

OPSCHRIFT

Vergadering van 22 september 2014

Besluit nummer: 2014_GR_00699

Onderwerp:

Overeenkomst tussen de Stad Gent en de FOD Justitie inzake de omkadering van Gerechtelijke Alternatieve Maatregelen voor het werkingsjaar 2014 - Goedkeuring

Beknopte samenvatting:

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd goedkeuring te verlenen aan de overeenkomst tussen de Stad Gent en de FOD Justitie inzake de omkadering van gerechtelijke alternatieve maatregelen voor het werkingsjaar 2014.

Bevoegd: Daniel Termont

Bestemd voor:

- Commissie Algemene Zaken, Intercommunales en Bevolking

DE GEMEENTERAAD

AANHEF

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

- Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 42, § 1.

De beslissing wordt genomen op grond van:

De Wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, art. 69, 3^o, 1e lid.

Het KB van 12 augustus 1994 betreffende voorwaarden waaronder de gemeenten een financiële hulp kunnen genieten voor de aanwerving van bijkomend burgerpersoneel belast met de begeleiding van alternatieve strafrechterlijke maatregelen.

Bijgevoegde bijlage(n):

- 20140922_BS_overeenkomst GAM 2014
- 20140922_BS_financiële bijlage GAM 2014 (informatief)
- 20140922_VE_verslag EOC 24022014 als bijlage bij GAM 2014 (informatief)

MOTIVERING

Volgende feiten gaan aan de beslissing vooraf:

Het convenant Gerechtelijke Alternatieve Maatregelen wordt jaarlijks gesloten tussen de Stad Gent en de Minister van Justitie en bepaalt de middelen die worden toegekend aan de Stad Gent

voor aanwerving van personeel belast met de begeleiding van alternatieve strafrechtelijke maatregelen. Het convenant volgt het advies van de jaarlijkse Evaluatie- en Opvolgingscommissie van de Gerechtelijke Alternatieve Maatregelen van het Globaal Plan, die heeft plaatsgevonden op 24/02/14 (verslag in bijlage). De FOD Justitie maakte het convenant 2014 pas op 16/07/14 over aan de Stad, vandaar dat dit convenant laattijdig wordt voorgelegd aan de gemeenteraad.

Deze beslissing wordt genomen om volgende redenen:

Binnen de beschikbare kredieten, die jaarlijks door de ministerraad worden goedgekeurd, wordt in het kader van deze overeenkomst voor de periode 1 januari 2014 t.e.m. 31 december 2014 een maximale subsidie van 375.558,68 euro toegekend aan de Stad Gent. Deze overeenkomst voorziet enkel een subsidie voor personeelsuitgaven en niét voor werkings- of investeringsuitgaven.

Met uitzondering van het Project Alternatieve Sancties (dispatchingsproject), gelokaliseerd binnen Lokale Preventie en Veiligheid, betreft het projecten van particuliere organisaties, met name:

- het vormings- en residentieel behandelingsproject van vzw De Kiem
- het vormings- en behandelingsproject van Dagcentrum De Sleutel
- het dienstverlenings- en werkstrafproject van Natuurpunt vzw
- het dienstverlenings- en werkstrafproject van Kringloopwinkel Brugse Poort vzw.

Op basis van een convenant met de Stad Gent hebben de personeelsleden, die hierin tewerkgesteld zijn, wel het statuut van stadspersoneel, doch staan de particuliere organisaties zélf in voor de meerkost. M.a.w. indien de loonkost de forfaitaire subsidie overschrijdt, dan wordt deze zogenaamde 'meerkost' gedragen door de particuliere organisatie waarin het personeelslid tewerkgesteld is.

**Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen
Beslist het volgende:**

BESLISSING

Artikel 1:

Keurt goed de 'Overeenkomst tussen de Stad Gent en de FOD Justitie inzake de omkadering van Gerechtelijke Alternatieve Maatregelen voor het werkingsjaar 2014', die bij dit besluit wordt gevoegd en er integraal deel van uitmaakt.

BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT

Strategie en Coördinatie — Afdeling Beleid, Internationaal en Subsidies — Lokale Preventie en Veiligheid

Dit besluit kadert in volgende activiteit: *AC34939 Ontwikkelen, beheren en/of ondersteunen van preventieprojecten die uitgevoerd worden binnen politie of door derden.*

Visum van de financieel beheerder:

Het visum is niet van toepassing

Financiële verbintenis zal pas bij latere besluitvorming ontstaan

Financiële informatie:

Voorgestelde uitgaven:

Volgende budgetten zijn nodig en **beschikbaar**:

budgetplaats	budgetpositie	budget	totaal
		jaar 2014	
345310000	Divers personeel	135.650,51 euro	135.650,51 euro
349390000	Divers personeel	257.481,73 euro	257.481,73 euro
totaal			393.132,24 euro

Verwachte ontvangsten:

budgetplaats	subsidie	budgetpositie	budget	totaal
	code		jaar 2014	
3453100VE	GAM.GAM	7406000	100.000 euro	100.000 eu
3493900PP	GAM.GAM	7406000	200.000 euro	200.000 eu
3493900PP	GAM.GAM	7470000	100.000 euro	100.000 eu
totaal				400.000 eu

toelichting bij de verwachte ontvangsten:

De subsidieontvangst van de FOD Justitie werd begroot overeenkomstig de ingeschatte personeelsinvulling. Indien de loonkost van het personeel dat tewerkgesteld is binnen de GAM-vzw's meer bedraagt dan de ontvangen subsidie van de FOD Justitie, dan wordt deze zogenaamde 'meerkost' teruggevorderd van de vzw's.

BIJLAGEN DIE INTEGRAAL DEEL UITMAKEN VAN HET BESLUIT

- 20140922_BS_overeenkomst GAM 2014

OVEREENKOMST 2014

Tussen

enerzijds de Staat, vertegenwoordigd door de Minister van Justitie, gevestigd Waterloolaan 115 te 1000 Brussel, verder "de Staat" genoemd,

en,

anderzijds de stad Gent, vertegenwoordigd door de heer Daniël TERMONT, burgemeester en de heer Paul TEERLINCK, stadssecretaris, verder "de stad" genoemd,

is het volgende overeengekomen:

I. Voorwerp van overeenkomst :

Deze overeenkomst bepaalt de voorwaarden waaronder de gemeenten een financiële hulp kunnen genieten voor de aanwerving van bijkomend burgerpersoneel belast met de begeleiding van alternatieve strafrechtelijke maatregelen, in uitvoering van artikel 69, 3°, eerste lid van de wet van 30 maart 1994 en het Koninklijk Besluit van 12 augustus 1994.

Deze overeenkomst heeft tot doel in de stad personeel te werk te stellen met het oog op het promoten van de toepassing van volgende alternatieve gerechtelijke maatregelen:

- a.) de opleiding in het kader van de probatiewet;
- b.) de werkstraf;
- c.) de bemiddeling in strafzaken;
- d.) de alternatieve maatregelen ter vervanging van de voorlopige hechtenis;
- e.) de gratiemaatregelen.

II. Duur van de overeenkomst :

De overeenkomst wordt gesloten voor bepaalde duur. Ze treedt in werking op **1 januari 2014** en eindigt op **31 december 2014**. Ze kan worden herzien na akkoord van de partijen.

