



Vergadering van 15 november 2021

2021_GR_00304 Samenwerkingsovereenkomst voor het erkende onroerendergoeddepot De Zwarte Doos voor de periode 2022-2027 - Goedkeuring

Bevoegd: Filip Watteeuw

Juridisch kader

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

- Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 40, § 1.

De beslissing wordt genomen op grond van:

- Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 2;
- Het Decreet van 6 juli 2012 betreffende het Lokaal Cultuurbeleid, artikel 55;
- Het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013, artikel 10.1.1, 1°;
- Het Onroerendergoedbesluit van 16 mei 2014, artikel 10.1.15;
- Het ministerieel besluit van 1 juli 2015 waarbij het depot 'De Zwarte Doos' erkend werd als Onroerendergoeddepot.

Motivering

Het archeologisch depot van de Stad Gent (De Zwarte Doos) wordt beheerd door de Dienst Stadsarcheologie en Monumentenzorg en werd in 2015 erkend als onroerendergoeddepot door de Vlaamse overheid. Erkende onroerendergoeddepots kunnen een aanvraag indienen voor een subsidie van zes jaar, waardoor ze jaarlijks 85.000 euro ontvangen om hun werking te ondersteunen en verder uit te bouwen. In 2015 werd voor de eerste keer een subsidie aangevraagd en ook toegekend voor de periode 2016-2021.

De bestaande samenwerkingsovereenkomst loopt dit jaar af en daarom werd in mei van dit jaar een nieuwe subsidieaanvraag ingediend. Dit zal ervoor zorgen dat de werking van het depot verder kan worden uitgebouwd en de belangrijke rol van de Stad Gent in het archeologisch depotlandschap wordt bestendig. Hiervoor moet een nieuwe samenwerkingsovereenkomst met doelstellingennota worden gesloten met het Vlaams Gewest, Havenlaan 88, 1000 Brussel, voor de komende zes jaar (2022-2027). Het basisbedrag per jaar was 85.000 euro maar door de Vlaamse regering, om besparingsmaatregelen, aangepast tot 80.285,70 euro per jaar. De goedkeuring van de samenwerkingsovereenkomst wordt voor advies voorgelegd aan de Cultuurraad.

Financiële informatie

Voorgestelde uitgaven: € 481.714,20

Gebudgetteerd: Neen

Na goedkeuring door de gemeenteraad zal het budget voor 2022-2027 aangepast worden.

Dienst*	Stadsarcheologie en Monumentenzorg
Budgetplaats	341640000
Categorie*	EXPL.
Subsidiecode	VLA.EOE
2022	80.285,70
2023	80.285,70
2024	80.285,70
2025	80.285,70
Later	160.571,40
Totaal	481.714,20

Verwachte ontvangsten: € 481.714,20

Gebudgetteerd: Ja

Basisbedrag is 85.000 euro maar voor de volgende zes jaar aangepast tot 80.285,70 euro

Dienst*	Dienst Stadsarcheologie en Monumentenzorg
Budgetplaats	341640000
Categorie*	EXPL.
Subsidiecode	VLA.EOE
2022	80.285,70
2023	80.285,70
2024	80.285,70
2025	80.285,70
Later	160.571,40
Totaal	481.714,20

Adviezen

Deze beslissing wordt genomen rekening houdend met volgende adviezen:

cultuurraad - gunstig advies

Bijgevoegde bijlage(n):

- Samenwerkingsovereenkomst 2022-2027 onroerendergoeddepot De Zwarte Doos (deel van de beslissing)
- Doelstellingennota 2022-2027 onroerendergoeddepot De Zwarte Doos (deel van de beslissing)

Voorstel

Legt aan de gemeenteraad voor ter beslissing:

Artikel 1:

Keurt goed de samenwerkingsovereenkomst met bijhorende doelstellingennota met het Vlaams Gewest, Havenlaan 88, 1000 Brussel, met betrekking tot het erkende onroenderfgoeddepot De Zwarte Doos voor de periode 2022-2027, zoals gevoegd in bijlage.

