

OPSCHRIFT

Vergadering van 18 november 2013

Besluit nummer: 2013_GR_01173

Onderwerp:

Overeenkomst m.b.t. de invoering van biometrische gegevens in paspoorten en verblijfstitels - Goedkeuring

Beknopte samenvatting:

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd goedkeuring te verlenen aan de overeenkomst tussen de Belgische Staat en de Stad Gent betreffende de afgifte van biometrische verblijfstitels aan onderdanen van derde landen en van biometrische paspoorten aan Belgische burgers.

Bevoegd: Sofie Bracke

Bestemd voor:

- Commissie Algemene Zaken, Intercommunales en Bevolking

DE GEMEENTERAAD

AANHEF

De gemeenteraad is bevoegd op grond van:

Gemeentedecreet van 15.07.2005, artikel 42, § 1

De beslissing wordt genomen op grond van:

Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad van 13/06/2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels van onderdanen van derde landen zoals gewijzigd bij verordening (EG) nr. 380/2008 van de Raad van 18.04.2008 van de Raad van 18 april 2008 tot wijziging van verordening (EG) nr 1030/2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen.

Verordening (EG) nr. 2252/2004 van de Raad van 13.12.2004 betreffende de normen voor de veiligheidskenmerken van en biometrische gegevens in door de lidstaten afgegeven paspoorten en reisdocumenten, in het bijzonder artikel 1, lid 2.

Wet van 14.08.1974 betreffende de afgifte van paspoorten, in het bijzonder artikel 4.

Wet van 15.12.1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Wet van 19.07.1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de

vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 08.08.1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, artikel 6, § 5, lid 1.

Koninklijk besluit van 08.10.1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Beslissing van de Ministerraad van 23.03.2012 waarbij de nodige apparatuur voor de registratie van biometrische gegevens in de verblijfstitels voor onderdanen van derde landen ter beschikking wordt gesteld van de gemeenten en waarbij het project van de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken betreffende de verblijfstitels wordt uitgebreid tot de afgifte van paspoorten en waarbij de goedkeuring wordt gehecht aan de samenwerkingsovereenkomst tussen de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken en de federale overheidsdienst Buitenlandse Zaken inzake de invoering van biometrie in de Belgische gemeenten.

Samenwerkingsovereenkomst van 20.04.2012 tussen de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Buitenlandse Zaken inzake de invoering van biometrie in de Belgische gemeenten.

Bijgevoegde bijlage(n):

- Overeenkomst biometrische paspoorten en verblijfstitels

MOTIVERING

Volgende feiten gaan aan de beslissing vooraf:

De Wet van 14 augustus 1974 regelt de afgifte van de paspoorten (reispassen) door de gemeentebesturen aan de Belgische onderdanen.

De Wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en het Koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, regelen de afgifte van verblijfstitels door de gemeentebesturen.

De Belgische overheid heeft in navolging van Europese regelgeving beslist om verblijfstitels voor niet-Europese burgers en Belgische paspoorten met biometrische gegevens af te leveren en dit met het oog op het tegengaan van identiteitsfraude.

Ingevolge de Europese verordeningen van 13 juni 2002 en 13 december 2004 worden de biometrische gegevens (= afname van digitale vingerafdrukken en van een digitale handtekening en het scannen van de voorgelegde identiteitsfoto) ingevoerd in de Belgische paspoorten en in de verblijfstitels voor onderdanen van derde landen.

Voor de registratie van de biometrische gegevens in de paspoorten en de verblijfstitels zijn er biometrische packs nodig aan de loketten. Een biometrisch pack omvat:

- een scanner om de identiteitsfoto te registreren;
- een scanner om de vingerafdrukken te registreren;
- een “sign pad” om de handtekening van de aanvrager te registreren;
- een contactloze documentlezer dat de RFID chip van de nieuwe generatie verblijfstitels kan lezen;
- de nodige software voor de afname en analyse van de biometrische gegevens;
- een forfait voor de basisdiensten (opleiding, enz.).

