

OPSCHRIFT

Vergadering van 22 september 2014

Besluit nummer: 2014_GR_00682

Onderwerp:

Visumverplichting - Voorwaarden uitoefening visum door financieel beheerder alsook bepaling van categorieën van verrichtingen die uitgesloten zijn van visum - Goedkeuring

Beknopte samenvatting:

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd om voor alle stadsdiensten, binnen de perken die vastgesteld zijn door de Vlaamse overheid, de nadere voorwaarden te bepalen waaronder de financieel beheerder de visumcontrole uitoefent alsook bepaalde categorieën van verrichtingen uit te sluiten van de visumverplichting met ingang van 1 oktober 2014.

Bevoegd: Christophe Peeters

Bestemd voor:

- Commissie Haven, Economie en Financiën

DE GEMEENTERAAD

AANHEF

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 160, § 2.

De beslissing wordt genomen op grond van:

Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 94, 1° en 160 § 2.

Besluit van de Vlaamse regering betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van 25 juni 2010, artikel 121.

Ministerieel besluit van 1 oktober 2010, artikel 19.

Omzendbrief ABB 2006/19 van 1 december 2006 van de Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering.

Bijgevoegde bijlage(n):

- adviesnota

MOTIVERING

Volgende feiten gaan aan de beslissing vooraf:

Artikel 160, § 2 van het Gemeentedecreet bepaalt dat voorgenomen financiële verbintenissen die resulteren in een uitgaande kasstroom onderworpen zijn aan een voorafgaand visum van de financieel beheerder.

De financieel beheerder onderzoekt daartoe, in het kader van zijn opdracht zoals vermeld in artikel 94, 1° van het Gemeentedecreet, in volle onafhankelijkheid de wettigheid en de regelmatigheid van de voorgenomen verbintenis. Door het visum te verlenen bevestigt de financieel beheerder de wettigheid en regelmatigheid van de voorgenomen verbintenis.

De omzendbrief ABB/2006/19 van 1 december 2006 vestigt er de aandacht op dat aan de voorgenomen financiële verbintenissen een visum toegekend moet worden voor ze kunnen worden aangegaan.

In het kader van overheidsopdrachten moet het visum dus toegekend worden voor de verbintenis gesloten wordt, inclusief voor leningen en andere externe financieringen

- In het kader van de bezoldigingen moet het visum toegekend worden voor de definitieve aanstelling van een personeelslid
- Bij de toekenning van de werkings-en investeringssubsidies moet het visum toegekend worden voor de beslissing tot toekenning van de individuele subsidie genomen wordt . Voor subsidies die toegekend worden op basis van een subsidiereglement is dat voor de beslissing van de budgethouder tot toekenning van de individuele subsidie.

I. Met betrekking tot de nadere voorwaarden

De gemeenteraad bepaalt, na advies van de financieel beheerder, de nadere voorwaarden waaronder de financieel beheerder deze controle uitoefent (artikel 160, § 2 Gemeentedecreet).

De financieel beheerder verleent vooraf een visum bij alle voorgenomen financiële verbintenissen, behalve voor die categorieën die uitgesloten zijn van de visumverplichting.

Daartoe worden aan de financieel beheerder alle ontwerpbesluiten en- voorstellen voorgelegd die tot een financiële verbintenis kunnen leiden en onderworpen zijn aan een visumverplichting.

Het visum dient aan de financieel beheerder gevraagd te worden ingeval de financiële verbintenis betrekking heeft op:

Bijvoorbeeld (niet-limitatieve opsomming):

Soort verbintenis	Tijdstip
Overheidsopdrachten	vóór de gunning voorgelegd wordt aan het college
Overheidsopdrachten in toepassing van artikel 38 van de wet overheidsopdrachten (15 juni 2006)	1e visum (wettigheids-en regelmatigheidscontrole): vóór de beslissing college/gemeenteraad houdende goedkeuring van de overeenkomst 2e visum (kredietcontrole): vóór de beslissing van het college houdende goedkeuring van het stadsaandeel
Bezoldigingen	vóór de definitieve aanstelling van het personeelslid

Toekenning van werkings- en investeringssubsidies	vóór de beslissing van het college, zelfs indien de toekenning van de subsidie door de gemeenteraad wordt genomen. Voor subsidies die toegekend worden op basis van een subsidiereglement is dat vóór de beslissing van het college tot toekenning van de individuele subsidies
Verwerving van een onroerend goed	vóór de beslissing van het college om het dossier aan de gemeenteraad voor te leggen
Huurovereenkomst	vóór de beslissing van college/gemeenteraad houdende goedkeuring van de huurovereenkomst
Overeenkomsten in het algemeen	vóór de beslissing van het college, zelfs indien de overeenkomst door de gemeenteraad wordt genomen

Met betrekking tot het uitsluiten van categorieën:

De gemeenteraad kan binnen de perken die vastgesteld zijn door de Vlaamse regering, en na advies van de financieel beheerder, bepaalde categorieën van verrichtingen uitsluiten van de visumverplichting (artikel 160 §2 Gemeentedecreet).

