

OPSCHRIFT

Vergadering van 22 april 2014

Besluit nummer: 2014_GR_00373

Onderwerp:

Nieuw subsidiereglement voor de aanleg van een groendak voor de periode 2014-2019. - Goedkeuring

Beknopte samenvatting:

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd het 'Subsidiereglement voor de aanleg van een groendak' met ingang van 1 juni 2014 op te heffen en het 'Nieuw subsidiereglement voor de aanleg van een groendak voor de periode 2014-2019' goed te keuren, met inwerkingtreding op 1 juni 2014.

Het college van burgemeester en schepenen neemt kennis van het positief advies van de Stedelijke Adviesraad voor Milieu en Natuur aangaande dit subsidiereglement.

Via dit subsidiereglement ontvangen natuurlijke personen en rechtspersonen een subsidie voor de aanleg van een groendak op (vergunde) gebouwen die zich op Gents grondgebied bevinden. Dit onder bepaalde voorwaarden en voor een totale dakoppervlakte groter of gelijk aan zes vierkante meter.

Niet-b.t.w.-plichtigen ontvangen 31 euro per m², b.t.w.-plichtigen ontvangen 25 euro per m².

Er kan per gebouw slechts een maximaal bedrag van 25.000 euro worden toegekend.”

De continuïteit van deze subsidie is belangrijk om de aanleg van groendaken verder aan te moedigen in kader van het klimaatadaptatiebeleid.

Bevoegd: Tine Heyse

Bestemd voor:

- Commissie Welzijn, Werk en Milieu

DE COMMISSIE WELZIJN, WERK EN MILIEU

AANHEF

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 42, §3 en artikel 57, §1.

De beslissing wordt genomen op grond van:

Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 2.

Ingewonnen advies/adviezen:

- Stedelijke Adviesraad voor Milieu en Natuur

Bijgevoegde bijlage(n):

- Advies van de Stedelijke adviesraad voor milieu en natuur ivm subsidiereglement groendaken
- 0140314_BS_Subsiereglement Groendak 2014 tem 2019_versie gemeenteraad_aangepaste versie 20140410.pdf
- 20140314_BS_Subsiereglement Groendak 2014 tem 2019_versie gemeenteraad_aangepaste versie 20140410.docx (informatief)

MOTIVERING**Volgende feiten gaan aan de beslissing vooraf:**

Het 'stedelijk subsidiereglement voor de aanleg van een groendak' is in 2002 voor het eerst in voege gegaan. De Stad biedt hiermee subsidies aan om de aanleg van groendaken te stimuleren.

Door de ondertekening van de 'samenwerkingsovereenkomst 2008-2013' kon de Stad Gent de subsidiëring voor de aanleg van groendaken terugvorderen van de Vlaamse Overheid. Gezien de beperkte middelen van de Vlaamse begroting werd de terugvorderbaarheid van de subsidies beperkt vanaf 1 januari 2012 tot subsidies aan particulieren die een groendak aanleggen op een gebouw dat in hoofdzaak dient voor privé-gebruik.

Vanaf 1 januari 2012 werd daarom een aangepast subsidiereglement van kracht waarbij ook meer op maat werd gewerkt. De hoogte van de subsidie werd afhankelijk van het onderscheid particulier versus niet-particulier, van het al dan niet b.t.w.-plichtig zijn en van de oppervlakte van het groendak. Tevens werd de aanvraagprocedure vereenvoudigd.

Op 1 januari 2013 werd de aanleg van groendaken op platte daken in vele gevallen verplicht tengevolge van een wijziging aan het Algemeen Bouwreglement.

Op 31 december 2013 liep de 'Samenwerkingsovereenkomst 2008-2013' af. Subsidies kunnen vanaf 1 januari 2014 niet meer teruggevorderd worden bij de Vlaamse Overheid.

