
OPSCHRIFT

Vergadering van 23 mei 2016

Besluit nummer: 2016_GR_00478

Onderwerp:

Voorwaarden voor het uitbaten van standplaatsen op de openbare weg voor kramen bestemd voor de verkoop van frieten en aanverwante producten. - Goedkeuring

Beknopte samenvatting:

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd goedkeuring te verlenen aan de voorwaarden voor het uitbaten van standplaatsen op de openbare weg voor frietkramen of gelijkaardige inrichtingen bestemd voor de verkoop van bereide eetwaren, in werking te treden op 1 juni 2016, waarbij de toewijzing geldt voor de periode 1 juli 2017 tot 31 december 2022.

Bevoegd: Christophe Peeters

Bestemd voor:

- Commissie Cultuur, Sport en Feesten

DE GEMEENTERAAD

AANHEF

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, art. 43, § 2,2° en art. 57, § 3,1°

De beslissing wordt genomen op grond van:

Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, art. 2

Bijgevoegde bijlage(n):

- aangepast reglement frituren overgangsmatregelen na amendering

MOTIVERING

Hetgeen voorligt is een reglement, in werking te treden op 1 juni 2016, ter vervanging van het reglement goedgekeurd door de gemeenteraad van 23 mei 2005, met wijziging van 25 mei 2010 en alleen betrekking hebbende op de periode 1 juli 2017 - 31 december 2022.

Dit reglement betreft het toestaan van domeinvergunningen (ook 'stationeervergunningen' of 'tijdelijke ingebruiknemingen' genoemd) op het (stedelijk) openbaar domein voor kramen bestemd voor de verkoop van frieten en aanverwante producten en zal worden geflankeerd door een door het college van burgemeester en schepenen te nemen besluit aangaande de algemene toewijzingsvoorwaarden ter zake.

Zoals bekend vallen de openbare domeingoederen buiten de handel (zie ook de artikelen 1128 en 2226 Burgerlijk Wetboek), zodat er, bij private ingebruikneming van het openbaar domein, in hoofde van de vergunde private gebruikers - behoudens bijzondere wetgeving, hier niet aan de orde - geen subjectieve rechten kunnen worden op gevestigd.

Het behoort tot het goed bestuur dat de overheidsreglementering ter zake zodanige bepalingen bevat dat voorzgd beginsel wordt gerespecteerd, met name ook dat een zgn. handel in vergunningen (waarbij een titularis van een vergunning zelf zijn opvolger aanduidt, voor de lopende, dan wel zelfs voor een volgende periode) in de mate van het mogelijke wordt verhinderd, minstens door de regelgeving niet wordt gefaciliteerd.

Het is bovendien vaste rechtspraak van de Raad van State dat de overheid bij het verlenen van domeinvergunningen / domeinconcessies gehouden is door de regelen die een behoorlijke besluitvorming moeten bevorderen, zowel in het belang van de overheid zelf als in het belang van de gegadigden voor een vergunning / concessie.

Ter zake is dus met name het respect voor het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel en het transparantiebeginsel aan de orde.

Het gelijkheidsbeginsel, toepasselijk in een mededingingsprocedure, verzet er zich tegen dat de zittende vergunninghouder van een welbepaalde standplaats, ter gelegenheid van de nieuwe toewijs van die standplaats na afloop van de initiële termijn, zich in een andere, meer voordelige positie zou kunnen bevinden dan een gegadigde, voorheen niet titularis van de vergunning voor diezelfde standplaats, wanneer de beiden aan de voorwaarden van de reglementering voldoen.

In toepassing van voormeld beginsel werden ten aanzien van de vorige procedure volgende wijzigingen aangebracht :

- De vroegere 5% regel waarbij de "zittende" uitbater het voordeel van de prioriteit kreeg voor zijn standplaats wordt afgeschaft.
- De overdracht waarbij de uitbater zelf zijn verkoopsinstallatie overlaat aan een overnemer en de stad enkel in kennis moest stellen van de overname wordt afgeschaft. Voortaan is het in dit geval de stad die de standplaats opnieuw zal toewijzen.

