openbaar domein.

§ 2. De terrasvergunning wordt ten persoonlijke titel verleend aan de uitbater van de horecazaak en is niet verhandelbaar, noch overdraagbaar.

§ 3. De terrasvergunning wordt verleend voor een termijn van 9 jaar, tenzij het terras verbonden is aan een horeca-uitbating van bepaalde duur (bvb. pop-up horeca) of wanneer het college van burgemeester en schepenen om andere gemotiveerde redenen beslist om een terras voor een aangepaste bepaalde duur te vergunnen.

Tijdelijke terrassen of terrasuitbreidingen naar aanleiding van een evenement zijn enkel mogelijk binnen de vergunde evenementzone.

§ 4. De terrasvergunning bepaalt de zone(s) waarbinnen het terras opgesteld mag worden (basis- en eventuele zomeropstelling), de toegelaten terrasuitrustingen en andere voorwaarden voor de opstelling van het terras, overeenkomstig de normen van dit reglement en in voorkomend geval het geldende terrasplantingsplan.

Constructies die onderhevig zijn aan voorschriften inzake stedenbouw en/of onroerend erfgoed (en desgevallend een omgevingsvergunning vereisen), worden enkel als vergunde terrasuitrustingen beschouwd wanneer zij volledig conform zijn met deze voorschriften.

Het college van burgemeester en schepenen kan steeds om gemotiveerde redenen specifieke voorwaarden opleggen in de terrasvergunning.

§ 5. De terrasvergunning is precair en herroepbaar door de Stad Gent.

Onverminderd de toepassing van artikel 9, kan het college van burgemeester en schepenen de terrasvergunning steeds eenzijdig wijzigen of schorsen om redenen van algemeen belang of openbaar nut (bvb. bij evenementen of werken). De uitbater krijgt in dat geval een redelijke termijn van ten minste 14 kalenderdagen om het terras aan te passen of te verwijderen, op eigen kosten en zonder recht op vergoeding, onverminderd de bepalingen van het belastingreglement op de inname van het openbaar domein. Deze termijn is niet gegarandeerd bij veiligheidsproblemen, dringende interventies/herstellingen of overmacht.

§ 6. De terrasvergunning vervalt van rechtswege in de volgende situaties:

- a. Verstrijken van de toegestane duur voor de uitbating van een pop-up horecazaak of andere termijn waarvoor de terrasvergunning is verleend;
- b. Bestemmings- of functiewijziging van het (deel van) het pand waartoe het terras behoort;
- c. Feitelijke onderbreking van de uitbating van de horecazaak voor een aansluitende periode van langer dan 6 maanden;
- d. Faillissement, ontbinding of overname van de horecazaak (andere uitbater).

Artikel 5. Aanvraag- en vergunningsprocedure

§ 1. De aanvraag voor het bekomen of wijzigen van een terras bij een horecazaak (terrasaanvraag) wordt als volgt ingediend:

- a. Uitbater met horeca-attest of horeca-attest in aanvraag

De procedure van de terrasaanvraag wordt opgestart via het daarvoor bestemde digitaal formulier op de website van de Stad Gent.

- b. Uitbater zonder horeca-attest

De uitbater vraagt eerst het horeca-attest via het daarvoor bestemde digitaal formulier op de website van de Stad Gent. Via deze weg kan de uitbater meteen ook de procedure voor de terrasaanvraag opstarten.

- c. Terrasuitrustingen die een omgevingsvergunning vereisen

Terrasuitrustingen die een omgevingsvergunning vereisen, zijn altijd aan te vragen via het Omgevingsloket.

De omgevingsvergunning geldt als terrasvergunning op voorwaarde dat wanneer ze door een andere overheid dan het college van burgemeester en schepenen wordt vergund, het advies van het college m.b.t. de inname wordt gevolgd en het aanvraagdossier hierbij beantwoordt aan de voorwaarden van artikel 5, §3 van dit reglement.

§ 2. Binnen een streeftermijn van 14 kalenderdagen na de indiening van de terrasaanvraag, voert de bevoegde dienst een plaatsbezoek uit voor de opmeting van het gewenste terras en vervollediging van de aanvraag met de uitbater (o.m. de beschrijving en afmetingen van de gewenste terrasuitrustingen).

De opmeting van het gewenste terras gebeurt volgens de normen van dit reglement en in voorkomend geval het geldende terrasinplantingsplan.

