

OPSCHRIFT

Vergadering van: 20 april 2015

Nummer: 2015_MC_00190

Onderwerp:
Doorlichting verzekeringspolissen. - Elke Sleurs

Raadslid(-leden):
Elke Sleurs - N-VA

Bevoegd:
Daniel Termont

OMSCHRIJVING VAN DE VRAAG

Toelichting:

.

Vraag:

Verschillende lokale besturen bekijken hun verzekeringsportefeuille. Door te heronderhandelen over de verzekeringspolissen kan heel wat geld bespaard worden. In 2011 besliste het stadsbestuur nog om haar liquide middelen weg te halen bij grootbanken Dexia en KBC.

- Kan u zeggen bij welke verzekeraar(s) de Stad Gent momenteel, in hoofdzaak, aangesloten is?
 - Is er reeds een doorlichting geweest van de verzekerings –en beleggingsportefeuille?
 - Zo ja, welke acties hebt u ondernomen? Wat was de besparing?
 - Zo neen, bent u van plan dit te doen?
 - Hoe duurzaam is deze bank of verzekeraar? Is dit conform het beleid rond ethisch beleggen/bankieren?
 - Is het kader voor beleggingen en financieringen ook van toepassing op verzekeringen?
 - Zo neen, bent u van plan dit aan te passen?
 - Naar aanleiding van de antwoorden op voorgaande vragen: bent u van plan uw beleid bij te sturen?
-

ANTWOORD

22 april 2015

De polissen die de Stad Gent momenteel in haar verzekeringsportefeuille heeft, worden beheerd door drie maatschappijen.

Zo is Belfius de verzekeraar van de Collectieve Verzekering Gezondheidszorg (de zgn. Hospitalisatieverzekering) ten voordele van de personeelsleden van de Stad gent, OCMW Gent en AZ Jan Palfijn Gent. De verzekering Objectieve aansprakelijkheid bij brand en ontploffing wordt verzekerd door AXA. Voor wat de overige polissen betreft, treedt Ethias als verzekeraar op.

Op vraag van Minister Bourgeois heeft het Agentschap voor Binnenlands Bestuur vorig jaar een modelbestek uitgewerkt die de steden en gemeenten over de streep moet trekken om vaker hun verzekeringspolissen tegen het licht te houden. Het bestek beoogt het aanstellen van een consultant die de bestaande verzekeringsportefeuille en de verzekeringsbehoeftes analyseert. De consultant kan dan het bestuur begeleiden bij elke opdracht. Desbetreffend bestek werd via een elektronische nieuwsbrief aan de steden en gemeenten bekendgemaakt.

Indien men met de vraagstelling bedoelt of men vanuit de Stad Gent al heeft beslist om een dergelijke doorlichting door een externe consultant te laten doen, moet dit negatief beantwoord worden. Anderzijds betekent dit geenszins dat er geen enkele vorm van doorlichting, evaluatie en bijsturing gebeurt van de diverse verzekeringen die de Stad Gent afsluit of afgesloten heeft.

Indien er vanuit de Stad beslist wordt om een nieuwe verzekering af te sluiten, wordt er namelijk steeds op toegezien dat dit gebeurt via een correcte toepassing van de wetgeving overheidsopdrachten. Dit geldt niet enkel voor de bestaande verzekeringen die een einde nemen, maar ook voor iedere nieuwe, nog af te sluiten verzekering of indien de verzekering grondig gewijzigd moet worden. Telkens wordt het plaatsen van deze opdrachten verricht, begeleid en/of gesuperviseerd door medewerkers gespecialiseerd in de materies wetgevingen verzekeringsrecht en overheidsopdrachten.

In de voormelde nieuwsbrief van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur wordt vermeld dat op dit ogenblik in Vlaanderen nagenoeg geen overheidsopdrachten uitgeschreven worden voor de verzekeringen die de steden en gemeenten afsluiten terwijl het uitschrijven van een overheidsopdracht voor verzekeringen een optimalisatie van de premie impliceert en het niet uitgesloten is dat er een wezenlijke besparing gerealiseerd wordt als logische gevolg van de concurrentie die zal optreden.

Welnu, bij de Stad Gent wordt dit al jarenlang gedaan en bij iedere opdracht laat men de concurrentie correct spelen.