Deze beslissing wordt genomen om volgende redenen:

De aanleg van groendaken is een van de maatregelen om van Gent een klimaatrobuuste stad te maken en moet blijvend gestimuleerd worden. Klimaatveranderingen zullen bij ons toenemende neerslag in de winter met zich mee brengen en langere droogteperiodes met hevige onweders in de zomer. De effecten hiervan zijn het sterkst in een stedelijke omgeving. Neerslag kan op veel plaatsen niet meer in de bodem dringen om de watervoorraden aan te vullen en vloeit onmiddellijk naar de riolen. Het gevolg hiervan zijn overbelaste rioleringen en het risico op overstromingen. Een groendak treedt op als buffer en vermijdt een piek in de waterafvoer. Daarnaast draagt een groendak bij aan de biodiversiteit in de stad, helpen ze de lucht zuiveren, beperken ze de temperatuurschommelingen op het dak en dragen ze bij tot de thermische isolatie.

In Gent werden de voorbije jaren om en bij de 370 groendaken gesubsidieerd voor een totale oppervlakte van meer dan 37.000 m². Uiteraard blijven er nog een groot aantal daken waarop nog geen groendak is aangelegd. Uit de evaluatie van de Gentse milieusubsidies voor groendaken blijkt dat het aantal subsidieaanvragen blijft stijgen en dat zowel particulieren als niet-particulieren hiervoor interesse hebben.

De hogere overheid stimuleert de aanleg van groendaken voor nieuwbouw en herbouw via het

gewijzigde gewestelijke verordening hemelwater. De Stad Gent wil een bijkomende stimulans blijven bieden om op zoveel mogelijk daken een groendak aan te leggen en zo verder bij te dragen aan de klimaatadaptatie.

Volgende wijzigingen werden opgenomen t.a.v. het stedelijk subsidiereglement voor de aanleg van een groendak, goedgekeurd in zitting van de gemeenteraad van 25 juni 2002:

- Enkele definities zijn verdwenen of gewijzigd.
 - De term 'particulier' is vervangen door 'natuurlijk persoon'. 'Niet-particulieren' heten 'rechtspersonen'.
 - De definitie van een 'groendak' luidt als volgt: 'het groendak moet minstens bestaan uit een draineerlaag, een substraatlaag en een vegetatielaag over de volledig aangelegde oppervlakte'. Enerzijds omdat deze omschrijving meer ruimte biedt t.a.v. nieuwe en toekomstige technieken en materialen en anderzijds ter bevordering van de rechtszekerheid door nauw aan te sluiten bij de definitie van het nieuw Besluit van de Vlaamse Regering van 5 juli 2013 houdende vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater.
- De subsidiebedragen bedragen steeds 31 euro per m² voor niet-btw-plichtigen en 25 euro per m² voor wel btw-plichtigen. Per gebouw kan slechts een maximaal subsidiebedrag worden uitbetaald van 25.000 euro.

Scholen hebben een voorbeeldfunctie in het kader van klimaatadaptatie maar in de financiering van schoolgebouwen door de Vlaamse overheid is niet voorzien in een extra beloning voor het inzetten van maatregelen voor klimaatadaptatie. Indien de lokale overheid scholen wil stimuleren om groendaken aan te leggen, is financiële tegemoetkoming dus onontbeerlijk.

Voor SHM's (Sociale huisvestigingsmaatschappijen) is de financiële ondersteuning vanuit Vlaanderen beperkt tot de bouw van woningen en de aanleg van infrastructuur. Deze financiering is gericht op het recht op kwalitatief wonen en ondersteunt geen bijkomende keuzes inzake duurzaamheid. Investerings om bij te dragen aan de klimaatrobustheid van de Stad door een groendak aan te leggen, kunnen niet rekenen op Vlaamse steunmaatregelen. Toch is het zinvol om in bepaalde gevallen groendaken toe te passen en in bepaalde gevallen legt de Stad Gent het ook stedenbouwkundig op, zonder dat een SHM hier de kost zelf kan voor dragen. De aanleg van groendaken verrekenen in de huurprijs is niet mogelijk, noch wenselijk gezien de precaire financiële situatie waarin de huurders zich bevinden. Indien de lokale overheid SHM's wil stimuleren om groendaken aan te leggen, is financiële tegemoetkoming noodzakelijk.