Van de procedure van het plaatsbezoek kan afgeweken worden wanneer dit niet noodzakelijk is voor de ontvankelijkheid en de verdere behandeling van de terrasaanvraag.

Wanneer dit nodig is voor de beoordeling van de terrasaanvraag, kan de uitbater verzocht worden om foto's of schetsen over te maken van de gewenste terrasuitrustingen.

§ 3. De terrasaanvraag is ontvankelijk als:

a. de uitbater voor de horecazaak waarop de terrasaanvraag betrekking heeft over een horeca-attest beschikt of diens aanvraag voor een horeca-attest ontvankelijk is bevonden, en

b. het dossier van de terrasaanvraag de volgende stukken bevat:

1) volledig ingevulde en door de uitbater ondertekende aanvraag, op basis van het plaatsbezoek van de bevoegde dienst;

2) duidelijke plattegrondtekening op schaal 1/50 of 1/100, opgesteld of gevalideerd door de bevoegde dienst, met correcte aanduiding van:

(a) de straatbreedte, breedte van het trottoir en van de gevel(s) van de horecazaak, met alle in- en uitgangen;

(b) de gewenste inplanting en afmetingen van het terras (basis- en eventuele zomeropstelling);

(c) alle straatinrichtingen en -afmetingen in een zone van min. 4 meter rondom het terras;

3) wanneer dit nodig is voor de beoordeling van de terrasaanvraag: duidelijke foto's of schetsen van de gewenste terrasuitrustingen.

§ 4. Het college van burgemeester en schepenen beslist binnen een streeftermijn van 30 dagen over de ontvankelijke terrasaanvraag.

Ter voorbereiding van de beslissing over de terrasaanvraag, kan de bevoegde dienst alle nuttige opzoekingen doen, inlichtingen inwinnen en adviezen opvragen bij andere diensten en instanties.

De bevoegde dienst stelt de uitbater in kennis van adviesvragen die een impact kunnen hebben op de beslissingstermijn, alsook van ongunstige adviezen of gunstige adviezen onder voorwaarden die afwijken van de terrasaanvraag. De aanvraag kan zo nodig in overleg bijgesteld worden, mits de uitbater zich hiermee schriftelijk akkoord verklaart.

De bevoegde dienst maakt een voorstel van beslissing op voor het college van burgemeester en schepenen op basis van de uiteindelijke aanvraag en de ontvangen adviezen. Bij de beslissing wordt een motivatie opgenomen indien een advies niet of niet geheel wordt gevolgd.

§ 5. De behandeling van de terrasaanvraag kan opgeschort worden indien er eerst een andere procedure afgewikkeld moet worden (bvb. toelating van het Agentschap Onroerend Erfgoed, indien van toepassing) of wanneer er in relatie tot de terrasaanvraag of welbepaalde terrasuitrusting inbreuken zijn vastgesteld op voorschriften inzake stedenbouw, onroerend erfgoed of andere dwingende reglementering.

De behandeling van de terrasaanvraag wordt desgevallend hervat wanneer de andere procedure afgewikkeld is of wanneer de inbreuk hersteld of geregulariseerd is. Wanneer de inbreuk vatbaar is voor regularisering en de uitbater aan kan tonen dat ze gepleegd is door een rechtsvoorganger, wordt de procedure verder gezet als de uitbater de regularisering heeft aangevraagd bij de bevoegde dienst of instantie.

§ 6. De bevoegde dienst stelt de uitbater in kennis van de beslissing van het college van burgemeester en schepenen over de terrasaanvraag, gevolgd door een ondertekend afschrift van dit besluit.