SAMENWERKINGSOVEREENKOMST TUSSEN HET VLAAMS GEWEST EN HET ERKENDE ONROERENDERFGOEDDEPOT DE ZWARTE DOOS VOOR DE PERIODE 2022-2027

Tussen

Het **Vlaams Gewest**, bij delegatie vertegenwoordigd door Sonja Vanblaere, administrateur-generaal van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Onroerend Erfgoed, die handelt in uitvoering van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013 en Onroerenderfgoedbesluit van 16 mei 2014,

en

het erkende onroerenderfgoeddepot **De Zwarte Doos**, waarvoor optreedt de Stad Gent met ondernemingsnummer 0207.451.227, hierna het onroerenderfgoeddepot genoemd, vertegenwoordigd door de gemeenteraad, waarvoor optreden Filip Watteeuw, schepen van Mobiliteit, Publieke Ruimte en Stedenbouw en Mieke Hullebroeck, algemeen directeur, die handelen in uitvoering van de beslissing van de gemeenteraad op ...

Het juridisch kader en de rechtsgronden van deze samenwerkingsovereenkomst zijn:

- de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen, die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies, de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten en de organisatie van de controle door het Rekenhof, art. 3, derde lid;
- het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013, artikel 10.1.1, 1°;
- de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019;
- het Onroerenderfgoedbesluit van 16 mei 2014, artikel 10.1.15;
- het besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019;
- het ministerieel besluit van 1 juli 2015 waarbij de minister het onroerenderfgoeddepot erkende.

HOOFDSTUK 1. DOELSTELLINGEN

Afdeling 1. Kader

Artikel 1. In het kader van de opvolging van deze samenwerkingsovereenkomst bepaalt het onroerenderfgoeddepot in overleg met het agentschap Onroerend Erfgoed voor de algemene doelstellingen vermeld in afdeling 2, voor de specifieke doelstellingen vermeld in afdeling 3, en voor de doelstellingsnota vermeld in afdeling 4, de tegen 2027 te behalen streefdoelen en de tussentijdse mijlpalen.

Afdeling 2. Algemene doelstellingen

Artikel 2. §1. Het onroerenderfgoeddepot maakt tijdens het eerste jaar van de samenwerkingsovereenkomst een actieplan voor de ontsluiting van het onroerend erfgoed in hun beheer naar het brede publiek en dit in functie van draagvlakverbreding. Het onroerenderfgoeddepot voert dit actieplan uit tijdens de looptijd van de samenwerkingsovereenkomst.

§2. Het onroerendergoeddepot maakt tijdens het eerste jaar van de samenwerkingsovereenkomst een stappenplan om uitvoerders van archeologisch veldwerkonderzoek te sensibiliseren voor proactieve conserverende maatregelen tijdens het veldwerk. Het onroerendergoeddepot voert het stappenplan uit tijdens de looptijd van de samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 3. §1. Het onroerendergoeddepot registreert de ensembles digitaal in de depotbeheerinventarissen, en zorgt voor online ontsluiting en gebruiksmogelijkheden. Het onroerendergoeddepot onderzoekt de mogelijkheden van data- en kennisuitwisseling of neemt deel aan initiatieven hierrond, zowel binnen als buiten het Vlaamse depotnetwerk.

§2. Het onroerendergoeddepot maakt gebruik van internationaal erkende standaarden en stemt de gebruikte (interne) standaarden af met de andere erkende onroerendergoeddepots.

§3. Het onroerendergoeddepot meldt alle bewaarde ensembles op basisniveau aan bij het agentschap.

§4. Het onroerendergoeddepot formuleert op basis van de bewaarde ensembles relevante onderzoeksvragen voor syntheseonderzoek.

Artikel 4. §1. Het onroerendergoeddepot professionaliseert de depotwerking verder en onderneemt sensibiliserende acties voor de organisatiebeheersing van een onroerendergoeddepot.

