

OPSCHRIFT

Vergadering van 22 juni 2015

Besluit nummer: 2015_GR_00489

Onderwerp:

Samenwerkingsovereenkomst betreffende gebruik en instandhouding van de toeritdosering in functie van de doorstroming van tram 1 in de Kortrijksepoortstraat en Nederkouter - Goedkeuring

Beknopte samenvatting:

Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld om de samenwerkingsovereenkomst tussen de Stad Gent, De Lijn, het Vlaams Gewest, het Parket van het gerechtelijke arrondissement Gent en de Lokale Politie Gent betreffende gebruik en instandhouding van de toeritdosering in functie van de doorstroming van tram 1 in de Kortrijksepoortstraat en Nederkouter goed te keuren.

Bevoegd: Filip Watteeuw

Betrokken: Daniel Termont

Bestemd voor:

- Commissie Openbare Werken, Mobiliteit en Stedenbouw

DE GEMEENTERAAD

AANHEF

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 42, § 1.

De beslissing wordt genomen op grond van:

Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 2.

Bijgevoegde bijlage(n):

- Samenwerkingsovereenkomst

MOTIVERING

Volgende feiten gaan aan de beslissing vooraf:

Het IVA Mobiliteitsbedrijf Stad Gent en De Lijn wensen de doorstroming van tram 1 in de Kortrijksepoortstraat en Nederkouter te verbeteren. De tram staat daar echter vaak mee aan te schuiven in de files. Vooral op momenten dat de parkings in de omgeving van de Kouter volzet zijn, zorgt dit voor aanzienlijke vertraging.

Er wordt beslist om afhankelijk van de file-situatie voertuigen niet toe te laten om vanaf de R40 (i.c. de Charles de Kerchovelaan) de Kortrijksepoortstraat in te rijden.

De technische uitvoering gebeurde al in 2013, maar de praktische uitwerking m.b.t. de implementering, opvolging en handhaving vergde meer echter tijd maar zit momenteel in de eindfase.

Deze beslissing wordt genomen om volgende redenen:

Omdat de praktische uitwerking afhangt van goede en vastgelegde afspraken tussen de Stad Gent, De Lijn, het Vlaams Gewest, het Parket van het gerechtelijke arrondissement Gent en de Lokale Politie Gent wordt een samenwerkingsovereenkomst tussen vernoemde partijen opgesteld, die nu ter goedkeuring voorligt. De samenwerkingsovereenkomst wordt gesloten voor onbepaalde duur.

**Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen
Beslist het volgende:**

BESLISSING

Artikel 1:

Keurt goed de 'samenwerkingsovereenkomst betreffende gebruik en instandhouding van de toeritdosering', zoals gevoegd in bijlage en die integraal deel uitmaakt van deze beslissing.

BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT

IVA Mobiliteitsbedrijf — Beleid

Visum van de financieel beheerder:

Het visum is niet van toepassing

BIJLAGE DIE INTEGRAAL DEEL UITMAAKT VAN HET BESLUIT

- Samenwerkingsovereenkomst

SAMENWERKINGSOVEREENKOMST
BETREFFENDE GEBRUIK EN INSTANDHOUDING VAN DE TOERITDOSERING

TUSSEN

1) De Vlaamse Vervoermaatschappij De Lijn, een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap opgericht bij decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 31 juli 1990 zoals gewijzigd bij decreet van 2 april 2004, met maatschappelijke zetel te 2800 Mechelen, Motstraat 20, met ondernemingsnummer 0242.069.537, hierbij vertegenwoordigd door

1. De heer Marc Descheemaecker, Voorzitter van de Raad van Bestuur
2. De heer Roger Kesteloot, Directeur-Generaal

hierna genoemd, "**De Lijn**",

EN

2) DE STAD GENT, met zetel te 9000 Gent, Botermarkt 1, vertegenwoordigd door het college van burgemeester en schepenen, in uitvoering van het gemeenteraadsbesluit dd. 2 januari 2013, voor wie handelen:

1. De heer Filip Watteeuw, Schepen van Mobiliteit en Openbare Werken
2. De heer Paul Teerlinck, stadssecretaris

hierna genoemd "**de Stad Gent**"

