



Vergadering van 20 mei 2019

2019_GRMW_00615 Subsidieovereenkomst voor de uitvoering van het Interreg Noord-West-Europa-project 'URBCON' - Goedkeuring

Bevoegd: Mathias De Clercq

Betrokken: Sofie Bracke

Juridisch kader

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 40, § 1.

De beslissing wordt genomen op grond van:

Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 2.

Motivering

De Cleantech Cluster Regio Gent onderneemt acties om het implementeren van 'schone technologie'-innovaties te bevorderen en de circulaire economie verder uit te bouwen. Samen met VITO werd een stromen- en waardeketenanalyse rond bouwmaterialen en kunststoffen gemaakt. Voor het thema 'bouwmaterialen' werd in samenwerking met UGent een Interreg Noord-West-Europa projectvoorstel ingediend over innovatieve, grondstoffenbesparende betonformules, onder de naam "URBCON: By-products for sustainable concrete in the urban environment" (college 12 juli 2018). In het project wordt de rol van de Stad Gent als tweevoudig omschreven: enerzijds als actieve deelnemer door bij te dragen aan de uitwerking van een langetermijnstrategie, door uitgebreide communicatie, en door URBCON-beton te gebruiken in een nog nader te bepalen (school)gebouw als demonstratiecase (via Dienst Economie en FM Dienst Bouwprojecten), anderzijds als formele, algemene projectleider (via Dienst Strategische Subsidies).

Op 24 oktober 2018 werd het project door het Interreg Management Committee goedgekeurd, waardoor het onmiddellijk van start ging. Een samenwerkingsovereenkomst met alle partners werd reeds goedgekeurd door de gemeenteraad d.d. 17/12/2018.

In de startfase van het project besliste sa Cimenteries CBR Cementbedrijven nv (BE) plotseling om niet meer mee te werken in het project. Andere relevante bedrijven werden bereid gevonden de rol van deze partner over te nemen. Het projectplan werd lichtjes aangepast, zonder essentiële wijzigingen. Het definitieve partnerschap bestaat uit: Stad Gent (lead partner), Universiteit Gent (BE), Stadsontwikkeling Rotterdam (NL), Technische Universiteit Delft (NL), FDN Engineering (NL), University of Sheffield (UK), ResourceFull BVBA (BE), Cware (BE), VDZ gGmbH (DE), Kamp C (BE) en Technische Universität Kaiserslautern (DE), ArcelorMittal Belgium (BE) en Imertech (FR).

Een totaal projectbudget over alle partners heen van 5.152.447 euro wordt vooropgesteld, waarvan 1.078.300 euro voor de Stad Gent. Subsidiepercentage is 60 %,

De einddatum werd verschoven van 24/10/2022 naar 24/04/2023 (54 maanden).

Door de uitvoering en coördinatie van het project draagt de Stad Gent bij aan de ontwikkeling en vermarkting van een zeer innoverende betontechnologie met grote impact op de verduurzaming van het grondstoffengebruik, die vooral te danken is aan de inspanningen van Universiteit Gent. Mede door de betrokkenheid van een producent op Gents grondgebied, is bij welslagen het economisch potentieel aanzienlijk, en profileren Gent en haar universiteit zich verder als innovatieve voorloper in de cleantech industrie en de circulaire economie.

De wijzigingen in het partnerschap en het projectplan werden goedgekeurd door het Interreg Management Committee. Stad Gent als coördinator moet nu de eigenlijke subsidieovereenkomst met de beheersautoriteit, Région Hauts-de-France (Nord-Pas-de-Calais-Picardie), ondertekenen.

Bijgevoegde bijlage(n):

- Subsidieovereenkomst URBCON - samenvatting in het Nederlands (deel van de beslissing)
- URBCON Subsidy contract

Voorstel

Legt aan de gemeenteraad / raad voor maatschappelijk welzijn voor ter beslissing:

Artikel 1:

Keurt goed de subsidieovereenkomst met de beheersautoriteit, Région Hauts-de-France (Nord-Pas-de-Calais-Picardie), van het Interregprogramma Noord-West-Europa voor de uitvoering van het project 'URBCON'.

