

OPSCHRIFT

Vergadering van 20 januari 2014

Besluit nummer: 2014_GR_00015

Onderwerp:

Overeenkomst tussen de federale Staat en de Stad Gent - Gemeentelijke Administratieve Sancties - bemiddeling. - Goedkeuring

Beknopte samenvatting:

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd goedkeuring te verlenen aan de verlenging voor een periode van 1 jaar, ingaand op 1 november 2013 om te eindigen op 31 oktober 2014, van de overeenkomst tussen de federale staat en de Stad Gent in het kader van het veiligheidsbeleid en de aanpak van de federale regering m.b.t. de jeugdcriminaliteit.

Bevoegd: Daniel Termont

Bestemd voor:

- Commissie Algemene Zaken, Intercommunales en Bevolking

DE GEMEENTERAAD

AANHEF

De gemeenteraad is bevoegd op grond van:

Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 42 § 1

De beslissing wordt genomen op grond van:

Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, van toepassing vanaf 1 januari 2014, artikel 4 §2 2°, artikel 12 en artikel 18.

Bijgevoegde bijlage(n):

- Overeenkomst tussen de federale Staat en de Stad Gent in het kader van het veiligheidsbeleid en de aanpak van de federale Regering m.b.t. de jeugdcriminaliteit.

MOTIVERING

Volgende feiten gaan aan de beslissing vooraf:

De wet op de administratieve sancties voorziet in een belangrijk dispositief inzake bemiddeling, een procedure die overigens verplicht is voor minderjarigen van 16 tot 18 jaar, overeenkomstig artikel 119ter van de nieuwe gemeenwet. De bemiddeling is gericht op mogelijk herstel of vergoeding van de aangerichte schade.

De federale minister van ambtenarenzaken biedt hierbij, in het kader van het federaal grootstedenbeleid, de Stad Gent de mogelijkheid aan een overeenkomst te sluiten waarbij aan de Stad een subsidie ten bedrage van 53.000,00 EUR toegekend wordt ten behoeve van de aanwerving van een bemiddelaar (jurist en/of criminoloog met relevante bemiddelingservaring of houder van een bemiddelingsopleidingsdiploma of bereidheid dergelijke opleiding te volgen). De subsidie dekt in essentie de personeelskost en bewezen onkosten.

Op de gemeenteraad van 26/11/2007 werd de overeenkomst tussen de federale staat en de Stad Gent in het kader van het veiligheidsbeleid en aanpak van de federale regering m.b.t. de jeugdcriminaliteit goedgekeurd. Voorgenoemde overeenkomst voorzagt in een duurtijd van 1 jaar aanvangend op 1/11/2008, om te eindigen op 31/10/2009.

Op de gemeenteraad van respectievelijk 26/10/2009, 27/09/2010, 26/09/2011 en 22/10/2012 werd bovenstaande overeenkomst telkens voor een duurtijd van 1 jaar verlengd.

Op de gemeenteraad van 22/10/2012 werd de verlenging van de overeenkomst goedgekeurd ingaand van 1/11/2012 om te eindigen op 31/10/2013.

De federale overheid heeft de intentie deze overeenkomst, inclusief de subsidiëring, te verlengen, voor opnieuw de duurtijd van 1 jaar. Niettegenstaande de ontwerpovereenkomst voorziet in te gaan op 1 november 2013, werd deze echter pas midden december door Grootstedenbeleid overgemaakt waardoor ze niet meer tijdig kon worden geagendeerd.

Deze beslissing wordt genomen om volgende redenen:

Aangezien de duurtijd van deze overeenkomst reeds verstreken is, dient de overeenkomst opnieuw te worden verlengd met eenzelfde termijn van 1 jaar.

Beslist het volgende:

VOORSTEL

Artikel 1:

Keurt goed de verlenging voor een periode van 1 jaar, ingaand op 1 november 2013 om te eindigen op 31 oktober 2014, van de overeenkomst tussen de federale staat en de Stad Gent in het kader van het veiligheidsbeleid en de aanpak van de federale regering m.b.t. de jeugdcriminaliteit, zoals vervat in bijlage en integraal deel uitmakend van deze beslissing

BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT

Diensten van de Stadssecretaris — Juridische Dienst en Kennisbeheer

Dit besluit kadert in volgende activiteit: *Beheren van middelen en personeel (Juridische Dienst en Kennisbeheer)*

Visum van de financieel beheerder:

Het visum is niet van toepassing
Geen uitgaande kasstroom

Financiële informatie:

Voorgestelde uitgaven:

De volgende budgetten zijn nodig en **beschikbaar**:

nvt

Verwachte ontvangsten:

Artikel	Subsidiecode	KP/PSP Nummer	KP/PSP Naam	Budget	MJP	MJP	MJP	MJP
				JAAR X	JAAR X+1	JAAR X+2	JAAR X+3	JAAR X+4
1040700/46502	GAS.GAS	3456000	uitvoeren van administratieve sancties	53.000,00				

BIJLAGE DIE INTEGRAAL DEEL UITMAAKT VAN HET BESLUIT

- Overeenkomst tussen de federale Staat en de Stad Gent in het kader van het veiligheidsbeleid en de aanpak van de federale Regering m.b.t. de jeugdcriminaliteit.

