



Vergadering van 14 november 2019

**2019\_GRMW\_01208 Belasting op de inname van het openbaar domein voor het uitvoeren van werken voor de aanslagjaren 2020-2025 - Goedkeuring**

**Bevoegd:** Rudy Coddens

**Betrokken:** Filip Watteeuw

**Juridisch kader**

**De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:**

Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, artikel 40 §3 en artikel 41, 9° en 14°

**De beslissing wordt genomen op grond van:**

- De Grondwet, artikel 170;
- Het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, artikel 2.

**Motivering**

De belasting op de inname van de openbare weg voor het uitvoeren van werken werd voor het laatst door de gemeenteraad goedgekeurd tot en met aanslagjaar 2019.

Gelet op de financiële nota van het meerjarenplan van de Stad Gent en de wettelijke verplichting om een financieel evenwicht te handhaven, is het gerechtvaardigd een billijke financiële tussenkomst te vragen aan alle belanghebbenden op het grondgebied van de Stad Gent. In die zin komt de continuïteit van de werking van de stadsdiensten en de dienstverlening - ook op lange termijn - niet in het gedrang.

Het belastingreglement voorziet in een aanslag voor de inname van het openbaar domein voor het uitvoeren van werken, ofwel de 'werven'.

Een niet-limitatieve opsomming moet dit begrip verduidelijken: steigers, werfinrichtingen, bouwkranen, bouwliften, dakliften, hoogtewerkers, werfafsluitingen, werfketen, werftoiletten, stroomgroepen, opslag van materieel of materiaal, gevelschoring, big-bags, puincontainers, betonmolens, betonbakken, silo's en de zone aangeduid door parkeerverbodsborden. Uiteindelijk is het gebruik bij het uitvoeren van werken van belang. Containers waarin een activiteit verder wordt uitgevoerd bij verhindering daarvan op de normale locatie door werken, worden uitdrukkelijk ook als werf beschouwd.

Het is verantwoord voor deze innames een bijkomende vergoeding te vragen. Waar de inname specifiek voor werken een positief effect heeft op de uitstraling van de stad (na afloop van de werken althans), kan door een financiële prikkel de belastingplichtige ertoe aangezet worden de inname in oppervlakte en duur zoveel mogelijk te beperken en op die manier mee te zorgen voor Minder Hinder. Werven op het openbaar domein zorgen immers voor (verkeers)hinder voor voetgangers, fietsers, openbaar vervoer en/of personenwagens.

Werken aan en in het openbaar domein zelf zijn uitgesloten van deze belasting. Het is niet mogelijk het openbaar domein waaraan gewerkt moet worden, niet in gebruik te nemen. Bovendien wordt voor werken aan nutsvoorzieningen in de openbare weg al een aparte retributie gevraagd.

Innames op de waterwegen worden eveneens uitdrukkelijk uitgesloten van de toepassing van het reglement. Deze innames zijn aanzienlijk minder hinderlijk dan de innames op de wegen te lande, zodat een verplaatsing van werfvervoer en -inname naar de waterweg tegemoet komt aan het neven doel van de belasting en een belasting deze verplaatsing zou afremmen.

De belasting is verschuldigd door de bouwheer van de werken. Deze heeft immers het overzicht over de verschillende aannemers (of heeft iemand aangesteld om dit in zijn naam en voor zijn rekening te doen) en kan bij de contractuele onderhandelingen de inperking van de inname bedingen. Bovendien blijft de bouwheer dezelfde voor de hele duur van de werf, terwijl aannemers mekaar kunnen afwisselen binnen één en dezelfde werf. Aannemers die zichzelf als bouwheer aanduiden op de aanvraagformulieren, worden onherroepelijk als bouwheer aangeduid. Van een aannemer mag een professionaliteit en aandacht verwacht worden, waardoor later (naar aanleiding van de belasting) geen discussie meer moet gevoerd worden over hun eigen vermeldingen.

Is de bouwheer niet gekend (bijvoorbeeld omdat geen vergunning werd aangevraagd), dan wordt de eigenaar (of andere houder van een zakelijk recht) van het perceel waaraan de bouwwerken plaatsvinden als belastingplichtige aangeduid. Meestal zal dit de bouwheer zijn, minstens zal de bouwheer in samenspraak met deze eigenaar handelen. In voorkomend geval kan de belasting verdeeld worden over de mede-eigenaars naar evenredigheid van hun aandeel eigendom.

