

OPSCHRIFT

Vergadering van 19 mei 2014

Besluit nummer: 2014_GR_00461

Onderwerp:

Samenwerkingsovereenkomst met steden en gemeenten inzake de bemiddelingsprocedure in het kader van de Gemeentelijke Administratieve Sancties, voortvloeiend uit het veiligheidsbeleid en de aanpak van de federale regering met betrekking tot de jeugdcriminaliteit - Wijziging - Goedkeuring

Beknopte samenvatting:

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd goedkeuring te verlenen aan de gewijzigde samenwerkingsovereenkomst tussen de Stad Gent en de samenwerkende steden en gemeenten inzake de bemiddelingsprocedure in het kader van de Gemeentelijke Administratieve Sancties, voortvloeiend uit het veiligheidsbeleid en de aanpak van de federale regering met betrekking tot de jeugdcriminaliteit.

Bevoegd: Daniel Termont

Bestemd voor:

- Commissie Algemene Zaken, Intercommunales en Bevolking

DE COMMISSIE ALGEMENE ZAKEN, INTERCOMMUNALES EN BEVOLKING

AANHEF

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 42, § 1.

De beslissing wordt genomen op grond van:

De Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties

Het Koninklijk Besluit van 28 januari 2014 houdende de minimumvoorwaarden en modaliteiten voor de bemiddeling in kader van de Wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

Bijgevoegde bijlage(n):

- Samenwerkingsovereenkomst - gewijzigde versie
- Samenwerkingsovereenkomst 25 november 2013 (informatief)

MOTIVERING

Volgende feiten gaan aan de beslissing vooraf:

De Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties trad in werking op 1 januari 2014.

De nieuwe wet legt onder meer de nadruk op de alternatieve sanctionering, dit naast de geldboete, door het voorzien van een aantal nieuwe mogelijkheden waaronder ouderlijk betrokkenheid en gemeenschapsdienst. Niettegenstaande de nieuwe wet enkele nieuwe mogelijkheden regelt, blijft de reeds bestaande bemiddelingsprocedure behouden en voorziet de nieuwe wet nog steeds in een verplicht bemiddelingsaanbod voor minderjarige overtreeders. De bemiddeling is voornamelijk gericht op mogelijk herstel of vergoeding van de aangerichte schade.

Specifiek wat betreft bemiddeling werd ter uitvoering van deze wet het Koninklijk Besluit van 28 januari 2014 houdende de minimumvoorwaarden en modaliteiten voor de bemiddeling in het kader van de Wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties genomen, waarin de regels, de werkwijze en de bemiddelingsprocedure verder worden gespecificeerd.

De federale minister van Ambtenarenzaken biedt wat betreft de bemiddeling, in het kader van het federaal grootstedenbeleid, de Stad Gent de mogelijkheid aan een overeenkomst te sluiten waarbij aan de Stad een subsidie toegekend wordt ten behoeve van de aanwerving van een bemiddelaar (jurist en/of criminoloog met relevante bemiddelingservaring of houder van een bemiddelingsopleidingsdiploma of bereidheid dergelijke opleiding te volgen).

De (in dienst van de Stad Gent zijnde) bemiddelaar dient zijn opdracht te vervullen op het niveau van het gerechtelijke arrondissement Gent; d.w.z. Stad Gent dient “partnerships”/samenwerkingsovereenkomsten te sluiten met belangstellende steden en gemeenten uit het gerechtelijke arrondissement zodat de bemiddelaar ook in bemiddelingsdossiers van die steden en gemeenten als bemiddelaar kan optreden.

Op de gemeenteraad van 25 november 2013 werd de samenwerkingsovereenkomst tussen de Stad Gent en de samenwerkende steden en gemeenten binnen het gerechtelijk arrondissement Gent, in het kader van het veiligheidsbeleid en de aanpak van de federale regering m.b.t. de jeugdcriminaliteit, goedgekeurd.

Tengevolge van de nieuwe reglementering is het dan ook aangewezen om de goedgekeurde samenwerkingsovereenkomst aan te passen aan de nieuwe wet, het Koninklijk Besluit van 28 januari 2014 en de daaruit voortvloeiende richtlijnen vanuit het Grootstedenbeleid.