§2. Het onroerendergoeddepot stelt zijn expertise ter beschikking van zowel erkende als niet-erkende onroerendergoeddepots.

§3. Het onroerendergoeddepot participeert actief aan de uitbouw van het Vlaams depotnetwerk en vormt één van de receptieve knooppunten.

Afdeling 3. Specifieke doelstellingen

Artikel 5. Het onroerendergoeddepot remedieert de versnippering van ensembles conform de indicatoren die zijn vastgelegd in de doelstellingennota;

Afdeling 4. Doelstellingennota

Artikel 6. §1. Het agentschap onroerend erfgoed maakt samen met het onroerendergoeddepot een doelstellingennota op waarin de in artikels 2, 3 en 5 vermelde streefdoelen en mijlpalen en de afspraken over de indicatoren waarover dient gerapporteerd te worden, zijn opgenomen. Beide partijen valideren de doelstellingennota **uiterlijk op 15 december 2021** als bijlage bij deze samenwerkingsovereenkomst.

§2. Het onroerendergoeddepot krijgt de mogelijkheid de tussentijdse mijlpalen uit de doelstellingennota aan te passen na de tussentijdse evaluatie van deze samenwerkingsovereenkomst. In dat geval legt het onroerendergoeddepot **vóór 30 november 2025** een **geactualiseerde doelstellingennota** voor de daaropvolgende jaren voor met een duidelijke verantwoording van eventuele wijzigingen.

HOOFDSTUK 2. BEDRAG VAN DE JAARLIJKSE SUBSIDIE

Artikel 7. §1. De Vlaamse overheid voorziet in uitvoering van het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013 en in uitvoering van het Onroerendergoedbesluit van 16 mei 2014 een subsidie op haar begroting onder het begrotingsartikel QG0-1QGG2BD-WT voor de periode 2022-2027 voor de

uitvoering van deze samenwerkingsovereenkomst. Dit begrotingsartikel ressorteert onder het inhoudelijk structurelement 'partnerschappen rond onroerendergoedzorg'.

§2. Deze subsidie wordt jaarlijks toegekend binnen de perken van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap. Ze kan jaarlijks herzien worden als gevolg van maatregelen inzake het begrotingsbeleid.

§3. De Vlaamse overheid kent de subsidie aan het onroerendergoeddepot toe voor de financiële ondersteuning van de personeels- en werkingskosten die voortvloeien uit de werking van het onroerendergoeddepot. We beschouwen het brutoloon, de werkgeversbijdragen, de vergoeding van woon-werkverkeer, het vakantiegeld en de eindejaarspremie als personeelskosten voor personen die met een arbeidscontract in dienst worden genomen. We beschouwen de vergoedingen voor persoonsgebonden prestaties, inclusief BTW, als personeelskosten voor personen die via aannemingscontract in dienst worden genomen. De werkingskosten bedragen maximaal 8.725 euro per VTE. We beschouwen de kosten van huisvesting en de kosten van kantooruitrusting en – benodigdheden, en de kosten die verbonden zijn aan overleg- en communicatie-initiatieven, incl. BTW als werkingskosten. De minister kan, conform artikel 10.1.26 van het Onroerendergoedbesluit van 16 mei 2014, nader bepalen welke kosten in aanmerking komen voor subsidiëring.

§4. De jaarlijkse subsidie bedraagt 80.285,70 euro. Dat is de som van:

1° een basisbedrag van 85.000,00 euro, aangepast tot 80.285,70 euro;

2° vermeerderd met een bijkomend variabel bedrag, dat berekend wordt:

- a) op het aantal inwoners ingeschreven in het bevolkingsregister van de gemeenten die deel uitmaken van het gebied waar het onroerendergoeddepot zijn receptieve functie uitoefent op 31 december 2020,
- b) de oppervlakte van het gebied waar het onroerendergoeddepot zijn receptieve diensten verleent,
- c) de grootte van de collectie,

vermenigvuldigd met de respectievelijke eenheidsprijzen vastgesteld door de minister op basis van Artikel 10.1.24 van het Onroerendergoedbesluit van 16 mei 2014.