EN

3) Het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door zijn regering, bij delegatie, in de personen van de heer ir. Peter De Backer, Agentschap Wegen en Verkeer, afdelingshoofd Wegen en Verkeer Oost-Vlaanderen, gevestigd te Bollebergen 2B (bus 12) te 9052 Zwijnaarde en de heer ir. Geert De Rycke, Agentschap Wegen en Verkeer, afdelingshoofd EMT, gevestigd Lange Kievitstraat 111-113 (bus 43) te 2018 Antwerpen, hierna genoemd "**het Vlaams Gewest**",

EN

4) Het parket van het gerechtelijk arrondissement Gent, gevestigd in het Gerechtsgebouw, Opgeëistenlaan 401, 9000 Gent, vertegenwoordigd door de heer Guido Beke, 1ste substituut procureur des Konings, voor de procureur des Konings, hierna genoemd "**het parket**",

EN

5) **De lokale politie Gent**, gevestigd in het Algemeen Politiecentrum, Antonius Triestlaan 12, 9000 Gent, voor wie handelen:

1. De heer Filip Rasschaert, Korpschef
2. De heer Daniel Termont, burgemeester

hierna genoemd "**de lokale politie**",

De Lijn, de Stad Gent, het Vlaams Gewest, het parket en de lokale politie Gent worden hierna individueel aangeduid als een "**partij**" en gezamenlijk als de "**partijen**".

WORDT VOORAFGAANDELIJK UITEENGEZET:

Overwegende dat tijdens de Openbaar Vervoerstudie Gentse Regio (2003) werd voorgesteld om een systeem van toeritdosering in te voeren in de Kortrijksepoortstraat te Gent gezien de fileopbouw in de Nederkouter (het verlengde van de Kortrijksepoortstraat) de tram richting centrum sterk hindert.

Overwegende dat tussen de partijen op basis van studies en gevoerde besprekingen, werd overeengekomen de doorstroming op de Nederkouter permanent te monitoren en bij vaststelling van problemen de informatie door te geven aan het Vlaams Gewest en aan de Stad Gent (in hun functie van wegbeheerder) die deze rechtstreeks naar de verkeersregelinstallaties laat verzenden. De Stad Gent staat in om informatie door te geven via de verkeersgeleidingssysteem borden (VGS-borden).

Overwegende dat er reeds twee overeenkomsten werden afgesloten de dato 27 maart 2008 in het kader van de herinrichting van de Kortrijksesteenweg en de Koningin Elisabethlaan vanaf de R40 tot het Koningin Maria-Hendrikaplein en de verbetering van de doorstroming op de tram as Koningin Maria-Hendrikaplein – Kouter te Gent maar deze enkel de verdeling van kosten en het onderhoud van de installaties, waaronder tevens toeritdosering, regelen.

Het IVA Mobiliteitsbedrijf, een intern verzelfstandigd agentschap van de Stad Gent, met postadres te 9000 Gent, Botermarkt 1, zal instaan voor de praktische uitvoering van onderhavige overeenkomst, in uitvoering van de beheersovereenkomst met het college van burgemeester en schepenen dd. 22 januari 2015.

TUSSEN PARTIJEN WORDT ALDUS HET VOLGENDE OVEREENKOMEN:

Artikel 1 – Voorwerp van de overeenkomst

Om de doorstroming te verbeteren op de hierboven vermelde verkeersas d.m.v. toeritdosering, dienen de wederzijdse rechten en verplichtingen van de partijen te worden vastgelegd (behoudens deze die reeds geregeld werden in de voornoemde overeenkomsten), waaronder de uitwisseling van (technische) informatie tussen partijen die noodzakelijk is voor de doeltreffende werking van het systeem, en worden de algemene principes, voorwaarden en modaliteiten betreffende het gebruik, de instandhouding en de handhaving van de toeritdosering gepreciseerd.

Artikel 2 – Opbouw van het systeem en de daarbij horende technische randvoorwaarden

Het systeem van toeritdosering bestaat uit vier blokken:

1) De uitrusting voor wachtrijmonitoring, eigendom van De Lijn, ter hoogte van het kruispunt Nederkouter – Schouwborgstraat: deze wint gegevens in door middel van videobeelden. Aan de hand van automatische videodetectie worden verkeersgegevens verzameld.

