
OPSCHRIFT

Vergadering van 26 september 2016

Besluit nummer: 2016_GR_00770

Onderwerp:

Aanvraag van de Stad Gent (Mobiliteitsbedrijf) om bewakingscamera's te plaatsen en te gebruiken op niet-besloten plaatsen (C.2016-0433/AZ) - Advies

Beknopte samenvatting:

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd een positief advies te verlenen aan de vraag van de Stad Gent (Mobiliteitsbedrijf) om tot plaatsing van (Automatic Number Plate Recognition) bewakingscamera's te mogen overgaan op de toegangswegen tot de Gentse voetgangersgebieden en toegangsverboden binnen de stadsring R40 zoals vermeld op een lijst.

Bevoegd: Daniel Termont

Bestemd voor:

- Commissie Algemene Zaken, Intercommunales en Bevolking

DE GEMEENTERAAD

AANHEF

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

- Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 43, § 2, 10°;
- De Wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, artikel 5, § 2.

De beslissing wordt genomen op grond van:

- De Wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, artikel 5, § 2;
- De Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, artikel 3, 3°;
- Het Koninklijk Besluit van 9 maart 2014 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties voor de overtredingen betreffende het stilstaan en het parkeren en voor de overtredingen betreffende de verkeersborden C3 en F103, vastgesteld met automatisch werkende toestellen.

Ingewonnen advies/adviezen:

- Korpschef

Bijgevoegde bijlage(n):

- Overzicht Plaatsgesteldheid Bewakingscamera's

MOTIVERING

Op grond van de Wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, gewijzigd bij Wet van 12 november 2009, moeten een aantal verplichtingen worden nageleefd wanneer men een bewakingscamera wil plaatsen en gebruiken met het oog op bewaking en toezicht.

Onder bewakingscamera verstaat artikel 2, 4° van de Wet van 21 maart 2007 elk vast of mobiel observatiesysteem dat tot doel heeft misdrijven tegen personen of goederen of overlast in de zin van artikel 135 van de Nieuwe Gemeentewet te voorkomen, vast te stellen of op te sporen, of de openbare orde te handhaven en dat hiervoor beelden verzamelt, verwerkt of bewaart.

Wanneer men een bewakingscamera in een niet-besloten plaats, d.w.z. in een plaats die vrij toegankelijk is voor het publiek (vb. straat, plein, park, ander deel van het openbaar domein, ...) wil plaatsen, kan de beslissing tot het plaatsen ervan slechts genomen worden door de verantwoordelijke voor de verwerking nadat de gemeenteraad een positief advies heeft gegeven.

De gemeenteraad verstrekt zijn advies na voorafgaandelijk de korpschef van de politiekezone, waar die plaats zich bevindt, te hebben geraadpleegd. (artikel 5 § 2 Wet van 21 maart 2007)

De verantwoordelijke voor de verwerking dient bij het indienen van zijn adviesvraag, bepaalde inlichtingen te bezorgen om toe te laten een duidelijk advies te formuleren. Tevens dient hij mee te geven welke de veiligheidsproblemen zijn die aan de basis liggen van de beslissing om bewakingscamera's te plaatsen en waarin camerabewaking een gepast instrument is om hierop te antwoorden.

De korpschef wordt geraadpleegd om aan de gemeenteraad een advies te verstrekken over de draagwijdte en het type van criminaliteit en delinquentie op de betrokken niet-besloten plaats. (Omzendbrief van 10 december 2009)

De gemeenteraad dient zijn advies uit te brengen op basis van de informatie bezorgd door de verantwoordelijke voor de verwerking en de analyse van de korpschef. Dit advies moet in alle gevallen gemotiveerd worden.

Indien de analyse van de korpschef gevolgd wordt, kan de motivering steunen op de elementen uit de analyse van de korpschef.

Indien de gemeenteraad een andere beslissing wenst te nemen dan deze volgend uit de analyse van de korpschef dan moet de gemeenteraad zijn advies uitvoeriger motiveren.