§5. De Vlaamse overheid betaalt de toegekende jaarsubsidie als volgt uit:

1° een voorschot van 70% na ondertekening van het ministerieel besluit met de toekenning van de subsidie, en dit uiterlijk op 1 april van het betreffende jaar;

2° een saldo in het daaropvolgende jaar, na evaluatie en goedkeuring van de ingediende jaarrapporten door het agentschap. De Vlaamse overheid betaalt het saldo uiterlijk vijftien weken na ontvangst van de jaarrapporten uit. Is de verantwoording onvolledig, dan start de termijn van vijftien weken op de dag van de ontvangst van de laatst aangeleverde informatie.

HOOFDSTUK 3. LOOPTIJD SAMENWERKINGSOVEREENKOMST

Artikel 8. De samenwerkingsovereenkomst heeft een looptijd van zes jaar, die start op **1 januari 2022 en eindigt op 31 december 2027.**

Artikel 9. Als de minister de erkenning tijdens de duur van de samenwerkingsovereenkomst intrekt, conform artikel 3.4.15 of 3.4.16 van het Onroerendergoedbesluit van 16 mei 2014, verliest het onroerendergoeddepot haar recht op een subsidie voor het jaar waarin de erkenning wordt ingetrokken. Het onroerendergoeddepot moet dan het voorschot van dat jaar direct terugbetalen, conform artikel 13, 1° van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen, die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies, de boekhouding van de gemeenschappen

en de gewesten en de organisatie van de controle door het Rekenhof. Bij intrekking van de erkenning vervalt deze samenwerkingsovereenkomst automatisch.

Het onroerenderfgoeddepot kan de samenwerkingsovereenkomst vervroegd beëindigen door een aanvraag tot stopzetting per beveiligde zending in te dienen vóór 1 november van het lopende werkingsjaar bij het agentschap Onroerend Erfgoed. Het agentschap formuleert een voorstel over de stopzetting van de samenwerkingsovereenkomst aan de minister. De minister beslist hierover binnen dertig dagen na ontvangst van het voorstel.

HOOFDSTUK 4. AANWENDING SUBSIDIE, HET JAARLIJKS TOEZICHT EN EVALUATIE EN EVENTUELE RESERVEVORMING

Artikel 10. §1. Voor de aanwending en de verantwoording van de aanwending van subsidies gelden de bepalingen van artikels 73 en 74 van het besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019.

§2. Inzake reserves geldt artikel 72 van het besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019.

§3. Op basis van het jaarlijks toezicht inzake de functionele en financiële rapportering kan het agentschap bij een ernstige tekortkoming beslissen het saldo van het voorgaande jaar geheel of gedeeltelijk niet uit te betalen (artikel 10.1.26 van het Onroerenderfgoedbesluit van 16 mei 2014).

Een ernstige tekortkoming bij het jaarlijks toezicht is:

1. het niet bereiken van de mijlpalen en indicatoren uit de doelstellingennota voor het betreffende werkingsjaar.
2. Het niet afleveren van het actieplan voor de ontsluiting van het onroerend erfgoed in eigen beheer en het stappenplan om uitvoerders van archeologisch veldwerkonderzoek te sensibiliseren uit artikel 2 bij de rapportering van het eerste werkingsjaar.
3. Het niet remediëren van de versnippering van ensembles conform de indicatoren die zijn vastgelegd in de doelstellingennota.

§4. Het onroerenderfgoeddepot hanteert een sjabloon dat het agentschap aanlevert voor de opmaak van de begroting en de functionele en financiële rapportering. De sjablonen zijn ter beschikking op de website van het agentschap.

§5. Het onroerenderfgoeddepot bezorgt het agentschap jaarlijks voor 1 februari een begroting voor het betreffende jaar. De begroting is een raming van alle kosten en alle opbrengsten van gesubsidieerde activiteiten. Als, en enkel als, het onroerenderfgoeddepot voor diezelfde activiteiten ook subsidies van andere overheden ontvangt, moet het onroerenderfgoeddepot dit opnemen in haar begroting.