Deze beslissing wordt genomen om volgende redenen:

De Ministerraad van 23 maart 2012 heeft beslist om de biometrische packs dienend voor de registratie van de biometrische gegevens ter beschikking te stellen van de gemeenten.

Voor de invoering van de biometrie in de Stad Gent vóór 1 februari 2014 dient de stad een overeenkomst te sluiten met de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de minister van Binnenlandse Zaken.

Het is deze overeenkomst die aan de gemeenteraad ter goedkeuring wordt voorgelegd.

Digipolis zal de overheidsopdracht met betrekking tot de aankoop en installatie van de biometrische packs uitvoeren.

Beslist het volgende:

VOORSTEL

Artikel 1:

Keurt de overeenkomst tussen de Belgische Staat en de Stad Gent betreffende de afgifte van biometrische verblijfstitels aan onderdanen van derde landen en van biometrische paspoorten aan Belgische burgers goed zoals gevoegd in bijlage en die integraal deel uitmaakt van deze beslissing.

BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT

Bevolking en Welzijn — Burgerzaken

Dit besluit kadert in volgende activiteit: *Organiseren bevolkingsadministratie*

Visum van de financieel beheerder:

Het visum is niet van toepassing

BIJLAGE DIE INTEGRAAL DEEL UITMAAKT VAN HET BESLUIT

- Overeenkomst biometrische paspoorten en verblijfstitels

OVEREENKOMST TUSSEN DE BELGISCHE STAAT EN DE STAD GENT
BETREFFENDE DE AFGIFTE VAN BIOMETRISCHE VERBLIJFSTITELS
AAN ONDERDANEN VAN DERDE LANDEN
EN VAN BIOMETRISCHE PASPOORTEN AAN BELGISCHE BURGERS.

Gelet op verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad van 13 juni 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels van onderdanen van derde landen zoals gewijzigd bij verordening (EG) nr 380/2008. van de Raad van 18 april 2008 tot wijziging van verordening (EG) nr 1030/2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen;

Gelet op de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en meer bepaald artikel 6, § 5, lid 1 dat het volgende bepaalt: « *De federale overheid stelt de technische apparatuur nodig voor de elektronische kaart ter beschikking van de gemeente, die er eigenaar van wordt. De gemeente staat in voor de opslag en het onderhoud van de apparatuur.* » ;

Gelet op het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

Gelet op de regelgeving inzake paspoorten en meer bepaald:

Artikel 1, lid 2, van verordening (EG) nr. 2252/2004 van de Raad van 13 december 2004 betreffende normen voor de veiligheidskenmerken van en biometrische gegevens in door de Lidstaten afgegeven paspoorten en reisdocumenten, dat bepaalt dat «voor paspoorten en reisdocumenten een opslagmedium wordt gebruikt dat een gezichtsopname bevat. *De Lidstaten nemen ook vingerafdrukken in een interoperabel formaat op (...)* »;

Artikel 4 van de wet van 14 augustus 1974 betreffende de afgifte van paspoorten dat het volgende bepaalt: « *Paspoorten of als zodanig geldende bescheiden worden aan Belgen afgegeven : in België, door de Minister van Buitenlandse Zaken en de door hem gemachtigde ambtenaren van de Staat, de provincies of de gemeenten (...)* »;

Gelet op de beslissing van de Ministerraad van 23 maart 2012 waarbij de nodige apparatuur voor de registratie van biometrische gegevens in de verblijfstitels voor onderdanen van derde landen ter beschikking wordt gesteld van de gemeenten en waarbij het project van de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken betreffende de verblijfstitels wordt uitgebreid tot de afgifte van paspoorten en waarbij de goedkeuring wordt gehecht aan de samenwerkingsovereenkomst tussen de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken en de federale overheidsdienst Buitenlandse Zaken inzake de invoering van biometrie in de Belgische gemeenten ;

Gelet op de samenwerkingsovereenkomst van 20 april 2012 tussen de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Buitenlandse Zaken inzake de invoering van biometrie in de Belgische gemeenten ;

TUSSEN ENERZIJD

De Belgische Staat, vertegenwoordigd door de Minister van Binnenlandse Zaken, hierna de Staat genoemd;

EN ANDERZIJD

De stad Gent vertegenwoordigd door de gemeenteraad namens welke

- De Heer Daniël Termont, Burgemeester, en
- De Heer Paul Teerlinck, Stadssecretaris

optreden in uitvoering van de beslissing van de gemeenteraad van hierna de stad genoemd;

WORDT HET VOLGENDE OVEREENGEKOMEN:

Artikel 1.