**Overeenkomst tussen de federale Staat en de
Stad Gent in het kader van het
veiligheidsbeleid en de aanpak van de
federale Regering m.b.t. de jeugdcriminaliteit**

Gelet op de wet van 13 mei 1999 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties,

Gelet op de wet van 17 juni 2004 tot wijziging van de nieuwe gemeentewet,

Gelet op de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, van toepassing vanaf 1 januari 2014,

Gelet op de beslissing van de Ministerraad van 28 april 2006 betreffende de uitbreiding van de mogelijkheden tot oplegging van administratieve sancties in de strijd tegen overlastfenomenen,

Gelet op het koninklijk besluit van _____ houdende de minimumvoorwaarden en modaliteiten voor de bemiddeling in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties, van toepassing vanaf _____,

Gelet op het ministeriële besluit van _____ houdende de toekenning van een toelage aan de Stad Gent in het kader van het Grootstedenbeleid.

Tussen enerzijds,

De Belgische Staat, vertegenwoordigd door de federale Regering, in de persoon van **Jean-Pascal Labille, Minister van Overheidsbedrijven en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden**, waarnaar hierna wordt verwezen als 'de federale Staat',

en anderzijds,

De Stad Gent, vertegenwoordigd door het college van burgemeester en schepenen, voor wie optreden, in de persoon van **dhr. Daniël Termont, Burgemeester**, en **dhr. Paul Teerlinck, stadssecretaris**, die

handelen in uitvoering van de zitting van de Gemeenteraad van
,waarnaar hierna wordt verwezen als 'de Stad',

wordt het volgende overeengekomen:

I. Vooraf

De wet van 13 mei 1999 tot wijziging van de nieuwe gemeentewet gaf de steden en gemeenten de mogelijkheid om onder bepaalde voorwaarden administratieve sancties te voorzien tegen inbreuken op hun reglementen en verordeningen.

Bovendien werd bij de wet van 17 juni 2004 het bemiddelingsinstrument in de nieuwe gemeentewet ingevoegd. De Gemeenteraad kan dus een bemiddelingsprocedure voorzien in het kader van de administratieve sancties.

De voorbije jaren hebben de gemeentelijke administratieve sancties aanleiding gegeven tot heel wat maatschappelijk debat.

De nieuwe GAS wet is op 24 juni 2013 goedgekeurd en voorziet in duidelijkere procedures en meer rechtswaarborgen.

De gemeentelijke autonomie blijft echter ook in de toekomst de basis voor de aanpak van lokale overlastfenomenen.

In de nieuwe GAS wet is de leeftijdsgrens voor het opleggen van overlastboetes verlaagd van 16 naar 14 jaar. De verplichte bemiddeling reeds van toepassing voor minderjarigen vanaf 16 jaar wordt bijgevolg ook mogelijk voor minderjarigen vanaf 14 jaar, hetgeen een bijkomende werklast kan inhouden.

Om de toepassing van deze alternatieve maatregel aan te moedigen als preventief instrument tegen overlast, biedt de Minister van Grote Steden sedert 2007 aan verschillende steden en gemeenten een financiële tegemoetkoming.

II. Algemene bepalingen m.b.t. de uitvoering van de overeenkomst

• Artikel 1

In het kader van het veiligheidsbeleid en de aanpak van de jeugdcriminaliteit stelt de federale Staat een voltijdse bemiddelaar voor het gerechtelijke arrondissement Gent ter beschikking van de stad Gent.

Deze overeenkomst heeft tot doel de steden en gemeenten te ondersteunen bij de toepassing van de wet- en regelgeving met betrekking tot de gemeentelijke administratieve sancties. Steden /

gemeenten ondertekenaars van dit verdrag verbinden zich aan deze voorschriften.

De stad Gent verbindt zich ertoe de regelgeving na te leven.

- **Artikel 2**

De Stad verbindt zich ertoe de bemiddelaar in te zetten voor de implementering en toepassing van de bemiddelingsprocedure, zoals voorzien in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties van de wet van 24 juni 2013 en het koninklijk besluit van

- **Artikel 3**

De bemiddelaar moet ten minste 18 jaar zijn en over een blanco strafblad beschikken. De bemiddelaar beschikt over een universitair diploma rechten of criminologie en heeft een professionele ervaring op het gebied van bemiddeling, of beschikt over een opleidingsattest bemiddeling, of is bereid een opleiding 'bemiddeling' te volgen.

