



Vergadering van 16 september 2019

**2019\_GRMW\_00886 Overeenkomst betreffende de bemiddeling in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties - 2019 - Goedkeuring**

**Bevoegd:** Mathias De Clercq

**Juridisch kader**

**De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:**

Het Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 40, § 1.

**De beslissing wordt genomen op grond van:**

- De Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, artikel 4, § 2, 2°, artikel 12 en artikel 18;
- Het Koninklijk Besluit van 28 januari 2014 houdende de minimumvoorwaarden en modaliteiten voor de bemiddeling in het kader van de Wet betreffende de Gemeentelijke Administratieve Sancties (GAS).

**Motivering**

De Wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties voorziet in een belangrijk dispositief inzake bemiddeling, een procedure die overigens verplicht is voor minderjarigen van 16 tot 18 jaar overeenkomstig artikel 18, § 2 van voornoemde wet. De bemiddeling is gericht op mogelijk herstel of vergoeding van de aangerichte schade.

De federale minister van ambtenarenzaken biedt hierbij, in het kader van het federaal grootstedenbeleid, de Stad Gent de mogelijkheid aan een overeenkomst te sluiten waarbij aan de Stad een subsidie ten bedrage van 53.600,00 EUR toegekend wordt ten behoeve van de aanwerving van een bemiddelaar (jurist en/of criminoloog met relevante bemiddelingservaring of houder van een bemiddelingsopleidingsdiploma of bereidheid dergelijke opleiding te volgen).

Op de gemeenteraad van 26 november 2007 werd de overeenkomst tussen de federale Staat en de Stad Gent in het kader van het veiligheidsbeleid en aanpak van de federale regering m.b.t. de jeugdcriminaliteit goedgekeurd. Voornoemde overeenkomst voorzag in een duurtijd van 1 jaar aanvangend op 1 november 2008, om te eindigen op 31 oktober 2009.

Bovenstaande overeenkomst werd vervolgens telkens voor een duurtijd van 1 jaar verlengd. Op de gemeenteraad van 23 oktober 2017 werd de verlenging van de overeenkomst goedgekeurd ingaand op 1 november 2017, om te eindigen op 31 oktober 2018.

Bij Ministerieel Besluit werd de overeenkomst verlengd tot en met 31 december 2018.

Gelet op het feit dat de regering in lopende zaken verkeert heeft het Grootstedenbeleid op 4 april 2019 meegedeeld dat de overeenkomst zo snel mogelijk voor ondertekening zal worden opgestuurd en deze overeenkomst een terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2019 zal hebben.

Op 14 juni 2019 werd de ontwerpovereenkomst effectief overgemaakt. De federale overheid heeft de intentie deze overeenkomst, inclusief de subsidiëring, aan te gaan voor opnieuw de duurtijd van 1 jaar.

Aangezien de duurtijd van de huidige overeenkomst is verstreken, dient de overeenkomst opnieuw te worden verlengd met eenzelfde termijn van 1 jaar.

De overeenkomst gaat met terugwerkende kracht in op 1 januari 2019 om te eindigen op 31 december 2019.

### **Financiële informatie**

**Visum van de financieel directeur:**

**Visum:**

**Vastleggingnummer(s):**

**Voorgestelde uitgaven: € 0,00**

Gebudgetteerd: Ja

**Verwachte ontvangsten: € 53.600,00**

Verwachte ontvangsten:

Dienst	Budgetplaats	Categorie	Subsidiecode	Budget	Totaal
				2019	
Juridische Dienst en Kennisbeheer	3456000	uitvoeren van administratieve sancties	GAS.GAS	53.600,00	53.600,00

### **Bijgevoegde bijlage(n):**

- samenwerkingsovereenkomst bemiddeling 2019 (deel van de beslissing)
- financiële richtlijnen 2019

### **Voorstel**

**Legt aan de gemeenteraad / raad voor maatschappelijk welzijn voor ter beslissing:**

**Artikel 1:**

Keurt goed de overeenkomst met de federale Staat betreffende de bemiddeling in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties voor een periode van 1 jaar, ingaand op 1 januari 2019 om te eindigen op 31 december 2019, zoals gevoegd in bijlage.