§6. Het onroerenderfgoeddepot bezorgt het agentschap jaarlijks uiterlijk op 31 mei een functioneel en financieel rapport over de werking en de uitgevoerde activiteiten van het daaraan voorafgaande jaar.

§7. Als bij de jaarlijkse controle van de voorwaarden minstens twee ernstige tekortkomingen vastgesteld worden, kan de subsidie en de overeenkomst conform artikel 20 §1 van besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 ook definitief stopgezet worden.

§8. Het agentschap Onroerend Erfgoed brengt het onroerenderfgoeddepot per beveiligde zending op de hoogte van de resultaten van het financieel toezicht en de evaluatie van de inhoudelijke rapportering in het kader van de erkenning.

HOOFDSTUK 5. DRIEJAARLIJKSE EVALUATIE IN 2024 EN 2027

Artikel 11. In 2024, het derde jaar van de looptijd van de samenwerkingsovereenkomst, evalueert het agentschap de algemene werking van het onroerenderfgoeddepot tijdens de eerste twee jaren van de samenwerkingsovereenkomst. Het agentschap kan voor de evaluatie acties nemen, bv. bijkomende informatie opvragen. Op basis van deze evaluatie van de minister bij ernstige tekortkomingen de samenwerking vervroegd beëindigen (artikel 10.1.27 van het Onroerenderfgoedbesluit van 16 mei 2014).

Een ernstige tekortkoming bij de tussentijdse evaluatie is:

1. het niet bereiken van de mijlpalen en indicatoren uit de doelstellingennota voor de twee eerste werkingsjaren.
2. Het niet gestart zijn met de uitvoering van het actieplan voor de ontsluiting van het onroerend erfgoed in hun beheer en het stappenplan om uitvoerders van archeologisch veldwerkonderzoek te sensibiliseren uit artikel 2.
3. Het niet remediëren van de versnippering van ensembles conform de indicatoren die zijn vastgelegd in de doelstellingennota.

Artikel 12. In 2027, het zesde jaar van de duur van de samenwerkingsovereenkomst, evalueert het agentschap de algemene werking van het onroerenderfgoeddepot tijdens de eerste vijf jaren van de samenwerkingsovereenkomst. Het agentschap kan voor de evaluatie bijkomende acties nemen, bv. bijkomende informatie opvragen. Het agentschap neemt de resultaten van de eindevaluatie mee bij het opstellen van een eventuele nieuwe samenwerkingsovereenkomst.

HOOFDSTUK 6. COMMUNICATIE

Artikel 13. §1. Beide partijen stellen optimaal informatie beschikbaar die voor de andere partij van belang is. Er wordt hierbij rekening gehouden met eventuele vertrouwelijkheid van informatie of de privacy.

§2. Beide partijen lichten de andere partij zo vroeg mogelijk in bij evoluties of ontwikkelingen die voor de andere partij of voor de uitvoering van de overeenkomst van belang zijn.

§3. Het onroerenderfgoeddepot vermeldt in alle gedrukte en digitale communicatie het logo van de Vlaamse overheid 'Vlaanderen is Erfgoed' en het logo van het agentschap Onroerend Erfgoed.

§4. Het onroerenderfgoeddepot maakt actief gebruik van het Nederlands, minstens in haar communicatie naar het publiek.

HOOFDSTUK 7. SLOTBEPALINGEN

Artikel 14. In geval van een geschil over de uitvoering van deze samenwerkingsovereenkomst zal een commissie van deskundigen, bestaande uit twee gemachtigde afgevaardigden van de Vlaamse Regering en twee gemachtigde afgevaardigden van het onroerenderfgoeddepot, trachten tot een oplossing te komen. Als die commissie er niet in slaagt tot een oplossing te komen, ligt de definitieve beslechting van het geschil bij de Vlaamse minister bevoegd voor het onroerend erfgoed.