III. Verbintenissen van de stad :

De stad verbindt er zich toe bijkomend burgerpersoneel aan te werven belast met de omkadering van personen, die het voorwerp uitmaken van beslissingen van gerechtelijke instanties, ingevolge het koninklijk besluit van 25 april 2014 tot toekenning van een financiële hulp aan de gemeenten en steden voor de aanwerving van personeel belast met de omkadering van alternatieve gerechtelijke maatregelen voor het jaar 2014 en in het kader van het/de hierna beschreven project(en) :

- Het Project Alternatieve Sancties (^{lokale preventie & veiligheid} ~~Stedelijke Jeugddienst~~), een dienstverlenings- en werkstrafproject voor de stad Gent waarbij een toelage wordt toegekend voor de aanwerving van **3 voltijdse personeelsleden niveau B**.
- Het werkvloerproject van natuurpunt vzw voor de stad Gent waarbij een toelage wordt toegekend voor de aanwerving van **een voltijds personeelslid niveau B**.
- Het werkvloerproject van kringwinkel Brugse Poort vzw voor de stad Gent waarbij een toelage wordt toegekend voor de aanwerving van **een voltijds personeelslid niveau B**.
- Het vormings- en behandelingsproject van vzw De Kiem dat zich richt tot druggebruikers en druggerelateerde delictplegers (individueel of in groep) voor de stad Gent waarbij een toelage wordt toegekend voor de aanwerving van **4 voltijdse personeelsleden niveau A**. Het aangeworven personeel zal door de stad ter beschikking gesteld worden van de vzw "De Kiem".

De voorwaarden van deze ter beschikkingstelling maken het voorwerp uit van een geschreven samenwerkingsakkoord tussen de stad en de vereniging. Enkel de vereniging zal in dit geval verantwoordelijk zijn voor de omkadering van de alternatieve gerechtelijke maatregelen ten aanzien van de bevoegde gerechtelijke autoriteiten.

- Het vormings- en behandelingsproject van Dagcentrum De Sleutel voor de stad Gent waarbij een toelage wordt toegekend voor de aanwerving van **1 voltijds personeelslid niveau A** en **1 halftijds personeelslid niveau B**. Het aangeworven personeel zal door de stad ter beschikking gesteld worden van de vzw "De Sleutel".
De voorwaarden van deze ter beschikkingstelling maken het voorwerp uit van een

geschreven samenwerkingsakkoord tussen de stad en de vereniging. Enkel de vereniging zal in dit geval verantwoordelijk zijn voor de omkadering van de alternatieve gerechtelijke maatregelen ten aanzien van de bevoegde gerechtelijke autoriteiten.

De steden moeten voldoen aan de volgende criteria :

- voor een dienstverleningsproject : permanente tewerkstelling van minimum 7 en maximum 12 dienstverleners gedurende minimum 800 uur/jaar om een voltijdse werknemer te kunnen aanwerven;
- voor een vormingsproject in groep : permanente vorming van minimum 7 en maximum 12 personen gedurende minimum 400 opleidingsuren om een voltijdse werknemer te kunnen aanwerven;
- voor een geïndividualiseerde vormingsproject : opleiding van minimum 40 personen gedurende minimum 550 vormingsuren om een voltijdse werknemer te kunnen aanwerven;
- voor een behandelingsproject in groep : permanente behandeling van minimum 7 en maximum 12 dienstverleners gedurende 400 uren om een voltijdse werknemer te kunnen aanwerven;
- voor een geïndividualiseerde behandelingsproject : behandeling van minimum 40 personen gedurende minimum 550 uren om een voltijdse werknemer te kunnen aanwerven.

De projecten dienen na twee jaar 90% van de doelstellingen te hebben bereikt.

In het kader van deze activiteiten en overeenkomstig de verschillende soorten maatregelen, verbindt de stad er zich toe volgende verplichtingen na te komen:

A. Maatregelen van opleiding in het kader van de wet van 29 juni 1964 betreffende de opschorting, het uitstel en de probatie, gewijzigd bij de wet van 10 februari 1994:

1. samenwerken met de justitieassistent die toezicht houdt op de plaats en de uitvoering van de maatregel;
2. een persoon aanduiden die inzake de tenuitvoerlegging van de dienstverlening of de opleiding rechtstreeks verantwoordelijk is voor het dagelijks toezicht;
3. bij iedere onregelmatigheid dient de justitieassistent hierover onverwijld ingelicht te worden.

