

OPSCHRIFT

Vergadering van 21 oktober 2013

Besluit nummer: 2013_GR_00976

Onderwerp:

Instelling van de opdracht inzake gezamenlijke aankoop van elektriciteit en aardgas door de Stad Gent, O.C.M.W. Gent, Politiezone Gent, kerkfabrieken, AGB's en de verzelfstandigde instellingen (EVA's & IVA's) voor hun installaties, gebouwen en openbare verlichting - Goedkeuring

Beknopte samenvatting:

Sinds de liberalisering van de energiemarkt dient voor iedere hernieuwing van de energiecontracten voor elektriciteit en aardgas een openbare aanbesteding georganiseerd te worden. Gezien hierbij door schaalvergroting en volumevermeerdering een gunstig effect op de aankooprijks te verwachten valt, worden hierbij groeps- of samenaankopen georganiseerd. Eandis cvba en het provinciebestuur Oost-Vlaanderen organiseren beiden dergelijke samenaankoop voor energie.

In hun schrijven respectievelijk van 28 juni 2013 (Eandis cvba) en 5 augustus 2013 (Provinciebestuur Oost-Vlaanderen) werd aan de Stad Gent de mogelijkheid geboden om in te schrijven bij één van deze twee groepsaankopen.

Teneinde een overwogen keuze te kunnen maken tussen de twee aanbieders werd hun aanbod onderzocht bij welke groepsaankoop de Stad Gent kan inschrijven.

Bevoegd: Martine De Regge

Bestemd voor:

- Commissie Onderwijs, Personeel en FM

DE GEMEENTERAAD

AANHEF

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 42, §1

De beslissing wordt genomen op grond van:

De Wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006 en haar uitvoeringsbesluiten, zoals tot op heden gewijzigd;

Het Decreet houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (het "Energiedecreet") van 8 mei 2009, zoals tot op heden gewijzigd;

Het besluit van de Vlaamse Regering houdende algemene bepalingen over het energiebeleid (het "Energiebesluit") van 19 november 2010, zoals tot op heden gewijzigd;

Bijgevoegde bijlage(n):

- inschrijvingsformulier samenaankoop Eandis cvba

MOTIVERING

Volgende feiten gaan aan de beslissing vooraf:

De vrijmaking van de elektriciteits- en aardgasmarkt gaat gepaard met een volledige scheiding van productie, netbeheer en levering. Dit heeft voor gevolg dat de voormalige energie-intercommunales zich dienen te beperken tot distributiebeheer en als distributienetbeheerder niet langer kunnen instaan voor de levering van elektriciteit en aardgas.

Op 1 juli 2003 is de liberalisering een feit geworden voor alle afnemers en dient een leverancier gekozen te worden op grond van de mededingingsregels. In overeenstemming met de wet van 15 juni 2006 en haar uitvoeringsbesluiten betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten en zijn wijzigingen, betreft de aankoop van elektriciteit en van aardgas een overheidsopdracht die openstaat voor alle houders van de decretaal opgelegde leveringsvergunningen.

Overwegende dat sinds 1 juli 2003 elke afnemer op de Vlaamse elektriciteitsmarkt vrij is om te contracteren met de elektriciteitsleverancier van zijn keuze.

Overwegende dat de VREG in haar mededeling van 11 november 2002 met betrekking tot het kiezen van een elektriciteitsleverancier door een overheid met toepassing van de wetgeving inzake overheidsopdrachten stelt dat verschillende besturen deze overheidsopdracht gezamenlijk kunnen uitschrijven om hun gezamenlijke behoeften te dekken, en dat door de schaalvergroting van de opdracht een gunstig (neerwaarts) effect op de prijs te verwachten valt.

Overwegende dat eveneens een gunstig neerwaarts effect bereikt kan worden indien verschillende besturen op het grondgebied van de gemeente een gezamenlijke opdracht uitschrijven.

Overwegende dat de huidige opdracht (levering elektriciteit en aardgas) afloopt op 31 december 2014.

Het college nam op 21 februari 2008 de principiële beslissing om bij deze samenaankoop eveneens de verzelfstandigde instellingen (EVA's en IVA's) op te nemen, indien deze hiertoe bereid zouden zijn.

