



Vergadering van 17 november 2020

2020_GRMW_01283 Reglement 'Retributie op omgevingsvergunningsaanvragen' - Wijziging

Bevoegd: Rudy Coddens

Betrokken: Sami Souguir, Tine Heyse, Filip Watteeuw

Juridisch kader

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

- Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 41, 14°.

De beslissing wordt genomen op grond van:

- Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 2.
- Het Omgevingsvergunningendecreet van 25 april 2014

Motivering

In zitting van de gemeenteraad van 18 december 2019 werd het nieuw reglement 'Retributie op omgevingsvergunningsaanvragen' goedgekeurd voor het behandelen van sommige omgevingsvergunningen door onder meer de Dienst Stedenbouw en de Dienst Milieu en Klimaat. Deze retributie vervangt de aflopende belasting op de meldingsplichtige en vergunningsplichtige inrichtingen.

Met het oog op de financiële nota van het meerjarenplan van de Stad Gent en de wettelijke verplichting om een financieel evenwicht te handhaven, is het gerechtvaardigd een financiële tussenkomst te vragen aan diegene die een specifieke dienstverlening aanvragen aangeboden door het Stadsbestuur van Gent. In die zin komt de continuïteit van de dienstverlening - ook op lange termijn - niet in het gedrang.

Op het einde van het eerste werkjaar van dit nieuwe reglement, werd de werking geëvalueerd in overleg tussen Departement Financiën, de Juridische Dienst, Dienst Stedenbouw en Ruimtelijke Planning, Dienst Milieu en Klimaat en de boekhoudcel van het Departement Stedelijke Ontwikkeling. Volgende aanpassingen worden voorgesteld:

1. Eén enkel tarief

Artikel 22 van het omgevingsvergunningsbesluit vormt de basis van het doorrekenen van de publicatiekosten aan de vergunningaanvrager. In principe gebeurt dit aan kostprijs. Deze publicatiekosten maken in het reglement, zoals goedgekeurd op 18.12.2019, deel uit van het tarief 'type 1'.

Het is echter juridisch correcter om deze kosten niet op forfaitaire wijze aan te rekenen, maar rechtstreeks door te rekenen op basis van het omgevingsvergunningbesluit. Daarnaast is de kostprijs niet stabiel genoeg voor forfaitaire opname in het retributietarief.

Daarom wordt voorgesteld de publicatiekosten, op basis van het omgevingsvergunningbesluit, los van de retributie door te rekenen aan de vergunningsaanvrager. Het reglement kan zich dan beperken tot 1 tarief, waarin enkel de bijkomende kosten van het openbaar onderzoek (los van publicatie) forfaitair worden vergoed. Daarvoor kan het tarief 'type 2' dan als enige tarief, voor alle dossiers die een openbaar onderzoek vereisen, worden weerhouden.

Worden daarvoor gewijzigd:

- Het onderscheid tussen de 2 types dossiers in artikel 2
- Het tarief 'type 1', waarbij 'type 2' overblijft en wordt hernoemd

Budgettair betekent dit een verschuiving van een deel van de inkomsten verbonden aan deze retributie, naar een andere budgetleutel als voorgeschoten en doorgerekende kosten. Op het hele budget van de Stad bekeken, is de bewerking echter neutraal: de kosten worden nog steeds op de vergunningsaanvrager verhaald, rechtstreeks op basis van de bepalingen van het omgevingsvergunningbesluit.

2. Per openbaar onderzoek

Ervaring tijdens het eerste werkjaar, leert dat de term 'omgevingsvergunningsaanvraag' niet duidelijk genoeg is. Het omgevingsvergunningendecreet kent immers een veelvoud aan procedures, die aanleiding geven tot een openbaar onderzoek, maar die qua bewoording geen 'aanvraag zijn' (zoals een verzoek tot bijstelling).

Er wordt daarom voorgesteld de retributie niet langer per aanvraag, maar per opgestart openbaar onderzoek van toepassing te verklaren. Het tarief ligt nog steeds bij voorbaat vast, namelijk het tarief geldig op datum van de 'beveiligde zending', een term die in de Vlaamse regelgeving wordt gehanteerd voor het indienen van aanvragen, meldingen, verzoeken, ...

Om te vermijden dat dossiers, ingediend in 2020, de retributie een tweede maal verschuldigd zouden zijn wanneer het openbaar onderzoek pas in 2021 of later wordt opgestart, wordt een overgangsbepaling voorzien voor die dossiers opgestart in 2020.

