
OPSCHRIFT

Vergadering van 22 februari 2016

Besluit nummer: 2016_GR_00183

Onderwerp:

Nieuw reglement op de inname van het openbaar domein door terrassen - Goedkeuring

Beknopte samenvatting:

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd het reglement op de inname van het openbaar domein door terrassen op te heffen en een nieuw reglement goed te keuren met inwerkingtreding op 1 maart 2016.

Bevoegd: Christophe Peeters

Bestemd voor:

- Commissie Haven, Economie en Financiën

DE GEMEENTERAAD

AANHEF

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 42, § 3.

De beslissing wordt genomen op grond van:

Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 2.

Bijgevoegde bijlage(n):

- reglement
- Reglement word-versie (informatief)
- Overzicht artikelgewijs (informatief)
- Ontwerpreglement aanpassingen (informatief)

MOTIVERING

Gent wil de komende jaren inzetten op meer kwalitatieve publieke ruimte waarbij (ook) terrassen worden ingericht in harmonie met hun omgeving.

Tijdens de wekelijkse vergaderingen van de werkgroep terrassen (Kabinet schepen Peeters, Dienst Stedenbouw en Ruimtelijke Planning, de horecacoach, Dienst Monumentenzorg en Architectuur en de Dienst Administratie) wordt de reguliere werking van de terrasvergunningen besproken en worden de nieuwe vergunningen voor het college voorbereid.

Het reglement op de inname van het openbaar domein door terrassen werd goedgekeurd in de gemeenteraad van 28 april 2014 en trad in werking op 1 mei 2014. Tijdens het afgelopen jaar kwamen geregeld discussiepunten naar boven waaruit duidelijk werd dat de bepalingen in het bestaande terrasreglement moesten worden geëvalueerd.

Al deze verbeterpunten zijn sedert het in voege treden van het reglement door de Dienst Administratie bijgehouden en op de werkgroep terrassen besproken. Vervolgens werd een nieuw ontwerp gemaakt. De tekst met de wijzigingen aan de artikels wordt als informatieve bijlage bij dit besluit gevoegd.

Na een eerste studie door de betrokken kabinetten werden de opmerkingen in een gereviseerde tekst gegoten en nogmaals voorgelegd aan de Juridische Dienst die nog 2 zaken heeft aangevuld.

1) de definitie van "vrije breedte" omdat dit begrip toegevoegd werd in de paragraaf over de obstakelvrije doorgang voor de voetgangers;

2) de Dienst Stedenbouw had n.a.v. een concreet dossier voor een terrasaanvraag de bedenking dat het gelijktijdig gebruiken van parasols en zonnetenten niet bepaald esthetisch verantwoord is. Deze voorwaarde is op de valreep nog toegevoegd als bijzondere voorwaarde aan het reglement.

Het resultaat van de laatste wijzigingen wordt eveneens als informatieve bijlage bij dit besluit gevoegd.

Omwille van de duidelijke communicatie is de lijst met definities aangevuld met begrippen zoals blikvanger, uitstalling, verkoopstand en zonnetent. De Dienst Communicatie heeft hierbij taaladvies verleend. De definitie van een terras is overgenomen uit de voorschriften van de terrasinplantingsplannen.

Om steeds voldoende obstakelvrije doorgang te garanderen, is expliciet toegevoegd dat alle bijkomende uitrustingen binnen de perimeter van de terrasoppervlakte moeten worden geplaatst en de integrale toegankelijkheid maximaal moet worden voorzien.

Daarnaast legt het reglement enkele nieuwe regels en afspraken vast inzake eenvormigheid, afmetingen en toegankelijkheid van terrassen.

Zo is naar analogie met de bepalingen van de terrasinplantingsplannen de combinatie van een terras met een verkoopstand of uitstalling niet meer toegelaten. Ook bekabeling over de grond is verboden.

De procedure voor het aanvragen van een terrasvergunning is duidelijker en transparanter geformuleerd en er wordt ook verwezen naar de wettelijke en reglementaire bepalingen waaraan een horecazaak moet voldoen, zoals het horeca-attest, om een terrasvergunning te verkrijgen.