De bemiddelaar die gesubsidieerd wordt door Grootstedenbeleid moet vergoed worden volgens de loonschaal vastgelegd voor een functie van niveau A bij het stads- of gemeentebestuur; en is aangeworven krachtens een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde duur met inachtneming van de bepalingen van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

- **Artikel 4**

Opdat de bemiddelaar zijn opdracht kan vervullen op het niveau van het gerechtelijke arrondissement Gent verbindt de Stad zich ertoe partnerships aan te gaan met de gemeenten die onder de voormelde zone ressorteren. De voorwaarden van deze partnerships zullen in een overeenkomst(en) worden vastgelegd.

- **Artikel 5**

In navolging van het artikel 9 van het Koninklijk besluit dd, zal de Stad een aangepast lokaal ter beschikking stellen van de bemiddelaar, opdat zijn bemiddelingssessies in optimale omstandigheden kunnen verlopen.

De Stad zal daarnaast de administratieve ondersteuning verlenen nodig voor de uitoefening van de functie van bemiddelaar.

- **Artikel 6**

De federale Staat verbindt zich ertoe de Stad op haar verzoek methodologische ondersteuning te bieden bij de implementering van de bemiddelingsprocedure. Deze zal worden verzekerd door de Dienst Grootstedenbeleid van de POD Maatschappelijke Integratie.

De federale Staat zal bovendien op regelmatige basis een meeting organiseren voor de bemiddelaars die in de verschillende steden van het land werkzaam zijn, voor de uitwisseling van ervaringen en in het kader van de huidige maatregel.

- **Artikel 7**

De Stad verbindt zich ertoe de bemiddelaar de nodige tijd te geven om deel te kunnen nemen aan de meetings voor de uitwisseling van ervaringen, georganiseerd door de federale Staat.

- **Artikel 8**

De Stad verbindt zich ertoe om het activiteitenrapport van de bemiddelingsdienst over te brengen aan de Dienst Grootstedenbeleid binnen de drie maanden na het einde van de huidige overeenkomst.

- **Artikel 9**

De Stad verbindt zich ertoe om de gemeentelijke sanctionerende ambtenaar, de korpschef van de politiezone, de eventuele provinciaal sanctionerende ambtenaar en de vaststellende ambtenaren, aangesteld door de Gemeenteraad, op de hoogte te brengen van de huidige overeenkomst en van de contactgegevens van de persoon aangesteld om de functie van bemiddelaar uit te oefenen.

- **Artikel 10**

De Stad verbindt zich ertoe verschillende initiatieven te nemen ter bevordering van de toepassing van bemiddeling in kader van de gemeentelijke administratieve sancties.

III. Financiële bepalingen

Afdeling 1: Financiering ten laste van de federale Staat

- **Artikel 11**

De federale Staat verbindt zich ertoe de kosten voor bezoldiging van de bemiddelaar, alsook de werkings- en investeringskosten nodig voor de uitoefening van zijn functie, voor zijn rekening te nemen.

Daartoe kent de federale Staat aan de Stad Gent een maximale subsidie toe van **53.000** € per jaar, aan te wenden in het kader van de uitvoering van deze overeenkomst.

- **Artikel 12**

Er zal enkel rekening gehouden worden met:

- de personeelskosten (bemiddelaar), de werkings- en investeringskosten die rechtstreeks en effectief verband houden met de uitvoering van deze overeenkomst;
- de uitgaven waarvoor facturen, onkostennota's, ontvangstbewijzen of kassabonnen kunnen worden voorgelegd.

Onder 'bezoldiging van de bemiddelaar' wordt verstaan:

- het brutoloon (met inbegrip van de eindejaarspremie);
- de werkgeversbijdragen;
- het vakantiegeld;
- de tussenkomst van de werkgever in de verplaatsingskosten;
- het werkgeversaandeel in de maaltijdcheques (indien de andere medewerkers ook deze tussenkomst genieten).

Worden dus niet in aanmerking genomen:

- de afschrijvingskosten voor het gebruik van bestaande infrastructuren (gebouwen, materieel, inrichtingen, meubilair, ...);
- "interne facturatie": bijvoorbeeld de facturatie van huurgeld voor de terbeschikkingstelling van gebouwen en infrastructuren die eigendom zijn van een plaatselijke overheid of vereniging ...;
- de kosten verbonden aan de structurele werking van de Stad/Gemeente of een andere partner betrokken bij de implementering van deze overeenkomst;
- aftrekbare beroepskosten;
- BTW: terugvorderbare BTW is niet subsidieerbaar en kan bijgevolg niet worden ingebracht. Dit geldt voor alle BTW die op welke manier dan ook kan worden teruggevorderd. Ingeval van een gemengd BTW-statuut betekent dit dat enkel dat deel van de BTW subsidiabel is dat niet kan worden teruggevorderd;
- boetes, financiële sancties en gerechtskosten zijn niet subsidiabel;
- kosten waarvoor reeds een andere bron van financiering werd gevonden.

