

OPSCHRIFT

Vergadering van 16 oktober 2018

Besluit nummer: 2018_GR_00864

Onderwerp:

Toetredingscontract 'Asbestovereenkomst gemeenten 2018' - Goedkeuring

Beknopte samenvatting:

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd goedkeuring te verlenen aan het toetredingscontract 'Asbestovereenkomst gemeenten 2018' met de Vlaamse Regering.

Bevoegd: Tine Heyse

Betrokken:

- Martine De Regge

Bestemd voor:

- Commissie Welzijn, Werk en Milieu

DE GEMEENTERAAD

AANHEF

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

- Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 42, § 1.

De beslissing wordt genomen op grond van:

- Het Besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2018 betreffende het actieplan asbestafbouw.

Bijgevoegde bijlage(n):

- Toetredingscontract
 - gemotiveerde aanvraag asbestovereenkomst - bijlage bij toetredingscontract
 - Brief uitstel asbestovereenkomst
 - Asbestovereenkomst
-

MOTIVERING

De Vlaamse Regering gaf op 24 oktober 2014 op voorstel van Vlaams minister van Leefmilieu Joke Schauvliege haar principiële goedkeuring aan de opstart van een asbestafbouwbeleid door de OVAM in het Vlaamse Gewest. Dit resulteerde in het Actieplan Asbestafbouw dat op 20 juli 2018 door de Vlaamse Regering werd goedgekeurd. Het doel van dit asbestafbouwbeleid is om Vlaanderen uiterlijk tegen 2040 asbestveilig te maken.

De Vlaamse Regering voorziet eenmalig in een budget van 9 miljoen euro voor de invulling op lokaal niveau van de Vlaamse milieudoelstellingen inzake asbestafbouw en een 'Asbestveilig Vlaanderen 2040', vastgesteld in artikel 40 §4 van het Uitgavendecreet van 27 juni 2018. De subsidie per gemeente/stad wordt berekend op basis van het aantal inwoners en de gemeentelijke oppervlakte uitgedrukt in hectare van de gemeente/stad, omgerekend in verhouding tot de beschikbare middelen, dit met een minimum van 20.000 euro en een maximum van 249.000 euro. Voor de Stad Gent komt dit op 151.987,55 euro.

In Gent kunnen burgers en bedrijven al meerdere jaren asbest binnenbrengen op 4 recyclageparken van IVAGO. Er is geïnvesteerd in containers, zakken om in de containers te plaatsen alsook beveiligingsmaatregelen voor burger en personeel. Dit zowel op het park als tijdens het transport. IVAGO heeft contracten afgesloten met de nodige verwerkers voor een veilige verwerking. De website, sociale mediakanalen en het magazine van IVAGO worden gebruikt voor sensibilisering.

De lokale besturen moeten voor 1 oktober 2018 een asbestovereenkomst sluiten met de Vlaamse Regering als ze een beroep willen doen op de financiële ondersteuning. De subsidieaanvrager die het toetredingscontract ondertekent, heeft recht op het toegekende subsidiebedrag en kan deze aanwenden voor één van volgende twee acties:

1. de financiering van de inzamelkost van asbestcement op het lokale recyclagepark;
2. de financiering van het niet-gesubsidieerde saldo bij goedgekeurde asbestafbouwprojecten binnen het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2014 betreffende de subsidiëring van bepaalde werken, leveringen en diensten die in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van lagere besturen of ermee gelijkgestelde rechtspersonen worden uitgevoerd.

Als voorwaarde voor de subsidie moet een doelstelling rond asbestafbouw opgenomen worden in het nieuwe meerjarenplan van de stad. De Stad Gent zal een project initiëren om deze doelstelling te halen en het toegekende subsidiebedrag aan te wenden. De projectuitvoering waarvoor de subsidie is verleend kan pas aangevat worden na het verkrijgen van deze subsidie en moet uitgevoerd zijn voor 31 december 2021. Van zodra het budget beschikbaar is kan IVAGO starten met de uitvoering. De Stad Gent schrijft het bedrag over wanneer IVAGO facturen/onkostennota's kan voorleggen.