Ook wordt de mogelijkheid voorzien dat het college het recht heeft om, in het kader van de handhaving en beheer van het reglement, een vergunning te schorsen of om in bepaalde omstandigheden bijkomende voorwaarden in de vergunning op te leggen.

De op het ogenblik van het van kracht worden van dit reglement reeds vergunde terrassen moeten in overeenstemming gebracht worden met de bepalingen van dit reglement op moment van inwerkingtreding van het nieuwe circulatieplan, voorzien begin april 2017. Als gevolg van dit nieuwe circulatieplan zal er meer ruimte voor terrassen binnen de voetgangerszone kunnen ontstaan waardoor de inplanting en afmetingen/oppervlakte kunnen wijzigen.

Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen

Beslist het volgende:

BESLISSING

Artikel 1:

Heft op het reglement op de inname van het openbaar domein door terrassen, goedgekeurd in de gemeenteraad van 28 april 2014.

Artikel 2:

Keurt het reglement op de inname van het openbaar domein door terrassen goed, zoals gevoegd in bijlage die integraal deel uitmaakt van deze beslissing.

BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT

Departement Publieke Ruimte - Dienst Administratie Cel inname openbaar domein

BIJLAGEN DIE INTEGRAAL DEEL UITMAKEN VAN HET BESLUIT

- reglement

REGLEMENT OP DE INNAME VAN HET OPENBAAR DOMEIN DOOR TERRASSEN

Goedgekeurd in de gemeenteraad van ...

Bekendgemaakt op ...

In werking getreden op ...

Inhoudstafel

Artikel 1.	Doel.....	1
Artikel 2.	Definities.....	2
Artikel 3.	Doelgroep en toepassingsgebied.....	3
Artikel 4.	Regels.....	3
Artikel 5.	Handhaving en beheer.....	6
Artikel 6.	Overgangsbepalingen.....	7
Artikel 7.	Inwerkingtreding.....	7

Reglement

Artikel 1. Doel

De publieke ruimte heeft heel wat verschillende functies. Iedereen in onze stad maakt er deel van uit en is er tegelijkertijd ook te gast. Dat geldt ook voor horeca en terrassen.

Terrassen nemen in een stad een bijzondere plaats in en zorgen voor een stedelijke ambiance. De aanwezigheid van terrassen beïnvloedt onmiskenbaar de beleving van de publieke ruimte, en omgekeerd biedt de aanleg van de publieke ruimte ook mogelijkheden voor de exploitatie van terrassen.

Gent wil de komende jaren inzetten op meer kwalitatieve publieke ruimte waarbij (ook) terrassen worden ingericht in harmonie met hun omgeving.

Dit reglement is een herziening van het terrasreglement goedgekeurd in de gemeenteraad van 28 april 2014 en in werking getreden op 1 mei 2014.

Zo moet de terrasinrichting vlot verplaatsbaar zijn en kan het terras geen gesloten uitbreiding vormen van de private horecazaak. Ook moet er steeds een voldoende ruimte obstakelvrije doorgang gegarandeerd zijn.

Daarnaast legt dit reglement enkele regels en afspraken vast inzake eenvormigheid, afmetingen en toegankelijkheid van terrassen in hun omgeving. Op die manier weten zowel de stedelijke overheid, als beheerder van de publieke ruimte, als de horeca-uitbater, als ondernemer die een belangrijke rol heeft in het creëren van een boeiende en aangename sfeer in de stad, perfect waar ze aan toe zijn.

Artikel 2. Definities

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

Basisopstelling: minimale terrasopstelling tegen de gevel.

Blikvanger:

Een object dat de aandacht trekt en bestemd is voor reclamedoeleinden ten behoeve van de eigen zaak.

Horecazaak: hotel, restaurant, café en iedere andere handelszaak die binnenin permanent ingericht is om er bereide voedingswaren en/of dranken te verstrekken voor gebruik ter plaatse, al dan niet gecombineerd met een winkelfunctie. Nachtwinkels, telefoonwinkels, krantenkiosken en dergelijke vallen daar niet onder.

