

OPSCHRIFT

Vergadering van 23 november 2015

Besluit nummer: 2015_GR_00947

Onderwerp:

Nieuw reglement voor de erkenning van sociale restaurants - Goedkeuring

Beknopte samenvatting:

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd een nieuw "Reglement voor de erkenning van sociale restaurants" goed te keuren, met inwerkingtreding op 1 januari 2016.

Bevoegd: Rudy Coddens

Betrokken: Resul Tapmaz

Bestemd voor:

- Commissie Welzijn, Werk en Milieu

DE GEMEENTERAAD

AANHEF

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 42, § 3.

De beslissing wordt genomen op grond van:

Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 2.

Bijgevoegde bijlage(n):

- Erkenningsreglement sociale restaurants (pdf-versie)
- Erkenningsreglement voor sociale restaurants (word-versie) (informatief)
- Nieuw subsidiebeleid voor sociale restaurants zoals goedgekeurd in OCMW-raad van 9/9/2015 (informatief)

MOTIVERING

Volgende feiten gaan aan de beslissing vooraf:

De voorbije jaren ontvingen de Stad Gent en OCMW Gent verschillende signalen dat sociale restaurants in Gent het financieel steeds moeilijker hebben:

- Een aantal restaurants kwam aankloppen bij de stad voor extra financiële ondersteuning.
- Het sociaal restaurant in Nieuw Gent sloot de deuren omwille van financiële problemen.

- Stad Gent nam de beslissing om de financiering van het Wereldresto de Centrale stop te zetten o.a. omwille van het negatieve financiële plaatje. (De Centrale onderzoekt momenteel of er sprake kan zijn van een uitbating door de Centrale zelf of via een partnership of uitbesteding.
- ...

Sociale restaurants spelen echter een belangrijke rol in de strijd tegen armoede door:

- het aanbieden van kwalitatieve tewerkstellingsplaatsen en -begeleiding voor personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt met het oog op een duurzame activering (sociaal en/of economisch)
- het aanbieden van betaalbare maaltijden aan inkomensgerelateerde tarieven.

Eventueel aangevuld met:

- Activiteiten om de sociale cohesie in bepaalde buurten te versterken.

De Stad Gent en het OCMW Gent besloten de handen in elkaar te slaan om ervoor te zorgen dat de dienstverlening die door sociale restaurants wordt aangeboden in de toekomst zoveel mogelijk gewaarborgd kan blijven. Dit gebeurt sindsdien onder de naam '**Netwerk sociale restaurants**'.

Het project 'netwerk sociale restaurants bestaat uit een twee-sporenbeleid:

1. De ontwikkeling van een breed gedragen, duidelijk en transparant beleid naar sociale restaurants toe vanuit de Stad Gent en OCMW Gent.
2. De ontwikkeling van een 'netwerk' tussen de sociale restaurants om te komen tot meer professionalisering en economische optimalisatie.

Het erkenningsreglement dat het onderwerp uitmaakt van dit besluit valt onder beide sporen.

Tot op heden is het zo dat elk sociaal restaurant anders wordt behandeld en is het niet duidelijk wat vanuit het lokaal bestuur (Stad Gent en OCMW Gent) precies van een sociaal restaurant verwacht wordt:

- De huidige subsidiestromen zijn niet gelinkt aan duidelijke doelstellingen (eerder vrijblijvende convenanten zonder duidelijke parameters en indicatoren).
- De subsidies worden hoofdzakelijk ad hoc toegekend.
- De subsidies zijn voor elk restaurant verschillend samengesteld. Elk sociaal restaurant wordt op een andere basis gesubsidieerd ondanks het feit dat er grotendeels gelijke activiteiten worden uitgevoerd.

Volgende stappen werden binnen de ontwikkeling van het beleid rond sociale restaurants reeds ondernomen:

- OCMW en Stad ontwikkelden samen een visie op basis waarvan kan duidelijk gemaakt worden aan de sociale restaurants welke verwachtingen het beleid van hen heeft (op vlak van o.a. doelgroep, prijszetting, beschikbaarheid van dienstverlening, verwachtingen op vlak van tewerkstelling en begeleiding van doelgroepwerknemers, enz.).
- Op basis van deze visie ontwikkelden OCMW en Stad een transparant subsidiebeleid met duidelijke regels op basis van expliciete doelstellingen en meetbare indicatoren dat zal ingaan op 1/1/2016.
- OCMW Gent maakt vanaf 1/1/2016 extra financieringsmiddelen vrij om binnen de regels van dit beleid aan de sociale restaurants toe te kennen.

