

## OPSCHRIFT

Vergadering van 22 juni 2015

Besluit nummer: 2015\_GR\_00556

**Onderwerp:**

**Oproep tot het indienen van blijken van belangstelling voor participatie aan het PPS-project stadsdistributiecentrum Gent - Goedkeuring**

**Beknopte samenvatting:**

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd de Oproep tot het indienen van blijken van belangstelling voor participatie aan het PPS-project stadsdistributiecentrum Gent goed te keuren.

**Bevoegd:** Christophe Peeters

**Betrokken:** Filip Watteeuw, Martine De Regge, Tine Heyse

**Bestemd voor:**

- Commissie Haven, Economie en Financiën

---

## DE GEMEENTERAAD

---

## AANHEF

**De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:**

Gemeentedecreet van 15 juli 2005, art. 42§1

**De beslissing wordt genomen op grond van:**

Gemeentedecreet van 15 juli 2005, art.2

Decreet betreffende Publiek-Private Samenwerking van 18 juli 2003

**Ingewonnen advies/adviezen:**

- Juridische Dienst Stad Gent

**Bijgevoegde bijlage(n):**

- Oproep blijken van belangstelling cvba SDC

---

## MOTIVERING

**Volgende feiten gaan aan de beslissing vooraf:**

In het bestuursakkoord is de oprichting van een stadsdistributiecentrum (SDC) als actiepunt vermeld en als projectdoelstelling (PR40374) in de meerjarenplanning opgenomen.

In de 2de semester van 2013 werd een haalbaarheidsstudie uitgevoerd. Het college van burgemeester en schepenen nam kennis van het rapport (startnota) op 05/03/2014 - zie gekoppeld besluit. Uit deze studie blijkt ondermeer dat een stadsdistributiecentrum in Gent haalbaar is, na enkele opstartjaren zelfs netto-inkomsten zal genereren en dus economisch leefbaar is. Deze bevinding voedde de discussie binnen de stuurgroep SDC over de rol van de Stad bij de uitbouw van een SDC.

De stuurgroep kwam tot de conclusie dat de Stad best een actieve (regie)rol kan opnemen, omwille van volgende elementen:

- de door het stadsbestuur gestelde maatschappelijke doelen vertalen in de beleids- en werkingsprincipes van het SDC
- 'neutraliteit' van het SDC bewaken (open acces); alle partijen krijgen de mogelijkheid om te participeren aan en/of gebruik te maken van het SDC
- nood om de krachten, creativiteit en expertise van publieke en private partners te bundelen in een PPS-samenwerkingsmodel om maximale synergieën, complementariteit en schaalvoordelen op vlak van stadsdistributie te bereiken.

Om deze PPS te concretiseren werd aan het college voorgesteld om de piste van een cvba op stadsniveau te onderzoeken (cf. toelichting van het SDC-project voor het college van burgemeester en schepenen op 08/01/2015).

In december 2014 en januari 2015 werden verkennende gesprekken opgestart met een aantal actoren die hun interesse m.b.t. SDC reeds hadden laten blijken t.a.v. het stadsbestuur. Uit deze gesprekken bleek de belangstelling en de bereidheid van een aantal van deze actoren om de piste van het PPS-project, in casu van cvba, verder te exploreren.

In haar advies van 18/03/2015 stelde de juridische dienst echter dat het PPS-decreet niet toelaat dat de Stad (enkel) preferentiële partners betreft bij de besprekingen ivm de oprichting van een cvba stadsdistributiecentrum, maar dat de markt op een transparante wijze dient te worden bevroegd (zie advies bijgevoegd).

#### **Deze beslissing wordt genomen om volgende redenen:**

De participatie van de Stad Gent in rechtspersonen is aan strikte voorwaarden onderworpen, opgenomen in het Gemeentedecreet.

Aangezien het hier niet gaat om een extern verzelfstandigd agentschap van de Stad dient gekeken te worden naar een participatie conform art. 195 van het Gemeentedecreet.

Hierin is de participatie vanwege de Stad enkel mogelijk in vennootschappen met een sociaal oogmerk, hetgeen in dit dossier evenwel geen geschikte vennootschapsvorm is gezien de economische doelstellingen van een SDC.