Het transparantiebeginsel brengt mede dat de procedure voor toewijs van standplaatsen bij wege van een veiling zichtbaar zo te organiseren is en wel zodanig dat voorafgaande prijsafspraken tussen gegadigden, al dan niet zittende vergunninghouders, in de mate van het mogelijke worden uitgesloten.

Voor de nieuwe procedure wordt gekozen om de toewijzing te laten gebeuren via een systeem

van online veiling. Omdat de bidders door het online karakter van de veiling anoniem blijven t.o. v. elkaar, ontstaat er een grotere objectiviteit tijdens de veiling.

De aan de gemeenteraad voorgestelde nieuwe reglementering en de in uitvoering daarvan door het college uit te vaardigen algemene toewijzingsvoorwaarden strekt ertoe aan de drie (3) voormelde beginselen recht te doen.

Het voorgaande belet echter niet dat, gezien vanuit het vertrouwensbeginsel, ingegaan kan worden op de uitdrukkelijke vragen van de huidige (tot 30 juni 2016) vergunninghouders, ten einde, in acht genomen de hier voren aangehaalde substantiële wijzigingen, in een gemodelleerd overgangsstelsel te voorzien, zoals hierna uiteengezet :

- ten behoeve van de titularissen van een regelmatig afgeleverde vergunning op 1 juni 2016, worden de zo bedoelde vergunningen ambtshalve verlengd tot en met 30 juni 2017 ;
- ten behoeve van de toekomstige titularissen van een regelmatig afgeleverde vergunning ingaande op 1 juli 2017, als resultaat van de in juni 2016 te houden veiling, worden die vergunningen, op tijdige aanvraag van de betrokkene daartoe, met drie jaren verlengd aan gelijke voorwaarden ; tijdens de periode van verlenging kan de vergunning worden beëindigd door het college van burgemeester en schepenen bij aangetekend schrijven of tegen ontvangstbewijs, mits het naleven van een opzegperiode van twaalf maanden.

Tengevolge van voornoemd overgangsstelsel zal de toewijzing van de standplaatsen gelden van 1 juli 2017 tot 31 december 2022.

Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen

Beslist het volgende:

BESLISSING

Artikel 1:

Keurt goed de opheffing, met ingang van 1 juni 2016, van het reglement betreffende standplaatsen op de openbare weg voor frietkramen of gelijkaardige inrichtingen bestemd voor de verkoop van bereide eetwaren, goedgekeurd door de gemeenteraad van 23 mei 2005, met wijziging van 25 mei 2010, met dien verstande dat de toepassing van het overgangsstelsel onverlet wordt gelaten.

Artikel 2:

Keurt goed het hierna volgende overgangsstelsel onder de bepalingen van het nieuw reglement, onderstaande afwijkingen restrictief op te vatten, zijnde :

- ten behoeve van de titularissen van een regelmatig afgeleverde vergunning op 1 juni 2016, worden de zo bedoelde vergunningen ambtshalve verlengd tot en met 30 juni 2017 ;
- ten behoeve van de toekomstige titularissen van een regelmatig afgeleverde vergunning ingaande op 1 juli 2017, als resultaat van de in juni 2016 te houden veiling, worden die

vergunningen, op tijdige aanvraag van de betrokkene daartoe, met drie jaren verlengd aan gelijke voorwaarden ; tijdens de periode van verlenging kan de vergunning worden beëindigd door het college van burgemeester en schepenen bij aangetekend schrijven of tegen ontvangstbewijs, mits het naleven van een opzegperiode van twaalf maanden.

Artikel 3:

Keurt goed de voorwaarden in bijlage, die integraal deel uitmaakt van dit besluit, voor de uitbating van standplaatsen op de openbare weg voor kramen bestemd voor de verkoop van frieten en aanverwante producten, met inwerkingtreding op 1 juni 2016.

BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT

Departement Cultuur, Sport en Vrije Tijd - Dienst Evenementen, Feesten, Markten en Foren

Dit besluit kadert in volgende activiteit: AC34388 Organiseren, beheren, controleren en promotie van ambulante handel en foren in Gent

BIJLAGEN DIE INTEGRAAL DEEL UITMAKEN VAN HET BESLUIT

- aangepast reglement frituren overgangsmaatregelen na amendering

Voorwaarden voor het uitbaten van standplaatsen op de openbare weg voor kramen bestemd voor de verkoop van frieten en aanverwante producten.

HOOFDSTUK I: TOEWIJZING STANDPLAATSEN

Artikel 1. Het college van burgemeester en schepenen gaat over tot de toewijzing bij openbaar opbod van standplaatsen op de openbare weg, bestemd voor de verkoop van frieten en aanverwante producten.

De toewijzing van de standplaatsen zal gebeuren via een openbare, elektronische bieding onder leiding van de gerechtsdeurwaarder.

Teneinde de kandidaat-bieders de mogelijkheid te geven met het systeem van openbare, elektronische bieding kennis te maken alsook tot registratie van kandidaat-bieders over te gaan, zal vóór de effectieve openbare, elektronische bieding een informatie-moment met veiling-simulatie worden gehouden.

Artikel 2. De toewijzing geldt voor de periode 1 juli 2017 tot 31 december 2022.

Indien de standplaatshouder tijdig daartoe aanvraag indient, wordt de regelmatig afgeleverde vergunning na het verstrijken van de toewijzingsperiode (d.i. 31 december 2022) met drie jaren verlengd aan gelijke voorwaarden.

Tijdens de periode van verlenging kan de vergunning worden beëindigd door het college van burgemeester en schepenen bij aangetekend schrijven of tegen ontvangstbewijs, mits het naleven van een opzegperiode van twaalf maanden.

Artikel 3. De standplaats wordt toegewezen aan de meestbiedende. Het geboden bedrag is de standplaatsvergoeding die jaarlijks moet betaald worden.

Artikel 4. Maximum twee standplaatsen worden aan dezelfde rechtspersoon toegewezen. Het college van burgemeester en schepenen bepaalt het aantal standplaatsen en voor elke standplaats de exacte ligging, afmetingen en instelprijs, zoals gevoegd in bijlage aan deze voorwaarden

Artikel 5. Het college van burgemeester en schepenen kan overgaan tot een nieuwe procedure van toewijzing bij openbaar opbod voor de toewijzing van nieuwe standplaatsen of standplaatsen die vrijkomen in de loop van deze periode. Deze toewijzingen gelden eveneens tot 31 december 2022, behoudens de eventuele reeds vermelde verlengingen voor een periode van 3 jaar zoals voorzien in artikel 2 van deze voorwaarden.

HOOFDSTUK II: STANDPLAATSVERGOEDING

Artikel 6. Indien de huidige uitbater de standplaats opnieuw toegewezen krijgt, is de standplaatsvergoeding verschuldigd vanaf 1 juli 2017 (geboden jaarlijkse standplaatsvergoeding naar rato van 6 maanden).

Indien de huidige uitbater de standplaats niet toegewezen krijgt, vervalt de toewijzing vanaf 1 juli 2017 en dient de standplaats vanaf 1 augustus 2017 in zijn oorspronkelijke toestand hersteld te worden.

Artikel 7. Indien de standplaats wordt toegewezen aan een nieuwe uitbater, is de standplaatsvergoeding verschuldigd vanaf de dag dat de uitbating start naar rato van het aantal resterende maanden van 2017. Vanaf 1 januari 2018 is de geboden standplaatsvergoeding volledig verschuldigd.

