



Vergadering van 15 juni 2020

**2020\_GRMW\_00542 Codex politiereglementen Stad Gent gesanctioneerd met een gemeentelijke administratieve sanctie - Politiereglement op de openbare rust en de veiligheid - Wijziging**

**Bevoegd:** Mathias De Clercq

**Juridisch kader**

**De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:**

De Nieuwe Gemeentewet, artikel 119.

**De beslissing wordt genomen op grond van:**

- De Nieuwe Gemeentewet, artikel 135, § 2;
- De Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties;
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/945 van de Commissie van 12 maart 2019 inzake onbemande luchtvaartuigsystemen en uit derde landen afkomstige exploitanten van onbemande luchtvaartuigsystemen;
- Uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen.

**Motivering**

Op 20 november 2017 keurde de gemeenteraad de inlassing goed in het Politiereglement op de openbare rust en de veiligheid van artikel 18 met betrekking tot het gebruik van drones boven het grondgebied van de stad Gent en de eraan verbonden sanctionering.

Het gebruik van drones werd geregeld bij Koninklijk Besluit van 10 april 2016 met betrekking tot het gebruik van op afstand bestuurde luchtvaartuigen in het Belgisch luchtruim.

Het KB voorzag echter enkel een tussenkomst van het Directoraat Generaal Luchtvaart (DGLV). Nergens was een tussenkomst van de lokale overheid boven wiens grondgebied de vluchtactiviteiten gepland zijn, vereist of voorzien. Dit hield dan ook in dat de lokale overheid niet op de hoogte was van de voorafgaande verklaringen of toelatingen.

Bijgevolg bestond er een noodzaak om een lokale regeling op te nemen in het Politiereglement op de openbare rust en de veiligheid.

Na invoering van dit artikel werd de Stad gecontacteerd door verschillende belanghebbenden met de mededeling dat de uitgewerkte regeling praktisch niet werkbaar was. Er volgde bij gemeenteraadsbesluit van 19 maart 2018 dan ook een wijziging aan het ingelaste artikel m.b.t. het gebruik van drones.

Momenteel bepaalt artikel 18 het volgende:

*"§ 1. Onverminderd de verplichte naleving van de toepasselijke regelgeving, dient het gebruik van een drone klasse 1 en 2 zoals bepaald in het Koninklijk Besluit van 10 april 2016 met betrekking tot het gebruik van op afstand bestuurd vliegtuigen in het Belgisch luchtruim boven het grondgebied van de stad Gent het voorwerp uit te maken van een voorafgaandelijke melding aan de burgemeester.*

*§ 2. De melding moet schriftelijk, minstens 10 dagen op voorhand gebeuren waarbij eventuele wijzigingen minstens 5 dagen op voorhand dienen te gebeuren. In geval van onvoorziene omstandigheden kan een kortere termijn aanvaard worden.*

*§ 3. Ter vrijwaring van de openbare rust, veiligheid en/of leefmilieu kan de burgemeester tijdelijke beperkende of verbodsmaatregelen nemen, uitgezonderd voor staatsvluchten (politie, hulpdiensten).*

Zowel tegen de gemeenteraadsbeslissing van 20 november 2017 als van 19 maart 2018 werd door de Belgische Staat, FOD Mobiliteit en Vervoer, een beroep tot nietigverklaring bij de Raad van State ingesteld. Er kwam tot op heden nog geen uitspraak hierover tussen.

Ondertussen werd er nieuwe Europese regelgeving uitgevaardigd: de Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/945 van de Commissie van 12 maart 2019 inzake onbemande luchtvaartuigsystemen en uit derde landen afkomstige exploitanten van onbemande luchtvaartuigsystemen en de Uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen. Deze Europese regelgeving treedt in werking op 1 juli 2020 waardoor het K.B. van 10 april 2016 niet langer van kracht is.