2) Het centrale bedieningssysteem:

Dit systeem, eigendom van De Lijn, gebruikt de verkregen verkeersgegevens om de verwachte filelengte te berekenen. Op basis hiervan beslist het systeem of – en in welke mate – toeritdosering noodzakelijk is. Het besturingssysteem legt een adviesmaatregel ter goedkeuring voor aan de operator. Deze beslist – eventueel aan de hand van de videobeelden – of hij deze adviesmaatregel bekrachtigt, of hij een andere maatregel doorvoert, dan wel of hij geen actie wenst te nemen.

3) De aansturing van een aantal externe systemen:

Bij activeren of deactiveren van het centrale bedieningssysteem wordt de keuze doorgestuurd naar de verkeersregelininstallaties (VRI's) van het Vlaams Gewest, en van de Stad Gent en het verkeersgeleidingssysteem (VGS) van de Stad Gent, die uiteindelijk de nodige acties ondernemen. De verkeersregelininstallaties (VRI's) sturen hierna een signaal naar de borden met een afslagverbod (eigendom van het Vlaams Gewest).

4) Handhaving:

Het handhavingselement bestaat uit het opstellen en behandelen van de onmiddellijke inningen en processen-verbaal, alsmede de vaststelling en vervolging van overtredingen.

Om handhaving mogelijk te maken na activering van de toeritdosering en het afslagverbod, heeft het Vlaams Gewest automatische nummerplaatherkenningscamera's en een overzichtscamera geïnstalleerd.

Artikel 3 – Communicatiebeheer

Een informatie – en sensibiliseringscampagne betreffende de werking van het systeem en het handhavingbeleid zal worden opgestart voor het publiek.

Tevens zal een klachtenbehandelingssysteem worden voorzien (zie hieromtrent tevens artikel 5).

Artikel 4 - Technische randvoorwaarden en instandhouding van het systeem

1) Het systeem van toeritdosering wordt opgesteld met kennis van de huidige installaties en hun technische protocols. De partijen zullen de technische compatibiliteit van hun systemen met het in werking zijnde systeem van toeritdosering garanderen, dit zowel voor hun huidige installaties als voor hun toekomstige installaties.

2) Het Vlaams Gewest, De Lijn en de Stad Gent bezorgen een kopie van de indienststelling van de systemen aan de politiediensten.

De lokale politie staat in voor het bekomen van de goedkeuring van de privacy-commissie (Wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, gewijzigd door de wetten van 11 december 1998 en 26 februari 2003, alsmede haar uitvoeringsbesluiten) en stelt de andere partijen hiervan op de hoogte.

3) Afstandsbewakingssysteem Vlaams Tunnel- en Controlecentrum (VTC): elke partij geeft de nodige informatie door opdat het VTC de nodige stappen kan zetten bij alarmen. Iedere beheerder en eigenaar staat in voor de goede werking en de communicatie hieromtrent.

Artikel 5 – Verplichtingen van de partijen

1) De partijen verbinden er zich toe om de nodige stappen te ondernemen om de toeritdosering te bestendigen:

- De Lijn is belast met de rol van operator van het centrale bedieningssysteem en met het nemen van die acties die nodig zijn om de uiteindelijke keuze voor het al dan niet toepassen van de toeritdosering door te geven aan de verkeersregelinstallaties en het verkeersgeleidingssysteem.

De Lijn beheert de verkregen verkeersgegevens en staat in voor de opslag ervan.

Het Vlaams Gewest verleent haar machtiging aan De Lijn om de voornoemde operator-functie op te nemen. Het Vlaams Gewest kan deze machtiging evenwel ten allen tijde eenzijdig herroepen.

- Het Vlaams Gewest en de Stad Gent zijn hierbij belast, op basis van een handeling van de operator (De Lijn) met het activeren en het desgevallend deactiveren van onderstaande systemen waarvan zij desgevallend beheerder zijn:

- het seinplan toeritdosering in de verkeersregelinstallatie;
- de variabele borden (C31);
- het handhavingssysteem (3 ANPR's + overzichtscamera);
- aansturen van boodschappen op de VGS-borden.