- Om de procedureaanvraag eenvoudiger te doen verlopen, beschikt de aanvrager niet meer over de keuze om de subsidie voor of na het uitvoeren van de werken in te dienen. Een aanvraag moet steeds in één stap en na de uitvoering van de werken ingediend worden. (Facturen mogen nooit ouder zijn dan 12 maanden.)
- Het reglement is logischer en duidelijker opgebouwd.

Op januari 2014 besliste het college van burgemeester en schepenen om het ontwerp van 'Subsidiereglement voor de aanleg van een groendak voor de periode 2014-2019' voor advies voor te leggen aan de stedelijke MINA-raad. De MINARAad verstreekte in de zitting van 11 maart een positief advies.

In het nieuwe Subsidiereglement voor de aanleg van een groendak voor de periode 2014 - 2019 worden volgende zaken gewijzigd ten opzichte van de ontwerpversie:

- er wordt verduidelijkt dat de stadsscholen geen gebruik kunnen maken van deze subsidie

Er wordt voorgesteld het subsidiereglement voor de aanleg van een groendak, dat oorspronkelijk werd goedgekeurd in gemeenteraadszitting van 25 juni 2002 en de daaropvolgende aanpassingen m.i.v. 1 juni 2014 op te heffen en het nieuwe Subsidiereglement voor de aanleg van een groendak voor de periode 2014 - 2019 goed te keuren.

Deze beslissing wordt genomen rekening houdend met volgende adviezen:

- Stedelijke Adviesraad voor Milieu en Natuur
Het advies is gunstig.
Het advies wordt gevolgd.

Beslist het volgende:

VOORSTEL

Artikel 1:

Heft het subsidiereglement voor de aanleg van een groendak op.

Artikel 2:

Keurt goed het 'Nieuwe subsidiereglement voor de aanleg van een groendak voor de periode 2014-2019' zoals gevoegd in bijlage en integraal deel uitmakend van deze beslissing.

BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT

Milieu, Groen en Gezondheid — Milieudienst

Visum van de financieel beheerder:

Het visum is niet van toepassing
Financiële verbintenis zal pas bij latere besluitvorming ontstaan

Financiële informatie:

Voorgestelde uitgaven:
De volgende budgetten zijn nodig en **beschikbaar**:

Budgetplaats	Budgetpositie	Omschrijving	Budget	MJP	MJP	MJP	MJP	MJP
			JAAR 2014	JAAR 2015	JAAR 2016	JAAR 2017	JAAR 2018	JAAR 2019
400040001	6642000	Subsidie voor groendaken	300.000	300.000	300.000	300.000	300.000	300.000

Verwachte ontvangsten:

nvt

BIJLAGEN DIE INTEGRAAL DEEL UITMAKEN VAN HET BESLUIT

- 0140314_BS_Subsidierglement Groendak 2014 tem 2019_versie gemeenteraad_aangepaste versie 20140410.pdf

Subsidiereglement voor de aanleg van een groendak voor de periode 2014-2019

Goedgekeurd in de gemeenteraad van **dag maand jaar**

Bekendgemaakt op **dag maand jaar**

Inhoudstafel

- Artikel 1. Doel
- Artikel 2. Definities
- Artikel 3. Doelgroep en toepassingsgebied
- Artikel 4. Voorwaarden
- Artikel 5. Subsidiebedrag
- Artikel 6. Procedure
- Artikel 7. Controle
- Artikel 8. Sancties
- Artikel 9. Opheffingsbepalingen
- Artikel 10. Overgangsbepalingen
- Artikel 11. Inwerkingtreding en duurtijd

Reglement

Artikel 1. Doel

De Stad Gent kan binnen de perken van de kredieten die het college van burgemeester en schepenen voor overdrachten beschikbaar stelt en overeenkomstig de Wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen en de voorwaarden en modaliteiten zoals hierna vastgesteld, subsidies verlenen om de aanleg van groendaken te stimuleren.

Groendaken hebben tal van voordelen voor de directe leefomgeving en een waterbufferende werking. Neerslag kan op veel plaatsen niet meer in de bodem dringen en vloeit onmiddellijk naar de riolen. Het gevolg hiervan zijn overbelaste rioleringen en het risico op overstromingen. Een groendak treedt op als een soort buffer: een deel van de neerslag wordt in de verschillende lagen vastgehouden en dient als voedsel voor de planten, een ander deel verdamppt. Daardoor vertraagt en vermindert een groendak de neerslagafvoer aanzienlijk en worden de rioleringen ontlast.