Obstakelvrije doorgang: het gedeelte van een openbare weg dat hoofdzakelijk gebruikt wordt voor voetgangersverkeer, waaronder ook rolstoelgebruikers en kinderwagens, en dat obstakelvrij moet zijn in één vloeiende lijn.

Terras: een inname van het openbaar domein door een horecazaak, bestaande uit tafels en zitmeubelen en eventueel uit bijkomende uitrustingen zoals plantenbakken, blikvangers, verlichtingselementen, parasols, zonnetenten aan de gevel, windschermen, terrasverwarmers en andere uitrustingen die nodig zijn voor het bedienen van de klanten op het terras.

Terrasinplantingsplan: een door de Stad Gent (college van burgemeester en schepenen) opgemaakt plan van een ruimtelijk afgebakend deel van het openbare domein waarop de maximale zones ingetekend zijn die in aanmerking kunnen komen voor de plaatsing van terrassen en waarbij specifieke voorschriften geformuleerd worden met betrekking tot de uitrusting, het materiaalgebruik en het uitzicht van de terrassen.

Trottoir: het gedeelte van de openbare weg, al dan niet verhoogd aangelegd ten opzichte van de rijbaan, in het bijzonder ingericht voor het verkeer van voetgangers; het trottoir is verhard en de scheiding ervan met de andere gedeelten van de openbare weg is duidelijk herkenbaar voor alle weggebruikers.

Uitstalling:

Elke stand of losse constructie op het openbaar domein of tegen de gevel bedoeld om handelswaaren uit te stallen of te verwijzen naar de in de handelszaak te koop aangeboden producten of diensten.

Verkoopstand:

Elke stand die op het openbaar domein wordt geplaatst zodat de producten uit de zaak ook (op het voetpad) voor de zaak kunnen verkocht worden.

Voetgangerszone: het gedeelte van het grondgebied van Gent dat afgebakend is met de verkeersborden F103 en F105.

Vrije breedte : de breedte op het trottoir tussen enerzijds de gevel of rooilijn en anderzijds de grens met de rijweg of eventuele obstakels op het trottoir (zoals verkeersborden, palenrij,...).

Zomeropstelling: bijkomende terrasopstelling gedurende de periode van 1 maart tot en met 31 oktober.

Zonnetent:

Een uitvouwbare luifel die bevestigd wordt aan de gevel en tegen de zonnestrallen beschut.

Artikel 3. Doelgroep en toepassingsgebied

De doelgroep van dit reglement zijn de horeca-uitbaters.

Het reglement is van toepassing op de terrassen op de openbare weg op het grondgebied van de Stad Gent.

Artikel 4. Regels

§ 1. Vergunningsplicht en aard van de vergunning.

a. Onverminderd de toepassing van de regelgeving inzake stedenbouw, is er voor het plaatsen van een terras op het openbaar domein een vergunning nodig voor het privaat gebruik ervan.

Deze vergunning dient te worden aangevraagd bij de bevoegde dienst.

De vergunning wordt verleend door het college van burgemeester en schepenen.

Het college van burgemeester en schepenen kan steeds in bepaalde omstandigheden bijkomende voorwaarden opleggen in de vergunning.

De vergunning dient aanwezig te zijn in de zaak en kan steeds worden opgevraagd door een gemachtigd ambtenaar van de Stad Gent.

De vergunning kan éézijdig gewijzigd, geschorst of opgeheven worden door het college van burgemeester en schepenen naar aanleiding van het niet naleven van de in de vergunning opgelegde voorwaarden, bepaalde evenementen en/of om redenen van openbaar nut.

De titularis van de vergunning dient dan, op eigen kosten, zonder aanspraak te maken op enige vergoeding, het terras te wijzigen of te verwijderen. Hij krijgt hiervoor een redelijke termijn die evenwel maximaal 30 kalenderdagen bedraagt. Deze termijn kan niet worden gegarandeerd wanneer er zich een veiligheidsprobleem voordoet. Dezelfde uitzondering geldt indien de oorzaak van een dergelijk probleem niet tot de bevoegdheid van de Stad Gent behoort. Als voorbeeld hierbij kan een dringende interventie door een nutsmaatschappij worden genomen.