Artikel 15. §1. Deze samenwerkingsovereenkomst wordt gesloten in uitvoering van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013. De bepalingen in dat decreet en in de besluiten in uitvoering daarvan moeten steeds worden nageleefd en hebben steeds voorrang op de bepalingen in deze samenwerkingsovereenkomst.

§2. De Vlaamse overheid behoudt de mogelijkheid om van deze samenwerkingsovereenkomst af te wijken als ze daartoe juridisch verplicht wordt door een andere nationale of internationale overheidsinstantie. Het onroerenderfgoeddepot kan daarbij geen aanspraak maken op schadeloosstelling door de Vlaamse overheid.

Opgemaakt in twee originele exemplaren te Brussel.

Elke partij verklaart een ondertekend exemplaar te hebben ontvangen.

voor het Vlaamse Gewest,

Sonja Vanblaere,
Administrateur-generaal agentschap Onroerend Erfgoed

Voor de Stad Gent, voor de voorzitter van de gemeenteraad (bij delegatiebesluit van 16 november 2019)

Mieke Hullebroeck
Algemeen directeur

Filip Watteuw
Schepen van Mobiliteit, Publieke Ruimte en Stedenbouw

**DOELSTELLINGENNOTA VAN DE SAMENWERKINGSOVEREENKOMST 2022-2027 TUSSEN HET VLAAMS GEWEST EN
ONROERENDERFGOEDDEPOT DE ZWARTE DOOS (artikel 1 van de samenwerkingsovereenkomst)**

Doelstelling samenwerkingsovereenkomst	Streefwaarden					
Art. 2 §1. Ontsluiting van het erfgoed naar breed publiek i.f.v. draagvlakverbreding	2023	2024	2025	2026	2027	
	Indienen actieplan	Realisatie van de acties die voor dat jaar in het actieplan zijn opgenomen	Realisatie van de acties die voor dat jaar in het actieplan zijn opgenomen	Realisatie van de acties die voor dat jaar in het actieplan zijn opgenomen	Volledige uitvoering van het actieplan en evaluatie van de resultaten	
Art. 2 §2. Sensibiliseren van uitvoerders van archeologisch onderzoek voor proactieve conservatie op het terrein	2023	2024	2025	2026	2027	
	Indienen stappenplan	Realisatie van de stappen die voor dat jaar in het stappenplan zijn opgenomen	Realisatie van de stappen die voor dat jaar in het stappenplan zijn opgenomen	Realisatie van de stappen die voor dat jaar in het stappenplan zijn opgenomen	Volledige uitvoering van het stappenplan en evaluatie van de resultaten	
Art. 3 §1. Aantal digitaal geregistreerde ensembles (*op stukniveau)	Nulmeting	2024			2027	
	100%/4%*	100%/4%*			100%/10%*	
Art. 3 §1. Aantal digitaal ontsloten ensembles (*op stukniveau)	Nulmeting	2024			2027	
	100%/0%*	100%/0%*			100%/10%*	
Art. 3 §4. Formuleren van relevante vragen voor syntheseonderzoek	2024			2027		
	Het depot is betrokken bij ten minste één ingediende aanvraag voor een subsidie syntheseonderzoek			Het depot is betrokken bij ten minste één ingediende aanvraag voor een subsidie syntheseonderzoek		
Art. 5. Remediëren van versnipperde ensembles	Nulmeting	2023	2024	2025	2026	2027
	95%	95%	97%	97%	99%	100%

Voor het Vlaamse Gewest,

Sonja Vanblaere,
Administrateur-generaal agentschap Onroerend Erfgoed

Voor de Stad Gent, voor de voorzitter van de gemeenteraad (bij delegatiebesluit van 16 november 2019)

Mieke Hullebroeck,
Algemeen directeur

Filip Watteeuw,
Schepen van Mobiliteit, Publieke Ruimte
en stedenbouw