De nieuwe uitbater krijgt vanaf de toewijzing tot 31 december 2017 de tijd om zijn infrastructuur te plaatsen mits de nodige vergunningen.

Artikel 8. De jaarlijkse standplaatsvergoeding, vastgesteld na openbaar opbod, wordt betaald binnen de maand na de verzending van de factuur.

Artikel 9. De vergoeding is gebonden aan de schommeling van het indexcijfer der consumptieprijzen en zal vanaf 2019 jaarlijks, op 1 januari worden aangepast volgens de toepassing van de formule :

$$\frac{\text{Basisstandplaatsvergoeding} \times \text{nieuw indexcijfer}^*}{\text{Aanvangsindexcijfer}^{**}}$$

*Het nieuw indexcijfer is het indexcijfer van de consumptieprijzen van de maand die twee maand voorafgaat aan de maand van de aanpassing.

**Het aanvangsindexcijfer is het indexcijfer van de consumptieprijzen van de maand die twee maand voorafgaat aan de dag waarop de toewijzing ingaat.

Artikel 10. Bij niet betaling van de standplaatsvergoeding op de vervaldag wordt een aangetekende ingebrekestelling gestuurd om te betalen binnen de veertien dagen. Wordt de vergoeding vervolgens niet betaald, dan vervalt de toewijzing van rechtswege en is een schadevergoeding aan het stadsbestuur verschuldigd gelijk aan drie maanden standplaatsvergoeding, onverminderd de standplaatsvergoeding naar rato van het aantal verstreken maanden.

De uitbater moet in dit geval de standplaats onmiddellijk ontruimen.

HOOFDSTUK III: GEBRUIK STANDPLAATS

Artikel 11. De uitbater, zijnde de persoon aan wie de standplaats wordt toegewezen, wordt geacht de standplaats goed te kennen. Hij verzaakt aan elk verhaal tegen het stadsbestuur wat betreft mogelijke hinder of schade door de aanwezigheid van o.a. bomen, palen, draden, schakelkasten, ... of het ontbreken van nutsvoorzieningen.

Artikel 12. De uitbater mag op de standplaats pas een infrastructuur opstellen nadat hij in het bezit is van een stedenbouwkundige vergunning. Ook wijzigingen aan of uitbreiding van de infrastructuur kunnen enkel worden uitgevoerd mits een stedenbouwkundige vergunning. Hij plaatst geen losse of vaste toebehoren achteraf zonder vergunning van het stadsbestuur.

Artikel 13. De uitbater moet de standplaats daadwerkelijk in gebruik nemen om een frituur uit te baten .

Gebeurt dit niet gedurende twee maand ononderbroken leidt dit van rechtswege tot de intrekking van de toewijzing, tenzij de uitbater zich kan beroepen op een ernstige reden die het college van burgemeester en schepenen goedkeurt.

In geval van intrekking van de toewijzing is de uitbater een schadevergoeding verschuldigd gelijk aan maximaal drie maanden standplaatsvergoeding.

Artikel 14. De naam en het telefoonnummer van de uitbater worden in letters van minimum 5 cm hoogte op een goed zichtbare plaats op de buitenwand van de infrastructuur aangebracht.

Artikel 15. De inplanting van de frituur en toebehoren (vloeren, terrassen, tredes, banken,....) moet alle deksels, putten, afsluiters, kolken vrij en toegankelijk laten. De uitbater neemt alle nodige maatregelen om schade aan wegdek, bomen, verlichtingsmasten, toestellen, verkeerstekens... te voorkomen.

De standplaats wordt tot op 10 meter rond de infrastructuur proper gehouden.

Artikel 16. De uitbater respecteert de bestemming van de standplaats en biedt enkel de volgende producten te koop aan: frieten met aanverwante producten, warme en koude broodjes, bereide vulken, droogvis, bijhorende kruiden en sausen en dranken met minder dan 10° alcohol.

Het is niet toegestaan dranken te verkopen aan personen die geen eetwaren kopen.