Een terrasvergunning wordt aan een uitbater verleend voor onbepaalde duur.

De vergunning heeft een persoonlijk karakter en is niet overdraagbaar.

b. Het sub a van dit artikel vermeld regime geldt niet voor terrassen die enkel worden aangevraagd voor de periode van de Gentse Feesten, buurtfeesten, wijkfeesten, stadskermissen, dekenijfeesten, braderieën en markten.

In die gevallen kan enkel een tijdelijke terrasvergunning van korte duur verleend worden, waarbij wel minstens voldaan dient te zijn aan de voorwaarden vermeld in artikel 4 § 4 van dit reglement.

§ 2. Aanvraag tot het bekomen van een vergunning.

De aanvraag voor het plaatsen van een terras of voor het wijzigen van een vergund terras moet gebeuren op het daartoe door de Stad Gent ter beschikking gestelde formulier.

De aanvrager laat aan de stad weten dat hij een terrasvergunning wenst aan te vragen of te wijzigen. Vervolgens zal een daartoe gemachtigd ambtenaar van de Stad Gent ter plaatse komen om het aan te vragen of te wijzigen terras op te meten en het formulier samen met de aanvrager in te vullen. De aanvraag is pas ontvankelijk als het formulier volledig ingevuld is en vergezeld is van een plan op schaal 1/50 of 1/100 getekend door een ambtenaar van de Stad Gent met aanduiding van:

- 1) de afmetingen van het gewenste terras;
- 2) de gewenste uitrustingen; de zaken vermeld in artikel 1, lid 2 van onderhavig reglement
- 3) alle inrichtingen (straatverlichting, verkeersborden aan de gevel bevestigd,...) en alle afmetingen in een zone van minimum 4 meter rond het gevraagde terras.

De aanvraag tot het bekomen van een vergunning wordt door Stad Gent uiterlijk 30 dagen na het indienen ervan beantwoord.

§ 3. Algemene voorwaarden.

Een terras kan enkel toegestaan worden aan een horecazaak.

Deze horecazaak moet voldoen aan alle wettelijke en reglementaire bepalingen terzake uitgaande van de hogere en de gemeentelijke overheden, zo onder meer aan de stedenbouwkundige voorschriften, het reglement voor het bekomen van een horeca-attest bij uitbating van horecazaken en de brandveiligheidsvoorschriften. Indien dit niet het geval is, wordt geen vergunning toegekend. Indien de horecazaak reeds over een vergunde verkoopstand/uitstalling beschikt, kan geen terras worden aangevraagd. Een terras in combinatie met een verkoopstand/uitstalling is niet toegelaten.

Een terras kan op het openbaar domein slechts toegestaan worden indien:

- 1) voldoende ruimte overblijft voor een veilige en gemakkelijke afwikkeling van het verkeer;
- 2) indien de obstakelvrije doorgang wordt gegarandeerd;
- 3) geen afbreuk gedaan wordt aan de evacuatiemogelijkheden (aantal uitgangen, evacuatiebreedte) van de horecazaak zelf;
- 4) de veiligheid van de terrasgebruikers gegarandeerd is (veiligheid van de terrasuitrusting, voldoende afstand ten overstaan van gemotoriseerd verkeer, openbaar vervoer, fietsverkeer, ...);
- 5) installaties van openbaar nut zoals verkeerslichten, verkeerstekens, straatnaamborden, ... voldoende zichtbaar blijven; hydranten, meterkasten, rioolkolken, fietsstallingen, haltes van het openbaar vervoer, ... voldoende bereikbaar blijven en de functionaliteit van de blindegeleiding en de openbare verlichting, inclusief de verlichting aangebracht in het kader van het Lichtplan, niet belemmerd wordt;
- 6) geen onevenredige hinder ontstaat ten overstaan van andere gebruikers van het openbaar domein;
- 7) de uitrusting, het materiaalgebruik en het uitzicht van het terras de kwaliteit en het karakter van de omgeving respecteren;
- 8) de integrale toegankelijkheid van het terras en de zaak maximaal wordt voorzien, in het bijzonder ten overstaan van mensen met een fysieke beperking.