Een volgende stap is de invoering van een erkenningsreglement om te kunnen afbakenen welke

organisaties binnen dit nieuwe beleid vallen en in aanmerking kunnen komen voor (bijkomende) subsidies voor sociale restaurants. Een organisatie moet dan erkend zijn als sociaal restaurant om voor bepaalde subsidies binnen het vernieuwde subsidiekader in aanmerking te kunnen komen.

Deze beslissing wordt genomen om volgende redenen:

Het doel van het erkenningsreglement 'reglement voor de erkenning van sociale restaurants' is om:

- Een kader te scheppen waarbinnen sociale restaurants structureel ondersteund kunnen worden op een onderbouwde, transparante en billijke wijze.
- De procedure tot erkenning transparant en duidelijk te maken voor de aanvrager.
- Een betere basis voor onderlinge samenwerking tussen sociale restaurants te creëren om de sector van sociale restaurants te versterken (alle erkende sociale restaurants weten van elkaar dat ze op dezelfde manier gesubsidieerd en geëvalueerd worden en hebben niet langer iets te verliezen door een onderlinge samenwerking).

Bijkomende voordelen van de erkenningsprocedure:

- Er is een controle mogelijk van de haalbaarheid van een ondernemingsplan voor nieuwe initiatieven die de rol van sociaal restaurant wensen op te nemen.
- Organisaties krijgen de tijd om te groeien tot sociaal restaurant en kunnen tijdens deze groeifase ondersteund (al dan niet deels financieel) worden door Stad en OCMW, wat moet leiden tot meer toekomstbestendige sociale restaurants.
- Door de erkenning op regelmatige basis op te volgen en te her-evalueren kunnen Stad en OCMW sneller ingrijpen wanneer een sociaal restaurant niet langer aan de voorwaarden voor erkenning voldoet of dreigt te voldoen.
- Uitsluiten van ad hoc subsidiëring, die niet gelinkt is aan beleidsdoelstellingen, op maat van individuele organisatie.

Het reglement treedt in werking op 1 januari 2016.

**Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen
Beslist het volgende:**

BESLISSING

Artikel 1:

Keurt goed het 'Reglement voor de erkenning van sociale restaurants', zoals gevoegd in bijlage die integraal deel uitmaakt van dit besluit.

BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT

Departement Duurzame Stedelijke Ontwikkeling en Ondernemen — Dienst Werk

Dit besluit kadert in volgende activiteit: *AC34823 Ondersteunen van de sociale economie en regie voeren*

Visum van de financieel beheerder:

Het visum is niet van toepassing

BIJLAGEN DIE INTEGRAAL DEEL UITMAKEN VAN HET BESLUIT

- Erkenningreglement sociale restaurants (pdf-versie)



Reglement voor de erkenning van sociale restaurants

Goedgekeurd in de gemeenteraad van **dag maand jaar** [Bestuursondersteuning vult dit aan].

Bekendgemaakt op **dag maand jaar** [Bestuursondersteuning vult dit aan].

Inhoudstafel

Artikel 1. Doel.....	1
Artikel 2. Definities	1
Artikel 3. Doelgroep en toepassingsgebied	2
Artikel 4. Regels	2
Artikel 5. Controle.....	4
Artikel 6. Sancties (en strafbepalingen)	4
Artikel 7. Non-discriminatieclausule	4
Artikel 8. Inwerkingtreding	4

Reglement

Artikel 1. Doel

De Stad Gent en het OCMW Gent wensen over te gaan tot erkenning van sociale restaurants. Sociale restaurants worden beschouwd als belangrijke partners in de realisatie van een aantal doelstellingen die door de Stad Gent en het OCMW Gent zijn geformuleerd. Sociale restaurants dragen bij tot armoedebestrijding –door jobs en betaalbare voeding- en kunnen een katalysator zijn voor sociale cohesie op buurtniveau en een bijdrage leveren tot het belang en gebruik van gezonde voeding en de korste voedselketen.

Een sociaal restaurant heeft een erkenning nodig om in aanmerking te kunnen komen voor werkingsmiddelen van de Stad Gent en OCMW Gent dewelke via een overeenkomst kunnen verleend worden.

