



Vergadering van 14 november 2019

**2019\_GRMW\_01219 Belasting op het verspreiden van niet-geadresseerde drukwerken voor de aanslagjaren 2020-2025 - Goedkeuring**

**Bevoegd:** Rudy Coddens

**Betrokken:** Tine Heyse

**Juridisch kader**

**De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:**

Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, artikel 40 §3 en artikel 41, 9° en 14°

**De beslissing wordt genomen op grond van:**

- De Grondwet, artikel 170;
- Het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, artikel 2.

**Motivering**

De belasting op het verspreiden van niet-geadresseerde drukwerken werd voor het laatst door de gemeenteraad goedgekeurd tot en met aanslagjaar 2019.

Gelet op de financiële nota van het meerjarenplan van de Stad Gent en de wettelijke verplichting om een financieel evenwicht te handhaven, is het gerechtvaardigd een billijke financiële tussenkomst te vragen aan alle belanghebbenden op het grondgebied van de Stad Gent. In die zin komt de continuïteit van de werking van de stadsdiensten en de dienstverlening - ook op lange termijn - niet in het gedrang.

Het belastingreglement voorziet in een aanslag voor het verspreiden van niet-geadresseerde drukwerken met een gewicht gelijk of groter dan 8 gram en van gelijkgestelde producten. Als de verspreiding gebeurt via persoonlijke afgifte op de openbare weg is deze verspreiding in alle geval belastbaar ongeacht het gewicht.

Deze belasting verhaalt een deel van de kosten van ophaling en verwerking van papierafval op de vervuiler. Door de ophaling van oud papier ontstaat milieuschade doordat er extra vrachtwagens moeten ingezet worden om het oud papier, los van de restfractie huisvuil, op te halen. Er wordt uitdrukkelijk niet gesproken over 'reclamedrukwerk', maar alle niet-geadresseerde drukwerken. Onafhankelijk van de inhoud, beland zo niet alle, dan toch het merendeel van het niet-geadresseerd drukwerk snel in de afvalstroom. Reclameboodschappen worden niet anders verwerkt dan ander drukwerk. De belasting vormt zo (een deel van) de

uitvoering van art. 26 van het Decreet van 23 december betreffende het duurzaam beheer van materiaalcringlopen en afvalstoffen.

De Stad Gent vertrouwt haar afvalbeheer toe aan IVAGO en voorziet in haar jaarlijks budget een bijdrage aan Ivago van meer dan 36 mio euro. Het totaal ontvangstenbudget van deze afvalintercommunale bedroeg in 2018, 58 mio euro. In 2018 werd ongeveer 15.000 ton aan papier en karton ingezameld naast het volume rondslingerend papier bij het straatvegen.

Voor bus-aan-bus verspreidingen en displays, wordt de belasting pas van toepassing vanaf 8gram en vanaf een totale oppervlakte van 1 A4. Zo blijft drukwerk tot A4 formaat aan 120g-papier (of 4 kanten A5) onbelast. Dit moet kleine lokale handelaars en initiatieven, zoals een bakker of toneelvereniging, de mogelijkheid bieden kleine verspreidingen te doen zonder door deze belasting te worden gevat. De impact van deze kleine verspreidingen op de papierafvalstroom is immers beperkt. De verwerkingskost aan de zijde van de administratie weegt ook niet op tegen deze potentiële inkomsten.

Voor verspreidingen via persoonlijke afgifte, is het minimaal gewicht niet van toepassing. Deze bedelingen worden vaak even verder op straat of in een restfractie-vuilnisbak achtergelaten, wat de ophaling en verwerking niet ten goede komt.

De gelijkgestelde producten betreffen allerlei stalen en reclametragers die tot verbruik of aankoop aanzetten, maar ook vaak ongebruikt in de afvalstroom terechtkomen.

Collectieve adresaanduiding per straat of gedeeltelijke adresvermelding wordt beschouwd als niet-geadresseerd.

Nominatief geadresseerd drukwerk valt niet onder de toepassing van het belastingreglement. Hier gaan we immers uit van gerichte communicatie zoals facturen, die voor de geadresseerde een bijzonder en individueel nut hebben, of gepersonaliseerd drukwerk waar de ontvanger via een (al dan niet betalend) abonnement zelf om vraagt. Het bestuur wil vermijden dat de verspreiders van geadresseerd drukwerk dit zouden doorrekenen aan de ontvangers, zijnde de gewone Gentenaars.