§ 4. Bijzondere voorwaarden met betrekking tot de inplanting en de afmetingen/oppervlakte van het terras.

Een terras wordt voor de zaak en tegen de gevel geplaatst, tenzij anders bepaald in een terrasinplantingsplan of wanneer de specifieke locatie of redenen van openbaar nut anders vereisen.

Een terras mag enkel geplaatst worden binnen de zone en conform de afmetingen/oppervlakte opgegeven in de vergunning. Alle bijkomende uitrustingen zoals omschreven in artikel 2 van dit reglement moeten binnen de perimeter van de terrasoppervlakte worden geplaatst.

De minimum diepte van een terras bedraagt 0,70 meter.

Er dient steeds een obstakelvrije doorgang voor voetgangers gerespecteerd te worden zoals hieronder nader gespecificeerd:

a. Binnen de voetgangerszone:

De obstakelvrije doorgang is minimum 4 meter breed.

Het midden van die doorgangzone is de as van de weg.

In geval van aanwezigheid van een tramlijn zal de afstand tussen de grens van het terras en de dichtstbijzijnde tramrail minimum 2,50 meter moeten bedragen.

b. Buiten de voetgangerszone:

Terrassen mogen enkel op het trottoir geplaatst worden, mits rekening gehouden wordt met de volgende afmetingen:

- 1) op een trottoir met een vrije breedte < 2,20 meter moet een obstakelvrije doorgang voor voetgangers gevrijwaard blijven van minstens 1,20 meter.
- 2) op een trottoir met een vrije breedte \geq 2,20 meter moet een obstakelvrije doorgang voor voetgangers gevrijwaard blijven van minstens 1,50 meter.

c. In een woonerf gelden dezelfde vereisten inzake de obstakelvrije doorgang als binnen de voetgangerszone.

d. Als er geen trottoir aanwezig is gelden dezelfde regels als binnen het voetgangersgebied.

e. Een bredere doorgang kan opgelegd worden op plaatsen met intensief voetgangersverkeer, of om de bereikbaarheid van fietsstallingen of haltes van het openbaar vervoer te verzekeren.

§ 5. Bijzondere voorwaarden met betrekking tot de uitrusting van het terras.

Het is niet toegelaten:

- 1) geluidsinstallaties/geluidsuitzendingen op een terras aan te brengen/te voorzien;
- 2) audiovisuele installaties te voorzien;
- 3) constructies of uitrustingen op een terras aan te brengen die het mogelijk maken vanaf het terras voedingswaren en/of drank te verkopen aan voorbijgangers;
- 4) tenzij anders vermeld in een terrasinplantingsplan en/of indien stedenbouwkundig vergund, terrasuitrustingen te verankeren in of vast te maken aan de grond, met uitzondering van windschermen;

- 5) een terras te voorzien van bevoering, tenzij mits uitdrukkelijke toelating. Deze toelating kan enkel verleend worden als de bevoering noodzakelijk is om de hellingsgraad van of niveauverschillen op de openbare weg te ondervangen;
- 6) bekabeling aan te brengen over/op de grond, om welke reden dan ook ;
- 7) tegelijkertijd een zonnetent en parasols te gebruiken boven een zelfde te overspannen terrasoppervlakte.

Terrasverwarmers zijn toegelaten indien ze voldoen aan de voorwaarden gesteld in de Politieverordening “Veiligheidsmaatregelen bij het gebruik van occasionele installaties met vloeibaar gemaakte petroleumgassen, aardgas en/of elektriciteit en bij het gebruik van terrasverwarmers”. Vuurmanden, vuurschalen en kachels zijn niet toegestaan gelet op de zonale verrichtingen inzake brandveiligheid.

§ 6. Bijzondere voorwaarden met betrekking tot het materiaalgebruik en het uitzicht van het terras.