Vandaag vindt de burger de weg naar de recyclageparken. Toch wil IVAGO extra maatregelen nemen om de inzameling van het asbestcement op de recyclageparken te verhogen. In de fractie steenpuin is er nog steeds te veel asbestcement aanwezig.

In een gemotiveerd schrijven dat aan het toetredingscontract moet worden toegevoegd, worden de te nemen stappen door de Stad en IVAGO toegelicht. De rapportering van de projectuitvoering moet gebeuren binnen het jaar na de effectieve budgetbesteding en uiterlijk op 1 juni 2022.

Vermits een goedkeuring van het toetredingscontract door de gemeenteraad niet meer mogelijk is voor 1 oktober, wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om uitstel te vragen bij OVAM (zie brief van de Dienst Milieu en Klimaat in bijlage). De vraag tot uitstel moet voor de datum van 1 oktober 2018 gemotiveerd worden en kan toegestaan worden door de OVAM indien blijkt dat de vertraging te wijten is aan te volgen procedures binnen het lokale bestuur.

Beslist het volgende:

Artikel 1:

Keurt goed het toetredingscontract 'Asbestovereenkomst gemeenten 2018' met de Vlaamse Regering, zoals gevoegd in bijlage die integraal deel uitmaakt van dit besluit.

BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT

Departement Stedelijke Ontwikkeling - Dienst Milieu en Klimaat

BIJLAGEN DIE INTEGRAAL DEEL UITMAKEN VAN HET BESLUIT

- Toetredingscontract
- gemotiveerde aanvraag asbestovereenkomst - bijlage bij toetredingscontract
- Asbestovereenkomst

Toetredingscontract 'Asbestovereenkomst gemeenten 2018'

Tussen

De Vlaamse Regering, optredend voor het Vlaamse Gewest, hier
vertegenwoordigd door de Vlaams minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,
mevrouw Joke Schauvliege,

en

De gemeente/stad, hier
rechtsgeldig vertegenwoordigd door

.....

wordt overeengekomen dat de gemeente/stad..... een
subsidie ontvangt overeenkomstig de bepalingen van de 'asbestovereenkomst
gemeenten 2018', opgenomen in bijlage.

Bij dit toetredingscontract wordt door de gemeente/stad als bijlage de
gemotiveerde aanvraag, zoals vermeld in punt 2 van de asbestovereenkomst
gemeenten 2018, gevoegd.

De subsidies worden uitbetaald op volgend rekeningnummer:

IBAN en BIC
.....

Deze overeenkomst wordt ondertekend te op
.....

Voor de Vlaamse Regering

voor de gemeente/stad,

19 september 2018

Gemotiveerde aanvraag Asbestovereenkomst Stad Gent 2018

Stad Gent wenst zich voluit in te schrijven in de milieudoelstelling van Vlaanderen inzake asbestafbouw. Reeds jaren voorziet IVAGO de mogelijkheid voor burgers en bedrijven om asbest te brengen naar 4 recyclageparken verspreid in Gent. Hierdoor is de drempel voor de burger laag. We investeren in containers, zakken om in de containers te plaatsen alsook beveiligingsmaatregelen voor burger en personeel. Dit zowel op het park als tijdens het transport. IVAGO heeft contracten afgesloten met de nodige verwerkers voor een veilige verwerking. De website, sociale mediakanalen en het magazine van IVAGO worden gebruikt voor sensibilisering.

Vandaag merken we dat de burger de weg vindt naar onze parken. Toch willen we extra maatregelen nemen om het asbest in onze stad sneller af te bouwen en meer in te zamelen. Ook zien we dat in de steenpuin fractie nog teveel asbestcement aanwezig is. Daarnaast wordt het ook af en toe gesluikstort.