Subsidieovereenkomst

Beknopte samenvatting in het Nederlands

Voor de uitvoering van het project NWE725 “URBCON – Bijproducten voor duurzaam beton in de stedelijke omgeving” in het kader van het Interreg Noord-West-Europa

Tussen

De “Région Hauts-de-France (Nord-Pas-de-Calais-Picardie)”, die optreedt als beheersautoriteit van het Europees territoriaal samenwerkingsprogramma Interreg NWE (hierna “beheersautoriteit” genaamd)

En

Stad Gent, optredend als coördinerende begunstigde zoals beschreven in art. 13 van het EU-decreet Nr. 1299/2013 (hierna “hoofdpartner” genoemd)

Deze subsidieovereenkomst (hierna “overeenkomst” genoemd) beschrijft de juridisch bindende voorwaarden betreffende de financiering, uitvoering en beheer van het project URBCON. De partijen komen het volgende overeen:

Definities en afkortingen

(...)

Artikel 1: juridisch kader

(verwijzing naar de laatste versies van de Europese regelgeving in het algemeen, en die betreffende de structuurfondsen, het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, en de territoriale samenwerking(s)programma's) in het bijzonder).

Artikel 2: toekenning van de subsidie

1. (...) de subsidie wordt toegekend aan de hoofdpartner voor de uitvoering van het project.
2. Het maximale subsidiebedrag dat voor het project wordt ingezet is beschreven in het indieningsdossier.
3. De hoofdpartner moet verzekeren dat zowel zijn eigen organisatie als die van de projectpartners voor de ontvangst van deze subsidie in orde is met de regelgeving betreffende staatssteun; de hoofdpartner moet eveneens verzekeren dat zowel zijn eigen organisatie als die van de projectpartners alle documentatie registreren en bewaren die bijdraagt aan een duidelijk auditspoor betreffende de gemaakte kosten en gedane betalingen (...).

Artikel 3: subsidievoorwaarden

1. De subsidie wordt toegekend om het project uit te voeren in overeenstemming met de voorwaarden die door het Comité van toezicht in het goedkeuringsbesluit werden bepaald, en met de voorwaarden van deze overeenkomst. Het besluit van de goedkeuring en het aanvraagformulier vormen een integraal onderdeel van dit contract.
2. uitbetaling van de subsidie is onderworpen aan de voorwaarde dat de Europese Commissie de middelen ter beschikking stelt. In geval van niet-beschikbaarheid van fondsen kan de beheersautoriteit niet worden beschouwd als verantwoordelijk voor late betalingen overeenkomstig artikel 132 van de verordening (EU) nr 1303/2013.
3. Indien de Europese Commissie de middelen voor de betaling van de subsidie niet ter beschikking stelt, kan de beheersautoriteit naar eigen goeddunken (i) betalingen van de subsidie weigeren; of (ii) deze overeenkomst beëindigen. Als de beheersautoriteit zijn rechten krachtens dit artikel 3 uitoefent,

is een claim door de hoofdpartner tegen de programma-autoriteiten voor welke reden dan ook uitgesloten.

4. Betaling van de subsidie is op voorwaarde dat dit contract door beide partijen is ondertekend.

Artikel 4: duurtijd van het contract

1. (...) dit contract is van toepassing vanaf de dag van de goedkeuring van het project, en loopt af in overeenstemming met de audit- en archiveringsverplichtingen zoals gedefinieerd in artikel 140 van EU besluit Nr. 1303/2013.
2. (...)

Artikel 5: Aanvaardbaarheid van de uitgaven

1. (...) om aanvaardbaar te zijn, moeten de projectuitgaven:
 1. Activiteiten en kosten betreffen die uitgevoerd, uitgegeven en betaald zijn tussen de datum van goedkeuring van het project en de einddatum van het project zoals die in het aanvraagformulier staat;
 2. Activiteiten betreffen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het project (...) en in het projectbudget staan;
 3. Redelijk en gerechtvaardigd zijn, en in overeenstemming met alle wetgeving (...);
 4. Uitgegeven en betaald zijn door de hoofdpartner of de projectpartners, en bewezen met voldoende bewijsstukken (...)
 5. Identificeerbaar en controleerbaar zijn, bijgehouden volgens de relevante principes van boekhouding, en geregistreerd in een gescheiden boekhoudsysteem of met een gepaste boekhoudingscode;
 6. Gecontroleerd zijn door een eerstelijnscontroleur (...).
2. (...)
3. Indien niet voldaan wordt aan de regels van Art. 5.1, kan de beheersautoriteit corrigerende maatregelen opleggen, onaanvaardbare uitgaven uitsluiten (...), en gehele of gedeeltelijke terugbetaling van betaalde subsidies eisen.
4. Zonder voorafgaande goedkeuring mag het project afwijken van het budget, op gebied van budgetlijnen, in overeenstemming met de 20% flexibiliteitsregel die in het programmahandboek staat, en zonder het totaalbedrag te overschrijden (...).
5. Voorbereidingskosten zijn vastgelegd als een vaste som van 30.000 euro EFRO steun en toegevoegd aan het budget van de hoofdpartner. De hoofdpartner moet in de partnerschapsovereenkomst vastleggen hoe deze vaste som verdeeld zal worden tussen de projectpartners, en moet de bedragen betalen bij ontvangst.
6. Een voorschot van 50.000 euro (...) zal betaald worden op rekening vna de hoofdpartner (...)/ De hoofdpartner zal die kosten doorstorten aan de partners die er recht op hebben.