Naar gelang de locatie en in functie van de kwaliteit en het karakter van de omgeving kunnen voorwaarden opgelegd worden in verband met het materiaalgebruik en het uitzicht van het terras.

Het materiaal dat gebruikt wordt, moet steeds door 1 persoon individueel verwijderbaar zijn.

§ 7. Terrasinplantingsplannen.

Het college van burgemeester en schepenen is bevoegd voor de opmaak en eventuele herziening van terrasinplantingsplannen.

Terrassen mogen enkel opgesteld worden binnen de daartoe op een terrasinplantingsplan aangeduide zones en mits te voldoen aan de daaraan gekoppelde specifieke voorwaarden met betrekking tot de uitrusting, het materiaalgebruik en het uitzicht van de terrassen.

De terrasinplantingsplannen die desgevallend van toepassing zijn, zijn een uitvoering van onderhavig reglement en voldoen minstens aan alle voorschriften die erin zijn opgenomen.

§ 8. Aansprakelijkheid.

In geen geval kan de Stad Gent aansprakelijk gesteld worden voor ongevallen, schade, letsels,... ten gevolge van terrassen op de openbare weg.

Iedere schade aan de openbare weg en zijn aanhorigheden ten gevolge van terrassen op de openbare weg kan door de Stad Gent op kosten en risico van de uitbater/zaakvoerder hersteld worden.

Artikel 5. Handhaving en beheer

Worden beschouwd als inbreuken op dit reglement:

- 1) terrassen of delen ervan die op de openbare weg zijn geplaatst zonder vergunning;
- 2) terrassen of delen ervan op de openbare weg die niet voldoen aan de vergunning en aan voorwaarden van de vergunning;
- 3) het geheel of gedeeltelijk nalaten gevolg te geven aan een aanmaning van de Stad Gent tot wijziging of verwijdering van een terras.

Terrassen of delen ervan die op de openbare weg zijn geplaatst zonder vergunning zullen ambtshalve, op kosten en risico van de uitbater/zaakvoerder door de Stad Gent verwijderd worden.

Terrassen of delen ervan die op de openbare weg zijn geplaatst en die niet voldoen aan de voorwaarden van de vergunning onder meer met betrekking tot uitrusting, materiaalgebruik, uitzicht, inplanting of afmetingen/oppervlakte zullen, indien zij een gevaar betekenen voor de veiligheid, ambtshalve, op kosten en risico van de uitbater/zaakvoerder door de Stad Gent verwijderd worden. Hetzelfde geldt indien de obstakelvrije doorgang in het gedrang wordt gebracht. Indien er geen gevaar bestaat voor de veiligheid of indien de obstakelvrije doorgang niet in het gedrang wordt gebracht, zal de Stad Gent de uitbater/zaakvoerder eerst aanmanen om zich in regel te stellen.

De uitbater/zaakvoerder krijgt hiervoor 24u tijd te rekenen vanaf datum van ontvangst van de aangetekende aanmaning. De ontvangst wordt geacht gebeurd te zijn 2 werkdagen na postdatum van de brief.

Naast de ambtshalve verwijdering op kosten en risico van de uitbater/zaakvoerder houdt het college van burgemeester en schepenen zich tevens het recht voor om betrokken vergunning te schorsen of op te heffen. De eventuele schorsing of opheffing van de vergunning kan geen aanleiding geven tot terugbetaling van de belasting die werd betaald conform het toepasselijk belastingreglement.

Artikel 6. Overgangsbepalingen

De op het ogenblik van het van kracht worden van dit reglement reeds vergunde terrassen moeten in overeenstemming gebracht worden met de bepalingen van dit reglement op moment van inwerkingtreding van het nieuwe circulatieplan.

Artikel 7. Inwerkingtreding

Dit reglement treedt in werking op 1 maart 2016.

Het zal periodiek om de 2 jaar geëvalueerd worden.

STEMMING

Aangenomen door de gemeenteraad in openbare vergadering van 23 februari 2016:

- Met unanimitéit
-