B. Werkstraf (wet van 17 april 2002 tot invoering van de werkstraf als autonome straf in correctionele zaken en in politiezaken):

1. samenwerken met de justitieassistent die toezicht houdt op de plaats en de uitvoering van de straf;
2. een persoon aanduiden die inzake de tenuitvoerlegging van de werkstraf rechtstreeks verantwoordelijk is voor het dagelijks toezicht;
3. bij iedere onregelmatigheid dient de justitieassistent hierover onverwijld ingelicht te worden.

C. Modaliteiten van de bemiddeling in strafzaken, overeenkomstig de wet van 10 februari 1994:

1. samenwerken met de justitieassistent in het kader van de uitwerking van een begeleidingsplan voor de tenuitvoerlegging van de dienstverlening, de vorming of de behandeling;
2. een persoon aanduiden die inzake de tenuitvoerlegging van de dienstverlening, de vorming of de behandeling, rechtstreeks verantwoordelijk is voor het dagelijks toezicht;
3. bij iedere onregelmatigheid dient de justitieassistent hierover onverwijld ingelicht te worden.

D. Alternatieve maatregelen ter vervanging van de voorlopige hechtenis (artikel 35 en volgende van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis) :

1. samenwerken met de justitieassistent in het kader van de uitwerking van een begeleidingsplan voor de tenuitvoerlegging van de voorwaarden;
2. een persoon aanduiden die inzake de tenuitvoerlegging van de voorwaarden, rechtstreeks verantwoordelijk is voor het dagelijks toezicht;
3. bij iedere onregelmatigheid dient de justitieassistent hierover onverwijld ingelicht te worden.

E. Alternatieve maatregelen in het kader van de genade (artikel 110 van de Grondwet):

1. samenwerken met de justitieassistent die toezicht houdt op de plaats en de uitvoering van de maatregel;
2. een persoon aanduiden die inzake de tenuitvoerlegging van de dienstverlening of de opleiding rechtstreeks verantwoordelijk is voor het dagelijks toezicht;
3. bij iedere onregelmatigheid dient de justitieassistent hierover onverwijld ingelicht te worden.

IV. Activiteitenrapport :

De stad (of de vereniging aangesteld door de stad) dient een trimestrieel rapport op te stellen. Dit dient de 15de dag van de maand volgend op het vorige trimester te worden overgemaakt. Het jaarlijks rapport bestaat uit een kwalitatief en een kwantitatief luik en dient uiterlijk 15 januari te worden overgemaakt. Het kwalitatieve luik bevat de doelstellingen van het project, het programma, de kritische analyse van de ontwikkelingen gedurende het afgelopen werkingsjaar.

Deze stukken dienen door de stad (of de vereniging aangesteld door de stad) te worden overgemaakt aan de coördinator alternatieve maatregelen van het gerechtelijk arrondissement. Bij afwezigheid van laatstgenoemde dienen de stukken te worden gestuurd naar de Federale Overheidsdienst Justitie, Directoraat-generaal Justitiehuisen, Directie Expertise, Dienst Gemeenschapsgerichte Straffen en Maatregelen, Waterloolaan 115 te 1000 Brussel, met uitzondering van het jaarrapport dat overgemaakt moet worden aan het

bevoegde justitiehuis.

De begunstigde stad dient de functionerings -en investeringskosten, verbonden aan de recrutering, op zich te nemen.

V. Financiële tussenkomst van de Staat:

Na ondertekening van deze overeenkomst en rekening houdend met artikel 5 van het koninklijk besluit van 12 augustus 1994 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de gemeenten een financiële hulp kunnen genieten voor de aanwerving van bijkomend burgerpersoneel, zullen de kredieten die overeenstemmen met de forfaitaire tegemoetkoming waarin het contract voorziet, op verzoek van de Minister van Justitie, door de Minister van Binnenlandse Zaken ter beschikking van de stad worden gesteld door tussenkomst van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten.