Artikel 6. Voorwaarden voor een terras

§ 1. Algemene voorwaarden

- a. Het terras is aanhorig bij een bestaande horecazaak en kan enkel gebruikt en ingericht worden voor het nuttigen van consumpties door klanten van deze horecazaak;
- b. De horecazaak moet voldoen aan alle toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, waaronder de voorschriften inzake:
 - 1) stedenbouw en onroerend erfgoed;
 - 2) horeca-attest van de Stad Gent;
 - 3) brandveiligheid.
- c. Een terras is niet combineerbaar met een uitstalling.
- d. Een terras kan slechts toegestaan worden indien:
 - 1) er voldoende ruimte overblijft voor een veilige en gemakkelijke afwikkeling van het verkeer;
 - 2) de obstakelvrije doorgang wordt gegarandeerd;
 - 3) er geen afbreuk gedaan wordt aan de evacuatiemogelijkheden (aantal uitgangen, evacuatiebreedte) van de horecazaak zelf;
 - 4) de veiligheid van de terrasgebruikers en andere gebruikers van het openbaar domein gegarandeerd is (veiligheid van de terrasuitrusting, voldoende afstand ten overstaan van gemotoriseerd verkeer, openbaar vervoer, fietsverkeer, ...);
 - 5) installaties van openbaar nut zoals verkeerslichten, verkeerstekens, straatnaamborden, ... voldoende zichtbaar blijven; hydranten, meterkasten, rioolkolken, fietsstallingen, haltes van het openbaar vervoer, signalisatiebediening, afvalkorven ... voldoende bereikbaar blijven en de functionaliteit van de blindegeleiding en de openbare verlichting, inclusief grondlichtspots en de verlichting aangebracht in het kader van het Lichtplan, niet belemmerd wordt;
 - 6) er geen onevenredige hinder ontstaat ten overstaan van andere gebruikers van het openbaar domein;

- 7) de uitrusting, het materiaalgebruik en het uitzicht van het terras de kwaliteit en het karakter van de omgeving respecteren, conform de richtlijnen die de Stad Gent hiertoe bepaalt en de informatie die de Stad Gent in dit kader verstrekt;
- 8) de integrale toegankelijkheid van het terras wordt voorzien, in het bijzonder ten overstaan van personen met beperkte mobiliteit. Het college kan gemotiveerd afwijken van de integrale toegankelijkheidsvoorwaarde.

§ 2. Plaats, inplanting en afmetingen

a. Plaats van het terras

1) Basis- en zomeropstelling

Tenzij anders bepaald in een terrasinplantingsplan of wanneer de specifieke locatie of redenen van openbaar nut of algemeen belang anders vereisen, wordt een terras in basisopstelling voor en tegen de eigen gevel van de horecazaak geplaatst. Hiertoe kan zowel een deel van het trottoir als de aangrenzende parkeerstrook worden ingenomen, waarbij de benodigde obstakelvrije doorgang voor voetgangers op het trottoir steeds gerespecteerd dient te worden.

De eventuele zomeropstelling ligt in het verlengde van de basisopstelling, al dan niet met een doorgang, steeds voor de eigen gevel.

2) Uitzonderingsregeling

Onverminderd de terrasinplantingsplannen, kan een terras door het college van burgemeester en schepenen op basis van de door de betrokken diensten verstrekte adviezen uitzonderlijk op een andere plaats nabij de horecazaak vergund worden wanneer de inrichting van de openbare ruimte zich daartoe leent, voor zover dit geen onevenredige hinder voor derden met zich meebrengt.

b. Inplanting en afmetingen

De inplanting en maximale afmetingen van het terras worden als volgt bepaald:

1) Binnen het autovrij gebied

De obstakelvrije doorgang is minimum 4 meter breed. Het midden van die doorgangszone is de as van de weg. In geval van aanwezigheid van een tramlijn bedraagt de afstand tussen de grens van het terras en de dichtstbijzijnde tramrail minimum 2,50 meter.

2) Buiten het autovrij gebied

Bij een terras op het trottoir zijn de volgende afmetingen te respecteren:

- Vrije breedte trottoir < 2,20 meter: obstakelvrije doorgang minstens 1,20 meter;
- Vrije breedte trottoir < 2,20 meter en een groter terras is mogelijk op de aangrenzende parkeerstrook voor de eigen gevel van de horecazaak: obstakelvrije doorgang minstens 1,5 meter. Het college kan gemotiveerd afwijken van de inname op de aangrenzende parkeerstrook voor eigen gevel in functie van een terrasinname bij een aanliggende gevel.
- Vrije breedte trottoir \geq 2,20 meter: obstakelvrije doorgang minstens 1,50 meter.

In een (woon)erf of wanneer er geen trottoir aanwezig is, gelden dezelfde vereisten als binnen het autovrij gebied.

Een bredere doorgang kan opgelegd worden op plaatsen met intensief voetgangers-, fiets- of ander verkeer, of om de bereikbaarheid van fietsstallingen, haltes van het openbaar vervoer of andere voorzieningen van openbaar nut te verzekeren.

c. Minimale diepte

De minimum diepte van een terras bedraagt 0,70 meter.