Overwegende dat aldus een nieuwe opdracht moet gegund worden en er geen reden is om daarbij af te wijken van voormelde principes.

De Stad werd aangeschreven door Eandis cvba enerzijds en het Provinciebestuur Oost-Vlaanderen anderzijds waarbij beiden kenbaar maakten een dergelijke samenaankoop te organiseren.

Er werd contact opgenomen met beide aanbieders om de verschillen tussen beide duidelijk te maken.

Resultaten:

Eandis – Provincie:

Beiden bieden gratis een samenaankoop voor energie aan de stads- & gemeentebesturen aan. Hierbij telkens de grootste verschillen:

1/ Eandis opteert vast voor een looptijd van het leveringscontract van 3 jaar, waarbij in het bestek geopteerd wordt voor een formule waarbij de contractprijzen tot stand komen door een gemiddelde van de marktprijs over een vooraf bepaalde referentieperiode. Dit gebeurt op basis van objectieve en transparante marktindices. Bovendien komt de contractprijs tot stand zonder dat het bestuur de complexe en volatiele energiemarkt dient op te volgen.

De provincie daarentegen geeft de voorkeur aan contracten met een looptijd van 2 jaar. Dit kan eventueel ook een looptijd van 3 jaar worden onder invloed van hoe de prijsvooruitzichten eruit zien op het moment van de opmaak van het bestek (voorjaar 2014). Eveneens werd door de provincie tot nu toe steeds gekozen voor een vaste energieprijs gedurende de volledige looptijd van het contract en deze prijsbepaling draagt nog steeds de voorkeur weg van het provinciebestuur. Op het moment van opmaak van bestek (voorjaar 2014) zal echter gekeken worden naar de toestand van de energiemarkt (op basis van de beursnoteringen voor elektriciteit en aardgas) en op basis hiervan zal de definitieve keuze gemaakt worden voor het al dan niet vasthouden aan de vaste prijsformule. De enige marktconforme prijsherzieningsformule die in het bestek opgenomen wordt is om de periode tussen opening van de offertes en de betekening van de opdracht te overbruggen (gestanddoeningstermijn = 90 kalenderdagen).

Aangehaald voordeel van een contract van 3 jaar: minder administratieve belasting voor de besturen en leveranciers. Voordeel van een variabele prijs per jaar: de leverancier dient de risico's van een lange-termijnprijs (2- of 3 jaar) niet meteen in te schatten bij de inschrijving en dit kan mogelijk een prijsvoordeel inhouden.

2/ Bij de samenaankoop door Eandis cvba wordt voor elk lokaal bestuur de goedkoopste leverancier (apart voor elektriciteit en aardgas) gezocht door middel van een aparte aanbesteding per lokaal bestuur. Een energieleverancier kan op deze manier zijn scherpste prijs aanbieden in functie van de specifieke verbruiken en profiel. Het schaalvoordeel situeert zich eveneens op het niveau van elk lokaal bestuur doordat alle satellieten van de Stad onder één uniform bestek horen. Dit houdt in dat er meerdere inschrijvers zullen zijn wat garant staat voor een scherpe en marktconforme prijs. Voor de leveranciers houdt het voordeel van één bestek in dat de administratieve en (pre)sales kost (aanzienlijk) daalt.

Het provinciebestuur organiseert één globale groepsaankoop voor zowel gas als elektriciteit voor alle deelnemende lokale besturen en het eigen provinciale energieverbruik, wat normaliter een prijsvoordeel oplevert.

Voordeel afzonderlijk bestek per stad/gemeente: het bestuur heeft inspraak tijdens de opmaak op de inhoud van het eigen bestek en kan (binnen bepaalde -wettelijke- klijlijnen) zelf bepalingen wijzigen of toevoegen. Voor Stad Gent is dit vooral belangrijk omdat er een zeer groot aantal leveringspunten zijn en de Stad ook beschikt over haar eigen elektronische facturatiesysteem. Hierbij kunnen de inschrijvers zelf inschatten welke administratieve impact dit heeft op de prijssetting, onafhankelijk van andere steden en gemeenten.

