
2021_GR_00126 Politieverordening burgemeester tot invoering van het bestuurlijk beslag ter bestrijding van geluidshinder door elektronische geluidsversterking - Bekrachtiging

Beslissing: Goedgekeurd in openbare vergadering van 8 september 2021

Zijn aanwezig bij de beslissing van dit punt:

mevrouw Zeneb Bensafia, voorzitter
de heer Mathias De Clercq, burgemeester; de heer Filip Watteeuw, schepen;
mevrouw Sofie Bracke, schepen; mevrouw Elke Decruynaere, schepen; mevrouw Astrid De Bruycker, schepen; de heer Sami Souguir, schepen; mevrouw Tine Heyse, schepen; mevrouw Isabelle Heyndrickx; mevrouw Annelies Storms, schepen; de heer Bram Van Braeckevelt, schepen; de heer Rudy Coddens, schepen; de heer Christophe Peeters, ondervoorzitter; de heer Johan Deckmyn; mevrouw Karin Temmerman; mevrouw Elke Sleurs; mevrouw Sara Matthieu; de heer Veli Yüksel; de heer Sven Taeldeman, schepen; de heer Jef Van Pee; de heer Mehmet Sadik Karanfil; de heer Carl De Decker; de heer Cengiz Cetinkaya; mevrouw Karla Persyn; mevrouw Evita Willaert; mevrouw Anneleen Van Bossuyt; mevrouw Hafsa El -Bazioui; de heer Tom De Meester; de heer Bert Mispion; de heer Fourat Ben Chikha; mevrouw Anita De Winter; de heer Joris Vandenbroucke; de heer Manuel Mugica Gonzalez; mevrouw Yeliz Güner; mevrouw Patricia De Beule; de heer Mattias De Vuyst; de heer Yüksel Kalaz; mevrouw Sonja Welvaert; de heer Christiaan Van Bignoot; mevrouw Caroline Persyn; de heer Ronny Rysermans; de heer Nicolas Vanden Eynden; mevrouw Alana Herman
mevrouw Mieke Hullebroeck, algemeen directeur; de heer Luc Kupers, adjunct-
algemeendirecteur

Bevoegd: Mathias De Clercq

Juridisch kader

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

Decreet over het Lokaal Bestuur van 22 december 2017, artikel 40, § 3.
Nieuwe Gemeentewet, artikel 134 § 1.

De beslissing wordt genomen op grond van:

Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988, artikelen 119 en 135, § 2.
Ministerieel besluit van 28 oktober 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, en haar latere wijzigingen.
Wet op het politieambt, artikelen 5/6, 14 en 30.

Motivering

Naar aanleiding van een zeer uitvoerige klacht betreffende geluidshinder in de omgeving van de Krook, vond er een overleg plaats tussen verschillende betrokken diensten (dienst preventie voor veiligheid, dienst beleidsparticipatie, dienst toezicht, juridische dienst en lokale politie).

Conclusie van dit overleg was dat de aanwezigheid van draagbare geluidsboxen op verschillende locaties in de stad meer en meer voor zeer ernstige overlast zorgt, zeker in de nachtelijke uren. Het probleem stelde zich niet enkel aan de Krook, maar ook uit de buurt van het Muinpark, Citadelpark, Coyendanspark, Gras- en Korenlei, etc... komen soortgelijke meldingen. De corona-crisis heeft de buitencultuur overduidelijk een grote boost gegeven. Een overzicht van dergelijke meldingen en klachten gaat als bijlage.

Met het Politiereglement op de openbare rust en de veiligheid, goedgekeurd in de gemeenteraad van 19 januari 1998, is er reeds een verbod op het niet-vergunde gebruik van geluidsversterking op openbare plaatsen (artikel 5) én een verbod op nachtgerucht (artikel 7) in voege maar de handhaving middels een gemeentelijke administratieve sanctie blijkt niet adequaat voor een onmiddellijk herstel van de openbare rust. Gelet op de zware administratieve procedure die de GAS wet voorziet kan de effectieve administratieve geldboete immers pas ten vroegste weken na de inbreuk worden opgelegd, waardoor GAS geen structurele oplossing vormt voor het overlastprobleem ter plaatse. Bovendien is het volgens politie bijzonder moeilijk om overtreders te identificeren wanneer de eigenaar of bezitter van de draagbare speaker zich niet als dusdanig bekend maakt.