Bedoeld art. 195 voorziet evenwel één uitzondering: de vennootschap dient geen sociaal oogmerk te hebben indien het handelt om een PPS project in de zin van het PPS-decreet van 18 juli 2003. Hierin wordt een PPS-project omschreven als een project dat door publiek- en privaatrechtelijke partijen, gezamenlijk en in een samenwerkingsverband wordt gerealiseerd om een meerwaarde voor die partijen tot stand te brengen (art. 2,1°).

In het SDC-dossier betekent PPS dus een vorm van samenwerking middels een participatieve vorm, zijnde een afzonderlijke rechtspersoon (cvba).

De wetgeving overheidsopdrachten zal dus in principe niet (volledig) van toepassing zijn. Blijft evenwel het gegeven dat wanneer de overheid op zoek gaat naar een of meerdere private partners, deze regelgeving of de principes die eraan ten grondslag liggen, op een of meerdere vlakken een rol zullen spelen, al is het "enkel" via een transparante marktverkenning.

Om een SDC uit te bouwen op PPS-basis wordt voorgesteld de markt te bevragen via een open

oproep tot het indienen van blijken van belangstelling voor participatie aan het PPS-project stadsdistributiecentrum Gent.

Deze oproep is dus geen procedure van gunning van een overheidsopdracht. Wel worden de algemene beginselen inzake overheidsopdrachten gevolgd, waaronder: transparantie, bekendmaking, gelijke behandeling en beoordeling van de kandidaten.

De oproep zal worden gepubliceerd in het Bulletin der Aanbestedingen onmiddellijk na goedkeuring ervan door het college van burgemeester en schepenen en dit onder voorbehoud van goedkeuring door de gemeenteraad op 22 juni 2015. De uiterste indieningsdatum (1 juli) ligt dus na de goedkeuring door de gemeenteraad. Hierdoor wordt het mogelijk om de ingediende blijken van belangstelling nog voor het zomerreces te evalueren en de gesprekken met betrekking tot de oprichting van de cvba in september op te starten zodat tijdig kan worden ingespeeld op de snelle ontwikkelingen die zich aandienen op vlak van stadsdistributie.

**Deze beslissing wordt genomen rekening houdend met volgende adviezen:**

- Juridische Dienst Stad Gent  
Het advies is gunstig.  
Het advies wordt gevolgd.

---

**Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen  
Beslist het volgende:**

---

## **BESLISSING**

### **Artikel 1:**

Keurt de Oproep tot indiening van blijken van belangstelling voor participatie aan het PPS-project Stadsdistributiecentrum Gent, die gevoegd is bij dit besluit en er integraal deel van uitmaakt, goed.

---

## **BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT**

**Departement Duurzame Stedelijke Ontwikkeling en Ondernemen — Dienst Werk**

**Dit besluit kadert in volgende activiteit:** *PR40374 Stadsdistributiecentrum Gent*

**Visum van de financieel beheerder:**

Het visum is niet van toepassing

---

## **BIJLAGE DIE INTEGRAAL DEEL UITMAAKT VAN HET BESLUIT**

- Oproep blijken van belangstelling cvba SDC

**PROVINCIE OOST-VLAANDEREN**

**STAD GENT**

**OPROEP TOT HET INDIENEN VAN BLIJKEN VAN BELANGSTELLING :**

**PARTICIPATIE AAN HET PPS-PROJECT STADSDISTRIBUTIECENTRUM GENT**

**I. VOORWERP VAN DE OPROEP**

Om een duurzaam stadsdistributiecentrum (SDC) met relevante slagkracht en een ruim draagvlak in Gent te realiseren, is een zekere mate van centralisering, coördinatie en efficiënt samenwerken met en tussen verschillende stakeholders noodzakelijk.

Gezien het grote maatschappelijke belang, neemt de Stad Gent het initiatief om partners samen te brengen met het oog op de oprichting van een stadsdistributiecentrum Gent.

Er wordt een PPS-project beoogd dat door publiek- en privaatrechtelijke partijen, gezamenlijk en in een samenwerkingsverband, wordt gerealiseerd om maatschappelijke, economische en operationele meerwaarden tot stand te brengen. Hierbij wordt de piste van een cvba voorgesteld.

Geïnteresseerde partners worden gevraagd hun blijken van belangstelling kenbaar te maken conform de bepalingen van onderhavige oproep.

**II. DOELSTELLINGEN**

**a. Economisch doelen**

De doelstelling van het samenwerkingsverband is het organiseren en stadsbreed coördineren van duurzame stadsdistributie in Gent en specifiek het op korte termijn uitbouwen, beheren en exploiteren van een stadsdistributiecentrum.