Daarnaast veroorzaakt het ongeadresseerd drukwerk heel wat overlast aangezien de bedeling ervan ook gebeurt in brievenbussen die nooit leeggemaakt worden. Vaak belandt dit op het openbaar domein.

De belastingplichtige is in eerste instantie de opdrachtgever van het drukwerk. Enkel wanneer die niet gekend is of geen aangifte heeft gedaan, wordt de verantwoordelijke uitgever vermeld op het drukwerk als belastingplichtige aangeduid. Er wordt een hoofdelijke aansprakelijkheid ingesteld ten aanzien van de drukker en de (fysieke of rechts-)persoon onder wiens naam, handelsnaam, logo of embleem het drukwerk of product wordt verspreid. Het is belangrijk te benadrukken dat de verantwoordelijke uitgever de belasting in zijn/haar hoofd kan vermijden door de werkelijke opdrachtgever kenbaar te maken. Het gaat met andere woorden om een getrapte aanduiding van de verantwoordelijke uitgever als belastingplichtige. Deze (subsidiare)

aanduiding van de verantwoordelijke uitgever is correct. Het gaat om een weerlegbaar vermoeden dat de VU de belastingplichtige is. Gezien de taak van de uitgever eveneens het publiek maken (lees: verspreiden) van het geschrift betreft, en hij/zij dus (al dan niet fysiek) deelneemt uitmaakt van de belastbare handeling, is dit geen onverantwoord vermoeden. De belasting wordt hem/haar niet ten laste gelegd omwille van enige contractuele of niet-contractuele fout, maar omwille van de rol in het verspreiden van het drukwerk waaraan de verantwoordelijke uitgever zijn of haar naam geeft.

Er wordt voorzien in vier tariefschijven naargelang het gewicht van het verspreid drukwerk. Hoe hoger het gewicht, hoe hoger het tarief. Er is dan immers per verspreiding meer papier te verwerken. Het tarief van de zogenaamde gelijkgestelde producten, ligt gelijk met dat van de zwaarste drukwerken (>100g). Deze gelijkgestelde producten zijn immers moeilijker te verwerken dan papier en karton. Een minimumbelasting van 40 euro verhindert dat de verwerking van de belasting meer kost dan zij opbrengt. Deze tarieven zijn niet van die aard dat zij de handel (zie Raad van State arrest nr 50.241 dd. 16 november 1994) of de vrije meningsuiting (zie rechtbank van eerste aanleg Gent, 17 september 2018, rolnummer 17/904/A, *onuitg.*) belemmeren.

In principe wordt de belasting bepaald rekening houdend met het aantal verspreide exemplaren. Wanneer geen aangifte wordt gedaan, kan door detectie toch worden vastgesteld dat een verspreiding heeft plaatsgevonden. Het juiste aantal van de verspreidingen kan echter niet worden vastgesteld. Wanneer de belasting ambtshalve – dus zonder aangifte en op basis van detectie – wordt gevestigd, wordt dan ook een fictief aantal verspreidingen gebruikt voor de berekening. Voor de gewone bus-aan-bus bedelingen, is dit aantal afhankelijk van de deelgemeente. Via BPost werd het aantal bussen per postcode verkregen, dat niet is uitgerust met een ‘geen drukwerk’-sticker. Voor elke deelgemeente waarin een verspreiding wordt vastgesteld, wordt dat aantal brievenbussen als aantal verspreidingen genomen.

Voor displays zonder aangifte wordt uitgegaan van 350 exemplaren per standaard. Voor andere verspreidingen (voornamelijk via persoonlijke afgifte) wordt een forfaitaire aanslag gevestigd van 3.500 exemplaren.

De tarieven kunnen gecombineerd worden, indien eenzelfde drukwerk op verschillende wijzen wordt bedeed.

Bepaalde boodschappen hebben een bijzondere functie, waardoor de verspreiding ervan via niet-geadresseerd drukwerk kan worden vrijgesteld.