In het besluit van de Vlaamse regering betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van 25 juni 2010 werd in artikel 121 de uitsluiting van de visumverplichting als volgt geregeld:

*"De raad kan de volgende categorieën van verrichtingen **niet** uitsluiten van de visumverplichting :*

- 1° de aanstelling van statutaire personeelsleden;
 - 2° de aanstelling van contractuele personeelsleden voor onbepaalde duur;
 - 3° de aanstelling van contractuele personeelsleden voor een periode van één jaar of meer;
 - 4° de verbintenissen waarvan het bedrag hoger is dan het bedrag, bepaald door de minister;
 - 5° de verbintenissen die een contractuele looptijd hebben van meer dan één jaar en waarvan het jaarlijkse bedrag hoger is dan het bedrag, bepaald door de minister;
 - 6° de investeringssubsidies.
- (...)"

De minister heeft de bedragen, vermeld in **punt 4°**, vastgesteld bij **ministerieel besluit van 1 oktober 2010** tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten en de toelichting ervan, en van de rekeningstelsels van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, in **art. 19**:

" De raad kan de volgende **categorieën** van verrichtingen **niet** uitsluiten van de visumverplichting:

- 1° de verbintenissen waarvan het bedrag hoger is dan 50.000 euro;*
- 2° de verbintenissen die een contractuele looptijd hebben van meer dan één jaar en waarvan het jaarlijkse bedrag hoger is dan 25.000 euro."*

Aansluitend dient over deze aangelegenheden een beslissing genomen te worden, om deze al dan niet uit te sluiten van de visumverplichting, rekening houdende met hogervermelde beperking vastgesteld door de Vlaamse regering en het advies van de financieel beheerder (zie bijlage).

Deze beslissing wordt genomen om volgende redenen:

Gezien het vastleggen van grenzen inzake overheidsopdrachten gewijzigd werd in KB Plaatsing overheidsopdrachten 15/07/2011 waarbij het grensbedrag in artikel 105 §1, 4° werd aangepast voor opdrachten gesloten met een aangenomen factuur van 5.500 euro excl. btw tot 8.500 excl. btw en rekening houdende met voorgaande aangelegenheden is het aangewezen om volgende financiële verbintenissen **uit te sluiten van de visumverplichting:**

- **alle verbintenissen** van stadsdiensten met een **waarde minder dan 8.500 euro (excl. btw)** die verrekend worden op kredieten ingeschreven in het investerings- en exploitatiebudget, met uitzondering van subsidies en daden van beschikking van onroerende goederen.

De gemeenteraad heeft op 27 januari 2014 hiertoe een beslissing genomen. Deze regeling gold tot en met 31 maart 2014, en zou definitief worden nadat de werkingsafspraken tussen het college en het managementteam en de principes van het budgethouderschap werden vastgelegd. Omdat het uitwerken van deze principes meer tijd in beslag neemt dan voorzien wordt voorgesteld om de overgangperiode voorzien van 1 april 2014 tot en met 30 september 2014 (beslissing gemeenteraad 24 maart 2014), verder te verlengen.

**Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen
Beslist het volgende:**

BESLISSING

Artikel 1:

Keurt goed de **voorwaarden** waaronder de financieel beheerder het visum verleent:

De financieel beheerder verleent vooraf een visum bij alle voorgenomen financiële verbintenissen, behalve voor die categorieën die uitgesloten zijn van de visumverplichting. Daartoe worden aan de financieel beheerder alle ontwerpbesluiten en voorstellen voorgelegd die tot een financiële verbintenis kunnen leiden en onderworpen zijn aan de visumverplichting.

Artikel 2:

Keurt goed de **uitsluiting van visumverplichting:**

Alle verbintenissen van stadsdiensten met een waarde van minder dan 8.500 euro (excl. btw) die verrekend worden op kredieten ingeschreven in het investerings- en exploitatiebudget, met uitzondering van subsidies en daden van beschikking van onroerende goederen.

Artikel 3:

Dit besluit **vervangt** het gemeenteraadsbesluit van 24 maart 2014, met ingang van 1 oktober 2014 en geldt voor onbepaalde duur.

BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT

Financien — Staf

Visum van de financieel beheerder:

Het visum is niet van toepassing

STEMMING

Aangenomen door de gemeenteraad in vergadering van 22 september 2014

- 36 stemmen voor: Daniel Termont , Mathias De Clercq , Elke Decruynaere , Tom Balthazar , Martine De Regge , Filip Watteuw , Christophe Peeters , Resul Tapmaz , Tine Heyse , Annelies Storms , Sofie Bracke , Rudy Coddens , Geert Versnick , Karin Temmerman , Paul Goossens , Guy Reynebeau , Bram Vandekerckhove , Filip Van Laecke , Fatma Pehlivan , Bruno Matthys , Ilknur Cengiz , Sami Souguir , Zeneb Bensafia , Dirk Holemans , Anne Schiettekatte , Veli Yüksel , Steven Vromman , Caroline Van Peteghem , Greet Riebbels , Sven Taeldeman , Stephanie D'hose , Sara Matthieu , Jef Van Pee , Mehmet Sadik Karanfil , Bram Van Braeckvelt , Astrid De Bruycker
 - 0 stemmen tegen
 - 11 onthoudingen: Isabelle De Clercq , Johan Deckmyn , Wis Versyp , Gabi De Boever , Elke Sleurs , Siegfried Bracke , Guido Meersschaut , Sandra Van Renterghem , Gert Robert , Ömer Faruk Demircioglu , Robin De Wulf
-