Een preventieve politiemaatregel waarbij de bron van de overlast per direct wordt weggenomen, werd door alle partijen betrokken bij voormeld overleg als noodzakelijk gezien.

In het kader van de bestrijding van een verdere verspreiding van het corona-virus COVID-19 is de mogelijkheid om dergelijke geluidsboxen onmiddellijk bestuurlijk in beslag te nemen reeds een zeer adequaat instrument gebleken. Middels een politieverordening van 25 februari 2021 werd die mogelijkheid tot bestuurlijk beslag ingevoerd ter vrijwaring van de openbare gezondheid: de aanwezigheid van geluidsboxen zorgde immers voor uitbundige samenscholingen, in strijd met de toen geldende corona-maatregelen.

De aanwezigheid van elektronisch versterkte muziek in de latere uren leidt tot een onaanvaardbare aantasting van die rust en brengt ook de leefbaarheid van de stad in het gedrang. Daarom werd met een politieverordening van de burgemeester van 30 juni 2021, genomen in toepassing van artikel 134, § 1, van de nieuwe gemeentewet aan politie de mogelijkheid geboden om tussen 22 u. 's avonds en 06 u. 's morgens bronnen van geluidsversterking die de nachtrust verstoren in beslag te nemen als preventieve politiemaatregel. Het bestuurlijk beslag beoogt de onmiddellijke vrijwaring en het herstel van de openbare rust.

De inbeslagname is een dwangmaatregel waarbij een zaak tijdelijk aan het vrije beschikkingsrecht van de eigenaar of bezitter wordt onttrokken ter vrijwaring van de openbare rust. Het is dus geen straf maar een preventieve handeling, zonder eigendomsoverdracht, die een verstoring van de openbare rust moet doen ophouden. Artikel 30 van de wet op het politieambt voorziet in een bestuurlijke inbeslagneming van voorwerpen of dieren die *een gevaar betekenen voor het leven en de lichamelijke integriteit van personen*. Maar in geval van *overlast en verstoring van de openbare rust* kan hier geen beroep op gedaan worden. Daarom dat middels voorliggende politieverordening voorzien wordt in een bestuurlijk beslag in geval van overlast en ter vrijwaring van de openbare rust. Krachtens artikels 41 en 162 van de Grondwet en de artikelen 2 juncto 40 van het decreet over het lokaal bestuur regelt de gemeenteraad alles wat van gemeentelijk belang is en kunnen de gemeenten daartoe "alle handelingen stellen die niet door een wet zijn verboden" (Cass. 6 april 1922, Pas. 1922, I, 235; R.v.St. BERGHMANS en cons. nr. 20840, 6 januari 1981; artikel 40, §1 decreet over het lokaal bestuur; artikel 162 grondwet). De gemeente is op grond van artikel 135 nieuwe gemeentewet bevoegd om geluidshinder met preventieve politiemaatregelen tegen te gaan. Onder meer preventieve politiemaatregelen aangepast aan de concrete ordehandavingsbehoefte (zoals een (tijdelijke) inbeslagname van een geluidstoestel (bv. muziekinstallatie)) om rustverstoring te voorkomen of verdere rustverstoring tegen te gaan, worden in principe toegestaan door de Raad van State.

