



2021_GR_00131 Tijdelijke politieverordening tot het laten doorgaan van de vergaderingen van de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn in digitale zitting of in hybride zitting - Bekrachtiging

Beslissing: Goedgekeurd in openbare vergadering van 7 september 2021

Zijn aanwezig bij de beslissing van dit punt:

mevrouw Zeneb Bensafia, voorzitter
de heer Mathias De Clercq, burgemeester; de heer Filip Watteeuw, schepen; mevrouw Sofie Bracke, schepen; mevrouw Elke Decruynaere, schepen; de heer Sami Souguir, schepen; mevrouw Tine Heyse, schepen; mevrouw Isabelle Heyndrickx; mevrouw Annelies Storms, schepen; de heer Bram Van Braeckevelt, schepen; de heer Rudy Coddens, schepen; de heer Christophe Peeters, ondervoorzitter; de heer Johan Deckmyn; mevrouw Karin Temmerman; mevrouw Sara Matthieu; de heer Veli Yüksel; de heer Sven Taeldeman, schepen; de heer Mehmet Sadik Karanfil; de heer Gert Robert; de heer Carl De Decker; mevrouw Mieke Bouve; de heer Cengiz Cetinkaya; mevrouw Karla Persyn; mevrouw Evita Willaert; mevrouw Anneleen Van Bossuyt; mevrouw Hafsa El - Bazioui; de heer Tom De Meester; de heer Bert Misplon; de heer Fourat Ben Chikha; mevrouw Anita De Winter; de heer Joris Vandenbroucke; de heer Manuel Mugica Gonzalez; mevrouw Yeliz Güner; mevrouw Patricia De Beule; de heer Mattias De Vuyst; de heer Yüksel Kalaz; de heer Stijn De Roo; mevrouw Sonja Welvaert; de heer Christiaan Van Bignoot; mevrouw Caroline Persyn; de heer Ronny Rysermans; de heer Nicolas Vanden Eynden; mevrouw Alana Herman
mevrouw Mieke Hullebroeck, algemeen directeur; de heer Luc Kupers, adjunct-
algemeendirecteur

Bevoegd: Mathias De Clercq

Juridisch kader

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

Decreet over het Lokaal Bestuur, artikelen 40, § 3.

Nieuwe Gemeentewet, artikel 134, § 1.

De beslissing wordt genomen op grond van:

Nieuwe Gemeentewet, artikel 134, § 1 en artikel 135.

Motivering

Via ministerieel besluit van 13 maart 2020 is de federale fase van het nationaal noodplan betreffende de coördinatie en het beheer van de crisis coronavirus COVID-19 afgekondigd. De federale fase is een uitzonderlijke situatie en is nog altijd van toepassing.

De federale overheid moest toen dringende maatregelen nemen om de verspreiding van het coronavirus te beperken. Die uitzonderlijke situatie rechtvaardigde het om van de normale

vergaderwijze af te wijken. In die omstandigheden kon het lokaal bestuur via een burgemeestersbesluit een andere vergaderwijze vastleggen.

Met een besluit van 8 april 2020 heeft de burgemeester dan ook besloten dat de zittingen van het college van burgemeester en schepenen, het vast bureau, het bijzonder comité voor de sociale dienst, het bijzonder comité voor de sociale dienst – hulpverlening, de gemeenteraadscommissies, de gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn zouden doorgaan in digitale zitting volgens videoconferentie, en dit voor de duur van de federale fase. De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur kondigde in de commissievergadering Binnenlands Bestuur van 2 juni 2020 een kader aan voor vergaderingen van lokale bestuursorganen vanaf september 2020. Dat vertaalde zich concreet in richtlijnen voor vergaderingen van lokale bestuursorganen die gelden vanaf 1 september 2020 en die terug te vinden zijn op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB).

Deze richtlijnen zijn een dynamisch gegeven waarbij de evolutie van de opgelegde maatregelen wordt gevolgd en de richtlijnen daarop worden afgestemd. De democratische waarborgen uit de regelgeving, zoals tegensprekelijk debat, openbaarheid van de vergadering (indien van toepassing) of het correct verloop van beraadslaging en stemming staan daarbij centraal.

Gebaseerd op deze richtlijnen heeft de burgemeester op 3 september 2020 een tijdelijke politieverordening uitgevaardigd tot het laten doorgaan van de vergaderingen van de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn in digitale zitting middels videoconferentie. Deze politieverordening werd bekrachtigd door de gemeenteraad op 7 september 2020. Voor de overige vergaderingen van lokale bestuursorganen was, op grond van de richtlijnen van het ABB, geen bijkomende besluitvorming vereist.