Ook eenmaal de polissen afgesloten zijn, worden ze gedurende hun looptijd kritisch doorgenomen en geëvalueerd. In de eerste plaats gebeurt dit met polissen die al een tijdje van toepassing zijn. In die zin werd in 2013 beslist om een nieuwe, samengevoegde overheidsopdracht uit te schrijven waarbij de autovloot van het OCMW Gent opnieuw verzekerd werd met ingang van 1 juli 2014, en de autovloot van de Stad Gent en eventuele auto's van de autonome gemeentebedrijven 'Erfgoed' en 'Kunsten en Design' verzekerd werden vanaf 1 januari 2015. Voor alle mede-aanbestedende overheden ging het daarbij om een opdracht die zonder verlenging eindigt op 31 december 2018.

Maar ook alle andere polissen worden geregeld 'tegen het licht gehouden'. Zo wordt bijvoorbeeld bij de jaarlijkse regularisatie gevraagd aan de bevoegde diensten op wiens vraag de polis afgesloten is, of de inhoud van desbetreffende verzekering nog steeds up to date is dan wel of een bijsturing aangewezen of op zijn minst opportuun zou zijn. Daarbij wordt betracht na te gaan of er geen sprake is van oververzekering (maar er kan evengoed onderverzekering zijn) en wordt waar nodig gestreefd naar het op elkaar afstemmen van de dekking van de verzekeringen.

Het kader voor beleggingen en financieringen is specifiek ontwikkeld voor financiële verrichtingen en niet voor verzekeringsverrichtingen. In gemeenteraadszitting van mei 2012 heeft de Stad Gent een kader laten vastleggen rond beleggingen en financieringen.

Dit kader bevat de principes en richtlijnen waarmee rekening moet gehouden worden bij het uitschrijven van financiële transacties. Hierbij werd in de mate van het mogelijke ook rekening gehouden met duurzaamheidcriteria, wat al een zeer moeilijke oefening was.

Immers, tot op vandaag blijkt het op juridisch vlak uiterst moeilijk om de banken/maatschappijen die actief zijn in Europa te gaan beoordelen op de duurzaamheid van de door hen aangeboden producten, evenals op het ethisch beleid dat zij zowel intern als extern uitdragen.

Materies zoals verzekeringen zijn onderworpen aan de wetgeving op overheidsopdrachten, beleggingen niet.

Deze regelgeving legt heel strikte regels vast rond selectiecriteria (inbegrepen uitsluitingsgronden) en gunningscriteria. Het is in deze materie nagenoeg onmogelijk ethische criteria in het bestek op te nemen.

De regelgeving overheidsopdrachten stelt nog altijd het principe van de economisch voordeligste offerte als basisbeginsel voorop, andere motieven zijn uiterst ondergeschikt en weinig of niet bruikbaar om de keuze bepalend te maken. Vanuit de Stad is in dit opzicht trouwens een brief gericht aan de Europese Commissie om te verhelpen aan deze problematiek.

Niettemin, als we kijken naar de verzekeraar die momenteel de meeste polissen beheert, vooral Ethias, heeft deze zich naar eigen zeggen sinds meer dan tien jaar formeel geëngageerd om sociaal verantwoorde doelstellingen na te streven. Deze doelstellingen weerspiegelen zich onder meer in de investeringspolitiek van Ethias, zowel voor zijn beleggingsproducten, als voor de reserves aangelegd voor zijn verschillende verzekeringen.

Ethias stipuleert dat maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO) een richtsnoer is bij alle acties in haar business activiteiten, alsook in haar relaties met haar partners en leveranciers van producten en diensten. Op haar website wordt de ethische investeringscode die zij hanteert beschreven waarbij de absolute naleving van de IAO-principes (Internationale Arbeidsorganisatie) vooropgesteld wordt. Deze code moet worden nageleefd door alle portefeuillebeheerders en wordt verzonden naar alle tegenpartijen en financiële bemiddelaars.

Als Stadsbestuur moet men steeds kritisch blijven voor zichzelf en het afsluiten en (laten) beheren van de diverse verzekeringspolissen vormt daarop geen uitzondering. In financieel barre tijden mag men niet uit de weg gaan om deze polissen in vraag te stellen wanneer dit aangewezen/nodig is. Anderzijds moet men er zich voor behoeden om dit overhaast/ondoordacht te doen. Verzekeringen zijn ook in het domein van de overheidsopdrachten vaak een buitenbeentje, gekenmerkt door heel wat technische aspecten en waarbij het opteren voor bijzondere korte looptijden zich ook zal etaleren in de prijs- en premiezetting.