Stad Gent wenst het toegekende subsidiebedrag daarom aan te wenden om een project te initiëren met als doelstelling de jaarlijkse ingezamelde hoeveelheid asbestcement te verhogen (min. 10%) via een verhoogde sensibilisatie van de burgers. Ook in het nieuwe meerjarenplan van de Stad Gent zal een doelstelling opgenomen worden met betrekking tot de asbestafbouw zowel bij de burgers als in de stadsgebouwen tijdens de legislatuur. IVAGO zal instaan voor de uitvoering van het project en het afvalbeleid. De doelstellingen worden dan ook verder vertaald in de nieuwe beleidsovereenkomst met IVAGO. Het toegekende subsidiebedrag zal daarom overgedragen worden naar de afvalintercommunale IVAGO die de gemaakte kosten voor het project zal factureren.

Met de eenmalige subsidie wil IVAGO oa. volgende maatregelen nemen en bekostigen om de vooropgestelde doelstelling te bereiken:

- Een specifieke communicatiecampagne opstarten in 2019 naar de Gentenaar om de inzameling te verhogen.
- Extra sensibiliseren op de recyclageparken voor een betere scheiding: door bijkomende signalisatie te voorzien aan de steenpuincontainer, en op drukke dagen extra mankracht in te zetten die specifiek aan de steenpuincontainer toezicht houden en burgers informeren.
- De inzameling via containers met daarin zakken, en de bijhorende beveiligingsmaatregelen bestendigen, alsook de stock aan veiligheidsmateriaal (maskers, stofpak, beneveling) uitbreiden.
- Het transport en de verwerking bestendigen.

Door de beoogde toename in tonnage zullen de inzamel-, vervoer- en verwerkingskosten toenemen.

Asbestovereenkomst gemeenten 2018

1. Kader van de asbestovereenkomst

De Vlaamse Regering voorziet eenmalig in een budget van 9 miljoen euro voor de invulling op lokaal niveau van de Vlaamse milieudoelstellingen inzake asbestafbouw en een 'Asbestveilig Vlaanderen 2040', vastgesteld in artikel 40 §4 van het Uitgavendecreet van 27 juni 2018. Deze invulling is al dan niet gekoppeld aan bestaande, lokale doelstellingen die de broeikasgas/CO₂-uitstoot op het grondgebied reduceren. Gezien de aanmoediging tot verwijdering van asbesthoudende materialen naar alle verwachting een verhoogde toevloed van asbestcement op recyclageparken zal genereren, voorziet de Vlaamse Regering in een enveloppesubsidie per gemeente ter besteding van het budget van 9 miljoen euro.

De subsidieaanvrager die het toetredingscontract ondertekent, heeft recht op het toegekende subsidiebedrag en kan deze aanwenden voor één van volgende twee acties:

1. de financiering van de inzamelkost van asbestcement op het lokale recyclagepark;
2. de financiering van het niet-gesubsidieerd saldo bij goedgekeurde asbestafbouwprojecten binnen het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2014 betreffende de subsidiëring van bepaalde werken, leveringen en diensten die in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van lagere besturen of ermee gelijkgestelde rechtspersonen worden uitgevoerd.

In de communicatie van de actie waarop de subsidie betrekking heeft, moet worden vermeld dat het project gesubsidieerd wordt door de Vlaamse overheid.

2. Procedure

Het toetredingscontract voor de 'Asbestovereenkomst gemeenten 2018' dient uiterlijk op 1 oktober 2018 ondertekend bezorgd te zijn aan de OVAM. Dit gebeurt bij voorkeur op digitale wijze via het daartoe voorziene webformulier op de website van de OVAM. Eventueel uitstel dient voor deze datum gemotiveerd te worden aangevraagd bij de OVAM en kan toegestaan worden door de OVAM indien blijkt dat de vertraging te wijten is aan opgelopen vertraging bij te volgen procedures binnen het lokaal bestuur. De subsidieaanvrager houdt de originele, ondertekende exemplaren ter beschikking. De subsidieaanvrager is een stad of een gemeente, maar deze kan de administratieve aanvraagformaliteiten ook delegeren aan een intergemeentelijk organisatie of instantie. De stad/gemeente blijft

echter eindverantwoordelijke voor het besteden bedrag van de subsidie-enveloppe conform deze asbestovereenkomst.