Artikel 2. Definities

In dit reglement hebben onderstaande termen de ernaast vermelde betekenis.

Buffervolume: waterbergend volume;

Eigenaar: de eigenaar, erfpachthouder, opstalhouder en vruchtgebruiker;

Hellend dak: een dak met een hellingsgraad gelijk aan of groter dan 15°;

Kostprijs: het bedrag per vierkante meter gerealiseerde groendakoppervlakte, zoals vermeld op de factuur voor de aanleg van het groendak;

Niet-eigenaar: de huurder of gebruiker;

Plat dak: een dak met een hellingsgraad kleiner dan 15°;

Scholen: alle erkende vestigingen van kleuter-, lagere, basis- en secundaire scholen, vestigingen van het deeltijds kunstonderwijs en vestigingen van het hoger onderwijs, allen gelegen op het grondgebied Gent die niet ressorteren onder het schoolbestuur / de inrichtende macht van de Stad Gent;

Sociale huisvestingsmaatschappij: een erkende sociale huisvestingsmaatschappij als vermeld in artikel 2 van het Decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode.

Artikel 3. Doelgroep en toepassingsgebied

§1. Voor de subsidie komen in aanmerking:

- a. natuurlijke personen,
- b. rechtspersonen,
- c. zowel eigenaars als niet-eigenaars. Indien de aanvrager geen eigenaar is van het gebouw waarop de aanvraag van toepassing is, moet de volledige naam van de eigenaar(s) ook op het subsidieaanvraagformulier ingevuld worden en moet(en) de eigenaar(s) mee ondertekenen voor akkoord.

§2. Voor de subsidie komen niet in aanmerking:

- a. een groendak waarvan de totale oppervlakte kleiner is dan zes vierkante meter;
- b. een dakoppervlakte dat al eens gesubsidieerd werd want éénzelfde dakoppervlakte kan slechts éénmaal gesubsidieerd worden.

Artikel 4. Voorwaarden

De Stad Gent verleent de subsidie onder de volgende voorwaarden:

- a. het groendak moet minstens bestaan uit een draineerlaag, een substraatlaag en een vegetatielaag over de volledig aangelegde oppervlakte;
- b. op een plat dak moet onder de planten een buffervolume voorzien zijn van minimaal 35 liter per vierkante meter;
- c. het gebouw moet zich op Gents grondgebied bevinden en vergund zijn zoals bedoeld in het Decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening.

Artikel 5. Subsidiebedrag

§1. Voor niet-btw-plichtigen bedraagt het subsidiebedrag 31 euro per vierkante meter of de reële kostprijs inclusief btw indien de kostprijs lager is dan 31 euro per vierkante meter.

§2. Voor btw-plichtigen bedraagt het subsidiebedrag 25 euro per vierkante meter of de reële kostprijs exclusief btw indien de kostprijs lager is dan 25 euro per vierkante meter.

§3. Per gebouw kan slechts een maximaal subsidiebedrag worden uitbetaald van 25.000 euro.