Het stadsdistributiecentrum omvat minimaal volgende activiteiten:

- het consolideren van (voornamelijk diffuus georganiseerde of complexe) goederenstromen naar de binnenstad en (in een tweede fase) andere nader te

bepalen stadsdelen

- de logistieke verwerking van de goederen in een daartoe uitgerust ware house aan de rand van de stad
- een gebundelde distributie van de goederen naar en van de binnenstad met milieuvriendelijke voertuigen
- het ontwikkelen en aanbieden van meerwaardendiensten aan de diverse klantengroepen

Via het stadsdistributiecentrum wenst de Stad Gent tevens zijn eigen logistieke processen en activiteiten te optimaliseren.

Op lange(re) termijn wordt de uitbouw van een watergebonden stadsdistributiecentrum ten zuiden van de stadskern als doel gesteld.

#### **b. maatschappelijke doelen**

- Het verhogen van de leefbaarheid en toegankelijkheid van de stad: minder en vlotter verkeer, minder lawaai, minder luchtvervuiling, grotere verkeersveiligheid;
- het verhogen van de aantrekkelijkheid van de stad: aangenamer shoppen, betere bereikbaarheid van de binnenstad, winkelkernversterking;
- het versterken van de lokale economie: een verbeterde , maatgerichte service aan de handelaars en kleine ondernemers in de stad, ondermeer door de het aanbieden van toegevoegde waarde diensten.

#### **c. basisprincipes**

Voor het beheer en de exploitatie van het stadsdistributiecentrum (SDC) worden in het kader van deze oproep volgende basisprincipes en uitgangspunten vooropgesteld:

- Bij alle activiteiten van het SDC wordt duurzaamheid nagestreefd, zowel op economisch, ecologisch als sociaal vlak;
- het SDC in exploitatie is een economisch leefbaar initiatief met voldoende meerwaarde voor de vennoten;
- open acces: alle logistieke partijen kunnen gebruik maken van de

diensten van het stadsdistributiecentrum aan dezelfde, billijke voorwaarden;

- neutraliteit in beheer: het open acces principe wordt gegarandeerd vanuit een neutrale beheersstructuur;
- streefdoelen m.b.t. milieuvriendelijk vervoer:
  - ° kleine leveringen: (cargo) fiets, elektrisch aangedreven fietsen / brommers
  - ° grote leveringen: CNG, elektrisch, plug-in-hybride of met waterstof aangedreven voertuigen + beperkt in omvang en gewicht voor leveringen in het centrum van de stad / voetgangersgebied
  - ° duurzaam transport via de waterwegen
  - ° optimale beladingsgraad

Deze streefdoelen zullen binnen het samenwerkingsverband verder worden verfijnd en geoperationaliseerd.

- Loyaliteit : een kandidaat-vennoot onderschrijft de coöperatieve gedachte en zal maximaal binnen het samenwerkingsverband meewerken aan de realisatie van duurzame stadsdistributie, van het stadsdistributiecentrum in het bijzonder; hij zal geen daden stellen die de belangen van de vennootschap schaden.

- In het kader van sociale duurzaamheid wordt de sociale economie in de mate van het haalbare betrokken bij de activiteiten van het SDC

### III. SAMENWERKINGSMODEL

Een cvba biedt een adequaat organisatorisch, juridisch en financieel-economisch kader om maximale synergieën en schaalvoordelen op vlak van stadsdistributie te bereiken, de coöperanten te versterken in hun activiteiten en met overtuigingskracht vervoerder én handelaar te betrekken.

In het beheer van het stadsdistributiecentrum kunnen 4 beleids- of managementssegmenten worden onderscheiden:

- 1) Flankerend Beleid (zoals mobiliteitsbeleid, beheer publiek domein en waterwegen; beleid lokale economie, milieubeleid, stadsontwikkeling , communicatie e.a.)
- 2) Commercieel management (acquisitie, sales, business intelligence, ...)

- 3) Logistiek management (infrastructuur; logistieke regie; e.a.)
- 4) Distributiemanagement (last and first mile, afstemming duurzame vervoersmodi, meerwaardediensten e.a.)

Deze segmenten dienen optimaal op elkaar te worden afgestemd om te resulteren in een efficiënt operationeel platform voor stadsdistributie.