Worden daarvoor gewijzigd:

- De omschrijving in artikel 1 (en uniformisering van de term 'omgevingsvergunningendecreet' in artikel 2)
- De omschrijving en datum van bepaling van het tarief in artikel 3
- Een overgangsbepaling in een nieuw artikel 6

De dossiers die geen openbaar onderzoek vereisen, waren al van de retributie uitgesloten door de formulering van de dossiers 'type 1' en 'type 2'.

3. Verbeterde omschrijving schuldenaar

Het openbaar onderzoek wordt niet enkel uitgevoerd naar aanleiding van de aanvraag voor een nieuwe omgevingsvergunning. Met betrekking tot verzoeken tot bijstelling en ambtshalve initiatieven, bestond verwarring rond de persoon aan wie de retributie dient te worden toegerekend. Ook in het decreet bestond verwarring over de persoon aan wie de publicatiekosten konden worden doorgerekend.

De Vlaamse Regering wijzigde op 11/09/2020 het Omgevingsvergunningenbesluit, onder meer als volgt:

In artikel 103 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

(...)

2° het derde lid wordt vervangen door wat volgt:

*“Voor de organisatie van het openbaar onderzoek zijn de bepalingen van titel 3, hoofdstuk 5, van overeenkomstige toepassing, **met dien verstande dat:***

1° de vergunningsaanvraag gelezen moet worden als het verzoek of ambtshalve initiatief tot bijstelling;

2° de vergunningsaanvrager, aanvrager of exploitant gelezen moet worden als de verzoeker of de overheid die het ambtshalve initiatief heeft genomen;

3° in afwijking van artikel 16, tweede lid, de vervaltermijn, vermeld in artikel 16, tweede lid, begint te lopen de zestigste dag na de datum van de indiening van het verzoek;

4° in afwijking van artikel 17, eerste lid, 1°, er in de mededeling op de website gemeld wordt dat een verzoek tot bijstelling is ingediend dan wel een ambtshalve initiatief tot bijstelling is genomen;

5° in afwijking van artikel 20, §1, het opschrift van de affiche “BEKENDMAKING OPENBAAR ONDERZOEK OVER EEN VERZOEK TOT BIJSTELLING VAN DE VOORWAARDEN” of “BEKENDMAKING OPENBAAR ONDERZOEK OVER EEN AMBTSHALVE INITIATIEF TOT BIJSTELLING VAN DE VOORWAARDEN” luidt.”.

De Vlaamse overheid heeft daarmee de onduidelijkheid op vlak van het decreet weggewerkt. Voorgesteld wordt de aanduiding van de schuldenaar van de retributie in diezelfde zin te verduidelijken.

Artikel 4 wordt daarvoor in die zin gewijzigd.

4. Uniformiteit betaaltermijn

De betaaltermijn van 15 dagen is een van de weinige uitzonderingen op de standaard betaaltermijn voor retributies binnen Stad Gent van 30 dagen. Er wordt voorgesteld, met het oog op een zekere uniformiteit en zekerheid naar de aanvragers toe, de betaaltermijn ook op 30 dagen te brengen. Artikel 5 wordt daarvoor in die zin gewijzigd.

5. Vrijstelling Kerngroep Gent

De aanvragen van de Stad Gent zelf worden uiteraard niet aangerekend aan onszelf. Aanvragen van andere entiteiten moeten in principe wel aangerekend worden, zelfs al hebben deze een bijzondere band met de Stad Gent, zoals OCMW en de politiezone.

Voorgesteld wordt om een vrijstelling in te schrijven voor de leden van Kerngroep Gent, dit wil zeggen de publiekrechtelijke organisaties wiens activiteiten integraal deel uitmaken van het Strategisch Meerjarenplan, zoals gedefinieerd in de nota bij het college van burgemeester en schepenen van 20 oktober 2016: Stad Gent en de IVA's, OCMW, Politiezone Gent en Digipolis/District09 maar ook de AGs, SVK Gent en de EVA's zoals De Centrale.

Gezien de doorgedreven strategische en financiële verweving van die entiteiten, zou het verrekenen van deze retributie ter dekking van de dossierverwerking, immers een vestzakbroekzak operatie betekenen die bovendien geld kost aan de administratieve opvolging van de betaling.

Worden daarvoor gewijzigd:

- Artikel 2 (definitie Kerngroep Gent)
- Nieuw artikel 5: opname van de vrijstelling
- De latere artikels worden hernummerd

De wijzigingen gaan in vanaf 1 januari 2021. De Diensten van het Departement Stedelijke Ontwikkeling die omgevingsvergunningen afleveren zijn belast met de uitvoering van dit reglement, in hoofdzaak de Dienst Milieu en Klimaat en de Dienst Stedenbouw en Ruimtelijke Planning.