De Staat financiert de aankoop door de gemeenten van de biometrische packs waarvan de beschrijving als bijlage bij deze overeenkomst gaat en die bestemd zijn voor de registratie van de biometrische gegevens in de elektronische verblijfstitels voor de onderdanen van derde landen en in de paspoorten voor Belgen.

Artikel 2.

De stad verbindt zich ertoe alles in het werk te stellen om tussen 1 september 2013 en 31 januari 2014 volledig operationeel te zijn voor de afgifte van elektronische verblijfstitels aan onderdanen van derde landen en van paspoorten met biometrische gegevens aan Belgen, overeenkomstig de richtlijnen van de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken (hierna « FOD Binnenlandse Zaken » genoemd) en van de federale overheidsdienst Buitenlandse Zaken (hierna « FOD Buitenlandse Zaken » genoemd).

Met het oog op de afgifte van biometrische verblijfstitels en van paspoorten met biometrische gegevens moet de bestelling van de biometrische packs worden geplaatst zodra de Burgemeester en de Gemeentesecretaris deze overeenkomst hebben ondertekend.

De bestelling van de elektronische packs moet worden geplaatst bij een door het Rijksregister erkende ICT-leverancier. De gemeente is vrij in de keuze van de erkende ICT-leverancier, in achtneming van wetgeving inzake overheidsopdrachten.

Het aantal biometrische packs waarop de gemeente recht heeft, wordt berekend aan de hand van de pieken in de dagelijkse aanvragen van elektronische

verblijfstitels in 2010 en 2011 en aan de hand van de pieken in de dagelijkse productie van paspoorten in 2010 en 2011.

De stad Gent heeft recht op 20 biometrische packs.

De FOD Binnenlandse Zaken neemt de kosten van de biometrische packs zoals beschreven in de bijlage bij deze overeenkomst, voor zijn rekening. Hij betaalt de factuur van de erkende ICT-leverancier, die de gemeente hem samen met een attest van ontvangst van de levering en van de goede uitvoering van de diensten toestuurt. De tenlasteneming van de kosten van de biometrische packs gebeurt ten belope van een maximaal bedrag van 3.722 EUR BTW inbegrepen per biometrisch pack, met een minimum van 2 biometrische packs per gemeente. Deze kosten omvatten de aankoop van de apparatuur ten belope van maximum 2.826 EUR BTW inbegrepen en de prijs van de in artikel 3 vermelde diensten ten belope van maximum 896 EUR BTW inbegrepen.

Artikel 3.

De erkende ICT-leverancier bij wie de gemeente de biometrische packs bestelt, levert overeenkomstig deze overeenkomst ook de volgende diensten : de installatie van het materiaal en de opleiding van het personeel, zoals beschreven in de bijlage bij deze overeenkomst.

Artikel 4.

Tijdens de fase van de afgifte van biometrische verblijfstitels aan onderdanen van derde landen en van biometrische paspoorten aan Belgen zorgen de regionale delegaties van het Rijksregister voor de follow-up en voor de ondersteuning van de gemeenteambtenaren die belast zijn met de afgifte van de voormelde documenten.

De gemeenteambtenaren krijgen ook de steun van:

- de Helpdesk Belpic die zorgt voor de follow-up en ondersteuning tijdens de verschillende productiefasen van een biometrische verblijfstitel of een biometrisch paspoort: aanvraag, aanmaak, afgifte, activering, enz. ;
- de Dienst Vreemdelingenzaken die zorgt voor de follow-up en ondersteuning op het stuk van de wetgeving inzake de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;
- de FOD Buitenlandse Zaken die zorgt voor de follow-up en ondersteuning op het stuk van de wetgeving inzake paspoorten.