De belasting wordt berekend in functie van de ingenomen oppervlakte en de duur van de inname. Daarbij is er een weerlegbaar vermoeden dat de periode en oppervlakte overeenstemmen met deze voorzien in de vergunning(en). Latere startdata of vroegere beëindiging van de werf kan maar in rekening worden gebracht na verzoek tot wijziging van de vergunning aan de administratie. Bij de planning van werken en andere innames, houdt de administratie immers rekening met de haar gekende innames zoals zij ze vergund heeft. De door de bouwheer gereserveerde oppervlakte blijft hem toegewezen in de planning, ook al maakt hij er geen gebruik van. Hij blijft dus hinder veroorzaken. Indien er een grotere oppervlakte wordt vastgesteld, neemt de oppervlakte bepaald in het Proces-Verbaal voorrang op de oppervlakte bepaald in de vergunning.

Daarnaast kunnen twee hindertoeslagen van toepassing zijn. Enerzijds is er een toeslag per dag naargelang het aantal meter ingenomen parkeerplaats. Het inname van parkeerplaatsen voor werven creëert immers bijkomende parkeerdruk in de omgeving en dus extra hinder voor omwonenden en bezoekers. Het is daarbij niet belangrijk of de parkeerplaats al dan niet betalend is, gezien de omwonenden in een betalende zone doorgaans over een parkeerkaart beschikken en de hinder dus nagenoeg gelijk is. Anderzijds is er een toeslag per dag voor doorstromingshinder of omleidingen. Doorstromingshinder zorgt er immers voor dat voetgangers en fietsers een extra fysieke inspanning moeten leveren, gemotoriseerd verkeer moet dan weer een omweg maken die voor extra uitstoot in de stad zorgt.

Werven zonder vergunning zijn bij de administratie niet gekend (totdat zij bij controle worden opgemerkt). Zij kan er in de planning van andere innames dan ook geen rekening mee houden. Daardoor worden mogelijk onuitvoerbare vergunningen toegekend, of ontstaat ongeplande verkeershinder. Om die reden zijn die onvergunde innames extra hinderlijk, en worden zij bij detectie aan een hoger tarief belast.

In het oude belastingreglement had de bouwheer gedurende 12 maanden recht op hetzelfde tarief, ook als inmiddels een nieuw aanslagjaar was begonnen. Als overgangsmaatregel voor werven die al gestart zijn en met de nieuwe tarieven en tariefstructuur nog geen rekening konden houden, wordt dat principe verlend voor de werven gestart in 2019.

Per werf is er per aanslagjaar voorzien in een maximaalslag. Dit bedrag evolueert mee met de basistarieven. Deze maximaalslag zorgt ervoor dat bepaalde grote bouwprojecten niet dusdanig zwaar belast worden dat zij onmogelijk nog uit te voeren zijn.

Er is een vrijstelling voorzien voor de eerste 14 kalenderdagen van de werf, te rekenen vanaf de startdatum vermeld in de vergunning. Deze vrijstelling is bedoeld als toegift naar de bewoners die kleine onderhoudswerken aan hun woning moeten uitvoeren. Tegelijk betekent de vrijstelling een aansporing om de werven tot maximaal 14 dagen te beperken, waardoor zij gratis zijn. De administratie die de vergunningen uitreikt, stelt dat de gemiddelde looptijd van de 'kleine werken' slechts 11,53 dagen is. 64% van die korte werven zijn op maximaal 14 dagen afgerond. In het kader van deze vrijstelling wordt gesproken van een nieuwe werf (en een nieuwe vrijstelling) wanneer er minstens 3 maanden geen inname is geweest. Om doorstromingshinder extra te ontraden, is de vrijstelling op die toeslag niet van toepassing. Werven zonder vergunning gestart, zijn extra hinderlijk - want er kan geen rekening mee gehouden worden in de planning - en zijn dus ook uitgesloten van de vrijstelling.

De Dienst Belastingen is belast met toezicht op en uitvoering van het reglement.

## **Financiële informatie**

**Voorgestelde uitgaven:** € 0,00

Gebudgetteerd: Ja

**Verwachte ontvangsten:** € 8.746.083,00

Gebudgetteerd: Ja

Deel van het MJP 2020-2025.

Dienst*	Belastingen
Budgetplaats	7361000
Categorie*	
Subsidiecode	
2020	1.397.239
2021	1.420.873
2022	1.444.909
2023	1.469.353
2024	1.494.213
2025	1.519.496
<b>Totaal</b>	<b>8.746.083</b>

### **Bijgevoegde bijlage(n):**

- Reglement belasting op de inname van het openbaar domein voor het uitvoeren van werken (deel van de beslissing)
- Reglement belasting op de inname van het openbaar domein voor het uitvoeren van werken

### **Niet-digitale bijlage(n):**

### **Voorstel**

Legt aan de gemeenteraad / raad voor maatschappelijk welzijn voor ter beslissing:

**Artikel 1:**

Keurt goed het reglement 'Belasting op de inname van het openbaar domein voor het uitvoeren van werken' zoals gevoegd in bijlage en met ingang van 1 januari 2020.