Het nodige vast kapitaal voor de opstart van de vennootschap wordt thans geraamd op 300.000 euro, maar dit bedrag zal op basis van een financieel plan bij oprichting van de cvba worden geactualiseerd. Het wordt ingebracht door de managementpartners, waaronder de Stad Gent (Beleid). Dit zijn tevens de oprichters van de vennootschap.

Operationele partners en andere stakeholders kunnen onder voorwaarden te voorzien in de statuten van de vennootschap toetreden na oprichting; zij vormen het variabel kapitaal van de vennootschap.

#### IV. DOELGROEPCRITERIA

Voor de realisatie van bovenvermelde economische en maatschappelijke doelstellingen wenst de Stad Gent een participatieve vorm van samenwerking in de vorm van een afzonderlijke rechtspersoon (cvba) op te richten.

Voor elk van de onder hoofdstuk III vermelde managementsegmenten wat betreft het beheer en de exploitatie van een stadsdistributiecentrum zoals omschreven in hoofdstuk II, wordt een partner, meerdere partners of een consortium van partners gezocht.

Kandidaat-vennoten dienen te beantwoorden aan volgende criteria:

1. minstens 2 jaar relevante ervaring, knowhow en resultaten kunnen aantonen op vlak van één of meerdere van bovenvermelde SDC-managementsegmenten
2. een relevante horizontale en/of verticale samenwerking(sverband) met andere logistieke actoren en/of regisseurs hebben uitgebouwd

#### V. ENGAGEMENT VAN DE STAD GENT

1. Kapitaalinzorg

Inzorg in het vast kapitaal van de coöperatieve vennootschap, maar geen meerderheidsparticipatie. De inzorg betreft prioriteitsaandelen, waardoor de Stad o.a. een vetorecht verwerft in de Algemene Vergadering wat betreft wijziging van de statuten.

2. Ondersteuning van en participatie aan de uitbouw van een Gents stakeholdersforum stadsdistributie

Het betreft een overlegforum waarin de verschillende belanghebbenden zijn vertegenwoordigd die input kunnen geven m.b.t. het (flankerend) beleid en de operationalisering van de stadsdistributie. Dit kan resulteren in efficiëntiewinst en een groeiend draagvlak bij de diverse stakeholders.

3. Een flankerend beleid dat het gebruik van het SDC stimuleert

4. Inzorg van (een deel van) de eigen stadslogistieke stromen

De mogelijke inzorg van de stadslogistieke stromen betreft o.a. voedingsproducten en dranken, verzorgingsproducten, EHBO-producten, omslagen, werkkledij. Het kan hierbij gaan over stockeren op palletstellingen en legbordstellingen, over stukpicking en relatief kleine bestellingen van klanten. Voor een aantal producten wordt crossdocking toegepast. De hoeveelheid van het verhandelen wordt geraamd op 30.000 eenheden per jaar voor een 1500-tal leveringen bij de interne klanten van de Stad Gent.

5. Inzorg van projectmedewerkers

Deze projectmedewerkers zullen voornamelijk focussen op de ontwikkeling van nieuwe gerelateerde diensten en/of deelprojecten zoals handenvrij shoppen, sectorale en/of watergebonden distributie ...

6. Medewerking van de betrokken stadsdiensten

Dienst Economie, Dienst Service & Logistiek, het Mobiliteitsbedrijf, Milieudienst, Communicatiedienst, Juridische Dienst

VI. INHOUD VAN HET DOSSIER 'BLIJK VAN BELANGSTELLING'

De kandidaat-vennoot dient een dossier in, dat minstens onderstaande elementen bevat:

1. informatie die aantoont dat de kandidaat-partner beantwoordt aan de doelgroepcriteria zoals vermeld onder hoofdstuk IV
2. het inschrijvingsbewijs bij de Kruispuntbank; dit geldt – in voorkomend geval – voor alle consortiumpartners
3. de goedgekeurde jaarverslagen van de organisatie betreffende de jaren 2013 en 2014
4. informatie over de juridische structuur en de bestuursorganen van de organisatie en in voorkomend geval van het consortium
5. een voorstel van plan van aanpak voor de uitbouw van een stadsdistributiecentrum in Gent volgens de principes en doelstellingen zoals in deze oproep omschreven
6. toelichting bij zijn rol en zijn financiële en/of andere materiële inbreng in de vennootschap;
7. bijkomende voorwaarden die de kandidaat stelt om in het PPS-samenwerkingsverband te stappen;
8. andere nuttig geachte informatie waaruit de toereikende bekwaamheid van de kandidaat blijkt.