Voormelde politieverordening eindigt op 1 september 2021. De maatregel van het bestuurlijk beslag van geluidstoestellen wordt door politie echter uitermate positief geëvalueerd, getuige volgende passage uit een e-mail van het diensthoofd van de stafdienst van de lokale politie van 19 augustus 2021:

"We kunnen concluderen dat de bevoegdheid om tussen 22 u. 's avonds en 06 u. 's morgens bronnen van geluidsversterking in beslag te kunnen nemen als preventieve politiemaatregel zeer effectief gebleken is in de aanpak van nachtlawaai door gebruik van elektronisch versterkte muziek. Enerzijds voor een onmiddellijk herstel van de openbare rust bij klachten. Anderzijds is het aantal 101-meldingen en klachten sterk gedaald door het preventieve effect dat uitgaat van het bestaan van de mogelijkheid dat men zijn luidspreker tijdelijk kan kwijtspelen.

[...]

- Cijfers tussen 01/07 en 04/08:
 - 0 GAS-pv's art. 5 ORV voor overlast door elektronische geluidsversterking tussen 06u en 22u.
 - 41 GAS-pv's art. 5 ORV voor overlast door elektronische geluidsversterking tussen 22u en 06u
 - Waarvan 40 met bestuurlijke inbeslagname van de bron van de elektronische geluidsversterking. Het gaat meestal over courante bluetooth luidsprekers, maar er zijn soms ook grotere exemplaren bij (type ghettblaster). De meest opvallende inbeslagname was een fietskar met twee grote luidsprekers op een "feestje" in het Keizerpark (zie foto's onderaan deze mail)
 - Tijdstippen variëren tussen 22u37 en 04u30
 - Locaties: Korenmarkt, Kramersplein, Graslei, Korenlei, Biervlietstraat, Woodrow Wilsonplein, Muinkpark, Koopvaardijlaan, Coyendanspark, Keizerpark, Hagelandkaai, Sint-Michielsheiling, Bijlokehof, Geraard de Duivelstraat, Campinglaan, Citadelpark. Dat is dus verspreid over gans de stad. In juli merkten we een verplaatsing van "feestjes" van populaire plekken in de binnenstad naar het Keizerpark, waarna we enkele nachten op rij meldingen ontvingen en luidsprekers in beslag namen, waarna de problematiek daar ook stopte.
- De toepassing van de interne procedure verloopt vlot. Wij hebben geen enkele klacht ontvangen inzake het verloop van een inbeslagname of teruggave. Dit toont aan dat de bevoegdheid door politie correct aangewend wordt (legaliteit, opportuniteit, proportionaliteit) en dat de interne procedure beslag/registratie/bewaring/teruggave goed verloopt.
- 14 van de 40 luidsprekers werden nog niet opgehaald door de eigenaar/houder. Zij krijgen in september een herinnering.
- Alle inbeslagnames vonden plaats tussen 03/07 en 26/07. Daarna geen meer.
 - Dat heeft ons inziens te maken met 2 factoren, nl. 1/ het minder goeie weer (waardoor het minder aangenaam was om elkaar buiten te ontmoeten op het openbaar domein); en 2/ het preventieve effect van de aanpak in juli. Wij denken niet dat reizen een verschil heeft gemaakt. Er is geen reden om aan te nemen dat Gentenaars in augustus meer op reis of op kamp waren dan in juli. Dit geldt zowel voor de Gentse jongeren die elkaar ontmoeten op het openbaar domein als voor de buurtbewoners die overlast ondervinden. Ook in de periode 16-26 juli van de afgelaste Gentse Feesten was het niet superdruk in de stad.
 - Het preventieve effect van de politionele aanpak in de maand juli. 40 groepjes vrienden waarvan hun "feestje" wordt stilgelegd door politie, met inbeslagname van de luidspreker en GAS-boete voor de eigenaar/houder

van de luidspreker. Dit heeft er ongetwijfeld voor gezorgd dat de boodschap verspreid is geraakt onder de jeugd. Wij ontvingen signalen dat jongeren eigenlijk niet wisten dat het niet toegelaten is om zonder vergunning elektronisch versterkte muziek af te spelen op het openbaar domein (art. 5 ORV). Nu is die boodschap wel verspreid geraakt. Jongeren hebben geen zin in een boete, maar ook geen zin om hun luidspreker tijdelijk kwijt te zijn en in het gedoe om naar het politiecommissariaat te moeten gaan om die terug in ontvangst te nemen. **Dit afschrikkende effect heeft een preventief effect, met een daling van de gemelde overlast tot gevolg."**

Gelet op het aangetoonde preventieve effect van de maatregel ingevoerd met de politieverordening van 30 juni 2021 is een verlenging van die maatregel wenselijk en noodzakelijk.