Artikel 6 Electronische indiening

1. (...) Alle communicatie tussen hoofdpartner en beheersautoriteit (...) gebeurt via het elektronisch gegevensuitwisselingssysteem, eMS.
2. (...)

Artikel 7 project- en programmaprestaties

1. Als de doelen, outputs en resultaten (...) niet gehaald worden, kan de beheersautoriteit corrigerende maatregelen opleggen (...).
2. Als het project (in gebreke blijft) kan de subsidie verminderd of het project beëindigd worden.
3. Subsidies die niet tijdig of volledig opgevraagd worden (...) kunnen verloren gaan.

Artikel 8 Financiële vragen tot uitbetaling, vooruitgangsrapportage en projectwijzigingen

(...)

Artikel 9 Verantwoordelijkheden, vertegenwoordiging van de partners en verplichtingen van de hoofdpartner

1. De hoofdpartner moet:
 1. Een partnerschapsovereenkomst opstellen (...)
 2. Een degelijk financieel beheer van het projectbudget garanderen;
 3. Verantwoordelijkheid opnemen voor de uitvoering van het hele project;
 4. Verzekeren dat de uitgaven van de partners kaderen in de uitvoering van het project (...);
 5. Verzekeren dat alle kosten gecontroleerd zijn door een eerstelijnscontroleur (...)
 6. Verzekeren dat de subsidie zo snel mogelijk en volledig wordt doorgestort naar de partners.
2. De hoofdpartner garandeert dat hij voldoende bevoegdheid heeft om dit contract af te sluiten en alle projectpartners in het project te vertegenwoordigen.
3. De hoofdpartner bezorgt alle andere projectpartners een kopie van de ondertekende versie van de subsidieovereenkomst, en zorgt ervoor dat de projectpartners voldoen aan de bepalingen ervan. De hoofdpartner is aansprakelijk voor elke tekortkoming, inbreuk, schending of niet-naleving van de bepalingen van deze overeenkomst door de hoofdpartner en/of de projectpartners. De beheersautoriteit van haar kant is aansprakelijk voor de eventuele inbreuken of mislukkingen om te voldoen aan haar verplichtingen die voortvloeien uit deze overeenkomst of uit een ander document als bedoeld in artikel 1. Deze bepaling doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de EU-lidstaten en andere belanghebbenden betrokken op basis van het juridische kader beschreven in artikel 1.
4. De hoofdpartner is verantwoordelijk ten aanzien van de beheersautoriteit voor het totale bedrag van de uitbetaalde subsidie. In het geval van een invorderingsopdracht voor de volledige of gedeeltelijke terugbetaling van de subsidie aan de beheersautoriteit (...) moet de hoofdpartner voldoen aan de specifieke programmaprocedure voor de terugbetaling van de subsidie, zoals uiteengezet in de handleiding van het programma.
5. (...)
6. (Bovendien) zorgt de hoofdpartner ervoor om:
 1. Alle mogelijke insanningen te doen om iedere door een projectpartner onregelmatig ontvangen EFRO-steun onmiddellijk terug te vorderen (...);
 2. het project uit te voeren zoals beschreven in het aanvraagformulier;
 3. t.e.m. 6: de beheersautoriteit onmiddellijk op de hoogte te brengen van iedere wijziging (...).
7. De beheersautoriteit wijst iedere verantwoordelijkheid af van de gevolgen van de uitvoering van het project, het gebruik van de subsidie, en/of het intrekken van de subsidie.

Artikel 10 Project partnerschap

1. alleen de uitgaven betaald en gedragen door de projectpartners komen in aanmerking voor de subsidie.
2. (...) de relatie tussen de projectpartners en de hoofdpartner wordt beheerst door een projectpartnerschapsovereenkomst, ondertekend door alle projectpartners. De toewijzing van taken, wederzijdse verantwoordelijkheden en verplichtingen onder de projectpartners worden gespecificeerd in die project-partnerschapsovereenkomst.