Nadat de VRI's én drie variabele C31 borden zijn geactiveerd worden overtredingen op het negeren van C31 borden vastgesteld met drie automatische nummerplatherkenningscamera's (ANPR) en een overzichtscamera. De digitale data en het beeldmateriaal van nummerplaten die een overtreding hebben begaan, worden opgeslagen op een centrale server met een maximale bewaartijd van 30

dagen (wettelijk bepaald volgens de camerawet /privacywet). Deze server staat in het Pentagon te Gent. Via een VPN-verbinding worden deze data aan de lokale politie bezorgd.

Het controleren op overtredingen gebeurt enkel wanneer de toeritdosering actief is.

Om geen foutieve overtredingen vast te stellen zijn volgende beslissingsbomen geïntegreerd:

1) De VRI dient eerst in het seinplan toeritdosering te staan vooraleer de variabele C31 borden actief worden, waarna gecontroleerd wordt op overtredingen.

2) Er wordt met softwarelogica gecontroleerd welke van de drie variabele C31 borden geactiveerd zijn tijdens de toeritdosering zodat bij een eventueel defect van een C31 bord er geen overtredingen kunnen vastgesteld worden.

3) Voertuigen hebben nog steeds de mogelijkheid om tijdens activatie van de toeritdosering, komende van de Charles de Kerchovelaan verderop een lusbeweging te maken op de IJzerlaan en toch op die manier de Kortrijksepoortstraat of de Laurent Delvauxstraat gerechtigd in te rijden. Opdat deze gerechtigden niet foutief geverbaliseerd zouden worden, wordt er een minimale tijdspanne in rekening gebracht. Rijden zij de Kortrijksepoortstraat of de Laurent Delvauxstraat in na deze minimale tijdspanne, dan zullen zij niet geverbaliseerd worden.

- De lokale politie is belast met het opstellen en behandelen van de onmiddellijke inningen en processen-verbaal en zorgt hiertoe voor de koppeling tussen het handhavingssysteem en het eigen verwerkingssysteem.

De lokale politie ontvangt de digitale data van de overtredingen via de VPN-verbinding van het Vlaams Gewest. Na het binnenbrengen van de digitale data van de overtredingen worden deze verwerkt tot PV's. De lokale politie voert in deze fase nog een laatste controle uit om na te gaan of er geen foutieve overtredingen in de digitale data zijn geslopen.

- Het parket is belast met het laten vaststellen en vervolgen van overtredingen en dit binnen de perken van het vervolgingsbeleid.

- De Stad Gent verzorgt, in samenspraak met het Vlaams Gewest en De Lijn, een informatie- en sensibiliseringscampagne betreffende de werking van het systeem en het handhavingssysteem.

- De Stad Gent is verantwoordelijk voor de eerste lijn behandeling van klachten en beleidsgerichte vragen voor zover beide geen verband houden met verbalisatie. Stad Gent staat bovendien in voor de coördinatie van de eerste lijn vragen- en klachtenbehandeling die geen verband houden met verbalisatie en maakt desgevallend de vraag en/of klacht over aan de andere vernoemde partijen met het oog op tweedelijnsbehandeling. Behandeling in tweede lijn gebeurt door de andere vernoemde partijen opgenomen in deze samenwerkingsovereenkomst voor vragen en/of klachten relevant voor deze partijen (i.c. voor technische vragen is dit Vlaams Gewest of "De Lijn"). Naar de burger is de partij die de inhoudelijke invulling verzorgt, steeds de eindafhandelaar van een vraag of klacht. Elke partij antwoordt m.a.w. rechtstreeks naar de burger voor wat betreft de voor deze partij relevante (deel)vragen.

- Klachten aangaande verbalisatie zullen afgehandeld worden via de gebruikelijke kanalen.

2) De partijen verbinden zich ertoe om elkaar de nodige en nuttige technische informatie en documentatie (o.m. bestek en dataprotocols) kosteloos ter beschikking te stellen met het oog op de doeltreffende werking van het toeritdoseringssysteem.

Zij zullen geen eenzijdige acties ondernemen op het vlak van techniek of infrastructuur die het functioneren van het systeem bemoeilijken of verhinderen.

Artikel 6 – Duur

Onderhavige samenwerkingsovereenkomst wordt gesloten voor onbepaalde duur (overeenstemmende met de levensduur van de installatie) en gaat heden in. Het contract is door elk van de partijen afzonderlijk jaarlijks opzegbaar, mits aangetekend schrijven gericht aan de overige partijen. 12 kalendermaanden na opzegging door één der partijen zal de overeenkomst beëindigd worden.

