



Vergadering van 12 oktober 2020

2020_GRMW_01161 Overeenkomst betreffende de bemiddeling in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties - 2020 - Goedkeuring

Bevoegd: Mathias De Clercq

Juridisch kader

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

Het Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 40, § 1.

De beslissing wordt genomen op grond van:

- De Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, artikel 4, § 2, 2°, artikel 12 en artikel 18;
- Het Koninklijk Besluit van 28 januari 2014 houdende de minimumvoorwaarden en modaliteiten voor de bemiddeling in het kader van de Wet betreffende de Gemeentelijke Administratieve Sancties (GAS);
- Het Ministerieel Besluit van 17 juli 2020 houdende de toekenning voor de eerste 6 maanden van het jaar 2020 van een toelage aan bepaalde steden en gemeenten in het kader van het Grootstedenbeleid.

Motivering

De Wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties voorziet in een belangrijk dispositief inzake bemiddeling, een procedure die overigens verplicht is voor minderjarigen van 16 tot 18 jaar overeenkomstig artikel 18, § 2 van voornoemde wet. De bemiddeling is gericht op mogelijk herstel of vergoeding van de aangerichte schade.

De federale minister van ambtenarenzaken biedt hierbij, in het kader van het federaal grootstedenbeleid, de Stad Gent de mogelijkheid aan een overeenkomst te sluiten waarbij aan de Stad een subsidie ten bedrage van 53.600,00 EUR toegekend wordt ten behoeve van de aanwerving van een bemiddelaar (jurist en/of criminoloog met relevante bemiddelingservaring of houder van een bemiddelingsopleidingsdiploma of bereidheid dergelijke opleiding te volgen).

Op de gemeenteraad van 26 november 2007 werd de overeenkomst tussen de federale Staat en de Stad Gent in het kader van het veiligheidsbeleid en aanpak van de federale regering m.b.t. de jeugdcriminaliteit goedgekeurd. Voornoemde overeenkomst voorzag in een duurtijd van 1 jaar aanvangend op 1 november 2008, om te eindigen op 31 oktober 2009.

Bovenstaande overeenkomst werd vervolgens telkens voor een duurtijd van 1 jaar verlengd. Op de gemeenteraad van 23 september 2019 werd de verlenging van de overeenkomst

goedgekeurd voor een periode van 1 jaar, ingaand op 1 januari 2019 om te eindigen op 31 december 2019.

Het Ministerieel Besluit dat de betaling van de eerste schijf van 50 % van de subsidie (zijnde 26.800,00 euro) mogelijk maakt werd op 17 juli 2020 door minister voor Grootstedenbeleid Ducarme ondertekend.

Op basis daarvan heeft Grootstedenbeleid de ontwerpovereenkomst overgemaakt, met de vermelding dat deze terugwerkende kracht heeft vanaf 1 januari 2020.

Aangezien de duurtijd van de huidige overeenkomst is verstreken, dient de overeenkomst opnieuw te worden verlengd.

De overeenkomst gaat met terugwerkende kracht in op 1 januari 2020 voor een periode van 6 maanden met een automatische verlenging voor een periode van 6 maanden onder de opschortende voorwaarde van de publicatie van de financieringswet die de vierde tranche van de begroting 2020 vrijgeeft en van een nieuw Ministerieel Besluit dat aan bepaalde steden een subsidie toekent voor de laatste zes maanden van het jaar 2020 in het kader van het grootstedenbeleid.

Financiële informatie

Voorgestelde uitgaven: € 0,00

Gebudgetteerd: Ja

Verwachte ontvangsten: € 26.800,00

Gebudgetteerd: Ja

Verwachte ontvangsten:

Dienst	Budgetplaats	Categorie	Subsidiecode	Budget	Totaal
				2020	
Juridische Dienst en Kennisbeheer	345610000	uitvoeren van administratieve sancties	GAS.GAS	26.800,00	26.800,00

Bijgevoegde bijlage(n):

- overeenkomst bemiddeling 2020.doc (deel van de beslissing)

Voorstel

Legt aan de gemeenteraad / raad voor maatschappelijk welzijn voor ter beslissing:

Artikel 1:

Keurt goed de overeenkomst met de federale Staat betreffende de bemiddeling in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties zoals gevoegd in bijlage.