Zo wordt het drukwerk, uitgaande van partijen of kandidaten op een verkiezingslijst voor één van de verschillende officiële verkiezingen, vrijgesteld. De vrijstelling is beperkt tot de sperperiode en tot twee weken na de verkiezingsdag. Tijdens deze periode, waarin de burger zijn mening dient te vormen om deze op georganiseerde manier te uiten in het stemhokje, is het verantwoord de noodzaak aan ideologische berichtgeving een tijdelijke voorrang te laten nemen op het ‘vervuiler betaalt’ principe van de belasting.

Om gelijkaardige redenen wordt drukwerk dat verband houdt met het aanvragen organiseren van een volksraadpleging zoals bedoeld in art. 309, 1<sup>e</sup> lid DLB en de burgerinitiatieven om punten op de agenda van de gemeenteraad te zetten zoals bedoeld in art. 304, §1 DLB. Gezien deze initiatieven op om het even welk ogenblik kunnen worden opgestart, is deze vrijstelling niet in tijd beperkt.

Drukwerk, uitgaande van een Gentse vereniging of bewonersgroep, dat informatie of opinievorming beoogt aangaande enkele concrete lokale belastingen, kan worden vrijgesteld om de participatie van de burger op vlak van milieubescherming, natuurbehoud, stedenbouw, ruimtelijke ordening en wijkontwikkeling te vereenvoudigen. Het bestuur kiest immers bewust voor een participatief beleid waarin de drempel voor de burger laag moet zijn.

Tot slot is het drukwerk dat uitsluitend de jaarlijkse dekenijfeesten of een werking van 'wijk aan zet' ter kennis brengt, vrijgesteld gezien de Stad deze activiteiten actief ondersteunt.

De Dienst Belastingen is belast met toezicht op en uitvoering van het reglement.

## **Financiële informatie**

**Voorgestelde uitgaven:** € 0,00  
Gebudgetteerd: Ja

**Verwachte ontvangsten:** € 7.703.218,00  
Gebudgetteerd: Ja

Deel van het MJP 2020-2025.

Dienst*	Belastingen
<b>Budgetplaats</b>	7342400
<b>Categorie*</b>	
<b>Subsidiecode</b>	
<b>2020</b>	1.223.670
<b>2021</b>	1.251.472
<b>2022</b>	1.272.628
<b>2023</b>	1.294.144
<b>2024</b>	1.316.025
<b>2025</b>	1.338.279
<b>Totaal</b>	7.703.218

### **Bijgevoegde bijlage(n):**

- Reglement belasting op het verspreiden van niet-geadresseerde drukwerken (deel van de beslissing)
- Reglement belasting op het verspreiden van niet-geadresseerde drukwerken

### **Niet-digitale bijlage(n):**

### **Voorstel**

**Legt aan de gemeenteraad / raad voor maatschappelijk welzijn voor ter beslissing:**

#### **Artikel 1:**

Keurt goed het reglement 'Belasting op het verspreiden van niet-geadresseerde drukwerken' zoals gevoegd in bijlage en met ingang van 1 januari 2020.

### **Belangrijke bepalingen**

Goedgekeurd in de gemeenteraad van

Bekendgemaakt op

## Artikel 1. Belastbaar feit

De Stad Gent heft voor de aanslagjaren 2020 tot en met 2025 een belasting op de verspreiding van niet-geadresseerde drukwerken en van gelijkgestelde producten

## Artikel 2. Definities

Onder **gelijkgestelde producten** worden onder meer verstaan, alle stalen en reclamedragers, door de verspreider aangeboden, die diensten, producten of transacties doen gebruiken, verbruiken of aankopen.

Onder **niet-geadresseerd** wordt ook verstaan, collectieve adresaanduiding per straat of gedeeltelijke adresvermelding.

Onder **verspreiding** wordt verstaan het bedelen in brievenbussen evenals het uitdelen of het ter beschikking stellen van niet-geadresseerde drukwerken of gelijkgestelde producten op de openbare weg zoals onder meer door aanbod in een display op de openbare weg of door persoonlijke afgifte.

## Artikel 3. Berekeningsgrondslag en tarief

De belasting is verschuldigd op het moment van verspreiding van het niet-geadresseerde drukwerk of van het gelijkgestelde product.

De belasting wordt berekend per verspreiding. De verspreiding van hetzelfde drukwerk of gelijkgesteld product gespreid over een tijdsverloop, wordt als één verspreiding beschouwd.

