



Vergadering van 13 december 2021

2021_GR_00501 Codex politiereglementen Stad Gent gesanctioneerd met een gemeentelijke administratieve sanctie - Politiereglement betreffende de sluitingsuren van kleinhandelzaken - Goedkeuring

Bevoegd: Mathias De Clercq

Betrokken: Sofie Bracke

Juridisch kader

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

De Nieuwe Gemeentewet, artikel 119.

De beslissing wordt genomen op grond van:

De Nieuwe Gemeentewet, artikel 135, § 2;

De Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties;

De Wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening, artikel 17.

Motivering

Op 8 oktober 2021 keurde het college van burgemeester en schepenen de indiening van het aanvraagdossier “Gent toeristisch centrum” bij de Minister van Middenstand goed, dit in uitvoering van artikel 17 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening (‘wet openingsuren’). Wanneer de erkenning in werking treedt krijgen de lokale Gentse kleinhandelaars meer flexibiliteit om hun openingsdagen- en uren te kiezen en wordt de positie van Gent als bruisende winkel -, werk- en woonstad versterkt.

Een erkenning als toeristisch centrum in het kader van voormelde wet heeft immers tot gevolg dat de handelaars in kwestie niet meer onderworpen zijn aan de wettelijk bepaalde sluitingsuren en sluitingsdag. Tegelijkertijd voorziet de wetgever dat de lokale besturen via een gemeentelijk reglement zelf de sluitingsuren en eventuele afwijkingen hierop kunnen vastleggen, waarbij elke overtreding gesanctioneerd wordt overeenkomstig de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties. Op die manier kan de gemeentelijke overheid een duidelijke beleid voeren t.a.v. de kleinhandelaars, zonder de moeilijkheden die hierdoor zouden kunnen ontstaan uit het oog te verliezen.

Het wegvallen van de sluitingsuren zonder meer zou er immers toe kunnen leiden dat nacht- en belwinkels, die onderworpen zijn aan de bepalingen van *de Politieverordening betreffende de vestiging en de openingsuren van nachtwinkels en private bureaus voor telecommunicatie*, kunnen afzien van de in voormelde verordening voorziene vestigingsvergunning en sluitingsuren, eenvoudigweg door het bordje ‘nachtwinkel’ weg te halen. Het beleid ten aanzien van nachtwinkels zou hierdoor erg bemoeilijkt worden in het toeristisch centrum, waardoor het risico op verstoring van de openbare orde, met inbegrip van de openbare rust vergroot.

Bovendien willen we als Stad niet het signaal geven dat we de deuren opzetten voor een 7/7

economie in onze retail. We blijven waken over de work-life-balance van werknemers in een sector die reeds veel flexibiliteit vraagt van zijn personeel.

Om deze problematiek te verhelpen bepaalt artikel 17, lid 2 en 3 van de wet openingsuren dat steden die geheel of gedeeltelijk erkend zijn als toeristisch centrum via een gemeentelijk reglement beperkingen kunnen opleggen aan de openingsuren van handelszaken. De sluitingsuren situeren zich dan verplicht voor 5u en na 20u (21u op vrijdagen en de werkdagen voor een wettelijke feestdag) en gelden zonder onderscheid voor alle bedoelde vestigingen binnen het toeristisch centrum. Tegelijkertijd blijven de bepalingen die specifiek van toepassing zijn op nachtwinkels onverminderd gelden.

Voorliggend politiereglement voorziet in de vrijblijvende mogelijkheid voor de eigenaar of uitbater van een kleinhandelszaak om zijn winkel elke dag open te houden van 5u tot 22u. Dit is een aanzienlijke uitbreiding die deels ook geïnspireerd is op de reglementaire bepalingen rond nachtlawaai, dit naar analogie met de overwegingen in andere steden en gemeenten en na input van de lokale politie.

Naast de verplichte sluitingsuren, wordt de mogelijkheid voorzien om éénmalige, herhaaldelijke of periodieke uitzonderingen op deze sluitingsuren toe te laten, zoals voor nachtelijke releases van boeken, films, games, elektronica, etc en voor evenementen zoals de Gentse Feesten. Hiertoe beslist het college van burgemeester en schepenen op individuele of algemene wijze op basis van een gemotiveerde aanvraag door een uitbater, een vereniging van kleinhandelszaken of op eigen initiatief.

Een gemeentelijk reglement dat, zoals gesteld, wordt gehandhaafd door middel van GAS heeft het voordeel dat er veel korter op de bal kan worden gespeeld en de lokale overheid zelf een stok achter de deur heeft ingeval de implementatie van de nieuwe regels niet verloopt zoals gewenst. Overtredingen kunnen gesanctioneerd worden met een administratieve sanctie van maximaal € 350 voor meerderjarigen en maximaal € 175 voor minderjarige overtreders. Wanneer de inbreuken tevens een verstoring van de openbare orde teweegbrengen staat het de burgemeester vrij om bijkomende bestuurlijke maatregelen te nemen.