**Overeenkomst tussen de federale Staat en de Stad  
Gent voorzien door het koninklijk besluit van 28  
januari 2014 betreffende de bemiddeling in het kader  
van de gemeentelijke administratieve sancties.**

Gelet op de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, van toepassing vanaf 1 januari 2014,

Gelet op het koninklijk besluit van 28 januari 2014 houdende de minimumvoorwaarden en modaliteiten voor de bemiddeling in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties, van toepassing vanaf 31 januari 2014,

Gelet op het ministeriële besluit van ... houdende de toekenning van een toelage aan de stad Gent in het kader van het Grootstedenbeleid.

Tussen enerzijds,

De **Belgische Staat**, vertegenwoordigd door de federale Regering, in de persoon van Denis Ducarme, Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw, Maatschappelijke Integratie en Grootstedenbeleid

en anderzijds,

De **Stad Gent**, met zetel ten Stadhuize te 9000 Gent, Botermarkt 1, vertegenwoordigd door haar college van burgemeester en schepenen, waarvoor optreden de heer Mathias De Clercq, burgemeester, en mevrouw Mieke Hullebroeck, algemeen directeur, waarnaar hierna wordt verwezen als 'de Stad',

wordt het volgende overeengekomen:

## I. Vooraf

De nieuwe GAS wet van 24 juni 2013 voorziet in duidelijkere procedures en meer rechtswaarborgen.

De gemeentelijke autonomie blijft echter ook in de toekomst de basis voor de aanpak van lokale overlastfenomenen.

In de nieuwe GAS wet is de leeftijdsgrens voor het opleggen van overlastboetes verlaagd van 16 naar 14 jaar.

De verplichte bemiddeling reeds van toepassing voor minderjarigen vanaf 16 jaar wordt bijgevolg ook mogelijk voor minderjarigen vanaf 14 jaar, hetgeen een bijkomende werklast kan inhouden. Deze verhoogde werklast wordt ook versterkt door het toenemende gebruik van de GAS bemiddeling voor meerderjarigen.

Om de toepassing van deze alternatieve maatregel aan te moedigen als preventief instrument tegen overlast, biedt de Minister van Grote Steden sedert 2007 aan verschillende steden en gemeenten een financiële tegemoetkoming, alsook een methodologische ondersteuning.

Deze tegemoetkoming is voorzien in het koninklijk besluit van 28 januari 2014 door middel van overeenkomsten.

## II. Algemene bepalingen m.b.t. de uitvoering van de overeenkomst

### Artikel 1

In het kader van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, in het bijzonder het koninklijk besluit van 28 januari 2014, stelt de federale Staat een voltijdse bemiddelaar voor het gerechtelijke arrondissement <sup>1</sup> Gent ter beschikking van de Stad.

Deze overeenkomst heeft tot doel de steden en gemeenten te ondersteunen bij de toepassing van de wet- en regelgeving met betrekking tot de gemeentelijke administratieve sancties.

Steden en gemeenten - ondertekenaars van dit verdrag verbinden zich aan deze voorschriften.

### Artikel 2

De Stad verbindt zich ertoe de bemiddelaar in te zetten voor de implementering en toepassing van de bemiddelingsprocedure, zoals voorzien in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties van de wet van 24 juni 2013 en het koninklijk besluit van 28 januari 2014.

---

<sup>1</sup> Zoals bepaald voor de inwerkingtreding van de wet van 1 december 2013 betreffende de hervorming van de gerechtelijke arrondissementen

### **Artikel 3**

De bemiddelaar moet ten minste 18 jaar zijn en over een blanco strafblad beschikken. De bemiddelaar beschikt over een universitair diploma rechten of criminologie en heeft een professionele ervaring op het gebied van bemiddeling, of beschikt over een opleidingsattest bemiddeling, of is bereid een opleiding 'bemiddeling' te volgen.

