



Vergadering van 14 november 2019

2019_GRMW_01215 Belasting op het verstrekken van logies voor de aanslagjaren 2020-2025 - Goedkeuring

Bevoegd: Rudy Coddens

Betrokken: Bram Van Braeckvelt

Juridisch kader

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, artikel 40 §3 en artikel 41, 9° en 14°

De beslissing wordt genomen op grond van:

- De Grondwet, artikel 170;
- Het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, artikel 2.

Motivering

De belasting op de pompen werd voor het laatst door de gemeenteraad goedgekeurd tot en met aanslagjaar 2019.

Gelet op de financiële nota van het meerjarenplan van de Stad Gent en de wettelijke verplichting om een financieel evenwicht te handhaven, is het gerechtvaardigd een billijke financiële tussenkomst te vragen aan alle belanghebbenden op het grondgebied van de Stad Gent. In die zin komt de continuïteit van de werking van de stadsdiensten en de dienstverlening - ook op lange termijn - niet in het gedrang.

Het belastingreglement voorziet in een aanslag voor het verstrekken van toeristische logies zoals bedoeld in artikel 2 van het decreet houdende het toeristische logies van 5 februari 2016.

Het gaat om alle logiesvormen uit het logiesdecreet, behoudens de uitzonderingen verder vermeld. De toepassing van deze belasting verhindert op zich niet de toepassing van de belasting op woningen zonder inschrijving in het bevolkingsregister ('tweede verblijven').

Het is gerechtvaardigd om een financiële bijdrage te vragen aan de logiesverstrekken sector, die specifiek voordeel haalt uit de financiële inspanningen van het stadsbestuur om de Stad toeristisch te promoten en aantrekkelijk te maken voor o.a. verblijfstoerisme.

Gezien de Stad Gent het jeugdtoerisme bijkomend wenst te promoten, is het gerechtvaardigd alleen die overnachtingen van volwassenen – vanaf 18 jaar – te laten meetellen voor het berekenen van de belasting.

De belastingplichtige is de uitbater van de logies. Het is hij die het voordeel haalt uit de investeringen van de Stad Gent in het toerisme, gezien dit een vraag naar overnachtingen creëert waar de uitbater op inspeelt met zijn activiteit.

Het tarief wordt vastgesteld op een forfaitair bedrag van 2,83 euro per overnachting. Op die manier wordt de financiële last van deze bijkomende belasting, gespreid over alle aanbieders van toeristische logies naargelang het aantal toeristen dat zij ontvangen. Er wordt uitdrukkelijk geen rekening gehouden met het tarief van de bedden die worden aangeboden, om enige discussie rond de toepassing van artikel 464 WIB92 te vermijden (verbod op belastingen bepaald op de omzet). Daardoor wordt de belasting slechts bij benadering verdeeld overeenkomstig de financiële draagkracht van de logiesuitbaters. Het Hof van Cassatie heeft in het verleden echter bevestigd dat de verschillende vermogenstoestanden van de belastingplichtigen slechts op vereenvoudigde en benaderende wijze kunnen opgevangen worden in een belastingreglement (Cass. 1 oktober 1999, AR F.98.0111.N, Provincie Limburg / Mijnen NV, *Tijdschrift voor Fiscaal Recht* 2000/5, 80)

Het is voor de toepassing van dit belastingreglement niet relevant of de concrete overnachting al dan niet betalend is. Hoewel het Logiesdecreet van 5 februari 2016 de toeristische logies aanduidt als de inrichting die aan een of meer toeristen *tegen betaling* wordt aangeboden op de toeristische markt, verhindert dit niet om de occasionele niet-betalende overnachtingen gelijk te belasten met de betalende overnachtingen, zo lang het logies maar doorgaans tegen betaling wordt aangeboden op de markt en dus principieel onder de toepassing van het decreet (en het belastingreglement) valt.

Het aantal overnachtingen moet per semester in een aangifte worden gerapporteerd. Voor de startende uitbatingen, gebeurt dit aan de hand van een register dat de administratie ter beschikking stelt. Uit dit register kan op elk moment de precieze bezetting van de uitbating worden nagegaan. Per maand wordt voorzien in een totaal, wat meteen de basis is voor de berekening van de belasting voor die maand. Het register moet steeds ter inzage liggen in de uitbating, of voor vakantiewoningen (inc AirBNB) op een vooraf afgesproken locatie.