Deze beslissing wordt genomen om volgende redenen:

De samenwerkingsovereenkomst werd door de gemeenteraad goedgekeurd vóór de inwerkingtreding van de nieuwe wet en het K.B. waarin de nadere regels van bemiddeling worden bepaald.

De overeenkomst dient dan ook te worden aangepast aan de nieuwe reglementering en de daaruit voortvloeiende richtlijnen vanuit het Grootstedenbeleid. Deze richtlijnen houden onder meer een aangepaste ontwerpovereenkomst in dat als sjabloon dient te worden gebruikt door de bemiddelaars van de verschillende gerechtelijke arrondissementen in België, waardoor op vormelijk gebied een zekere uniformiteit wordt gegarandeerd. Dit sjabloon vormt dan ook de basis van deze gewijzigde overeenkomst.

De aanpassingen die worden doorgevoerd in de samenwerkingsovereenkomst houden geenszins grondige wijzigingen van de reeds goedgekeurde principes in. De gewijzigde samenwerkingsovereenkomst is zelfs qua inhoud identiek aan de samenwerkingsovereenkomst die door de gemeenteraad op 25 november 2013 werd goedgekeurd, en verschilt enkel omwille

van het feit dat in de gewijzigde overeenkomst expliciet wordt verwezen naar de nieuwe reglementering.

Beslist het volgende:

VOORSTEL

Artikel 1:

Keurt goed de gewijzigde samenwerkingsovereenkomst tussen de Stad Gent en andere steden of gemeenten inzake de bemiddelingsprocedure in het kader van de Gemeentelijke Administratieve Sancties, voortvloeiend uit het veiligheidsbeleid en de aanpak van de federale regering met betrekking tot de jeugdcriminaliteit, zoals vervat in bijlage en integraal deel uitmakend van deze beslissing.

BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT

Diensten van de Stadssecretaris — Juridische Dienst en Kennisbeheer

Dit besluit kadert in volgende activiteit: *AC34558 STOP Beheren van middelen en personeel (JDK)*

Visum van de financieel beheerder:

Het visum is niet van toepassing

BIJLAGEN DIE INTEGRAAL DEEL UITMAKEN VAN HET BESLUIT

- Samenwerkingsovereenkomst - gewijzigde versie

Samenwerkingsovereenkomst tussen de stad Gent en de stad/gemeente YYY, inzake de bemiddelingsprocedure in kader van de Gemeentelijke Administratieve Sancties, voortvloeiend uit het veiligheidsbeleid en de aanpak van de federale regering met betrekking tot de jeugdcriminaliteit.

Tussen:

Eenzijds, de stad Gent, vertegenwoordigd door dhr. Daniël Termont, burgemeester, en dhr. Paul Teerlinck, secretaris, handelend in uitvoering van de zitting van de gemeenteraad van 25 november 2013,

en

Anderzijds, de gemeente YYY, vertegenwoordigd door, burgemeester, en, secretaris, handelend in uitvoering van de zitting van de gemeenteraad van yy/yy/yyyy,

wordt het volgende overeengekomen en aanvaard:

I. Vooraf

De steden en gemeenten die deze samenwerkingsovereenkomst ondertekenen, passen de gemeentelijke administratieve sancties toe voor inbreuken op hun reglementen en verordeningen, zoals bepaald in de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

De nieuwe GAS wet van 24 juni 2013 (hierna genoemd de GAS wet) voorziet in duidelijkere procedures en meer rechtswaarborgen dan de vroegere wet- en regelgeving.

Indien steden en gemeenten de bemiddelingsprocedure wensen toe te passen zoals voorzien in de nieuwe GAS wet, moeten zij dit hebben voorzien in hun reglement (artikelen 12 en 18 van de nieuwe GAS wet).