**Belangrijke bepalingen**

Goedgekeurd in de gemeenteraad van

Bekendgemaakt op

## Artikel 1. Belastbaar feit

De Stad Gent heft voor de aanslagjaren 2020 tot en met 2025 een belasting op de inname van het openbaar domein voor het uitvoeren van werken.

## Artikel 2. Definities

§ 1. Onder de **inname van het openbaar domein voor het uitvoeren van werken** en hierna ook omschreven als “**inname**” of “**werf**” wordt verstaan elke inname van het openbaar domein voor de uitvoering van werken waarvoor een vergunning of jaartoelating van de Stad Gent vereist is. Hiermee wordt onder meer bedoeld steigers, werfinrichtingen, bouwkranen, bouwliften, dakliften, hoogtewerkers, werfafsluitingen, werfketen, werf toiletten, stroomgroepen, opslag van materieel of materiaal, gevelschoring, big-bags, puincontainers, betonmolens, betonbakken, silo’s en de tijdelijke parkeerverbodsborden die ten behoeve van de werf geplaatst worden.

Wordt eveneens beschouwd als een werf de containers geplaatst op het openbaar domein gebruikt voor het verderzetten van activiteiten die door bouw- of verbouwingswerken of andere werken niet meer kunnen doorgaan op de oorspronkelijke locatie.

§ 2. Onder **doorstromingshinder** wordt verstaan: hinder voor de normale doorstroming van het verkeer, veroorzaakt door de werf, in de vorm van een omleiding voor één of meerdere verkeersmodi.

§ 3. Onder de **bevoegde administratie** wordt verstaan de dienst die de vergunning voor de inname van het openbaar domein heeft afgeleverd.

Elke inname naar aanleiding van werken in of aan het openbaar domein is uitgesloten van de toepassing van dit belastingreglement.

Elke inname op de waterwegen is uitgesloten van de toepassing van dit belastingreglement.

Het heffen van deze belasting houdt geen toelating in om het openbaar domein in gebruik te nemen.

## Artikel 3. Berekeningsgrondslag

De belasting wordt berekend in functie van de duur en de oppervlakte van de inname van het openbaar domein, ingenomen parkeerstrook en doorstromingshinder. De opeenvolgende / overlappende inname van het openbaar domein door eenzelfde of verschillende aannemers op eenzelfde locatie of adres wordt beschouwd als één werf.

Er is een weerlegbaar vermoeden dat het begin, het einde en de oppervlakte van de inname overeenstemmen met deze voorzien in de betreffende stedelijke vergunning(en). De oppervlakte wordt afgerond naar de bovenliggende vierkante meter.

Met het later starten van de werf kan slechts rekening worden gehouden vanaf het verzoek aan de bevoegde administratie, vóór de vergunde start van de inname, om de aanvangsdatum van de vergunning te wijzigen. Met het vroeger beëindigen van de werf kan slechts rekening worden gehouden vanaf het verzoek aan de bevoegde administratie, na de volledige beëindiging van de inname, om de vergunning vroegtijdig stop te zetten.

Indien een grotere oppervlakte wordt ingenomen dan in de vergunning wordt vermeld, dan wordt bij de berekening van de belasting de oppervlakte in aanmerking genomen die in het proces-verbaal staat vermeld.

Als de inname zonder geldige stedelijke vergunning gebeurt wordt de oppervlakte in aanmerking genomen die in het betreffend proces-verbaal staat vermeld.

#### Artikel 4. Tarief

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>BASISTARIEVEN</b>						
t/m 15 <sup>2</sup> (in €/dag)	1,34	1,37	1,39	1,41	1,44	1,46
>15m <sup>2</sup> -100m <sup>2</sup> (in €/m <sup>2</sup> /dag)	0,22	0,23	0,23	0,23	0,24	0,24
>100m <sup>2</sup> -300m <sup>2</sup> (in €/m <sup>2</sup> /dag)	0,34	0,34	0,35	0,35	0,36	0,37
>300m <sup>2</sup> (in €/m <sup>2</sup> /dag)	0,45	0,46	0,46	0,47	0,48	0,49
<b>TOESLAGEN</b>						
Ingenomen parkeerstrook (in €/m/dag)	0,50	0,51	0,52	0,53	0,53	0,54
Doorstroombinder (in €/dag)	10,00	10,00	10,00	11,00	11,00	11,00
<b>Minimum belasting (in €/werf/aanslagjaar)</b>	<b>40,00</b>	<b>41,00</b>	<b>42,00</b>	<b>42,00</b>	<b>43,00</b>	<b>44,00</b>
<b>Maximum belasting (in €/werf/aanslagjaar)</b>	<b>28.000</b>	<b>28.500</b>	<b>29.000</b>	<b>29.500</b>	<b>30.000</b>	<b>30.500</b>

Na berekening wordt het resultaat afgerond naar de bovenliggende euro.