Het reglement voorziet eveneens in een afwijkend register in de vorm voorgesteld door de uitbater, voor zover deze vorm aan een aantal minimumvereisten voldoet en door het college van burgemeester en schepenen uitdrukkelijk wordt goedgekeurd. Zo vermindert de administratieve last voor die uitbaters die over een geautomatiseerd systeem voor in- en uitchecken beschikken, en waaruit op elk moment een bezettings- en overzichtsrapport kan worden getrokken.

Onder bepaalde omstandigheden wordt de uitbater van de registerplicht ontheven. Dit is het geval wanneer de uitbater het register minimaal de 4 voorgaande semesters correct werd gebruikt, er geen boetes of ambtshalve belastingverhoging werden toegepast en er geen fiscale betwisting lopende is. Er is dan een zekere vertrouwensband opgebouwd met de uitbater, die verantwoord dat het bijhouden van een register niet meer noodzakelijk is. Uiteraard blijft controle aan de hand van andere documenten – bvb boekhouding – steeds mogelijk. Voor die uitbatingen die niet meer aan de registerplicht zijn onderworpen, wordt in een aangifteformulier voorzien waarin de totalen per maand ook per semester moeten worden aangegeven.

De registerplicht kan terug van kracht worden, indien niet meer aan de voorwaarden is voldaan – de vertrouwensband is dan verbroken – of indien de aangegeven overnachtingen dalen met minstens 30% ten opzichte van het corresponderende semester van het vorig aanslagjaar, of met minstens 20% op jaarbasis. Deze percentages zijn het resultaat van een studie van de gemiddelde afwijkingen in de sector voorafgaand aan het voorwaardelijk vrijstellen van registerplicht in 2018.

Voor de uitbatingen die slechts 1 entiteit aanbieden (1 kamer, een volledig vakantiehuis, ...) wordt met een forfait per bed gewerkt. Op die manier wordt toch een benadering gemaakt van de draagkracht van de uitbater, terwijl de administratie vereenvoudigt voor zowel de uitbater (geen dagelijks bijwerken van een register, register ter plaatse houden, ...) als de Stad. Op basis van de gemiddelde bezetting in de voorbije in dit segment, wordt gekozen voor een forfait dat overeenkomt met ca. 30% bezetting.

Bepaalde logies of overnachtingen worden aangemoedigd in het kader van het beleid van de Stad Gent. Het is dan gepast een vrijstelling voor die overnachtingen te voorzien, gezien de belasting in de praktijk wordt doorgerekend en de belasting deze doelgroepen dus zou ontraden om in Gent verblijfstoerisme te beleven.

Ter ondersteuning van het jeugdtoerisme in brede zin (ruimer dan minderjarigen), is een vrijstelling voorzien voor de logiesverstreckende bedrijven erkend als hostel met label jeugdtoerisme zoals bedoeld in artikel 9 van het Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de erkenning en de financiële ondersteuning van verblijven in het kader van "Toerisme voor Allen" van 28 mei 2004. Het begrip 'jeugdherberg' wordt in de Vlaamse regelgeving niet gedefinieerd, maar sluit nog het best aan bij deze omschrijving.

Er wordt uitdrukkelijk gekozen voor een erkenning, zodat geen discrepantie kan ontstaan tussen de beoordeling van Toerisme Vlaanderen en de eigen stedelijke diensten. Er wordt specifiek voor deze erkenning gekozen, omdat zij inhoudt dat een hostel voor minimaal 50% van haar overnachtingen per kalenderjaar door jongeren onder de 26 jaar wordt bezet.

Verder zijn in artikel 3 van het decreet een aantal verblijfsvormen opgenomen die typisch het jeugd- en jongerentoeisme betreffen, en om diezelfde reden zijn vrijgesteld. Gezien zij buiten de toepassing van het decreet vallen, en het reglement uitdrukkelijk naar het decreet verwijst, is dit in feite slechts een verduidelijking. Het betreft de kampeerterreinen voor maximaal 75

kalenderdagen voor georganiseerde kampen, de jeugdverblijfcentra, bivakzones, en de lokalen van jeugdverenigingen waar maximaal 60 kalenderdagen per jaar gekampeerd/verbleven kan worden.