Financiële informatie

Voorgestelde uitgaven: € 0,00

Verwachte ontvangsten: € 0,00

Ontvangsten verschuiven van budgetsleutel, maar blijven in theorie gelijk.

Budgetplaats	34866000	34866000	
BMAR	7010000	7040000	
2020			
2021	-45.000	+45.000	
2022	-45.000	+45.000	
2023	-45.000	+45.000	
2024	-45.000	+45.000	
2025	-45.000	+45.000	

Bijgevoegde bijlage(n):

- Te wijzigen retributiereglement
- Gecoördineerde versie retributiereglement - met markeringen
- Gecoördineerde versie retributiereglement

Voorstel

Legt aan de gemeenteraad / raad voor maatschappelijk welzijn voor ter beslissing:

Artikel 1:

Vervangt artikel 1 van het reglement 'Retributie op omgevingsvergunningsaanvragen' met ingang van 1 januari 2021 als volgt:

"Artikel 1. Omschrijving van de prestatie

De Stad Gent heft vanaf 1 januari 2020 een retributie voor het behandelen van openbare onderzoeken georganiseerd in het kader van het omgevingsvergunningsdecreet van 25 april 2014."

Artikel 2:

Wijzigt artikel 2 van het reglement 'Retributie op omgevingsvergunningsaanvragen' met ingang van 1 januari 2021 als volgt:

- De definities van 'aanvragen type 1' en 'aanvragen type 2' worden geschrapt.
- De woorden 'Decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning' in het eerste lid en 'Decreet betreffende de omgevingsvergunning' in het laatste lid worden vervangen door 'omgevingsvergunningsdecreet'.
- Er wordt een definitie toegevoegd: *Onder de Kerngroep Gent wordt begrepen het geheel van publiekrechtelijke organisaties wiens activiteiten integraal deel uitmaken van het Strategisch Meerjarenplan zoals opgenomen in het besluit van het college van burgemeester en schepenen van 20 oktober 2016*

Artikel 3:

Wijzigt artikel 3 van het reglement 'Retributie op omgevingsvergunningsaanvragen' met ingang van 1 januari 2021 als volgt:

- De woorden 'volledige en ontvankelijk verklaarde omgevingsvergunningsaanvraag' worden vervangen door 'opgestart openbaar onderzoek'
- De woorden 'naargelang het type, ongeacht of de vergunning uiteindelijk wordt toegekend' worden geschrapt
- Het tarief 'aanvragen type 1' wordt geschrapt
- De woorden 'aanvragen type 2' worden vervangen door 'Per openbaar onderzoek'
- de woorden 'het indienen van de aanvraag' worden vervangen door 'indiening bij de bevoegde overheid per beveiligde zending'

Artikel 4:

Vervangt artikel 4 van het reglement 'Retributie op omgevingsvergunningsaanvragen' met ingang van 1 januari 2021 als volgt:

"De retributie is verschuldigd door de natuurlijke persoon of rechtspersoon die optreedt als aanvrager van de vergunning, als verzoeker tot bijstelling of als overheid die het ambtshalve initiatief genomen heeft zoals aangegeven in het Omgevingsloket."

Artikel 5:

Voegt een artikel 5 toe aan het reglement 'Retributie op omgevingsvergunningsaanvragen' met ingang van 1 januari 2021:

"Artikel 5.Vrijstellingen

Van de retributie zijn vrijgesteld, de leden van Kerngroep Gent."

De verdere artikels worden hernummerd.

Artikel 6:

Wijzigt de betaaltermijn in oorspronkelijk artikel 5, nieuw artikel 6 van het reglement 'Retributie op omgevingsvergunningsaanvragen' met ingang van 1 januari 2021 van 14 dagen naar 30 dagen.

Artikel 7:

Voegt een artikel 7 toe aan het reglement 'Retributie op omgevingsvergunningsaanvragen' met ingang van 1 januari 2021:

"Artikel 7. Overgangsbepaling

Openbare onderzoeken naar aanleiding van aanvragen ingediend in 2020 zijn enkel onderworpen aan de retributie zoals bepaald in het retributiereglement zoals van toepassing voor 1 januari 2021."

Artikel 8:

Neemt kennis van de gecoördineerde versie van het gewijzigde reglement 'Retributie op omgevingsvergunningsaanvragen' zoals gevoegd in bijlage, met ingang van 1 januari 2021.