Artikel 5.

Overeenkomstig artikel 6, § 5, lid 1 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen is de gemeente verantwoordelijk voor het onderhoud van de RA-PC, met inbegrip van de update van het besturingssysteem.

Voor de installatie van de biometrische packs moeten de RA-PC zijn uitgerust met Windows XP service pack 3 of een recentere versie. Als een update van het besturingssysteem van de RA-PC nodig is, is dit ten laste van de gemeente.

Artikel 6.

De stad verbindt zich ertoe bij de uitvoering van deze overeenkomst de toepasselijke wetgevingen en regelgevingen na te leven.

Artikel 7.

De partijen verbinden zich ertoe alle relevante inlichtingen uit te wisselen en geregeld overleg te plegen over alle aspecten van het project.

Artikel 8.

De partijen stellen binnen hun respectieve administraties één of meerdere contactpersonen aan die verantwoordelijk zijn voor de deskundige, administratieve en inhoudelijke follow-up van deze overeenkomst:

- Voor de Staat : De heer Frank Maes, projectleider eID en de heer Nabil Charhia, projectleider biometrische gegevens (FOD Binnenlandse Zaken – Algemene Directie instellingen en Bevolking); de heer Frédéric Duterme, projectleider verblijfstitels (FOD Binnenlandse Zaken – Algemene Directie Vreemdelingenzaken) ; de heer Daniel Ruttens, projectleider biometrische paspoorten, (FOD Buitenlandse Zaken) en Jorg Leenaards, projectleider ICT (FOD Buitenlandse Zaken);
- Voor de stad : Mevrouw Katie Van Cauwenberge (directeur Dienst Burgerzaken), De Heer Joachim Van Schoors (contactpersoon ICT Dienst Burgerzaken), De Heer Gustaaf De Keyser (Loket Reizen) en De Heer Nik Vanderscheuren (Loket Migratie).

Artikel 9.

Deze overeenkomst treedt onmiddellijk na de ondertekening in werking en eindigt vijf jaar na de datum van de ondertekening.

Aldus opgesteld in twee exemplaren, waarbij elk van beide partijen verklaart een exemplaar van de overeenkomst te hebben ontvangen.

Brussel,

Voor de Belgische Staat,
De Minister van Binnenlandse Zaken,

Joëlle MILQUET.

Voor de stad Gent,

De Burgemeester,

De Gemeentesecretaris,

BIJLAGE – BESCHRIJVING VAN HET BIOMETRISCH PACK VOOR DE REGISTRATIE VAN BIOMETRISCHE GEGEVENS IN DE VERBLIJFSTITELS VOOR ONDERDANEN VAN DERDE LANDEN EN IN DE PASPOORTEN VOOR BELGEN MET BEHULP VAN RA-PC EN DE APPLICATIE BELPIC

Het biometrisch pack bevat volgende componenten :

Biometrische hardware

Diensten van de erkende leveranciers:

1. Installatie van het materieel
2. Opleiding van het personeel

BIOMETRISCHE HARDWARE

A. EEN BEELDSCANNER (DOCUMENTSCANNER) MET DE VOLGENDE TECHNISCHE KENMERKEN :

- A6 (148 mm x 105 mm) documentscanner ;
- Auto de-skew, auto cropping, POC de-skew enabled;
- CMOS-scanelement (1 second per scan) ;
- LED light source (constant quality in time) ;
- Settable resolution (50-600DPI), POC set to 300DPI ;
- Universal connection (USB) ;
- SDK for integration available ;
- User friendly operation.

B. EEN SOFTWARELICENTIE (ICAO COMPLIANCY CONTROL) VOOR HET GEBRUIK VAN EEN APPLICATIE VOOR DE ICAO-CONTROLE VAN DE GESCANDE FOTO'S. Deze software maakt deel uit van de applicatie Belpic.