§ 3. Plaatsing van terrasuitrustingen

Terrasuitrustingen moeten binnen de vergunde terrasoppervlakte geplaatst worden en mogen deze perimeter niet overschrijden. Terrasmeubilair moet binnen een vergunde terraszone altijd zo opgesteld staan, dat de gebruikers van het meubilair steeds binnen de vergunde terraszone zitten.

Zomeropstellingen zijn buiten de vergunde periode volledig te verwijderen en mogen niet gestockeerd worden op het openbaar domein. Hetzelfde geldt voor (delen van) terrassen die volgens de vergunning niet op bepaalde dagen of uren geplaatst mogen worden (bvb. marktdagen).

Terrasuitrustingen moeten in beginsel verwijderbaar zijn op eenvoudig verzoek. Op doorgangen voor hulpdiensten en/of opstelplaatsen voor brandweperladderwagens moeten de terrasuitrustingen door één persoon individueel manueel verwijderbaar zijn.

Terrasuitrustingen die een omgevingsvergunning vereisen dan wel een toelating of melding volgens de reglementering inzake onroerend erfgoed, kunnen pas geplaatst worden nadat de omgevingsvergunning, toelating of melding uitvoerbaar is geworden.

Terrasverwarmers moeten voldoen aan de vigerende reglementering. Ze mogen niet voorzien worden op terrassen in zomeropstelling.

Het is niet toegelaten:

- a. geluidsinstallaties/geluidsuitzendingen op of bij een terras aan te brengen/te voorzien;
- b. audiovisuele installaties te voorzien;
- c. constructies of uitrustingen op een terras aan te brengen die het mogelijk maken vanaf het terras voedingswaren en/of drank te verkopen aan voorbijgangers;
- d. tenzij anders vergund, terrasuitrustingen te verankeren in of vast te maken aan de grond, met uitzondering van wind- of terrasschermen;
- e. Een terras te voorzien van bevoering, tenzij met uitdrukkelijke toelating wanneer de bevoering noodzakelijk is om de hellingsgraad van of niveauverschillen op de openbare weg te ondervangen en mits de nodige omgevingsvergunning; deze verhoogde vloer dient ook rolstoeltoegankelijk te zijn door middel van een drempelloze aansluiting of een helling, te realiseren binnen de terraszone.
- f. bekabeling aan te brengen over/op/onder de grond, om welke reden dan ook;
- g. tegelijkertijd een zonnetent en parasols te gebruiken boven een zelfde te overspannen terrasoppervlakte;
- h. vuurmanden, vuurschalen of kachels te plaatsen.

§ 4. Materiaalgebruik en uitzicht

Naargelang de locatie en in functie van de kwaliteit en het karakter van de omgeving, kunnen specifieke voorwaarden opgelegd worden in verband met het materiaalgebruik en het uitzicht van het terras.

Niet-zaakgebonden publiciteit is nooit toegestaan. De terrasvergunning kan beperkingen opleggen voor zaakgebonden publiciteit op terrasuitrustingen.

§ 5. Reinheid en onderhoud

De uitbating van een terras mag de omgeving niet vervuilen. De uitbater is verantwoordelijk voor goed onderhoud van het terras en de onmiddellijke omgeving conform de bepalingen van het politiereglement op de reinheid en de gezondheid in de gemeente.

De afvalstoffen moeten aangeboden worden volgens de geldende reglementering.

§ 6. Beperking van exploitatie-uren in geval van overlast

De Stad Gent kan de terrasvergunning eenzijdig aanpassen en beperkingen opleggen betreffende de exploitatie-uren van vergunde terrassen. De Stad Gent beslist hierover op basis van het advies van de bevoegde politie- en/of stadsdiensten, die hiertoe kunnen overleggen in het kader van een horeca-overleg of op basis van een bestuurlijk verslag opgemaakt door diezelfde diensten. Er wordt hierbij gebruik gemaakt van het specifiek daarvoor opgestelde draaiboek.