Elke partij kan aanpassingen of aanvullingen aan de huidige overeenkomst voorstellen. Eventuele wijzigingen aan de overeenkomst treden pas in werking na goedkeuring en ondertekening door de betrokken partijen.

Artikel 7 – Financiële randvoorwaarden

De partijen zullen in onderling overleg bepalen wie de kosten, die te wijten zijn aan het wijzigen van reeds operationele externe systemen, zal dragen.

Ter verdere precisering van artikel 5 van de samenwerkingsovereenkomst betreffende de herinrichting van de Kortrijksesteenweg en de Koningin Elisabethlaan vanaf de R40 tot het Koningin Maria-Hendrikaplein en de verbetering van de doorstroming op de tram-as Koningin Maria-Hendrikaplein – Kouter te Gent (vak 3: Kortrijksepoortstraat (R40) – Kouter (toeritdosering) de dato 27 maart 2008), wordt overeengekomen dat elke partij instaat voor het nazicht, onderhoud en de instandhouding van dat deel van de installaties, dat in zijn/haar beheer is.

Deze samenwerking tussen partijen gebeurt op vrijwillige basis. De niet-naleving van de bepalingen van deze overeenkomst kan dan ook geen aanleiding geven tot vergoeding van enige schade.

Artikel 8 – Bevoegde rechtbank en toepasselijk recht

De samenwerkingsovereenkomst is onderworpen aan het Belgisch recht.

Partijen verbinden zich ertoe geschillen in verband met interpretatie en naleving van deze overeenkomst in der minne te regelen.

Voor alle geschillen die hun oorsprong vinden in onderhavige overeenkomsten en niet in der minne geregeld kunnen worden, zijn enkel de rechtbanken van het gerechtelijk arrondissement Gent bevoegd.

Artikel 9 – Slotbepalingen

Voor de uitvoering van deze Overeenkomst kiezen partijen woonplaats op hun voornoemde adressen.

Aldus opgemaakt te Gent op in vijf exemplaren, waarvan elke partij erkent een origineel te hebben ontvangen.

Voor de Stad Gent:

Paul Teerlinck
Stadssecretaris

Filip Watteeuw
Schepen van Mobiliteit en Openbare Werken
(voor de burgemeester, bij delegatiebesluit
van 16 juni 2014)

Voor de lokale politie Gent:

Filip Rasschaert
Korpschef

Daniel Termont
Burgemeester

Voor het Vlaams Gewest:

Agentschap Wegen en Verkeer
Ir. Geert De Rycke
Afdelingshoofd EMT

Agentschap Wegen en Verkeer
Ir. Peter De Backer
Afdelingshoofd AWV Oost-Vlaanderen

Voor het parket van het gerechtelijk arrondissement Gent:

Guido Beke
1^{ste} substituut procureur des Konings

Voor De Lijn:

Roger Kesteloot
Directeur-Generaal

Marc Descheemaeker
Voorzitter Raad van Bestuur

STEMMING

Aangenomen door de gemeenteraad in openbare vergadering van 24 juni 2015

- 34 stemmen voor: Mathias De Clercq , Elke Decruynaere , Tom Balthazar , Filip Watteuw , Christophe Peeters , Resul Tapmaz , Tine Heyse , Annelies Storms , Rudy Coddens , Sas van Rouveroj , Johan Deckmyn , Paul Goossens , Wis Versyp , Gabi De Boever , Guy Reynebeau , Filip Van Laecke , Fatma Pehlivan , Bruno Matthys , Ilknur Cengiz , Sami Souguir , Zeneb Bensafia , Dirk Holemans , Anne Schiettekatte , Veli Yüksel , Steven Vromman , Caroline Van Peteghem , Greet Riebbels , Sven Taeldeman , Stephanie D'hose , Jef Van Pee , Mehmet Sadik Karanfil , Bram Van Braeckevelt , Mieke Bouve , Cengiz Cetinkaya
 - 0 stemmen tegen
 - 7 onthoudingen: Isabelle De Clercq , Guido Meersschant , Karlijn Deene , Sandra Van Renterghem , Gert Robert , Ömer Faruk Demircioglu , Robin De Wulf
-