Aangezien de politieverordening van 30 juni 2021 eindigt op 1 september 2021, de eerstvolgende zitting van de gemeenteraad plaatsvindt op 7 september 2021 en de handhaving op het terrein alle baat heeft bij een zekere continuïteit, wordt bij deze, met toepassing van artikel 134, § 1, van de nieuwe gemeentewet, de mogelijkheid tot het bestuurlijk in beslag nemen van bronnen van elektronische geluidsversterking die aanleiding geven tot een verstoring van de nachtrust verlengd tot en met 31 december 2021.

Artikel 134, § 1, van de Nieuwe Gemeentewet bepaalt dat in geval van oproer, kwaadwillige samenscholing, ernstige stoornis van de openbare rust of andere onvoorziene gebeurtenissen, waarbij het geringste uitstel gevaar of schade zou kunnen opleveren voor de inwoners, de burgemeester politieverordeningen kan maken, onder verplichting om daarvan onverwijld aan de gemeenteraad kennis te geven, met opgave van de redenen waarom hij heeft gemeend zich niet tot de raad te moeten wenden. Voornoemde verordeningen vervallen dadelijk, indien zij door de raad in de eerstvolgende vergadering niet worden bekrachtigd.

Bijgevoegde bijlage(n):

- Overzicht klachten en meldingen.pdf
- Politieverordening el. geluidsversterking (verlenging).docx
- Politieverordening el. geluidsversterking (verlenging).pdf (deel van de beslissing)

Beslissing

Op voorstel van Het college van burgemeester en schepenen

Beslist het volgende:

- 38 stem(men) voor: Fourat Ben Chikha; Zeneb Bensafia; Sofie Bracke; Cengiz Cetinkaya; Rudy Coddens; Patricia De Beule; Astrid De Bruycker; Mathias De Clercq; Carl De Decker; Mattias De Vuyst; Anita De Winter; Elke Decruynaere; Hafsa El - Bazioui; Yeliz Güner; Alana Herman; Isabelle Heyndrickx; Tine Heyse; Mehmet Sadik Karanfil; Sara Matthieu; Bert Misplon; Manuel Mugica Gonzalez; Christophe Peeters; Karla Persyn; Ronny Rysermans; Elke Sleurs; Sami Souguir; Annelies Storms; Sven Taeldeman; Karin Temmerman; Christiaan Van Bignoot; Anneleen Van Bossuyt; Bram Van Braeckvelt; Jef Van Pee; Nicolas Vanden Eynden; Joris Vandenbroucke; Filip Watteeuw; Evita Willaert; Veli Yüksel
- 2 stem(men) tegen: Yüksel Kalaz; Sonja Welvaert
- 3 onthouding(en): Tom De Meester; Johan Deckmyn; Caroline Persyn

- 1 stem(men) blanco: Gert Robert

Artikel 1:

Bekrachtigt de "Politieverordening burgemeester tot invoering van het bestuurlijk beslag ter bestrijding van geluidshinder door elektronische geluidsversterking" genomen door de burgemeester in toepassing van artikel 134 § 1 Nieuwe Gemeentewet van 27 augustus 2021.

Belangrijke bepalingen

Ter voldoening aan artikel 19, tweede lid van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt hierbij gewezen op de mogelijkheid een vordering tot nietigverklaring en/of tot schorsing in te stellen, tegen de beslissing die u heden wordt betekend.