Het voordeel van gezamenlijk bestek is het grotere totaal aangeboden energievolume, maar daar staat tegenover dat er ook één prijssetting is waarbij het gemiddelde van de administratieve lasten verdeeld worden over alle deelnemers (provincie en alle deelnemende lokale besturen). Overigens is het niet ondenkbaar dat de andere deelnemende lokale besturen, in het scenario van de provincie, hun goedkeuring dienen te verlenen indien (voor de Stad Gent noodzakelijke) afwijkingen in het bestek dienen opgenomen te worden. Dit zal het geval zijn voor de Stad Gent

i.v.m. de gehanteerde elektronische facturatie en mogelijks ook indien er alternatieven (prijsherzieningen, mogelijke herkomst van groene stroom, enz...) in het bestek van de provincie zouden opgenomen dienen ten worden. Eigenlijk is het de bedoeling dat er zo weinig als mogelijk wijzigingen in het bestek van het provinciebestuur worden aangebracht.

3/ Groene stroom: Eandis biedt een formule aan waarbij ieder lokaal bestuur zelf het percentage groene stroom kiest (100%, 50%, 20% of het wettelijke minimum). Bij de provincie staat de bepaling vast dat alle stroom 100% is. Alhoewel de Stad Gent in het verleden steeds gekozen heeft voor 100% groene stroom en dit ook in de toekomst zal doen, kan dit vanaf het volgende contract mogelijks budgettaire gevolgen hebben. Vanaf 2013 vervallen immers bepaalde vrijstellingen op federale bijdragen waardoor groene stroom vermoedelijk weer duurder zal worden dan grijze stroom. De meerprijs voor 100% groene stroom kan gebudgetteerd worden op +/- 0,5€/MWh. Op een jaarverbruik van 55GWh (= alle elektriciteitsverbruik te samen voor alle stadsgebouwen, openbare verlichting, gebouwen OCMW,...) geeft dit een geraamde meerkost van mogelijk 27.500euro per jaar.

Deze beslissing wordt genomen om volgende redenen:

Uit het onderzoek naar de mogelijkheden bij de verschillende aanbieders blijkt dat de samenaankoop via Eandis cvba wordt beschouwd als een betrouwbaar samenaankoopinitiatief met een verantwoorde aankoopstrategie gecombineerd met minimaal risicoprofiel. Eveneens biedt Eandis cvba een meer flexibele formule voor samenaankoop aan, gebaseerd op de specifieke eisen en noden (zoals oa. elektronische facturatie) van de Stad Gent, zonder hiermee de andere deelnemers aan de groepsaankoop te hoeven belasten.

Gezien eveneens de kerntaken van Eandis cvba zich specifiek richten op de energie-gerelateerde problematiek en de expertise hierover (enkel) aangeboden wordt aan hun coöperanten (lokale besturen) blijkt de samenaankoop via Eandis cvba de meest voor de hand liggende keuze. Eveneens is in het verleden gebleken dat de samenwerking met Eandis cvba en hun gratis dienstverlening steeds op vlotte en constructieve basis gebeurde waardoor de continuïteit gewaarborgd kan blijven.

Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen Beslist het volgende:

BESLISSING

Artikel 1:

Keurt goed om Eandis cvba, met maatschappelijke zetel te 9090 Melle, Brusselsesteenweg 199 in naam en voor rekening van de Stad Gent te belasten met de materiële organisatie van de opdracht, dit wil zeggen de publicatie van de aankondiging van de opdracht, het opsturen van het lastenboek, de contacten en de correspondentie met de kandidaat-leveranciers, de opening van de biedingen alsook het opmaken van een vergelijkende analyse.

BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT

Facility Management — Bouwprojecten

Dit besluit kadert in volgende activiteit: *uitvoeren van gerelateerde taken aan Rationeel Water en Energie Gebruik (beleidsvoorbereidend en proactief beherend)*

Visum van de financieel beheerder:

Het visum is niet van toepassing

STEMMING

Aangenomen door de gemeenteraad in vergadering van 21 oktober 2013

- Met unanimitéit
-