De bemiddelaar die gesubsidieerd wordt door de federale Staat moet vergoed worden volgens de loonschaal vastgelegd voor een functie van niveau A bij het stads- of gemeentebestuur en is aangeworven krachtens een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde duur met inachtneming van de bepalingen van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

### **Artikel 4**

Opdat de bemiddelaar zijn opdracht kan vervullen op het niveau van het gerechtelijke arrondissement verbindt de Stad zich ertoe partnerships aan te gaan met de gemeenten die onder de voormelde zone ressorteren. De voorwaarden van deze partnerships zullen in een overeenkomst(en) worden vastgelegd.

### **Artikel 5**

In navolging van artikel 9 van het Koninklijk Besluit van 28 januari 2014, zal de Stad een aangepast lokaal ter beschikking stellen van de bemiddelaar, opdat zijn bemiddelingssessies in optimale omstandigheden kunnen verlopen. .

De Stad zal daarnaast de administratieve ondersteuning verlenen nodig voor de uitoefening van de functie van bemiddelaar.

### **Artikel 6**

De federale Staat verbindt zich ertoe de Stad op haar verzoek methodologische ondersteuning te bieden bij de implementering van de bemiddelingsprocedure. Deze zal worden verzekerd door de Dienst Armoedebestrijdingsbeleid en Stedelijke Samenhang (SCUBA) van de POD Maatschappelijke Integratie. .

De federale Staat zal bovendien op regelmatige basis een meeting organiseren voor de bemiddelaars die in de verschillende steden van het land werkzaam zijn, voor de uitwisseling van ervaringen en in het kader van de huidige maatregel.

### **Artikel 7**

De Stad verbindt zich ertoe de bemiddelaar de nodige tijd te geven om deel te kunnen nemen aan de meetings voor de uitwisseling van ervaringen, georganiseerd door de federale Staat.

## **Artikel 8**

De Stad verbindt zich ertoe om het activiteitenrapport van de bemiddelingsdienst, goedgekeurd door het College van Burgemeester en Schepenen, over te maken aan de federale Staat binnen de vier maanden na het einde van de huidige overeenkomst.

## **Artikel 9**

Samenwerking met de sanctionerend ambtenaar en andere diensten die belast zijn met de gemeentelijke administratieve sancties is de voornaamste voorwaarde opdat de missie van de bemiddelaar succesvol verloopt.

Bijgevolg gaat de stad akkoord om een structurele samenwerking te bewerkstelligen tussen de (inter)gemeentelijke sanctionerende ambtenaar en de bemiddelaar, opdat een maximum aan dossiers waarbij de bemiddeling meer aangewezen is dan een administratieve geldboete, aan de bemiddelaar wordt gecommuniceerd.

De Stad verbindt zich ertoe om de gemeentelijke sanctionerende ambtenaar, de korpschef van de politiezone, de eventuele provinciaal sanctionerende ambtenaar en de vaststellende ambtenaren, aangesteld door de Gemeenteraad, op de hoogte te brengen van de huidige overeenkomst en van de contactgegevens van de persoon aangesteld om de functie van bemiddelaar uit te oefenen.

## **Artikel 10**

De Stad verbindt zich ertoe verschillende initiatieven te nemen ter bevordering van de toepassing van bemiddeling in kader van de gemeentelijke administratieve sancties.

# **III. Financiële bepalingen**

## **Afdeling 1 : Financiering ten laste van de federale Staat**

### **Artikel 11**

De federale Staat verbindt zich ertoe de kosten voor bezoldiging van de bemiddelaar, alsook de werkings- en investeringskosten nodig voor de uitoefening van zijn functie, voor zijn rekening te nemen.

Daartoe kent de federale Staat aan de Stad een subsidie toe, aan te wenden in het kader van de uitvoering van deze overeenkomst.

## **Artikel 12**

De administratieve en financiële bepalingen, met betrekking tot deze overeenkomst worden verduidelijkt in het document 'financiële richtlijnen' uitgegeven door de dienst SCUBA , dat als bijlage aan deze overeenkomst wordt gevoegd.

Er zal enkel rekening gehouden worden met:

- de personeelskosten (bemiddelaar), de werkings- en investeringskosten die rechtstreeks en effectief verband houden met de uitvoering van deze overeenkomst;
- de uitgaven waarvoor facturen, onkostennota's, ontvangstbewijzen of kassabonnen kunnen worden voorgelegd.