De richtlijnen zoals die momenteel op de website van het ABB vermeld staan (<https://www.lokaalbestuur.vlaanderen.be/vergaderingen-van-lokale-bestuursorganen-tijdens-coronacrisis>) bepalen dat het lokaal bestuur tijdens de huidige gezondheidssituatie autonoom over de wijze van vergaderen kan beslissen. De vergadering kan fysiek, hybride of digitaal doorgaan. De keuze op welke wijze het bestuur vergadert, moet een weloverwogen keuze zijn. Het is een lokale afweging die moet worden gemaakt.

Voor wat de vergaderingen van de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn betreft, maken de richtlijnen melding van de noodzaak van een burgemeestersbesluit als omwille van de social distancing de normale vergaderlocatie maar een beperkt aantal bezoekers toelaat. De burgemeester heeft de bevoegdheid om het bezoekersaantal te beperken op grond van zijn bevoegdheid om de openbare orde en de volksgezondheid te beschermen (artikels 134, § 1 en 135, § 2 Nieuwe Gemeentewet). Het burgemeestersbesluit geeft dan aan wat het maximumaantal toegestane bezoekers is om de social distancing na te leven. De burgemeester kan in dat besluit aangeven dat geïnteresseerden zich op voorhand moeten inschrijven en dat de inschrijvingen worden afgesloten als het maximumaantal bezoekers bereikt is. De webtoepassing van de gemeente vermeldt dat ook duidelijk.

De gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn kunnen digitaal doorgaan als het lokaal bestuur dit, gelet op de gezondheidssituatie, de aangewezen vergadervorm acht.

Daaraan zijn 3 voorwaarden verbonden:

1. De wijze van vergaderen (digitaal) en de motivering (gezondheidssituatie) wordt vastgelegd in een burgemeestersbesluit (politieverordening) op grond van artikels 134, §1 en 135 van de Nieuwe Gemeentewet.
2. De digitale gemeenteraad moet openbaar te volgen zijn via een audiovisuele livestream. Een audiostream volstaat niet om aan de openbaarheid te voldoen. De webtoepassing van de gemeente communiceert hoe pers en publiek de vergadering kunnen volgen via de livestream.

3. De procedure voor geheime stemming moet aan de noodzakelijke democratische voorwaarden voldoen.

Ook staan de richtlijnen een hybride vorm van vergaderen toe. Dit betekent dat bepaalde raadsleden fysiek vergaderen en andere raadsleden die er fysiek niet bij kunnen zijn, digitaal deelnemen. De raadsleden die digitaal deelnemen moeten zichtbaar en hoorbaar zijn voor de andere raadsleden en voor het publiek. De raadsleden die digitaal deelnemen, moeten via het digitaal platform op een gelijkwaardige manier als de raadsleden die fysiek aanwezig zijn, mee kunnen debatteren, beraadslagen en stemmen. Voor het overige moet de hybride vergadering voldoen aan de democratische principes uit de regelgeving.

Voor de andere lokale bestuursorganen (gemeenteraadscommissies, college van burgemeester en schepenen, vast bureau, en het BCSD en haar subcomités) vermelden de richtlijnen van het ABB het volgende:

- De gemeenteraadscommissies kunnen zowel fysiek, digitaal als in een hybride vorm plaatsvinden. De keuze hiervoor ligt bij het lokaal bestuur en behoort tot de autonomie van dat bestuur. De democratische principes blijven van toepassing en moeten gegarandeerd blijven zowel bij fysiek als digitaal vergaderen. Dat betekent dat zowel de fysieke als de digitale gemeenteraadscommissies openbaar moeten zijn. De openbaarheid is verzekerd door publiek toe te laten tot de fysieke vergadering (mits social-distancing) en/of openbaar te livestreamen.
- Het college van burgemeester en schepenen en het vast bureau kunnen voorlopig digitaal blijven vergaderen als de leden van het college van burgemeester en schepenen of het vast bureau daarmee akkoord zijn. Er kan ook voor een hybride vorm van vergaderen gekozen worden, zolang men een tegensprekelijk debat kan voeren.
- De vergadering van het bijzonder comité voor de sociale dienst kan fysiek, hybride of digitaal doorgaan. Als de vergadering fysiek doorgaat moet de locatie van de vergadering het mogelijk maken om de hygiëne- en social distancingregels na te leven. Het hoorrecht van de cliënt moet je steeds respecteren. Aan de cliënt kan je de mogelijkheid bieden om online gehoord te worden of vooraf door de voorzitter van het BCSD, samen met het personeelslid dat de vergaderingen van het BCSD opvolgt. Daarvan wordt een verslag gemaakt en overgemaakt aan de leden van het BCSD. Dat komt dan zo in het sociaal dossier. Dezelfde regels gelden voor de subcomités.