Tijdens evenementen en manifestaties kunnen voor frituren in de evenementenzone striktere voorwaarden opgelegd worden.

Artikel 17. De toewijzing van de standplaats is strikt persoonlijk.

In elk geval blijft de persoon aan wie de standplaats is toegewezen verantwoordelijk ten opzichte van het stadsbestuur.

HOOFDSTUK IV: VERPLICHTINGEN UITBATER

Artikel 18. De uitbater leeft alle reglementering na, opgelegd door de stad Gent of door andere overheden.

Artikel 19. De uitbater sluit voor de periode van de toewijzing een verzekering burgerlijke aansprakelijkheid af voor ongevallen door derden, ten gevolge van feiten die inherent zijn aan de uitbating van zijn frituur. Hij sluit ook een brandverzekering af voor deze periode.

Artikel 20. De uitbater betaalt alle belastingen en taksen die het rijk, de provincie of de gemeente, nu of in de toekomst, legt op het uitbaten van frietkramen of op de standplaatsen zelf. Er is hier geen verhaal tegen het stadsbestuur mogelijk.

HOOFDSTUK V: OPHEFFING / ONTRUIMING STANDPLAATS

Artikel 21. Worden één of meer voorwaarden niet nageleefd, dan kan het college van burgemeester en schepenen de toewijzing opheffen. In dat geval wordt de standplaats onmiddellijk ontruimd. Onverminderd de standplaatsvergoeding naar rato van het aantal

verstreken maanden is een bijkomende schadevergoeding verschuldigd gelijk aan drie maanden standplaatsvergoeding.

Artikel 22. De uitbater kan door het stadsbestuur verplicht worden de standplaats tijdelijk te ontruimen voor de uitvoering van werken, voor werven, innames openbaar domein door of in opdracht van de beheerder van het openbaar domein. De standplaatsvergoeding wordt dan terugbetaald naar rato van het aantal maand dat de standplaats niet vrij is. Het stadsbestuur is hier geen intrest of schadevergoeding verschuldigd.

Artikel 23. Na de heraanleg van het openbaar domein (een plein, een weg, ...) kan het stadsbestuur beslissen dat de frituur een andere opstelling krijgt. Het stadbestuur is hierbij geen intrest of schadevergoeding verschuldigd. Gedurende de periode dat de standplaats niet kan uitgebaat worden is er geen standplaatsvergoeding verschuldigd. De stad zal zich maximaal engageren om een evenwaardige plaats aan te bieden.

Artikel 24. Het stadsbestuur kan de standplaats een andere bestemming geven of opheffen. Het betaalt dan de standplaatsvergoeding terug naar rato van het aantal resterende maanden van het lopende jaar. Het stadsbestuur is ook hier geen intrest of schadevergoeding schuldig. Gedurende de periode dat de standplaats niet kan uitgebaat worden is er geen standplaatsvergoeding verschuldigd.

Artikel 25. Indien de uitbater zijn verkoopsactiviteit stopzet, brengt hij de Dienst Evenementen, Feesten, Markten en Foren op de hoogte met een aangetekend schrijven. Hij is de standplaatsvergoeding verschuldigd tot dat de verkoopsinstallatie is verwijderd. De uitbater kan de standplaats niet overdragen aan een andere uitbater, behoudens uitzonderingen toegestaan door het college van burgemeester en schepenen. Ingeval het college tot een nieuwe toewijzing beslist, wordt de procedure bepaald door het college van burgemeester en schepenen.

Artikel 26. Indien, binnen de toewijzingsperiode zoals voorzien in artikel 2, standplaatsen vrijkomen kan het college van burgemeester en schepenen via een nieuwe procedure van openbaar opbod deze toewijzen tot de oorspronkelijk voorziene einddatum. Voor deze plaatsen wordt minimum de geïndexeerde standplaatsvergoeding betaald, die in het reglement voorzien is.