Artikel 2. Definities

In dit reglement hebben de onderstaande termen de ernaast vermelde betekenis:

Sociaal restaurant:

Een sociaal restaurant is een eetgelegenheid waar per aangeboden maaltijd een gedifferentieerde tarifiering wordt gehanteerd naar gelang de sociaal-economische situatie van de klant. Minstens 25 procent van de maaltijden die in het restaurant worden geconsumeerd worden aan sociaal tarief verkocht. Daarnaast biedt een sociaal restaurant kwalitatieve tewerkstellingsplaatsen aan voor personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt met als

doel de afstand tot de arbeidsmarkt voor deze personen te doen verdwijnen of te verkleinen en een duurzame activering (economisch en/of sociaal) van de medewerker te bewerkstelligen, waar mogelijk binnen het reguliere arbeidscircuit.

Sociaal tarief: Er is sprake van een sociaal tarief als maaltijden (of andere zaken) aan bepaalde sociale doelgroepen worden aangeboden aan inkomensgerelateerde prijzen volgens een vaste tariefstructuur .

Sociale tewerkstelling: Er is sprake van sociale tewerkstelling als het gaat om een aanbod van tewerkstelling, eventueel gecombineerd met opleiding, aan personen met een lange afstand tot de arbeidsmarkt met de bedoeling om hen nieuwe professionele kansen te bieden. Meestal zijn de deelnemers langdurig werkloos, laaggeschoold en eventueel ook belemmerd door een aantal persoonsgebonden of maatschappelijke risicofactoren. De aangeboden tewerkstelling kan van korte of lange duur zijn en vindt plaats in specifiek daartoe opgerichte bedrijven of projecten met eigen agogische methoden.

Artikel 3. Doelgroep en toepassingsgebied

Een erkenning als sociaal restaurant kan worden aangevraagd door:

- a. Een vereniging zonder winstoogmerk (v.z.w.), een vennootschap met sociaal oogmerk of een publiekrechtelijk rechtspersoon met maatschappelijke zetel op het grondgebied Gent en met activiteiten die zich hoofdzakelijk in Gent ontplooiën die aan de definitie van sociaal restaurant voldoet, maar nog niet erkend is als sociaal restaurant.
- b. Een vereniging zonder winstoogmerk (v.z.w.), een vennootschap met sociaal oogmerk of een publiekrechtelijk rechtspersoon met maatschappelijke zetel op het grondgebied Gent en met activiteiten die zich hoofdzakelijk in Gent ontplooiën die de functie van sociaal restaurant wenst uit te oefenen.

Artikel 4. Regels

§ 1. Aanvragen erkenning

Een aanvraag tot erkenning als sociaal restaurant dient ingediend te worden op basis van het daartoe voorziene aanvraagformulier dat te bekomen is via de website van OCMW Gent en de website van de stad Gent.

De aanvraag moet ingediend worden bij het OCMW Gent t.a.v. het departementshoofd Sociale Dienst, Onderbergen 86, 9000 Gent.

§ 2. Beoordeling

- a. De beoordeling van de aanvraag gebeurt door een selectiecommissie die is samengesteld uit vertegenwoordigers van de dienst werk van de Stad Gent en van de dienst activering en de sociale dienst van het OCMW Gent.
- b. Elk aanvraagdossier wordt beoordeeld op basis van volgende criteria:

- 1) De aanvraag gebeurt voor een eetgelegenheid gelegen op Gents grondgebied (postcode 9000-9052).
 - 2) De economische duurzaamheid van het restaurant: minimum een niet-negatief overgedragen resultaat in het laatste jaar van het ingediende financieel plan.
 - 3) Het restaurant biedt kwalitatieve tewerkstellingsplaatsen in restaurantfuncties aan minstens 3 (VTE) personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt met als doel een duurzame activering.
 - 4) Het restaurant biedt minstens 25% van het totaal aantal maaltijden aan tegen een sociaal tarief.
 - 5) Voor de bepaling van de sociale tarieven en de daaraan verbonden doelgroepen worden volgende vaste en transparante tariefstructuur gehanteerd met daaraan gekoppelde doelgroep:
 - (a) Regulier tarief: te bepalen door restaurant zelf rekening houdend met lokale concurrentie
 - (b) Sociaal tarief voor personen die een verhoogde tegemoetkoming ontvangen: 5,5 €/maaltijd
 - (c) Sociaal tarief voor personen die een leefloon of equivalent leefloon ontvangt van OCMW Gent ontvangen of een inkomen genieten dat lager is dan of gelijkgesteld aan het barema leefloon/levensminimum: 3,5 €/maaltijd
 - (d) (Sociaal) kindertarief: maximum de helft van het (sociaal) tarief dat de ouder betaalt
 - 6) Het restaurant hanteert de UiTPAS als herkenningsmechanisme voor de toekenning van sociaal tarief.
- c. Beginnende sociale restaurants die bij de aanvraag tot erkenning nog niet aan alle voorwaarden zoals vermeld in artikel 4 §2, b. voldoen, kunnen een voorlopige erkenning als sociaal restaurant verkrijgen.