Om de toepassing van deze alternatieve maatregel aan te moedigen als preventief instrument tegen overlast, stelt de Minister van Grote Steden sedert 2007 derhalve een jaarlijkse subsidie ter beschikking van een stad binnen een gerechtelijk arrondissement¹ (en politiezone voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) voor de aanwerving van een voltijdse bemiddelaar.

De stad Gent heeft sedert 01/07/2008 een GAS bemiddelaar aangesteld voor het gerechtelijk arrondissement Gent, zijnde mevr. Drieke Derudder.

Het werkingsgebied van deze GAS bemiddelaar omvat de steden en gemeenten van het gerechtelijk arrondissement Gent zoals vastgelegd vóór de inwerkingtreding van de wet van 1 december 2013 over de hervorming van de gerechtelijke arrondissementen.

Een kopie van de overeenkomst tussen de federale staat en de stad Gent in het kader van het veiligheidsbeleid en de aanpak van de federale regering m.b.t. de jeugdcriminaliteit wordt ten behoeve van de deelnemende steden en gemeenten als bijlage gevoegd aan deze overeenkomst. De recente overeenkomst ging in op 19/12/2013.

Het doel van deze samenwerkingsovereenkomst is de bepaling van de praktische modaliteiten van deze terbeschikkingstelling.

II. Algemene bepalingen m.b.t. de uitvoering van de overeenkomst

Artikel 1: werkingsgebied bemiddelaar

De bemiddelaar is aangeworven door de stad Gent. De stad Gent is de wettelijke werkgever van de bemiddelaar en ziet erop toe dat de bemiddelaar voldoet aan de voorwaarden bepaald in het artikel 3 van de overeenkomst met de federale overheid, alsook op de naleving van de bepalingen van het koninklijk besluit van 28 januari 2014.

Opdat de bemiddelaar zijn/haar opdracht kan vervullen op het niveau van het gerechtelijk arrondissement Gent, verbindt de stad Gent zich ertoe een samenwerking aan te gaan met de deelnemende steden en gemeenten.

De standplaats van de bemiddelaar is de stad Gent.

¹ Zoals vastgelegd vóór de inwerkingtreding van de wet van 1 december 2013 over de hervorming van de gerechtelijke arrondissementen.

Artikel 2: implementering van de bemiddelingsprocedure

De stad Gent en de deelnemende steden en gemeenten van het gerechtelijk arrondissement verbinden zich ertoe om samen te werken voor het inzetten van de door de federale regering gefinancierd bemiddelaar bij de implementering en toepassing van de bemiddelingsprocedure, zoals voorzien in het kader van de nieuwe GAS wet, op het grondgebied van deze gemeenten en elk volgens hun eigen noden.

De prioriteit gaat uit naar de organisatie van de bemiddelingsprocedure ten aanzien van minderjarigen, zoals vastgelegd door de gemeenteraad van de gemeente YYY.

Artikel 3: takenpakket

De bemiddelaar voert de taken uit zoals voorzien in artikel 7 van het koninklijk besluit van 28 januari 2014 houdende de minimumvoorwaarden en modaliteiten voor de bemiddeling in kader van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

Artikel 4: verbintenissen van de stad Gent

De stad Gent en de deelnemende steden en gemeenten beslissen om de standplaats van de bemiddelaar te situeren in de stad Gent, zoals bepaald in het artikel 1 .

De stad Gent verleent de administratieve en logistieke ondersteuning vereist voor de uitoefening van de functie van de bemiddelaar. Tevens stelt de stad Gent in navolging van het artikel 9 van het KB van 28/01/2014 een aangepast lokaal ter beschikking opdat de bemiddelingsgesprekken er in optimale omstandigheden kunnen verlopen.

Zij biedt de bemiddelaar de mogelijkheid om deel te nemen aan overlegmomenten, vergaderingen en opleidingen dit met het oog op ervaringsuitwisseling en kennisvergaring.

De stad Gent neemt het administratief en boekhoudkundig beheer waar, voortvloeiend uit de overeenkomst met de federale overheid en deze overeenkomst.