Artikel 7. Terrasinplantingsplannen

§ 1. De Stad Gent kan in het kader van een ordelijke inrichting van de openbare ruimte een TIP opmaken voor pleinen, straten of zones waar meerdere horecazaken een terras wensen. Zo kan een TIP worden opgemaakt om een logische obstakelvrije doorgang voor voetgangers (waaronder personen met een handicap, zoals rolstoelgebruikers en blinden) in te richten, om de beeldkwaliteit en zichtlijnen van een plein, straat of stadsgezicht te verbeteren, om terraszones in te richten die afwijken van de gebruikelijke basis- en zomeropstelling, of om de afwisseling van horecaterrassen en andere functies in de publieke ruimte op elkaar af te stemmen.

§2. Het college van burgemeester en schepenen is bevoegd voor de opmaak en wijziging van terrasinplantingsplannen (TIP), hun inwerkingtreding en eventuele overgangsbepalingen.

§3. De TIP voldoen minstens aan de normen van dit reglement en kunnen de voorwaarden voor terrassen binnen de zones in deze plannen verder speciëren of aanvullen.

Artikel 8. Aansprakelijkheid

§ 1. De uitbater is aansprakelijk voor alle schade die veroorzaakt wordt door het terras op het openbaar domein en het rechtmatig of onrechtmatig gebruik van de terrasvergunning.

§ 2. In geen geval kan de Stad Gent aansprakelijk gesteld worden voor ongevallen, schade, letsels,... ten gevolge van terrassen op het openbaar domein.

§ 3. Iedere schade aan het openbaar domein en zijn aanhorigheden ten gevolge van een terras kan door de Stad Gent hersteld worden op kosten en risico van de uitbater van de horecazaak.

Artikel 9. Controle en handhaving

§ 1. Onverminderd de controlebevoegdheden die voortvloeien uit andere regelgeving, gebeurt de controle op de naleving van dit reglement en de vaststelling van inbreuken door de bevoegde diensten van de Stad Gent.

§ 2. Onverminderd de toepassing van andere wettelijke en reglementaire bepalingen, kunnen inbreuken op onderhavig reglement, de terrasinstalleringsplannen dan wel de verleende terrasvergunning aanleiding geven tot:

- a. Proces-verbaal in het kader van het belastingreglement op de inname van het openbaar domein;
- b. Administratieve geldboete in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties;
- c. Ambtshalve verwijderen van terrasuitrustingen op kosten en risico van de uitbater;
- d. Beperking of andere wijziging van de terrasvergunning door het college van burgemeester en schepenen;
- e. Schorsing of opheffing van de terrasvergunning door het college van burgemeester en schepenen.

§ 3. Tenzij de veiligheid of de obstakelvrije doorgang in het gedrang is, kan de maatregel van artikel 9,§2,c) slechts uitgevoerd worden als de uitbater in gebreke blijft na aangetekende aanmaning om zich binnen 24u in regel te stellen. De ontvangst wordt geacht te zijn gebeurd 3 werkdagen na postdatum van de aanmaningsbrief.

§ 4. De sanctie van artikel 9,§2,d) en e) kan slechts toegepast worden na aangetekende aanmaning van de uitbater, met een termijn van minimum 7 kalenderdagen voor schriftelijk verweer. De ontvangst wordt geacht te zijn gebeurd 3 werkdagen na postdatum van de aanmaningsbrief.

Artikel 10. Opheffingsbepaling

Door de inwerkingtreding van dit reglement wordt het reglement op de inname van het openbaar domein door terrassen, goedgekeurd door de gemeenteraad van 23 februari 2016 en laatst gewijzigd door de gemeenteraad van 28 maart 2022, opgeheven.

Artikel 11. Overgangsbepalingen

§ 1. Teneinde de uitbaters aan wie omwille van de COVID-maatregelen door middel van een spoedprocedure een tijdelijke terrasuitbreiding of tijdelijk terras werd vergund op basis van het reglement op de inname van het openbaar domein door terrassen, goedgekeurd door de gemeenteraad van 23 februari 2016, de kans te geven om dit terras te bestendigen, kunnen aanvragen voor terrassen volgens de voorwaarden van onderhavig reglement worden ingediend vanaf 1 juli 2022 tot 1 september 2022. Deze aanvragen zullen worden behandeld voor 31 december 2022 zodat de vergunning ingaat op 1 januari 2023. Gezien het groot aantal te verwachten aanvragen kan de behandelingstermijn afwijken van de termijn opgenomen in artikel 5 van dit reglement.

Inwerkingtreding

Dit reglement treedt in werking op 1 juli 2022.

Tweejaarlijks wordt de werking van dit reglement geëvalueerd.

(einde reglement)