## VII. JURIDISCH KADER

Deze oproep kadert binnen het decreet betreffende de Publiek-Private Samenwerking van 18 juli 2003 en beoogt een horizontale samenwerking(sverband) tussen privaat- en publiekrechtelijke partijen.

Het resultaat (de realisatie van de maatschappelijke, economische en operationele meerwaarden) primeert. De overheid neemt een beleidsmatige rol op en laat de privé-partner(s) voldoende operationele ruimte voor de manier waarop dit resultaat bereikt moet worden. Het risico wordt verdeeld over de partijen op basis van hun specifieke inbreng (beperkte aansprakelijkheid).

De decreetgever heeft het PPS-concept niet verankerd in bepaalde bestaande rechtsfiguren en gebruikt daarom de zeer vage omschrijving van “samenwerkingsverband”.

In deze oproep wordt een participatieve wijze van samenwerking bedoeld, in de vorm van een afzonderlijke rechtspersoon (cvba).

Deze oproep is dus geen procedure van gunning van een overheidsopdracht. Wel worden de algemene beginselen inzake overheidsopdrachten gevolgd, waaronder: transparantie, bekendmaking, gelijke behandeling en beoordeling van de kandidaten.

#### VIII. KWALITATIEVE SELECTIEMETHODE

Het betreft een open procedure: alle kandidaten

- die de in deze oproep geformuleerde doelstellingen en principes onderschrijven, en
- die voldoen aan de in deze oproep gestelde voorwaarden en doelgroepcriteria, en
- waarvan het stadsbestuur op basis van de verkregen informatie oordeelt dat zij toereikende bekwaamheid, draagkracht én engagement aantonen om binnen een samenwerkingsverband de doelstellingen tot een goed einde te brengen

worden toegelaten.

De Stad Gent behoudt zich het recht voor om bijkomende informatie op te vragen om die bekwaamheid, draagkracht en engagement te beoordelen.

#### IX. SELECTIECRITERIA MET RELATIEF BELANG

De voorstellen/dossiers van de kandidaten die toegelaten worden op basis van de kwalitatieve selectiemethode worden beoordeeld op basis van volgende criteria:

1. De volledigheid, relevantie en transparantie van aangeboden informatie (20/100)
2. De kwaliteit van het voorstel plan van aanpak; in welke mate is het (cijfermatig) onderbouwd (30/100)
3. De financiële en/of andere materiële inbreng in de coöperatieve vennootschap (30/100)
4. Engagements en voorwaarden t.a.v. het PPS-samenwerkingsmodel (20/100)

De Stad Gent nodigt de kandidaat-partner met de beste score uit om gesprekken op te starten in functie van de oprichting van een cvba stadsdistributiecentrum Gent.

Het stadsbestuur behoudt zich het recht meerdere kandidaat-partners te betrekken, in volgorde van hun score, indien hij dit opportuun acht in functie van de realisatie van de maatschappelijke, economische en/of operationele meerwaarden (complementariteit).

#### X. VERTROUWELIJKHEID

De Stad Gent verbindt zich er toe de informatie van het indieningsdossier confidentieel te behandelen en niet ter beschikking te stellen van een derde partij zonder uitdrukkelijke schriftelijke toestemming van de indiener.

#### XI. BEKENDMAKING - PUBLICATIE

Belgisch Stadsblad – Bulletin der Aanbestedingen

#### XII. INDIENING

Door het indienen van een blijk van belangstelling stemmen de indieners in met de procedures en voorwaarden als uiteengezet in deze oproep en de hierin aangehaalde documenten, en onderschrijven zij de doelstellingen en basisprincipes zoals omschreven in deze oproep.

Wijze van indiening:

- Het ondertekend dossier wordt per aangetekend schrijven en tevens op elektronische drager bezorgd aan:

Stad Gent

Departement Duurzame Stedelijke Ontwikkeling en Ondernemen

Dienst Economie

Botermarkt 1

9000 Gent

Uiterste indieningsdatum: 1 juli 2015 om 12:00 .

---

## **STEMMING**

Aangenomen door de gemeenteraad in openbare vergadering van 24 juni 2015

- Met unanimitéit
-