De werf zonder vergunning, of dat deel van de oppervlakte/tijdsduur dat niet in de vergunning is voorzien, wordt belast aan een tarief dat 50% hoger ligt dan bovenstaande tarieven.

#### Artikel 5. Belastingplichtige

De belastingplichtige is de bouwheer van de uit te voeren werken. De aanvrager van de vergunning tot inname van het openbaar domein, die zichzelf als bouwheer aanduidt, wordt onweerlegbaar als belastingplichtige aangeduid.

Indien de bouwheer niet is gekend, is de belastingplichtige de natuurlijke persoon of rechtspersoon die met betrekking tot het onroerend goed waaraan werken worden uitgevoerd, de eigenaar is of in voorkomend geval de erfpachter, de opstalhouder, de vruchtgebruiker wat instandhoudingswerken betreft of de naakte eigenaar wat de werken betreft die hem ten laste vallen.

Allen zijn hoofdelijk aansprakelijk tot het betalen van de belasting.

## Artikel 6. Vrijstellingen

Er is een vrijstelling van de basisbelasting en de toeslag ingenomen parkeerstrook voor de eerste 14 kalenderdagen te rekenen vanaf de aanvangsdatum van de werf voorzien in de vergunning, of vanaf de latere startdatum indien deze conform Artikel 3 werd gemeld. De werf die start zonder vergunning kan niet genieten van deze vrijstelling, zelfs al zou zij later alsnog een vergunning verkrijgen. Om opnieuw voor eenzelfde locatie van deze vrijstelling te genieten, moet de laatste inname reeds 3 maanden beëindigd zijn.

## Artikel 7. Inning

De Stad Gent vestigt de belasting door middel van een kohier dat vastgesteld en uitvoerbaar wordt verklaard door het college van burgemeester en schepenen.  
De belasting moet betaald worden binnen de twee maanden na de verzending van het aanslagbiljet. Verwijl- en moratoriuminteressen zijn op deze belasting toepasselijk zoals betreffende de Rijksbelastingen op de inkomsten.

## Artikel 8. Bezwaren

- § 1. De belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger kan tegen een aanslag, een belastingverhoging of een administratieve geldboete, een schriftelijk bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en schepenen (t.a.v. Dienst Belastingen - Departement Financiën - cel bezwaarschriften). Dit moet gebeuren binnen een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet of vanaf de kennisgeving van de aanslag of vanaf de datum van de contante inning.
- § 2. Het bezwaarschrift moet schriftelijk ingediend worden en ondertekend zijn door de belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger en gemotiveerd zijn. Het moet de naam, de hoedanigheid en het adres of de zetel van de belastingplichtige vermelden. Het moet ook het voorwerp van het bezwaarschrift en een opgave van de feiten en de middelen vermelden. Als de belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger wil uitgenodigd worden op de hoorzitting moet dit in het bezwaarschrift worden gevraagd.
- § 3. Het bezwaarschrift kan ook online worden ingediend via [www.stad.gent](http://www.stad.gent) in zover in deze mogelijkheid wordt voorzien en binnen de termijnen en onder de voorwaarden vermeld in dit artikel. Meldingen via andere duurzame dragers zoals e-mail worden niet als bezwaarschrift aanvaard.

## Artikel 9. Overgangsbepalingen

Gedurende aanslagjaar 2020 zijn volgende tarieven van toepassing voor de werven die tijdens kalenderjaar 2019 zijn gestart en nog geen 12 maanden duren:

<b>Totale oppervlakte werf</b>	<b>categorie 1</b>	<b>categorie 2</b>
t/m 15 m <sup>2</sup>	1,833 euro/dag	1,333 euro/dag
> 15m <sup>2</sup> t/m 100 m <sup>2</sup>	0,331 euro/m <sup>2</sup> /dag	0,221 euro/m <sup>2</sup> /dag
> 100m <sup>2</sup> t/m 300m <sup>2</sup>	0,442 euro/m <sup>2</sup> /dag	0,331 euro/m <sup>2</sup> /dag
>300m <sup>2</sup>	0,552 euro/m <sup>2</sup> /dag	0,442 euro/m <sup>2</sup> /dag