Tot slot wordt het budgetvriendelijk toerisme ondersteund door specifiek die boekingen geplaatst via het Steunpunt Vakantieparticipatie vrij te stellen van de berekening van de belasting. Het steunpunt Vakantieparticipatie is een krachtig netwerk en uniek in de wereld. De Vlaamse overheid brengt vraag en aanbod samen en speelt de rol van facilitator: Steunpunt Vakantieparticipatie onderhandelt met attracties, logiesuitbaters en vakantie-aanbieders over sociale tarieven voor kansarme vakantiegangers. Via sociale organisaties komt dit aanbod terecht bij de mensen die het echt nodig hebben. In Gent gaat het onder meer over de stadsmusea en enkele hostels.

Deze vrijstelling versterkt dat effect, en wordt in de praktijk verrekend met de belasting verschuldigd voor het 2e semester, wanneer de cijfers voor het hele voorbije jaar via het Steunpunt verkregen worden. In de praktijk is slechts een miniem aantal overnachtingen niet al vrijgesteld omdat zij in een 'jeugdherberg' plaatsvinden. Toch is de vrijstelling een signaal van het beleid van de Stad Gent.

De Dienst Belastingen is belast met toezicht op en uitvoering van het reglement.

Financiële informatie

Voorgestelde uitgaven: € 0,00

Gebudgetteerd: Ja

Verwachte ontvangsten: € 24.473.456,00

Gebudgetteerd: Ja

Deel van het MJP 2020-2025.

Dienst*	Belastingen
Budgetplaats	7341900
Categorie*	
Subsidiecode	
2020	3.545.000
2021	3.745.200

2022	3.957.807
2023	4.171.040
2024	4.428.122
2025	4.626.287
Totaal	24.473.456

Bijgevoegde bijlage(n):

- Reglement belasting op het verstrekken van logies
- Reglement belasting op het verstrekken van logies (deel van de beslissing)

Niet-digitale bijlage(n):

Voorstel

Legt aan de gemeenteraad / raad voor maatschappelijk welzijn voor ter beslissing:

Artikel 1:

Keurt goed het reglement 'Belasting op het verstrekken van logies' zoals gevoegd in bijlage en met ingang van 1 januari 2020.

Belangrijke bepalingen

Goedgekeurd in de gemeenteraad van

Bekendgemaakt op

Artikel 1. Belastbaar feit

De Stad Gent heft voor de aanslagjaren 2020 tot en met 2025 een belasting op het verstrekken van toeristische logies aan personen vanaf 18 jaar in daartoe uitgeruste gelegenheden zoals bedoeld in artikel 2 van het decreet houdende het toeristische logies van 5 februari 2016.

Artikel 2. Berekeningsgrondslag en tarief

§ 1. De belasting wordt berekend per overnachting en per persoon, ongeacht of de concrete overnachting al dan niet betalend is. De belasting is verschuldigd per semester.

De belasting bedraagt 2,83 euro (excl. btw) per overnachting en per persoon vanaf 18 jaar

§ 2. In afwijking van § 1 wordt de belasting voor die uitbatingen die over slechts 1 verhuurbare entiteit beschikken, forfaitair berekend.

De belasting bedraagt 155 euro per slaappleats per semester.

Artikel 3. Belastingplichtige

De belastingplichtige is de natuurlijke- of rechtspersoon die een logiesverstrekking bedrijf uitbaat.

Artikel 4. Vrijstellingen

Van de belasting zijn vrijgesteld:

§ 1. de logiesverstrekking bedrijven erkend als hostel met label jeugdtoerisme zoals bedoeld in artikel 9 van het Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de erkenning en de financiële ondersteuning van verblijven in het kader van "Toerisme voor Allen" van 28 mei 2004;

§ 2. de logiesverstrekking bedrijven bedoeld onder artikel 3 van het decreet houdende het toeristische logies;

§ 3. de overnachtingen die geboekt worden via het Steunpunt Vakantieparticipatie.