Deze organisaties krijgen vanaf datum van toekenning voorlopige erkenning maximaal 2 jaar de tijd om aan de vooropgestelde voorwaarden te voldoen. In geval ze deze grens na 2 jaar niet bereikt hebben, wordt hun voorlopige erkenning herroepen, evenals de mogelijks daaraan verbonden werkingsmiddelen in het kader van de activiteit van sociaal restaurant.

Organisaties met een voorlopige erkenning als sociaal restaurant hebben in aanloop naar hun effectieve erkenning recht op een deel van de daartoe voorziene werkingsmiddelen van OCMW Gent en de Stad Gent op voorwaarde dat minstens 10 % van de maaltijden aan sociaal tarief wordt verkocht.

Een voorlopige erkenning wordt na maximaal 2 jaar een volwaardige erkenning indien uit de controle blijkt dat aan alle voorwaarden voor erkenning voldaan is.

§ 3. Beslissing

- a. Het college van burgemeester en schepenen en de OCMW-raad nemen op basis van het advies van de selectiecommissie een beslissing tot al dan niet toekenning van de (voorlopige) erkenning.

- b. De aanvrager wordt van de beslissing schriftelijk op de hoogte gebracht binnen een termijn van 30 dagen na de beslissing.

Artikel 5. Controle

Om na de (voorlopige) erkenning na te gaan of een restaurant nog steeds voldoet aan de erkenningsvoorwaarden wordt jaarlijks een controle uitgevoerd van de verantwoordingsstukken die moeten ingediend worden door het restaurant in functie van de subsidiëring door de Stad Gent en het OCMW Gent.

Artikel 6. Sancties (en strafbepalingen)

Indien blijkt dat na controle door de Stad Gent of het OCMW Gent een (voorlopig) erkend sociaal restaurant niet meer aan de voorwaarden tot (voorlopige) erkenning voldoet, kan beslist worden om deze (voorlopige) erkenning te herroepen. Het restaurant heeft in dit geval niet langer recht op de werkingsmiddelen die door de Stad Gent en het OCMW aan (voorlopig) erkende sociale restaurants kunnen worden toegekend.

Artikel 7. Non-discriminatieclausule

§ 1. De aanvrager verbindt er zich toe:

- a. geen enkele vorm van discriminatie op grond van het geslacht, nationaliteit, zogenaamd ras, huidskleur, afkomst, nationale of etnische afstamming, leeftijd, seksuele geaardheid, burgerlijke staat, geboorte, vermogen, geloof of levensbeschouwing, politieke overtuiging, taal, huidige of toekomstige gezondheidstoestand, handicap, fysieke of genetische eigenschap of sociale afkomst te dulden.
- b. toegankelijk te zijn voor iedereen.
- c. elk discriminerend gedrag op de werkplaats te voorkomen en indien nodig te bestrijden en te bestraffen.
- d. de wetten en reglementen die de toepassing van de non-discriminatie en gelijke kansen bevorderen en verdedigen na te leven.
- e. indien men beroep doet op derden onderhavige non-discriminatieclausule aan hen ter kennis te brengen en er voor te zorgen dat ook zij die naleven in de bijdrage die zij leveren in het kader van het toepasselijke reglement.

§ 2. Wanneer de non-discriminatieclausule niet nageleefd wordt, kunnen de Stad Gent en OCMW Gent - rekening houdend met alle elementen - maatregelen nemen.

Artikel 8. Inwerkingtreding

Dit reglement treedt in werking op 1 januari 2016 en wordt driejaarlijks geëvalueerd.



STEMMING

Aangenomen door de gemeenteraad in openbare vergadering van 23 november 2015

- Met unanimitéit
-