De werkings- en investeringskosten mogen in totaal niet meer dan 15 % van het bedrag van de subsidie overschrijden, behalve als de Stad bewijst dat de gemaakte kosten een redelijk en gerechtvaardigd karakter hebben.

• **Artikel 13**

De Stad verbindt zich tot terugbetaling aan de federale Staat van de bedragen die ze niet zou opgebruiken of die niet werden aangewend in overeenstemming met de bepalingen van deze overeenkomst.

Afdeling 2: Betalingsprocedure

• **Artikel 14**

Rekening houdend met de beschikbare kredieten zal de betaling van de door de federale Staat toegekende subsidie als volgt gebeuren:

- een eerste betalingsschijf, voor het betrokken jaar gelijk aan 50% van de subsidie, binnen de drie maanden na ondertekening van de overeenkomst.
- een tweede schijf gelijk aan het saldo van de subsidie, op basis van een schuldvordering en een eindafrekening met de bewijsstukken die

overeenstemmen met de eerste schijf en het gevraagde saldo en na goedkeuring van het activiteitenverslag ingediend door de Stad Gent.

Het activiteitenverslag, de schuldverklaring en de eindafrekening moeten bij de Dienst Grootstedenbeleid worden ingediend binnen de drie maanden die volgen op het einde van de samenwerkingsovereenkomst tussen de federale Overheid en de Stad.

De schuldvordering is gedateerd, ondertekend en voor echt verklaard. De tabellen van de uitgavenstaten voor personeel, werking en investering overeenkomstig de modellen worden als bijlage bij deze richtlijnen gevoegd;

De schuldvordering en de eindafrekening worden in twee exemplaren per post ingediend.

Het activiteitenrapport wordt in één exemplaar per post of elektronisch (per mail onder word - formaat) aan de administratie overgemaakt.

Het activiteitenrapport wordt opgemaakt overeenkomstig het model van de Dienst Grootstedenbeleid.

• **Artikel 15**

De federale Staat verbindt zich ertoe om in overeenstemming met de geldende normen en met de hoger beschreven betalingsprocedure, de aangerekende en goedgekeurde bedragen te storten op de bankrekening met het nummer BE34 0910 0027 7790, op naam van stad Gent, met de volgende vermelding 'Bemiddeling GAS 2013-14'.

De administratieve afhandeling zal gebeuren onder toezicht van de Dienst Grootstedenbeleid en de Dienst Subsidies en Overheidsopdrachten van de POD Maatschappelijke Integratie, Koning Albert II-laan 30, 26^{ste} verdieping, 1000 Brussel.

• **Artikel 16**

De Stad Gent geeft aan de Minister van Grote Steden en de Dienst Grootstedenbeleid de gegevens van de administratieverantwoordelijke door die belast is met de administratieve en financiële opvolging van de overeenkomst.

IV. Communicatie

- **Artikel 17**

De partijen verbinden zich ertoe te gelegener tijd alle relevante informatie uit te wisselen die betrekking heeft op de goede uitvoering van de overeenkomst.

Bovendien verbindt de Stad Gent zich ertoe om in hun communicatie de oorsprong van de aangewende fondsen en deze overeenkomst bij het publiek bekend te maken, met name via de vermelding « met de steun van het federale Grootstedenbeleid », alsook het aanbrengen van het logo van de federale Staat en van Grootstedenbeleid.

V. Eventuele correctie en wijziging van deze overeenkomst

- **Artikel 18**

Op vraag van één van de partijen kunnen correcties en wijzigingen aan deze overeenkomst worden aangebracht. De eventuele correcties zijn het voorwerp van voorafgaand overleg en moeten dus tijdig worden betekend aan de Minister van Grote Steden.

Over elke wijziging wordt op dezelfde manier onderhandeld als voor de oorspronkelijke overeenkomst.

VI. Duur van de overeenkomst

- **Artikel 19**


Deze overeenkomst gaat in op 1 november 2013 en is één jaar geldig.

Deze kan worden verlengd mits ondertekening van een nieuwe overeenkomst.

Voor de Stad Gent,

Voor de federale Staat,

Daniël Termont,
Burgemeester.


Jean-Pascal Labille,
Minister van Grote Steden

Paul Teerlinck,
Stadssecretaris.