Het toetredingscontract omvat als bijlage een gemotiveerd schrijven met minimaal volgende elementen:

- de actie(s) waarvoor de subsidie zal worden aangewend;
- de beoogde uitvoeringstermijn van de actie(s) waarvoor de subsidie-enveloppe zal worden aangewend;
- de middelen die voor de actie(s) zullen worden ingezet;
- een inschatting van de wijze waarop in de lokale meerjarenplanning invulling gegeven zal worden aan een 'Asbestveilig Vlaanderen 2040';
- een raming van de kosten die gemaakt zullen worden bij de actie(s) waarvoor de subsidie zal worden aangewend;
- alle voorzienbare opbrengsten van de actie(s) waarvoor de subsidie zal worden aangewend.

Na goedkeuring van het toetredingscontract ontvangt de gemeente/stad de subsidie op het rekeningnummer dat zij heeft opgegeven in het toetredingscontract.

De projectuitvoering waarvoor de subsidie is verleend kan pas aangevat worden na het verkrijgen van deze subsidie en moet uitgevoerd zijn voor 31 december 2021. De OVAM kan in uitzonderlijke omstandigheden uitstel van deze termijn verlenen indien blijkt dat de budgetbesteding vertraging opliep door overmacht.

3. Berekening subsidie

De subsidie wordt berekend op basis van het aantal inwoners en de gemeentelijke oppervlakte uitgedrukt in hectare van de gemeente/stad, omgerekend in verhouding tot de beschikbare middelen, dit met een minimum van 20.000 euro en een maximum van 249.000 euro. Voor de berekening geldt het aantal inwoners dat in de gemeente/stad is ingeschreven op 1 januari 2018, zoals blijkt uit de cijfers van het NIS. Hetzelfde geldt voor de in aanmerking genomen gemeentelijke oppervlakte.

Deze subsidie is cumuleerbaar met andere verkregen subsidies voor asbestafbouw.

4. Besteding van de subsidie

De verkregen subsidie kan binnen de termijn van de projectuitvoering voor 100% van de directe kosten aangewend worden. Voor asbestcementinzameling op het recyclagepark betreft dit enkel de inzamel- en verwerkingskost. Voor projecten binnen het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2004 betreffende de subsidiëring van bepaalde werken, leveringen en diensten die in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van lagere besturen of ermee gelijkgestelde rechtspersonen worden uitgevoerd, betreft dit het niet-gesubsidieerde deel van de kosten die in het kader van dit

subsidiebesluit in aanmerking genomen worden (o.a. loonkosten en externe prestaties).

De bepalingen van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof en de uitvoeringsbesluiten, zijn van toepassing op deze overeenkomst

5. Verantwoording van de subsidie

De gemeenten/stad rapporteert aan de OVAM over de projectuitvoering. Deze rapportering gebeurt binnen het jaar na de effectieve budgetbesteding en uiterlijk op 1 juni 2022. De OVAM kan in uitzonderlijke omstandigheden afwijken van deze termijn.

De rapportering van de projectuitvoering houdt minimaal de volgende elementen in:

- een beschrijving van de resultaten van de uitgevoerde acties zoals beschreven in de bijlage bij deze overeenkomst;
- een overzicht van de kosten die zijn gemaakt voor de realisatie van de projectuitvoering. Alle bewijsstukken van de gemaakte kosten worden door de gemeente ter beschikking gehouden van de Vlaamse overheid en worden voorgelegd op eenvoudig verzoek.

Er kan een terreinbezoek georganiseerd worden om de projectuitvoering na te gaan.

De leidend ambtenaar van de OVAM deelt zijn beoordeling over de projectuitvoering binnen de zes maanden na indiening van de rapportering mee aan de gemeente/stad. Bij een negatieve beoordeling kan de OVAM bijkomende informatie opvragen bij de gemeente/stad. De termijn van zes maanden om te oordelen over de projectuitvoering begint te lopen na het ontvangen van de bijkomende informatie van de gemeente/stad.

Bij een blijvende negatieve beoordeling van de OVAM of het niet uitvoeren van de rapporteringsplicht, wordt de verkregen subsidie op eenvoudig verzoek binnen de zes maanden teruggestort aan de OVAM.