Beroepen tot nietigverklaring (en eventueel schorsing) moeten op straffe van niet-ontvankelijkheid worden ingesteld binnen de zestig dagen nadat de beslissingen, reglementen of besluiten werden bekendgemaakt of betekend. Op hetzelfde ogenblik als zij haar verzoekschrift indient, stuurt de verzoekende partij een kopie daarvan ter informatie naar Stad Gent, p.a. Botermarkt 1, 9000 Gent.

Het ondertekende verzoekschrift kan per aangetekende zending aan de griffie van de Raad van State, Wetenschapsstraat 33, 1040 Brussel worden gericht of elektronisch via <http://eproadmin.raadvst-consetat.be>

Meer informatie op <http://www.raadvst-consetat.be> , doorklikken naar 'procedure' > 'bestuursrechtspraak'.

Mededeling

De Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) voorziet het recht van toegang van de opgenomen persoonsgegevens.

U heeft hierdoor het recht inzage te vragen van de U betreffende persoonlijke gegevens die in een verwerking zijn opgenomen. Indien deze onjuist, onvolledig of niet relevant (meer) zijn, kunt U de verbetering of de verwijdering ervan vragen.

Goedgekeurd door de burgemeester op ...
Bekrachtigd in de gemeenteraad van ...
Bekendgemaakt op ...

Inhoudstafel

Hoofdstuk I. Algemene bepalingen	1
Artikel 1. Doel.....	1
Artikel 2. Definities	1
Artikel 3. Doelgroep en toepassingsgebied	1
Hoofdstuk II. Bestuurlijk beslag van bronnen van elektronische geluidsversterking	2
Artikel 4. Inbeslagname bronnen van elektronische geluidsversterking	2
Hoofdstuk III. Inwerkingtreding	2
Artikel 5. Inwerkingtreding	2

Verordening

Hoofdstuk I. Algemene bepalingen

Artikel 1. Doel

De Stad Gent verlengt met deze politieverordening de mogelijkheid voor politie om tussen 22 u. 's avonds en 06 u. 's morgens bronnen van geluidsversterking in beslag te nemen als preventieve politimaatregel. Het bestuurlijk beslag beoogt de onmiddellijke vrijwaring en herstel van de openbare rust.

Artikel 2. Definities

In deze verordening hebben de onderstaande termen de ernaast vermelde betekenis.

- 1) Elektronische geluidsverstrekking: muziekinstallaties of toestellen bedoeld voor de emissie van geluid.
- 2) Inbeslagname: de preventieve dwangmaatregel waarbij een zaak tijdelijk aan het vrije beschikkingsrecht van de eigenaar of bezitter wordt onttrokken ter vrijwaring van de openbare orde, zonder dat daarmee een eigendomsoverdracht gepaard gaat.

Artikel 3. Doelgroep en toepassingsgebied

Eenieder die zich op het grondgebied van de Stad Gent bevindt dient de in deze verordening vastgestelde voorwaarden na te leven.

Hoofdstuk II. Bestuurlijk beslag van bronnen van elektronische geluidsversterking

Artikel 4. Inbeslagname bronnen van elektronische geluidsversterking

Ter vrijwaring van de openbare rust kan de politie tussen 22 u. 's avonds en 06 u. 's morgens bronnen van elektronische geluidsversterking die aanleiding geven tot een inbreuk op de bepalingen inzake de bestrijding van geluidshinder van het Politiereglement op de openbare rust en de veiligheid in beslag nemen als preventieve politiemaatregel.

Hoofdstuk III. Inwerkingtreding

Artikel 5. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 september 2021 en eindigt op 1 januari 2022.

(adjunct-) algemeen directeur

voorzitter

2021_GR_00126 - Politieverordening burgemeester tot invoering van het bestuurlijk beslag ter bestrijding van geluidshinder door elektronische geluidsversterking



QR Connect

Bekijk het document op
<https://qrconnect.stad.gent>

met code
Zuge-dFVr-nBan-SPbd