Artikel 2:

Keurt goed dat de overeenkomst ingaat op 1 januari 2020 voor een periode van 6 maanden, waarbij de overeenkomst automatisch wordt verlengd voor een periode van 6 maanden onder de opschortende voorwaarde van de publicatie van de financieringswet die de vierde tranche van de begroting 2020 vrijgeeft en van een nieuw Ministerieel Besluit dat aan bepaalde steden een subsidie toekent voor de laatste zes maanden van het jaar 2020 in het kader van het grootstedenbeleid.

Overeenkomst tussen de federale Staat en de Stad Gent voorzien door het koninklijk besluit van 28 januari 2014 betreffende de bemiddeling in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties.

Gelet op de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, van toepassing vanaf 1 januari 2014,

Gelet op het koninklijk besluit van 28 januari 2014 houdende de minimumvoorwaarden en modaliteiten voor de bemiddeling in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties, van toepassing vanaf 31 januari 2014,

Gelet op het ministerieel besluit van 17 juli 2020 houdende de toekenning voor de eerste 6 maanden van het jaar 2020 van een toelage aan bepaalde steden en gemeenten in het kader van het Grootstedenbeleid.

Tussen enerzijds,

De Belgische Staat, vertegenwoordigd door de federale Regering, in de persoon van **Denis Ducarme**, Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw, Maatschappelijke Integratie en Grootstedenbeleid

en anderzijds,

De **Stad Gent**, met zetel ten Stadhuize te 9000 Gent, Botermarkt 1, vertegenwoordigd door haar college van burgemeester en schepenen, waarvoor optreden de heer Mathias De Clercq, burgemeester, en mevrouw Mieke Hullebroeck, algemeen directeur, waarnaar hierna wordt verwezen als 'de Stad'

wordt het volgende overeengekomen:

I. Vooraf

De GAS wet van 24 juni 2013 voorziet in duidelijkere procedures en meer rechtswaarborgen.

De gemeentelijke autonomie blijft echter ook in de toekomst de basis voor de aanpak van lokale overlastfenomenen.

Om de toepassing van deze alternatieve maatregel aan te moedigen als preventief instrument tegen overlast, biedt de Minister van Grote Steden sedert 2007 aan verschillende steden en gemeenten een financiële tegemoetkoming, alsook een methodologische ondersteuning.

Deze tegemoetkoming is voorzien in het koninklijk besluit van 28 januari 2014 door middel van overeenkomsten.

II. Algemene bepalingen m.b.t. de uitvoering van de overeenkomst

• Artikel 1

In het kader van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, in het bijzonder het koninklijk besluit van 28 januari 2014, subsidieert de federale staat de Stad om een voltijdse bemiddelaar voor het gerechtelijk arrondissement Gent¹.

Deze overeenkomst heeft tot doel de steden en gemeenten te ondersteunen bij de toepassing van de wet- en regelgeving met betrekking tot de gemeentelijke administratieve sancties. Steden en gemeenten-ondertekenaars van dit verdrag verbinden zich aan deze voorschriften.

• Artikel 2

De Stad verbindt zich ertoe de bemiddelaar in te zetten voor de implementering en toepassing van de bemiddelingsprocedure, zoals voorzien in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties van de wet van 24 juni 2013 en het koninklijk besluit van 28 januari 2014.

¹ Zoals bepaald voor de inwerkingtreding van de wet van 1 december 2013 betreffende de hervorming van de gerechtelijke arrondissementen

- **Artikel 3**

De bemiddelaar moet ten minste 18 jaar zijn en over een blanco strafblad beschikken. De bemiddelaar beschikt over een universitair diploma rechten of criminologie en heeft een professionele ervaring op het gebied van bemiddeling, of beschikt over een opleidingsattest bemiddeling, of is bereid een opleiding 'bemiddeling' te volgen.