De belasting bedraagt:

Tarief in euro per exemplaar	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Drukwerk tot en met 25g	0,020	0,020	0,021	0,021	0,021	0,022
Drukwerk van 26g tot en met 50g	0,030	0,031	0,031	0,032	0,032	0,033
Drukwerk van 51g tot en met 100g	0,040	0,041	0,041	0,042	0,043	0,044
Drukwerk van meer dan 100g en gelijkgestelde producten	0,050	0,051	0,052	0,053	0,053	0,054
Minimumbelasting	40	41	41	42	43	44

#### **Artikel 4. Belastingplichtige**

De belastingplichtige is de natuurlijke of rechtspersoon die de opdracht geeft aan de drukker om het niet-geadresseerd drukwerk te drukken, of die opdracht geeft om het gelijkgestelde product te produceren.

Wanneer deze persoon geen aangifte heeft gedaan zoals bepaald in dit reglement of niet gekend is, is de belasting verschuldigd door de persoon die op het drukwerk als verantwoordelijke uitgever wordt vermeld.

De drukker en de fysieke of rechtspersoon onder wiens naam, handelsnaam, logo of embleem het drukwerk of product wordt verspreid zijn hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de belasting.

#### **Artikel 5. Vrijstellingen**

Van de belasting zijn vrijgesteld:

- § 1. De verspreidingen met een totale oppervlakte van hoogstens A4, uitgezonderd de verspreidingen via persoonlijke afgifte op de openbare weg.
- § 2. De verspreidingen met een gewicht minder dan 8g, uitgezonderd de verspreidingen via persoonlijke afgifte op de openbare weg.
- § 3. Verspreidingen waarvan de in Artikel 4 bedoelde opdracht tot drukken of produceren uitgaat van politieke partijen of kandidaten die op de verkiezingslijst voorkomen in verband met de verkiezingen van het Europees Parlement, de Federale Kamers, het Vlaams Parlement, de Provincieraad en de Gemeenteraad, in de sperperiode bepaald door de respectievelijke wetten betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven tot twee weken na de verkiezingsdag.
- § 4. Het drukwerk of gelijkgesteld product dat hoofdzakelijk verband houdt met het aanvragen of de organisatie van een gemeentelijke volksraadpleging zoals bedoeld in art. 309 van het Decreet over het Lokaal Bestuur.
- § 5. Het verspreide drukwerk of gelijkgesteld product dat hoofdzakelijk verband houdt met het indienen van een burgerinitiatief op de agenda van een gemeenteraad en de bespreking ervan op de gemeenteraad zoals bedoeld in artikel 304 van het Decreet over het Lokaal Bestuur.
- § 6. Verspreidingen waarvan de in Artikel 4 bedoelde opdracht tot drukken of produceren uitgaat van een Gentse vereniging of bewonersgroep en in hoofdzaak verband houdt met informatie en/of opinievorming aangaande milieubescherming, natuurbehoud, aspecten van stedenbouw, ruimtelijke ordening en wijkontwikkeling.
- § 7. Het verspreide drukwerk of gelijkgesteld product dat uitsluitend verband houdt met:
  - de bekendmaking van de jaarlijkse dekenijfeesten
  - de werking in het kader van het project "wijk aan zet"

#### **Artikel 6. Aangifteplicht**

- § 1. De belastingplichtige moet jaarlijks ten laatste veertien kalenderdagen na de verspreiding van het eerste exemplaar een aangifte indienen bij het stadsbestuur op een door het stadsbestuur aangeboden formulier. Een belastingplichtige die geen aangifteformulier gekregen heeft, moet er zelf één vragen.

§ 2. Op voorafgaande vraag en na goedkeuring door het college van burgemeester en schepenen kan er afgeweken worden van het voorgeschreven aangifteformulier.

Het aangifteformulier moet in elk geval minimaal volgende gegevens bevatten:

- naam en adres, ondernemingsnummer en/of vestigingsnummer van belastingplichtige
- datum verspreiding(en)
- aantal verspreide exemplaren + benaming drukwerk of gelijkgesteld product
- plaats van verspreiding(en) in geval van het ter beschikking stellen van drukwerken via een display of ander verdeelsysteem.

De aangifte bevat alle noodzakelijke inlichtingen voor het vestigen van de aanslag. De bevoegde administratie kan een specimen van het verspreid ongeadresseerd drukwerk opvragen.