Artikel 5: verbintenissen van de deelnemende gemeente(n)

Bij aanvang van deze overeenkomst zullen de deelnemende steden en gemeenten aan de bemiddelaar van de stad Gent hun reglementen en administratieve politieverordeningen

overmaken, allemaal of deels vergezeld van de bijbehorende administratieve sancties. Dit geldt tevens voor alle latere wijzigingen aan deze reglementen.

De deelnemende steden en gemeenten verbinden zich ertoe hun sanctionerend ambtenaar, de korpschef van hun politiezone, de Procureur des Konings, alsook de vaststellende ambtenaren die door de gemeenteraad werden aangesteld voor de vaststelling van inbreuken op de gemeentereglementen, op de hoogte te brengen van deze overeenkomst en deze in te lichten over de aanstelling van de GAS bemiddelaar en diens contactgegevens.

Indien in het kader van de bemiddeling de bemiddelingsgesprekken worden georganiseerd in de deelnemende steden en gemeenten, voorziet de desbetreffende stad of gemeente een aangepast lokaal binnen de gemeente- of stadsdiensten waar dit gesprek kan doorgaan. Tevens zal de deelnemende stad of gemeente voorzien in de administratieve en logistieke ondersteuning voor de behandeling van de bemiddelingsdossiers.

De deelnemende steden en gemeenten verbinden zich ertoe de bemiddelaar minimaal 1 keer per jaar uit te nodigen voor een evaluatiemoment, of wanneer de bemiddelaar hierom vraagt.

De deelnemende steden en gemeenten nemen nota van de methodologische ondersteuning die de federale regering voorziet bij de implementering en toepassing van de bemiddelingsprocedure, en die op verzoek door de Dienst Grootstedenbeleid van de POD Maatschappelijke Integratie wordt geboden aan enerzijds de bemiddelaar, en anderzijds betrokken actoren in het veiligheids- en preventiebeleid van de desbetreffende stad/gemeente.

Artikel 6: de bemiddelaar

De bemiddelaar is personeel van de stad Gent.

Wat de vervulling van zijn/haar opdrachten betreft en de dagelijkse uitoefening van zijn/haar functie, geniet de bemiddelaar volledige autonomie. De bemiddelaar brengt zijn/haar diensthoofd op de hoogte wanneer de uitoefening van zijn/haar opdrachten dienstverplaatsingen met zich meebrengt.

De bemiddelaar oefent zijn/haar functie uit in volle onafhankelijkheid, volgens de methodiek en principes eigen aan de bemiddeling. Het bemiddelingsresultaat zal aan de hand van een evaluatieverslag tijdig worden gerapporteerd aan de sanctionerend ambtenaar, overeenkomstig de wettelijke termijn waarbinnen de sanctionerend ambtenaar een beslissing moet nemen, zoals bepaald in het artikel 26 van de GAS wet.

III. Financiële bepalingen

Artikel 7: financiering ten laste van de federale staat

De federale Staat kent een jaarlijkse forfaitaire toelage toe aan de stad Gent en verbindt zich ertoe de kosten voor bezoldiging van de bemiddelaar, alsook de werkings- en investeringskosten nodig voor de uitoefening van zijn/ haar functie, voor zijn rekening te nemen.

Aangezien de forfaitaire toelage van de federale staat onvoldoende is om de integrale loonkost en werkingskosten van de bemiddelaar te betalen, zal, de meerkost doorgerekend worden aan de verschillende gemeenten binnen het gerechtelijk arrondissement Gent, die eenzelfde samenwerkingsovereenkomst hebben afgesloten met de stad Gent om beroep te doen op de door de federale regering gefinancierde bemiddelaar, conform artikel 9.

Artikel 8: financiële richtlijnen

De administratieve en financiële bepalingen met betrekking tot deze overeenkomst worden verduidelijkt in het document 'financiële richtlijnen', dat door de deelnemende steden en gemeenten kan opgevraagd worden bij de bemiddelaar van het desbetreffende werkingsgebied.