Artikel 5. Registerplicht

§ 1. De exploitant moet een door het stadsbestuur aangeboden register bijhouden waarin o.a. per nacht het aantal logerende personen en het aantal bezette kamers wordt vermeld.

§ 2. Bij aanvang van de exploitatie en vóór elk aanslagjaar ontvangt de belastingplichtige een register. De belastingplichtige die dergelijk register niet ontvangt moet dit register spontaan vragen aan de bevoegde administratie. De bevoegde administratie is de Dienst Belastingen – Departement Financiën, Botermarkt 1 te Gent.

§ 3. Dit register moet steeds ter inzage liggen in het logiesverstrekking bedrijf en spontaan worden voorgelegd aan de controlerende ambtenaren. Dit register vermeldt o.a. de recentste stand van het aantal overnachtingen (inclusief de niet belastbare en de vrijgestelde overnachtingen).

§ 4. Op voorafgaande vraag en na goedkeuring door het college van burgemeester en schepenen kan er afgeweken worden van het voorgeschreven register.

Het register moet in elk geval minimaal volgende gegevens bevatten:

- 1) naam en adres, ondernemingsnummer en/of vestigingsnummer en handelsbenaming;
- 2) naam uitbater + contactgegevens;
- 3) datum;
- 4) aantal overnachtingen per datum;
- 5) aantal bezette kamers en/of standplaatsen per nacht;
- 6) vrijgestelde overnachtingen per datum;
- 7) maximaal aantal beschikbare kamers.

§ 5. De registerplicht bedoeld in dit artikel wordt opgeheven voor die logiesverstrekking bedrijven die aansluitend minimaal de vorige vier semesters werden belast in het kader van dit reglement, voor zover geen fiscale betwistingen lopende zijn of in deze periode geen administratieve geldboetes of ambtshalve belastingverhoging van toepassing zijn. Deze voorwaarde wordt jaarlijks op 1 december beoordeeld om van toepassing te zijn vanaf 1 januari van het volgende aanslagjaar.

§ 6. De registerplicht zoals bepaald in § 1 wordt echter terug van kracht ingeval:

- a. de aangegeven overnachtingen dalen met 30% en meer t.o.v. het corresponderend semester van het vorig aanslagjaar;
- b. of de aangegeven overnachtingen dalen met 20% en meer te berekenen op de afgelopen twee semesters met jaarlijks meetpunt na het tweede semester;
- c. of op eender welk ogenblik niet meer voldoen aan de voorwaarden gesteld in § 5.

§ 7. De uitbatingen bedoeld in Artikel 2.§ 2 zijn niet onderworpen aan de registerplicht.

Artikel 6. Aangifteplicht

§ 1. De belastingplichtige moet per semester de ingevulde, ondertekende en gedateerde registerbladen (zie Artikel 5.§ 1) terugsturen naar de bevoegde administratie en dit ten laatste veertien dagen na elk semester van het aanslagjaar. Deze registerbladen gelden als aangifte.

§ 2. Indien een afwijking van het register (zoals bepaald in Artikel 5.§ 1) door het college werd goedgekeurd, dienen eveneens de uittreksels of lijsten met de verplichte gegevens, gedateerd en ondertekend te worden teruggestuurd naar de bevoegde administratie en dit ten laatste veertien dagen na elk semester van het aanslagjaar. Deze uittreksels of lijsten gelden als aangifte. De belastbare overnachtingen dienen getotaliseerd te worden per maand.

§ 3. Ingeval er geen registerplicht wordt opgelegd zoals bedoeld in Artikel 5.§ 5, en voor de uitbaters bedoeld in Artikel 2.§ 2, moet de uitbater een door het stadsbestuur aangeboden aangifte ingevuld, ondertekend en gedateerd terugsturen naar de bevoegde administratie ten

laatste veertien dagen nà elke semester van het aanslagjaar. Een belastingplichtige die geen aangifteformulier gekregen heeft, moet er zelf één vragen.

§ 4. Valt de uiterste indieningsdatum op een zaterdag, een zondag of een wettelijke feestdag, dan wordt de vervalddag verplaatst naar de eerstvolgende werkdag. De aangifte is laattijdig wanneer ze nà de uiterste indieningsdatum is gepost of wanneer ze nà de laatste nuttige dag wordt afgegeven tegen ontvangstbewijs.