Artikel 27. Na afloop van de toewijzing, om welke reden ook, moet de uitbater de standplaats binnen de veertien dagen ontruimen en de standplaats in dezelfde staat als bij de inname achterlaten.

Weigert de uitbater te ontruimen binnen de gestelde termijn, dan houdt het stadsbestuur zich het recht voor de ontruiming zelf uit te voeren dit op kosten en risico van de uitbater.

Het stadsbestuur herstelt beschadigingen aan het wegdek, de bomen of andere delen van het openbaar domein. De uitbater betaalt de kosten van de herstellingen.

Bijlage : Standplaatsen en instelprijzen

De standplaatsen worden ingedeeld in 3 reeksen volgens hun commerciële ligging:

elektriciteit

5m x 2,50m
T.Z. : 2,25m x 0,60m

A 8 - Edmond Van Beverenplein : hoek Mimosastraat – Frans Van Ryhovelaan

elektriciteit, stromend water, aardgas

5m x 4m
T.Z. : 2m x 1,25m
uitbreiding : 5m x 1m

A 9 - Neuseplein : hoek Blaisantvest

elektriciteit, stromend water, aardgas

6m x 4,50m
uitbreiding : 6m x 1,70m

A10 New Orleansstraat : tegenover gebouw Bowater-Philips
-

elektriciteit, stromend water, aardgas

4m x 4m
T.Z : 0,80m x 0,50m

Reeks B – instelprijs 6.325 euro

B 1 - Rerum Novarumplein : kant Zwijnaardsesteenweg

elektriciteit, stromend water, aardgas

5m x 2,75m
uitbreiding : 5m x 4,50m

B 2 - Ekkergermstraat : hoek Antonius Triestlaan

elektriciteit, aardgas

4m x 4m
uitbreiding 4m x 1m

B 3 - Koningin Astridlaan : hoek Koningin Maria Hendrikaplein, middenberm

elektriciteit

5m x 2,75m

Reeks C - instelprijs 10.755 euro

C 1 - Bij St. Jacobs : tegenover linkerkant Sint-Jacobskerk

elektriciteit, stromend water, aardgas

6m x 3,60m

C 2 - Overpoortstraat : hoek Kramersplein

elektriciteit, stromend water

8m x 3,75m
uitbreiding : 8m x 1,25m

C 3 - Vrijdagmarkt : hoek kant Waaistraat, tegenover gebouw Bond Moyson

elektriciteit, stromend water

4,25m x 2,50m
T.Z. en uitbreiding : 2,50m x 1m

STEMMING

Aangenomen door de gemeenteraad in openbare vergadering van 23 mei 2016:

- 33 stem(men) voor: Daniel Termont; Mathias De Clercq; Elke Decruynaere; Tom Balthazar; Martine De Regge; Filip Watteeuw; Christophe Peeters; Resul Tapmaz; Tine Heyse; Annelies Storms; Sofie Bracke; Rudy Coddens; Sas van Rouveroij; Geert Versnick; Karin Temmerman; Freya Van den Bossche; Guy Reynebeau; Fatma Pehlivan; Sami Souguir; Zeneb Bensafia; Dirk Holemans; Anne Schiettekatte; Steven Vromman; Caroline Van Peteghem; Greet Riebbels; Sven Taeldeman; Stephanie D'hose; Sara Matthieu; Camille Daman; Mehmet Sadik Karanfil; Bram Van Braeckvelt; Mieke Bouve; Astrid De Bruycker
 - 16 stem(men) tegen: Isabelle De Clercq; Johan Deckmyn; Paul Goossens; Wis Versyp; Gabi De Boever; Filip Van Laecke; Elke Sleurs; Siegfried Bracke; Veli Yüksel; Guido Meersschaut; Karlijn Deene; Jef Van Pee; Sandra Van Renterghem; Gert Robert; Ömer Faruk Demircioglu; Robin De Wulf
 - 0 onthouding(en):
-