De inwerkingtreding van het reglement is voorzien op het moment dat de erkenning als toeristisch centrum definitief is, zijnde 10 dagen na publicatie in het Belgisch Staatsblad. Er wordt tevens voorzien in een jaarlijkse evaluatie van dit reglement.

Voormeld reglement werd voorgelegd aan de Jeugdraad conform artikel 4 § 5 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties. De Jeugdraad gaf aan pro forma positief advies te verlenen in deze aangezien de voorgestelde wijzigingen geen specifieke impact hebben op minderjarigen.

Adviezen

Deze beslissing wordt genomen rekening houdend met volgende adviezen:

Jeugdraad - gunstig advies

Bijgevoegde bijlage(n):

- Politiereglement betreffende de sluitingsuren van kleinhandelszaken.docx
- Politiereglement betreffende de sluitingsuren van kleinhandelszaken.pdf (deel van de beslissing)

Voorstel

Legt aan de gemeenteraad voor ter beslissing:

Artikel 1:

Keurt goed het Politierglement betreffende de sluitingsuren van kleinhandelszaken, dat als nieuw hoofdstuk 21 aan de codex politierglement Stad Gent gesanctioneerd met een gemeentelijke administratieve sanctie zal worden toegevoegd.

Artikel 2:

Keurt goed de inwerkingtreding van het politierglement op de tiende dag na de bekendmaking in het Belgisch Staatblad van de erkenning van Gent als toeristisch centrum conform de Wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening.

Artikel 3:

Neemt kennis van het positief advies van de Jeugdraad van 19 november 2021

Politierglement betreffende de sluitingsuren van kleinhandelszaken

Goedgekeurd in de gemeenteraad xx

Bekendgemaakt op xx

Artikel 1. Doel

Ingevolge de erkenning van Gent als toeristisch centrum conform artikel 17 van de Wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening stelt de Stad Gent bij wijze van dit politierglement de openingsuren vast die de uitbaters van een kleinhandelszaak gelegen op het grondgebied van de Stad Gent dienen te respecteren.

Artikel 2. Definities

In dit reglement hebben de onderstaande termen de ernaast vermelde betekenis.

- 1) Uitbater : de natuurlijke persoon of rechtspersoon voor wiens rekening en risico de inrichting wordt uitgebaat;
- 2) Kleinhandel : het wederverkopen op gewone wijze van producten aan de consument, zonder deze producten andere behandelingen te doen ondergaan dan die welke in de handel gebruikelijk zijn en waarvoor de gelijktijdige fysieke aanwezigheid van de verkoper en de consument in de vestigingseenheid vereist is. Hiermee worden gelijkgesteld de verkopen van producten aan de consument door de producenten of hun vertegenwoordigers;
- 3) Kleinhandelszaak : een vestigingseenheid die een handelsactiviteit uitoefent die bestaat uit kleinhandel. Nachtwinkels en private bureaus voor telecommunicatie worden specifiek voor de toepassing van dit politierglement niet beschouwd als kleinhandelszaken;
- 4) Vestigingseenheid: een plaats die men geografisch gezien kan identificeren door een adres en die voor de consument toegankelijk is waar activiteiten waarop de Wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening, van toepassing is, uitgeoefend worden.

Artikel 3. Doelgroep en toepassingsgebied

De uitbater van een kleinhandelszaak gelegen op het grondgebied van de Stad Gent dient de in dit reglement vastgestelde openingsuren na te leven.

Dit reglement doet geen afbreuk aan de bepalingen van de 'Politieverordening betreffende de vestiging en de openingsuren van nachtwinkels en private bureaus voor telecommunicatie', zoals goedgekeurd in de gemeenteraad van 25 februari 2008 en haar latere wijzigingen.

Artikel 4. Venstertijden

§1. De toegang van de consument tot de vestigingseenheid en de verkoop van producten of diensten aan de consument in de vestigingseenheid zijn verboden vóór 5 uur en na 22 uur.

§2. Eenmalige, herhaaldelijke of periodieke uitzonderingen op de sluitingsuren vermeld in paragraaf 1 zijn mogelijk. Hiertoe beslist het College van Burgemeester en Schepenen op individuele of algemene wijze op basis van een gemotiveerde aanvraag door een uitbater, een vereniging van kleinhandelszaken of op eigen initiatief.

Artikel 5. Sancties en maatregelen

§1. Inbreuken op dit reglement worden gesanctioneerd met een administratieve geldboete van maximum 350,00 euro voor meerderjarige overtreders en maximum 175,00 euro voor minderjarige overtreders, conform de bepalingen van Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

§2. Activiteiten die indruisen tegen de bepalingen van artikel 4, §1 dit reglement dienen onmiddellijk op politiebevel stopgezet te worden.

§3. Onverminderd §1 en 2 beschikt de burgemeester tevens over de bevoegdheid om bijkomende maatregelen te nemen conform de bepalingen van de Nieuwe Gemeentewet

Artikel 6. Inwerkingtreding

Dit reglement treedt in werking op het moment dat de erkenning als toeristisch centrum, conform artikel 17 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening, definitief is, zijnde 10 dagen na publicatie in het Belgisch Staatsblad.

De werking van dit reglement wordt jaarlijks geëvalueerd.