Artikel 11 Auditrechten, projectevaluatie en bewaring van documenten

(technische bepalingen over hoe de bewijslast georganiseerd wordt)

Artikel 12 Informatie en communicatie

(technische bepalingen over de communicatieverplichtingen)

Artikel 13 Intellectuele eigendpmsrechten

1. Alle intellectuele eigendom die voortvloeit uit het project zal eigendom worden van de hoofdpartner en de projectpartners; de hoofdpartner en de projectpartners hebben recht om de eigendomsrechten die voortvloeien uit het project in de project-partnerschapsovereenkomst vast te leggen.
2. In afwijking van de voorwaarden van artikel 13.1 moeten de resultaten van het project kosteloos aan het grote publiek beschikbaar gesteld worden door de hoofdpartner en de projectpartners. De beheersautoriteit behoudt zich het recht voor deze te gebruiken voor de informatie- en communicatieacties met betrekking tot het programma.
3. Als er vooraf intellectuele en industriële eigendomsrechten bestonden die aan het project beschikbaar worden gesteld, zullen deze volledig worden gerespecteerd op voorwaarde dat zij schriftelijk worden aangemeld door de hoofdpartner en de projectpartners aan de beheersautoriteit.

Artikel 14 Beëindiging van het contract en terugvordering

De beheersautoriteit is gemachtigd dit contract te beëindigen en terugbetaling te eisen van de gehele of gedeeltelijke subsidie als er bewijs is van (1-11: beschrijving van ernstige tekortkomingen).

Artikel 15 Juridische overdracht en toekenning van rechten.

1. De beheersautoriteit heeft het recht op elk gewenst moment zijn rechten onder deze overeenkomst over te dragen. In geval van overdracht informeert de beheersautoriteit de hoofdpartner zonder vertraging.
2. De hoofdpartner mag slechts na ontvangst van de voorafgaande schriftelijke toestemming van de beheersautoriteit zijn rechten en plichten die voortvloeien uit dit contract overdragen of toewijzen aan een derde partij.
3. In geval van juridische overdracht, is de hoofdpartner verplicht om alle taken uit hoofde van deze overeenkomst over te dragen aan haar rechtsopvolger. De lead partner stelt onmiddellijk de beheersautoriteit vooraf en schriftelijk in kennis van wijzigingen.

Artikel 16 Klachten en betwistingen

1. In het geval van een klacht na een door een of meer programma-autoriteiten genomen besluit, moet de hoofdpartner de procedure volgen in de handleiding van het programma.
2. Ieder geschil tussen de partijen dat niet minnelijk kon worden opgelost betreffende hun contractuele relatie en, meer in het bijzonder, de interpretatie, prestaties en beëindiging van deze overeenkomst, zal worden voorgelegd aan de administratieve rechtbank van Lille (Tribunal administratif de Lille) die exclusief bevoegd is, als alle andere wegen zijn uitgeput, zelfs wanneer de procedure betrekking heeft op de garantie van een derde partij of meer dan één verweerder.

Artikel 17 Rechtspraak

1. Deze overeenkomst wordt beheerst door het Frans recht. De administratieve rechtbank van Rijsel (Tribunal administratif de Lille) is exclusief bevoegd.
2. Volgens de Franse wet nummer 94-665 van de 4 augustus 1994, moet een Franse versie van het contract worden ingesteld. De Engelse en Franse versies van deze overeenkomst zijn van kracht. De overeenkomstsluitende partijen zullen kunnen beroep doen op de bepalingen van de twee versies.

Artikel 18 Andere bepalingen

1. Alle correspondentie met het gemeenschappelijk secretariaat en de beheersautoriteit uit hoofde van deze overeenkomst moet in het Engels, en moet worden verzonden naar de contactgegevens van het gemeenschappelijk secretariaat vermeld op de programma website.
2. Indien enige bepaling in deze overeenkomst geheel of gedeeltelijk ineffectief is, dan zullen de partijen de ineffectieve bepaling vervangen door een effectieve, die zo dicht mogelijk het doel van de ineffectieve benadert.

3. Veranderingen of wijzigingen van dit contract, inclusief van de bijlagen, zullen enkel van kracht zijn na schriftelijk akkoord van de bevoegde programma-autoriteiten.

Artikel 19 Handtekeningen

Deze subsidieovereenkomst is opgemaakt in drie originelen. Iedere origineel moet getekend worden door de hoofdpartner en de beheersautoriteit.

Bijlagen

Annex 1: Aanvraagformulier (meest recente versie)