C. EEN SCANNER VOOR VINGERAFDRUKKEN MET DE VOLGENDE TECHNISCHE KENMERKEN :

- Categorie 4 + 1 ;
- Flat & rolled fingerprint capture ;
- Auto-calibration en table updates ;
- FBI appendix F Certified, FCC, CE, UL ;
- Fully compliant with ANSI/NIST standards ;
- FBI Approved processing software (quality checks & sequence module) ;
- Resolution : 500 DPI ;

- Interface : USB 2.0 ;
 - Capture Mechanism : Automatic, via foot pedal switch, or via capture button;
 - LED Indicators: Power, status, and fingerprint image quality ;
 - Capture 14 NIST fingerprint images ;
 - FBI-certified WSQ compression module ;
 - SMTP, FTP, XML and NIST interface module.
- D. EEN SOFTWARELICENTIE VOOR DE AFNAME EN CONTROLE VAN DE VINGERAFDRUKKEN.** Deze software maakt deel uit van de applicatie Belpic.
- E. EEN MRZ + RFID + CONTACT-READER MET DE VOLGENDE TECHNISCHE KENMERKEN :**
- Full-page, single step ID Card scanner with automatic document detection ;
 - Resolution : 500 DPI ;
 - Contact smartcard functionality – standards ISO 7816 & EMV2 2000 level 1 – card types ISA 7816 class A, AB and C (optional) ;
 - RFID functionality : single-step reading – ISO 14443 A/B compliant, all standardized rates up to 848 Kbps – supported authentications : BAC, EAC, AA, PA and PACE ;
 - MRZ reading : ICAO compliant documents – type ID-1, ID-2 and ID-3 MRZ optical character recognition ;
 - Image formats : BMP, JPG, JPG2000 and PNG ;
 - USB 2.0 high speed (USB1.1 compatible).
- F. EEN SIGN PAD (HANDTEKENING-SCANNER) MET DE VOLGENDE TECHNISCHE KENMERKEN :**
- Width surface area of sensor and screen: up to 11 cm;
 - Depth surface area of sensor and screen : up to 8 cm ;
 - Optical definition of the captured X and Y coordinates : 1000 DPI ;
 - Screen definition : 640 x 480 pixels ;
 - Minimum pressure : 1 newton ;
 - Connection : USB ;
 - No external power supply ;

- Type of transmission : USB/HID USB 2.0 (USB 1.1 compatible)
- Encryption algorithm : RSA 2048 bit – AES 256

DE BIOMETRISCHE PACKS WERKEN ENKEL OP EEN RA-PC MET DE VOLGENDE MINIMALE SPECIFICATIES :

- *BESTURINGSSYSTEEM WINDOWS XP SERVICE PACK 3 OF EEN RECENTERE VERSIE VAN WINDOWS ;*
- *3 GIGABITES RAM-GEHEUGEN ;*
- *6 USB-POORTEN.*

DIENSTEN VAN DE ERKENDE LEVERANCIERS:

De erkende leveranciers leveren de volgende diensten:

1. Installatie

Deze dienst bestaat uit:

- De installatie en de configuratie van het geheel van de randapparatuur waaruit het biometrische park bestaat (zie rubriek hierboven);
- De installatie van de applicatie voor de aanvraag van een paspoort en voor de bijhorende hulpapplicaties (eid-lezer, silverlight runtime, acrobat reader);
- Het nazicht van de goede werking van het werkstation BELPIC;
- De gemeentelijke administratie zal, samen met de factuur, een attest van ontvangst van de levering en van de goede uitvoering van de diensten opsturen naar de centrale administratie van FOD Binnenlandse Zaken.

2. Opleiding

Deze betreft de opleiding van het gemeentelijke personeel in:

- de afname van de biometrische gegevens;
- het beheer van de verblijfsvergunning;
- het beheer van de paspoorten

De opleiding heeft eveneens betrekking op de opstart en het gebruik van het geheel van de biometrische randapparatuur en bijhorende software, op de probleemloze overgang van de informaticasystemen van de gemeentelijke administratie, evenals op het gebruik van de applicatie voor de aanvraag van een paspoort.