Binnen de beschikbare kredieten, die jaarlijks door de Ministerraad worden goedgekeurd, wordt in het kader van deze overeenkomst jaarlijks een totaal bedrag van **375.558,68 Euro** toegekend aan de stad **Gent**. Het betreft volgende tegemoetkoming :

Personeelskost :

5 voltijdse personeelsleden niveau A	5 x € 39.662,96	= € 198.314,80
3 voltijdse personeelsleden niveau B	3 x € 32.226,16	= € 96.678,48
1 halftijds personeelslid niveau B	1 x € 16.113,08	= € 16.113,08
2 voltijdse personeelsleden niveau B	2 x € 32.226,16	= € 64.452,32

Totale (maximale) kost voor de Staat: = **€ 375.558,68**

De betaling van de financiële tegemoetkoming wordt verricht in voorlopige maandelijkse schijven.

In geval dat het personeel is aangeworven voor een deel van het gerefereerde budgettaire jaar, wordt de forfaitaire tussenkomst evenredig verminderd **in verhouding tot de effectief gepresteerde periode.**

De stad dient bijgaand formulier GP1 in te vullen en over te maken aan de Federale Overheidsdienst Justitie, Directoraat-generaal Justitiehuisen, Directie Expertise, Dienst Gemeenschapsgericte Straffen en Maatregelen, Waterloolaan 115 te 1000 Brussel. Elke wijziging met betrekking tot het personeel dient eveneens onmiddellijk via desbetreffend formulier aan de voornoemde dienst te worden meegedeeld (wijziging van het aantal aangeworven personen, aanwerving van personeel op verschillende data, ontslag en/of vervanging van personeel,...)

De bewijsstukken zullen jaarlijks worden gecontroleerd. Daartoe zal de stad aan de Federale Overheidsdienst Justitie, Waterloolaan 115 te 1000 Brussel vóór 31 maart van het begrotingsjaar volgend op het jaar waarin de kredieten werden toegekend, een afschrift van de bewijsstukken overmaken die de aard en het bedrag van de uitgaven bewijzen (meer bepaald de arbeidsovereenkomst, de loonfiches,...).

De niet-naleving van de in de overeenkomst vermelde voorwaarden die de stad en de Federale Overheidsdienst Justitie verbinden, kan leiden tot de schorsing van de betaling van

de forfaitaire uitkering en tot de gedeeltelijke of zelfs volledige terugvordering ervan.

Iedere beslissing van de Minister van Justitie om over te gaan tot de schorsing of zelfs de terugvordering van de tegemoetkoming wordt ter kennis van de Minister van Binnenlandse Zaken gebracht met het verzoek om de genoemde rijksdienst ermee te belasten hiertoe de nodige maatregelen te nemen.

Naast de controles voorzien bij het koninklijk besluit van 26 april 1968, kan het Rekenhof ter plaatse controles uitvoeren.

Gelet op de datum van inwerkingtreding van deze overeenkomst en gelet op de tijd nodig voor de behandeling van het financieel dossier dat moet toelaten de voorziene bedragen aan de stad over te maken, moet de stad voor deze periode de nodige voorschotten voorzien om het opstarten van de in deze overeenkomst voorziene maatregelen te verzekeren.

Deze overeenkomst werd in twee exemplaren ondertekend.

Elk der contractanten verklaart een ondertekend exemplaar te hebben ontvangen.

Brussel,

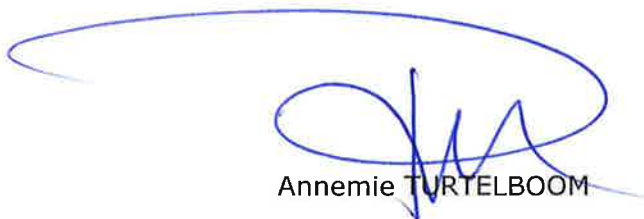
De burgemeester,

De stadssecretaris,

Daniël TERMONT

Paul TEERLINCK

De Minister van Justitie,



Annemie TURTELBOOM

STEMMING

Aangenomen door de gemeenteraad in vergadering van 22 september 2014

- Met unanimitéit
-