Artikel 6. Procedure

§1. Aanvraag

- a. Een aanvraag kan enkel na uitvoering van de werken ingediend worden bij de Stad Gent aan de hand van een daartoe bestemd aanvraagformulier. Dit aanvraagformulier is verkrijgbaar via de website van de Stad Gent www.gent.be of bij de Milieudienst, of e-mail milieudienst@gent.be. De laatste aanvragen moeten uiterlijk op 15 november 2019 ontvangen en volledig zijn.
- b. De aanvraag wordt opgestuurd naar het adres aangegeven op het aanvraagformulier, of kan afgegeven worden aan het loket van de Milieudienst.
- c. Volgende bewijsstukken moeten minstens aan de aanvraag worden toegevoegd: kopie van facturen, foto's van het aangelegde groendak, plan van het gebouw met aanduiding van het groendak en voor een plat dak een bewijs dat er een buffervolume van minstens 35 liter per vierkante meter is voorzien.
- d. Indien de aanvrager een rechtspersoon is én indien de aangevraagde subsidie meer dan 25.000 euro bedraagt, moet bij de aanvraag ook een balans, een resultatenrekening en een verslag betreffende beheer en financiële toestand worden gevoegd.
- e. Op datum van ontvangst door de Milieudienst mogen de facturen niet ouder zijn dan twaalf maanden.
- f. De ontvangstdatum van de subsidieaanvraag, geldt als opvolgingsdatum. Volledige aanvragen worden chronologisch opgevolgd, waarbij de eerste indieners voorrang krijgen. Na indiening en goede ontvangst van de aanvraag krijgt de aanvrager een ontvangstmelding.

§2. Beoordeling

- a. De Milieudienst beoordeelt de aanvraag en vraagt bijkomende bewijsstukken op indien nodig.
- b. Er is een controle van de werken mogelijk.
- c. De Milieudienst adviseert het college van burgemeester en schepenen.

§3. Beslissing

- a. Het college van burgemeester en schepenen neemt de beslissing tot al dan niet toekenning van de subsidie op basis van het advies van de Milieudienst.
- b. De beslissing wordt bekendgemaakt aan de aanvrager.
- c. Bij weigering van de subsidie kan de aanvrager aanpassingen uitvoeren, om toch aan de voorwaarden te voldoen, en een nieuwe aanvraag indienen.
- d. Opmerking: de toekenning van de premie betekent niet dat de Stad Gent verantwoordelijkheid opneemt voor wat betreft materialen en/of resultaten.

§4. Uitbetaling

Bij goedkeuring van de subsidieaanvraag, gebeurt de uitbetaling van de subsidie door overschrijving op de post- of bankrekening van de aanvrager.

De aanvrager verbindt er zich toe de Milieudienst onverwijld schriftelijk op de hoogte te brengen van de wijziging van diens post- of bankrekeningnummer.

Artikel 7. Controle

§1. De Stad Gent behoudt zich het recht voor om de echtheid van de gegevens van het aanvraagdossier na te gaan en hierover inlichtingen in te winnen, met alle middelen die zij nuttig acht.

§2. De Stad Gent behoudt zich het recht voor om zich ter plaatse te komen vergewissen van de situatie. De aanvrager verklaart zich akkoord om de bevoegde stedelijke ambtenaar toegang te verlenen tot het gebouw met het oog op de controle van het resultaat.

§3. Ingeval de aanvrager zich verzet tegen de uitoefening van de controle, is hij/zij gehouden tot terugbetaling van de subsidie.

Artikel 8. Sancties

§1. Indien de aanleg niet overeenstemt met de beschrijving in de aanvraag dient de subsidie terugbetaald te worden.

§2. In geval van fraude of valse verklaringen in hoofde van de aanvrager, kan de Stad Gent beslissen om de toekenning van de subsidie te schorsen en in de toekomst geen subsidies meer toe te staan aan de aanvrager en het verleende subsidiebedrag terug te vorderen.

Artikel 9. Opheffingsbepalingen

Huidig reglement heft het stedelijk subsidiereglement voor de aanleg van een groendak, goedgekeurd in zitting van de gemeenteraad van 25 juni 2002 op.

Artikel 10. Overgangsbepalingen

De aanvrager die beschikt over een principiële goedkeuring van de subsidie conform het stedelijk subsidiereglement voor de aanleg van een groendak, goedgekeurd in zitting van de gemeenteraad van 25 juni 2002 behoudt de mogelijkheid om een aanvraag in te dienen voor definitieve goedkeuring en uitbetaling van de subsidie binnen de termijn van veertien maanden na datum van principiële goedkeuring overeenkomstig de bepalingen van het stedelijk subsidiereglement voor de aanleg van een groendak, goedgekeurd in zitting van de gemeenteraad van 25 juni 2002.

Artikel 11. Inwerkingtreding en duurtijd

Dit reglement treedt in werking op 1 juni 2014 en eindigt op 15 november 2019.