Met naleving van de noodzakelijke maatregelen inzake hygiëne en social distancing biedt de raadzaal van het Gentse stadhuis momenteel slechts plaats voor 24 raadsleden, terwijl er 53 raadsleden zijn. Vergaderen op een andere fysieke locatie is om organisatorische en financiële redenen onhaalbaar en onwenselijk.

Bovendien is de digitale vergadering van de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn voor pers en publiek te volgen middels audiovisuele livestream (terug te vinden op de website van de stad) en voldoet ook de procedure voor geheime stemming aan de noodzakelijke democratische waarborgen.

De vergaderingen van de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn dienen dus, om reden van openbare gezondheid, digitaal of op een hybride wijze door te gaan. Deze digitale of hybride vergaderingen kunnen plaatsvinden met volledig respect van de hoger vermelde democratische waarborgen uit de regelgeving.

Ingeval van een hybride vergadering (gemeenteraad, raad voor maatschappelijk welzijn, gemeenteraadscommissies) in de raadzaal van het stadhuis moet het bezoekersaantal gereduceerd worden om de noodzakelijke maatregelen inzake hygiëne en social distancing te kunnen waarborgen. Het maximumaantal toegestane bezoekers wordt vastgesteld op 12

personen. Geïnteresseerden zullen zich op voorhand moeten inschrijven en de inschrijvingen worden afgesloten als het maximumaantal bezoekers bereikt is. Dit wordt duidelijk op de webtoepassing van de gemeente vermeld.

Tenslotte moet worden vermeld dat het decreet van 16 juli 2021 tot wijziging van diverse decreten wat betreft de versterking van de lokale democratie naast de fysieke vergadervorm, ook de vergadervormen digitaal en hybride vergaderen voor de lokale vergaderorganen decretaal heeft verankerd. De Vlaamse Regering kan de minimale voorwaarden voor digitale en hybride vergaderingen bepalen. Eens het besluit van de Vlaamse regering hieromtrent definitief is goedgekeurd en in werking is getreden, zal het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn hierop worden afgestemd.

Gelet op de strekking van voorliggende politieverordening, die om redenen van openbare gezondheid ingrijpt in de wijze van vergaderen van de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn, kon de vergadering van diezelfde raad evident niet worden afgewacht en diende de burgemeester toepassing te maken van artikel 134, § 1, Nieuwe Gemeentewet. Het bestrijden van de verdere verspreiding van het coronavirus COVID-19 dient te worden beschouwd als een onvoorziene gebeurtenis in de zin van voormeld artikel.

Artikel 134, § 1, van de Nieuwe Gemeentewet schrijft voor dat dergelijke politieverordening van de burgemeester op de eerstvolgende vergadering van de gemeenteraad moet worden bekrachtigd.

Bijgevoegde bijlage(n):

- 20210907_vergaderingen van lokale bestuursorganen tijdens de coronacrisis.pdf
- 20210907_politieverordeningdigitaleenhybridezittingen.pdf

Beslissing

Op voorstel van Het college van burgemeester en schepenen

Beslist het volgende:

- Met unanimititeit

Artikel 1:

Bekrachtigt de tijdelijke politieverordening van de burgemeester tot het laten doorgaan van de vergaderingen van de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn in digitale zitting of in hybride zitting van 7 september 2021.

Belangrijke bepalingen

Ter voldoening aan artikel 19, tweede lid van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt hierbij gewezen op de mogelijkheid een beroep tot nietigverklaring en/of een vordering tot schorsing in te stellen, tegen de beslissing die u heden wordt betekend.

Beroepen tot nietigverklaring (en eventueel vordering tot schorsing) moeten op straffe van niet-ontvankelijkheid worden ingesteld binnen de zestig dagen nadat de beslissingen, reglementen of besluiten werden bekendgemaakt of betekend. Op hetzelfde ogenblik als zij haar verzoekschrift indient, stuurt de verzoekende partij een kopie daarvan ter informatie naar Stad Gent, p.a. Botermarkt I, 9000 Gent.

Het ondertekende verzoekschrift kan per aangetekende zending aan de griffie van de Raad van State, Wetenschapsstraat 33, 1040 Brussel worden gericht of elektronisch via <http://eproadmin.raadvst-consetat.be>.

Meer informatie op <http://www.raadvst-consetat.be>, doorklikken naar 'procedure' > 'bestuursrechtspraak'.

Mededeling

De Stad Gent behandelt uw persoonsgegevens met respect voor uw privacy. We volgen hiervoor de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Ga voor meer informatie naar <http://www.stad.gent> en zoek op 'Met respect voor uw privacy'.

(adjunct-) algemeen directeur

voorzitter

2021_GR_00131 - Tijdelijke politieverordening tot het laten doorgaan van de vergaderingen van de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn in digitale zitting of in hybride zitting



QR Connect

Bekijk het document op
<https://qrconnect.stad.gent>
met code
U7RX-FNar-RCyf-Wvb3