De werkings- en investeringskosten mogen in totaal niet meer dan 15 % van het bedrag van de subsidie overschrijden, behalve als de Stad bewijst dat de gemaakte kosten een redelijk en gerechtvaardigd karakter hebben.

## **Artikel 13**

De Stad verbindt zich tot terugbetaling aan de federale Staat van de bedragen die ze niet zou opgebruiken of die niet werden aangewend in overeenstemming met de bepalingen van deze overeenkomst.

## **Afdeling 2 : Betalingsprocedure**

## **Artikel 14**

De betaling van de door de federale Staat toegekende subsidie zal gebeuren in functie van de beschikbare kredieten en volgens de betalingsmodaliteiten vermeldt in de Ministeriële Besluiten tot toekenning van de subsidie 2019.

Het activiteitenverslag, de schuldverklaring en de eindafrekening moeten bij de Dienst SCUBA van POD Maatschappelijke Integratie worden ingediend binnen de vier maanden volgend op het einde van deze samenwerkingsovereenkomst.

De schuldvordering is gedateerd, ondertekend en voor echt verklaard. De tabellen van de uitgavenstaten voor personeel, werking en investering overeenkomstig de modellen worden als bijlage bij deze richtlijnen gevoegd.

De schuldvordering en de eindafrekening worden in twee exemplaren per post ingediend.

Het activiteitenrapport wordt in één exemplaar per post of elektronisch (per mail onder word-formaat) aan de Dienst SCUBA van POD Maatschappelijke Integratie overgemaakt.

Het activiteitenrapport wordt opgemaakt overeenkomstig het model van de Dienst SCUBA van POD Maatschappelijke Integratie.

#### **Artikel 15**

De federale Staat verbindt zich ertoe om in overeenstemming met de geldende normen en met de hoger beschreven betalingsprocedure, de aangerekende en goedgekeurde bedragen te storten op de bankrekening met het nummer BE34 0910 0027 7790, op naam van stadsbestuur Gent , met de volgende vermelding "GAS bemiddeling 2019 -eerste schijf ".

De administratieve afhandeling zal gebeuren onder toezicht van de Dienst SCUBA en de Dienst BLAS van de POD Maatschappelijke Integratie, Kruidtuinlaan 50, bus 165, 1000 Brussel.

#### **Artikel 16**

De Stad bezorgt aan de administratie de Dienst SCUBA van de POD Maatschappelijke Integratie de gegevens van de administratieverantwoordelijke die belast is met de administratieve en financiële opvolging van de overeenkomst.

### **IV. Communicatie**

#### **Artikel 17**

De partijen verbinden zich ertoe te gelegener tijd alle relevante informatie uit te wisselen die betrekking heeft op de goede uitvoering van de overeenkomst.

Bovendien verbindt de Stad zich ertoe om in hun communicatie de oorsprong van de aangewende fondsen en deze overeenkomst bij het publiek bekend te maken, met name via de vermelding met de steun van de POD Maatschappelijke Integratie.

## **V. Eventuele correctie en wijziging van deze overeenkomst**

### **Artikel 18**

Op vraag van één van de partijen kunnen correcties en wijzigingen aan deze overeenkomst worden aangebracht. De eventuele correcties zijn het voorwerp van voorafgaand overleg en moeten dus tijdig worden betekend aan de administratie de Dienst SCUBA van de POD Maatschappelijke Integratie .

Over elke wijziging wordt op dezelfde manier onderhandeld àls voor de oorspronkelijke overeenkomst.

## **VI. Duur van de overeenkomst**

### **Artikel 19**

Deze overeenkomst gaat in op 1 januari 2019 en is één jaar geldig.

Deze kan worden verlengd mits ondertekening van een nieuwe overeenkomst.

**Voor de Stad  
Staat**

**Voor de federale**

Mieke Hullebroeck  
algemeen directeur  
Grootstedenbeleid

Mathias De Clercq  
burgemeester

Denis Ducarme  
Minister