De deelnemende steden en gemeenten bevestigen dat ze kennis hebben genomen van het feit dat in kader van de federale toelage, enkel rekening zal gehouden worden met:

- de personeelskosten (bemiddelaar), de werkings- en investeringskosten die rechtstreeks en effectief verband houden met de uitvoering van deze overeenkomst;
- de uitgaven waarvoor facturen, onkostennota's, ontvangstbewijzen of kassabonnen kunnen worden voorgelegd.

De werkings- en investeringskosten mogen in totaal niet meer dan 15 % van het bedrag van de subsidie overschrijden, behalve als de stad Gent bewijst dat de gemaakte kosten een redelijk en gerechtvaardigd karakter hebben.

Artikel 9: financiering ten laste van de deelnemende steden en gemeenten

Wat de loonkosten en werkingskosten betreft voor de bemiddelaar, zullen deze kosten via een forfaitair bedrag van 25€ per dossier doorgerekend worden aan de verschillende steden en gemeenten binnen het gerechtelijk arrondissement Gent die een samenwerkingsakkoord hebben afgesloten.

Uitzondering: Voor dossiers waarin één van de betrokken partijen niet wenst in te gaan op het bemiddelingsaanbod, wordt het forfait niet aangerekend.

De bemiddelaar verbindt er zich toe om na te laatste tegen 31 maart volgend op elk boekjaar een overzicht te maken van het aantal behandelde dossiers (waarin het forfait zoals bepaald in artikel 9 zal aangerekend worden aan de deelnemende steden en gemeenten) en hiervan een afrekening bezorgen aan de deelnemende steden en gemeenten. Dit bedrag zal door de stad Gent gefactureerd worden aan de gemeente YYY.

IV. Verzekering

De stad Gent sluit een verzekering af aangaande de burgerlijke aansprakelijkheid en tegen lichamelijke ongevallen bij vrijwillige herstelprestaties van de overtreder in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties. De bijdrage voor deze verzekering wordt mee verrekend in het forfaitair bedrag van 25€ per dossier.

V. Varia

Artikel 10: jaarverslag

De stad Gent en gemeente YYY verbinden zich ertoe om elk voor zich een jaarverslag op te stellen.

De gegevens worden verzameld door de bemiddelaar en verwerkt in één verslag. De bemiddelaar van de stad Gent maakt hiervoor gebruik van het modeldocument van de federale Dienst Grootstedenbeleid en is vereist voor de ontvangst van de federale toelage. Dit verslag wordt binnen de vooropgestelde termijn verstuurd naar de federale Dienst Grootstedenbeleid.

Artikel 11: communicatie

De partijen verbinden zich ertoe te gelegener tijd alle relevantie informatie uit te wisselen die betrekking heeft op de goede uitvoering van de overeenkomst.

Bovendien verbinden de deelnemende steden en gemeenten zich ertoe om in hun communicatie de oorsprong van de aangewende fondsen en deze overeenkomst bij het publiek bekend te maken, met name via de vermelding 'met de steun van het federale Grootstedenbeleid' alsook het aanbrengen van het logo van de federale staat en van Grootstedenbeleid.

Artikel 12: Duur van de overeenkomst

De samenwerkingsovereenkomst gaat in op het ogenblik dat de deelnemende steden en gemeenten zich akkoord hebben verklaard om beroep te doen op de GAS bemiddelaar van de stad Gent, bevoegd voor het gerechtelijk arrondissement Gent, zoals vastgelegd vóór de inwerkingtreding van de wet van 1 december 2013 over de hervorming van de gerechtelijke arrondissementen.

Deze overeenkomst is geldig voor onbepaalde tijd en de stad Gent kan de overeenkomst stopzetten wanneer de federale toelage wordt stopgezet of wanneer deze wordt gewijzigd. De gemeente YYY en de stad Gent kunnen het akkoord opzeggen mits een aangetekende opzeggingsbrief, minstens 3 maanden voor het einde van de jaarlijkse subsidiëringsperiode of binnen een periode van 3 maanden na de kennisgeving van een verlaging van de federale subsidiëringsregeling.

Opgemaakt in xx exemplaren te Gent, op.....

Voor de stad Gent

Voor de gemeente yyy/zzz

Burgemeester

Burgemeester

Secretaris

Secretaris