De bemiddelaar die gesubsidieerd wordt door de federale Staat moet vergoed worden volgens de loonschaal vastgelegd voor een functie van niveau A bij het stads- of gemeentebestuur; hij is tewerkgesteld als statutair agent of in het kader van een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd overeenkomstig de bepalingen van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

- **Artikel 4**

Opdat de bemiddelaar zijn opdracht kan vervullen op het niveau van het gerechtelijke arrondissement verbindt de Stad zich ertoe partnerships aan te gaan met de gemeenten die onder de voormelde zone ressorteren. De voorwaarden van deze partnerships zullen in een overeenkomst(en) worden vastgelegd.

- **Artikel 5**

In navolging van artikel 9 van het Koninklijk Besluit van 28 januari 2014, zal de Stad een aangepast lokaal ter beschikking stellen van de bemiddelaar, opdat zijn bemiddelingssessies in optimale omstandigheden kunnen verlopen.

De Stad zal daarnaast de administratieve ondersteuning verlenen nodig voor de uitoefening van de functie van bemiddelaar.

- **Artikel 6**

De federale Staat verbindt zich ertoe de Stad op haar verzoek methodologische ondersteuning te bieden bij de implementering van de bemiddelingsprocedure. Deze zal worden verzekerd door de Dienst Armoedebestrijdingsbeleid en Stedelijke Samenhang (SCUBA) van de POD Maatschappelijke Integratie.

De federale Staat zal bovendien op regelmatige basis een meeting organiseren voor de bemiddelaars die in de verschillende steden van het land werkzaam zijn, voor de uitwisseling van ervaringen en in het kader van de huidige maatregel.

- **Artikel 7**

De Stad verbindt zich ertoe de bemiddelaar de nodige tijd te geven om deel te kunnen nemen aan de meetings voor de uitwisseling van ervaringen, georganiseerd door de federale Staat.

- **Artikel 8**

Samenwerking met de sanctionerend ambtenaar en andere diensten die belast zijn met de gemeentelijke administratieve sancties is de voornaamste voorwaarde opdat de missie van de bemiddelaar succesvol verloopt.

Bijgevolg gaat de stad akkoord om een structurele samenwerking te bewerkstelligen tussen de (inter)gemeentelijke sanctionerende ambtenaar en de bemiddelaar, opdat een maximum aan dossiers waarbij de bemiddeling meer aangewezen is dan een administratieve geldboete, aan de bemiddelaar wordt gecommuniceerd.

De Stad verbindt zich ertoe om de gemeentelijke sanctionerende ambtenaar, de korpschef van de politiezone, de eventuele provinciaal sanctionerende ambtenaar en de vaststellende ambtenaren, aangesteld door de Gemeenteraad, op de hoogte te brengen van de huidige overeenkomst en van de contactgegevens van de persoon aangesteld om de functie van bemiddelaar uit te oefenen.

- **Artikel 9**

De Stad verbindt zich ertoe verschillende initiatieven te nemen ter bevordering van de toepassing van bemiddeling in kader van de gemeentelijke administratieve sancties.

III. Financiële bepalingen

Afdeling 1: Financiering ten laste van de federale Staat

- **Artikel 10**

De federale Staat verbindt zich ertoe de kosten voor bezoldiging van de bemiddelaar, alsook de werkings- en investeringskosten nodig voor de uitoefening van zijn functie, voor zijn rekening te nemen.

Daartoe kent de federale Staat aan de Stad een subsidie van maximum 26.800 EUR toe, aan te wenden in het kader van de uitvoering van deze overeenkomst.

- **Artikel 11**

De administratieve en financiële bepalingen met betrekking tot deze overeenkomst worden verduidelijkt in het document 'financiële richtlijnen' uitgegeven door de dienst SCUBA, dat als bijlage aan deze overeenkomst wordt gevoegd.

Er zal enkel rekening gehouden worden met:

- de personeelskosten (bemiddelaar), de werkings- en investeringskosten die rechtstreeks en effectief verband houden met de uitvoering van deze overeenkomst;
- de uitgaven waarvoor facturen, onkostennota's, ontvangstbewijzen of kassabonnen kunnen worden voorgelegd.