§ 5. Aangiftes worden schriftelijk ingediend of via de website van de Stad Gent (www.stad.gent), in de mate dat deze laatste mogelijkheid voorzien is.

Andere vormen van doorsturen zoals fax of elektronische toezending naar andere mailboxen van de stad Gent zijn niet geldig.

Artikel 7. Meldingen

De uitbater van een logiesverstrekkend bedrijf moet in geval van stopzetting of tijdelijk sluiten of bij het starten van een nieuwe exploitatie dit onmiddellijk meedelen aan de bevoegde stedelijke Dienst Belastingen – Departement Financiën, Botermarkt 1 te 9000 Gent. Deze melding kan via mail gebeuren (stadsbelastingen@stad.gent).

Artikel 8. Ambtshalve belasting

Bij gebrek aan aangifte binnen de gestelde termijn in dit reglement, of in geval van onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte vanwege de belastingplichtige, wordt de belasting ambtshalve gevestigd mits inachtneming van de in artikel 7 van het decreet van 30 mei 2008 voorziene bepalingen.

Bij gebrek aan aangifte wordt de ambtshalve in te kohieren belasting berekend op basis van de door de administratie gekende gegevens aan overnachtingscapaciteit vermenigvuldigd met het aantal kalenderdagen in een semester.

De ambtshalve ingekohierde belasting wordt verhoogd met 30 % van de ontdoken belasting in geval van onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte en met 40% bij gebrek aan aangifte binnen de gestelde termijn, maar bedraagt minimum 25 euro en maximum 500 euro. Bij gebrek aan aangifte van de uitbatingen bedoeld onder Artikel 2.§ 2 wordt de ambtshalve ingekohierde belasting echter verhoogd met 200% van de ontdoken belasting. In geen geval mag het verhoogd recht het dubbele van de verschuldigde belasting overschrijden.

Het bedrag van deze verhoogde belasting wordt ook ingekohierd.

Artikel 9. Administratieve boete

De daartoe aangestelde ambtenaren zijn bevoegd elke inbreuk op het huidig reglement vast te stellen en moeten daarvoor toegang krijgen tot alle relevante lokalen.

Er wordt per overtreding een administratieve geldboete opgelegd van 250 euro in volgende gevallen:

- bij vertreding van de registerplicht zoals bepaald in Artikel 5;
- bij weigering, na uitdrukkelijk verzoek, om het logiesverstrekkend bedrijf te betreden;
- bij weigering, na uitdrukkelijk verzoek, om nuttige documenten voor te leggen.

Het bedrag van deze administratieve geldboete wordt eveneens ingekohierd.

Artikel 10. Inning

De Stad Gent vestigt de belasting door middel van een kohier dat vastgesteld en uitvoerbaar wordt verklaard door het college van burgemeester en schepenen.

De belasting moet betaald worden binnen de twee maanden na de verzending van het aanslagbiljet. Verwijl- en moratoriuminteressen zijn op deze belasting toepasselijk zoals betreffende de Rijksbelastingen op de inkomsten.

Artikel 11. Bezwaren

- § 1. De belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger kan tegen een aanslag, een belastingverhoging of een administratieve geldboete, een schriftelijk bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en schepenen (t.a.v. Dienst Belastingen - Departement Financiën - cel bezwaarschriften). Dit moet gebeuren binnen een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet of vanaf de kennisgeving van de aanslag of vanaf de datum van de contante inning.
- § 2. Het bezwaarschrift moet schriftelijk ingediend worden en ondertekend zijn door de belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger en gemotiveerd zijn. Het moet de naam, de hoedanigheid en het adres of de zetel van de belastingplichtige vermelden. Het moet ook het voorwerp van het bezwaarschrift en een opgave van de feiten en de middelen vermelden. Als de belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger wil uitgenodigd worden op de hoorzitting moet dit in het bezwaarschrift worden gevraagd.
- § 3. Het bezwaarschrift kan ook online worden ingediend via www.stad.gent in zover in deze mogelijkheid wordt voorzien en binnen de termijnen en onder de voorwaarden vermeld in dit artikel. Meldingen via andere duurzame dragers zoals e-mail worden niet als bezwaarschrift aanvaard.