§ 3. Aangiftes worden schriftelijk ingediend of via de website van de Stad Gent ([www.stad.gent](http://www.stad.gent)), in de mate dat deze laatste mogelijkheid voorzien is.

Andere vormen van doorsturen zoals fax of elektronische toezending naar andere mailboxen van de stad Gent zijn niet geldig.

#### **Artikel 7. Meldingen**

Bij verspreidingen op de openbare weg moet de belastingplichtige ten laatste vijf werkdagen vóór de geplande bedeling het tijdstip en de locatie van de verspreiding melden aan de Dienst Belastingen – Departement Financiën, Botermarkt 1 te Gent of via e-mail ([stadsbelastingen@stad.gent](mailto:stadsbelastingen@stad.gent)).

#### **Artikel 8. Ambtshalve belasting**

§ 1. Bij gebrek aan aangifte binnen de gestelde termijn in dit reglement, of in geval van onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte vanwege de belastingplichtige, wordt de belasting ambtshalve gevestigd mits inachtneming van de in artikel 7 van het decreet van 30 mei 2008 voorziene bepalingen.

De ambtshalve ingekohierde belasting wordt verhoogd met 30 % van de ontdoken belasting in geval van onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte en met 40% bij gebrek aan aangifte binnen de gestelde termijn, maar bedraagt minimum 25 euro en maximum 500 euro. In geen geval mag het verhoogd recht het dubbele van de verschuldigde belasting overschrijden.

Het bedrag van deze verhoogde belasting wordt ook ingekohierd.

§ 2. In geval van ambtshalve inkohiering met betrekking tot verspreidingen in brievenbussen, wordt de belasting berekend op basis van een forfaitair aantal verspreide exemplaren:

Postcode	Aantal
9000	33.798
9030	5.003
9031	4.182
9032	7.336
9040	7.973
9041/9042	5.383
9050	8.084
9051/9052	3.995

- § 3. In geval van ambtshalve inkohiering met betrekking tot verspreidingen op de openbare weg via aanbod in een display wordt de belasting berekend op basis van een forfaitair aantal verspreide exemplaren van 350 exemplaren per display.
- § 4. In geval van ambtshalve inkohiering met betrekking tot verspreiding op de openbare weg, andere dan die bedoeld in § 3, onder meer via persoonlijke afgifte, wordt de belasting berekend op basis van een forfaitair aantal verspreide exemplaren van 3500 exemplaren.
- § 5. In geval van ambtshalve inkohiering met betrekking tot verspreiding zowel in brievenbussen, als via aanbod in een display en/of andere vormen van verspreiding op de openbare weg bedraagt de belasting de som van de op basis van de in de § 2 en/of § 3 en/of § 4 toepasselijke berekeningen.

### **Artikel 9. Inning**

De Stad Gent vestigt de belasting door middel van een kohier dat vastgesteld en uitvoerbaar wordt verklaard door het college van burgemeester en schepenen.

De belasting moet betaald worden binnen de twee maanden na de verzending van het aanslagbiljet. Verwijn- en moratoriuminteressen zijn op deze belasting toepasselijk zoals betreffende de Rijksbelastingen op de inkomsten.

### **Artikel 10. Bezwaren**

- § 1. De belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger kan tegen een aanslag, een belastingverhoging of een administratieve geldboete, een schriftelijk bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en schepenen (t.a.v. Dienst Belastingen - Departement Financiën - cel bezwaarschriften). Dit moet gebeuren binnen een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet of vanaf de kennisgeving van de aanslag of vanaf de datum van de contante inning.
- § 2. Het bezwaarschrift moet schriftelijk ingediend worden en ondertekend zijn door de belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger en gemotiveerd zijn. Het moet de naam, de hoedanigheid en het adres of de zetel van de belastingplichtige vermelden. Het moet ook het voorwerp van het bezwaarschrift en een opgave van de feiten en de middelen vermelden. Als de belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger wil uitgenodigd worden op de hoorzitting moet dit in het bezwaarschrift worden gevraagd.
- § 3. Het bezwaarschrift kan ook online worden ingediend via [www.stad.gent](http://www.stad.gent) in zover in deze mogelijkheid wordt voorzien en binnen de termijnen en onder de voorwaarden vermeld in dit artikel. Meldingen via andere duurzame dragers zoals e-mail worden niet als bezwaarschrift aanvaard.