Eén van de grootste veranderingen van de nieuwe Europese regelgeving bestaat er in dat het onderscheid tussen recreatieve piloten en professionals niet meer zal bestaan. Er wordt alleen nog een onderscheid gemaakt op basis van de risico's die bepaalde vluchten met zich meebrengen. Zo zijn er drie vluchtcategorieën met elk hun bijhorende risico's en beperkingen: de open, specifieke en gecertificeerde categorie. Onder welke categorie een vlucht valt, hangt niet langer af van de drone waarmee men vliegt, maar wel van de risico's die verbonden zijn aan die vlucht. Parameters zijn dus bijvoorbeeld hoe hoog men wil vliegen of hoe dicht de drone bij mensen komt en of de piloot de drone kan zien of niet.

Wat mag of niet mag, zal in veel van de gevallen afhangen van het feit of men over mensen wil vliegen of niet. In geval men over een menigte wil vliegen, valt men altijd met eender welke drone in de certified categorie en zal men een risico-analyse moeten maken om een goedkeuring te krijgen.

Deze regeling ontbrak destijds in het K.B. van 10 april 2016 en werd opgevangen door de invoering van artikel 18 in het Politierglement op de openbare orde en de veiligheid.

Gezien de tussenkomst van bovenstaande Europese regelgeving (dewelke in werking zal treden op 1 juli 2020) is het dan ook niet langer noodzakelijk en mogelijk om een lokale bepaling in het Politierglement op de openbare orde en de veiligheid te behouden.

Daarnaast beschikt de Politiezone ondertussen over een rechtstreekse toegang tot het dronemeldplatform van de FOD Mobiliteit, RPAS-Flight Declaration, zodat zij steeds op de hoogte is van alle toegelaten vluchten.

Bijgevolg is het aangewezen om artikel 18 op te heffen en dit vanaf 1 juli 2020.

Overeenkomstig artikel 4, § 5 van de Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties is advies hieromtrent opgevraagd bij de Jeugdraad.

De Jeugdraad gaf aan pro forma positief advies te verlenen in deze aangezien de voorgestelde wijzigingen geen specifieke impact hebben op minderjarigen.

### **Bijgevoegde bijlage(n):**

- Politierglement op de openbare rust en de veiligheid - gecoördineerde versie
- GAS-codex - gecoördineerde versie
- Politierglement op de openbare rust en de veiligheid
- GAS-codex

### **Voorstel**

**Legt aan de gemeenteraad / raad voor maatschappelijk welzijn voor ter beslissing:**

#### **Artikel 1:**

Heft op artikel 18 van het politierglement op de openbare rust en de veiligheid en dit met ingang van 1 juli 2020:

*"§ 1. Onverminderd de verplichte naleving van de toepasselijke regelgeving, dient het gebruik van een drone klasse 1 en 2 zoals bepaald in het Koninklijk Besluit van 10 april 2016 met betrekking tot het gebruik van op afstand bestuurde luchtvaartuigen in het Belgisch luchtruim boven het grondgebied van de stad Gent het voorwerp uit te maken van een voorafgaandelijke melding aan de burgemeester.*

*§ 2. De melding moet schriftelijk, minstens 10 dagen op voorhand gebeuren waarbij eventuele wijzigingen minstens 5 dagen op voorhand dienen te gebeuren. In geval van onvoorziene omstandigheden kan een kortere termijn aanvaard worden.*

*§ 3. Ter vrijwaring van de openbare rust, veiligheid en/of leefmilieu kan de burgemeester tijdelijke beperkende of verbodsmaatregelen nemen, uitgezonderd voor staatsvluchten (politie, hulpdiensten)."*

#### **Artikel 2:**

Neemt kennis van de gecoördineerde versie van het Politierglement op de openbare rust en de veiligheid.

**Artikel 3:**

Neemt kennis van de gecoördineerde versie van de Codex politiereglementen Stad Gent gesanctioneerd met een gemeentelijke administratieve sanctie.