De werkings- en investeringskosten mogen in totaal niet meer dan 15 % van het bedrag van de subsidie overschrijden, behalve als de Stad bewijst dat de gemaakte kosten een redelijk en gerechtvaardigd karakter hebben.

- **Artikel 12**

De Stad verbindt zich tot terugbetaling aan de federale Staat van de bedragen die ze niet zou opgebruiken of die niet werden aangewend in overeenstemming met de bepalingen van deze overeenkomst.

Afdeling 2: Betalingsprocedure

- **Artikel 13**

De betaling van de door de federale Staat toegekende subsidie zal gebeuren in functie van de beschikbare kredieten en volgens de betalingsmodaliteiten vermeldt in de Ministeriële Besluiten tot toekenning van de subsidie 2020.

De schuldvordering en een verklaring van de burgemeester (of de schepen die verantwoordelijk is voor het personeel) waarin de identiteit van de bemiddelaar(s) wordt bevestigd en de bedragen van het salaris en/of de vergoedingen die per maand aan de bemiddelaar(s) worden betaald, en moeten bij de Dienst SCUBA van POD Maatschappelijke Integratie worden ingediend binnen de vier maanden volgend op het einde van deze samenwerkingsovereenkomst.

De schuldvordering is gedateerd, ondertekend en voor echt verklaard.

De schuldvordering en de eindafrekening worden in twee exemplaren per post ingediend.

- **Artikel 14**

De federale Staat verbindt zich ertoe om in overeenstemming met de geldende normen en met de hoger beschreven betalingsprocedure, de aangerekende en goedgekeurde bedragen te storten op de bankrekening met het nummer BE 34 0910 0027 7790, op naam van stadsbestuur , met de volgende vermelding "*GAS bemiddeling 2020 –eerste schijf*".

De administratieve afhandeling zal gebeuren onder toezicht van de Dienst SCUBA en de Dienst BLAS van de POD Maatschappelijke Integratie, Kruidtuinlaan 50, bus 165, 1000 Brussel.

- **Artikel 15**

De Stad bezorgt aan de administratie de Dienst SCUBA van de POD Maatschappelijke Integratie de gegevens van de administratieverantwoordelijke die belast is met de administratieve en financiële opvolging van de overeenkomst.

IV. Communicatie

- **Artikel 16**

De partijen verbinden zich ertoe te gelegener tijd alle relevante informatie uit te wisselen die betrekking heeft op de goede uitvoering van de overeenkomst.

Bovendien verbindt de Stad zich ertoe om in hun communicatie de oorsprong van de aangewende fondsen en deze overeenkomst bij het publiek bekend te maken, met name via de vermelding « met de steun van de POD Maatschappelijke Integratie ».

V. Eventuele correctie en wijziging van deze overeenkomst

- **Artikel 17**

Op vraag van één van de partijen kunnen correcties en wijzigingen aan deze overeenkomst worden aangebracht. De eventuele correcties zijn het voorwerp van voorafgaand overleg en moeten dus tijdig worden betekend aan de administratie de Dienst SCUBA van de POD Maatschappelijke Integratie .

Over elke wijziging wordt op dezelfde manier onderhandeld als voor de oorspronkelijke overeenkomst.

VI. Duur van de overeenkomst

- **Artikel 18**

Deze overeenkomst gaat in op 1 januari 2020 en is zes maanden geldig.

- **Artikel 19**

Deze overeenkomst wordt automatisch verlengd voor een periode van zes maanden onder de opschortende voorwaarde van de publicatie van de financieringswet die de vierde tranche van de begroting 2020 vrijgeeft en van een nieuw Ministerieel Besluit dat aan bepaalde steden een subsidie toekent voor de laatste zes maanden van het jaar 2020 in het kader van het grootstedenbeleid.

Voor de Stad

Voor de federale Staat

Mieke Hullebroeck
algemeen directeur

Mathias De Clercq
burgemeester

Denis Ducarme
Minister
Grootstedenbeleid