Concreet wenst de Stad Gent (Mobiliteitsbedrijf) dat er ANPR-camera's (Automatic Number Plate Recognition) worden geplaatst op de toegangswegen tot de Gentse voetgangersgebieden en toegangsverboden binnen de stadsring R40.

De gemeenteraad verleende in zitting d.d. 25 april 2016 reeds een positief advies aan de aanvraag van de Stad Gent (Mobiliteitsbedrijf) om (ANPR) bewakingscamera's te plaatsen en te gebruiken op niet-besloten plaatsen op het grondgebied van de Stad Gent, zijnde de toegangswegen tot de Gentse voetgangerszones zoals vermeld op een lijst.

Sinds de beslissing tot het plaatsen van deze ANPR-camera's werden echter verschillende locaties verder in detail onderzocht.

Teneinde een finale beslissing over de plaatsing van de ANPR-camera's te kunnen nemen, werd daardoor een nieuwe adviesaanvraag overgemaakt aan de heer Filip Rasschaert, korpschef van de Politiezone Gent tot plaatsing van ANPR-camera's op de toegangswegen tot de Gentse voetgangersgebieden en toegangsverboden binnen de stadsring R40.

De korpschef van de Politiezone Gent heeft aan deze aanvraag een positief advies verleend.

De invoering van een groot voetgangerszone in 1997 en de geleidelijke beperkte uitbreiding ervan hebben blijvende positieve effecten zoals de vlottere doorstroming van het openbaar vervoer, het verminderende personenverkeer en het aangenamere winkel- en woonklimaat. Toch zijn enkele van deze gunstige effecten de laatste jaren stilaan weggeëbd:

- op momenten dat de voetgangerszone voorbehouden zou moeten zijn voor voetgangers, fietsers en gebruikers van het openbaar vervoer (nl. tussen 11 u. en 18 u.) is er nog te veel onnodig verkeer waardoor de veiligheid van de voetgangers en de fietsers in het gedrang komt en de leefbaarheid wordt aangetast.

- de venstertijden worden niet nageleefd (tussen 11 u. en 18 u. rijden er voor elke twee voertuigen met een geldige vergunning voor de voetgangerszone drie voertuigen de zone in zonder vergunning).

Het Mobiliteitsplan Gent voorziet uitdrukkelijk in een uitbreiding van het aantal voetgangersgebieden in de binnenstad en een aantal doorgangsverboden (de zogenaamde "knippen"). Het respecteren van de verkeersborden F103 en C3 zal beter gecontroleerd worden.

Alle toegangswegen tot de voetgangersgebieden worden voorzien van dynamische toegangscontrole. Dit wil zeggen dat de toegang wordt gehandhaafd oor middel van ANPR-camera's of verzinkbare palen.

Daarnaast komt er ook een dynamisch toegangscontrolesysteem aan het toegangsverbod middenin één van de voetgangersgebieden, ter hoogte van de Poeljemarkt.

Door op enkele strategische locaties binnen de stadsring R40 het doorgaand verkeer onmogelijk te maken door middel van een toegangsverbod, wil het Mobiliteitsplan Gent de leefbaarheid in de binnenstad verhogen en tegelijk de bereikbaarheid verbeteren.

Onder 'doorgaand verkeer' wordt alle verkeer verstaan dat dwars door de binnenstad rijdt, zonder er een bestemming te hebben.

Minder doorgaand verkeer binnen de kleine stadsring, betekent dat de situatie veiliger wordt voor voetgangers en fietsers, dat het openbaar vervoer vlotter verloopt en dat wie er wel moet zijn vlotter tot op zijn bestemming geraakt. Er komen verschillende locaties toegangsverboden in beide richtingen. Aan 3 belangrijke toegangsverboden wordt het doorgaand verkeer geweerd, maar zullen hulpdiensten, voertuigen van De Lijn en taxi's wel door mogen. Om het toegangsverbod te controleren, worden dynamische toegangscontrolesystemen ingezet.

Daarnaast bepaalt artikel 3, 3° van de Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties en het Koninklijk Besluit van 9 maart 2014 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties voor de overtredingen betreffende het stilstaan en het parkeren en voor de overtredingen betreffende de verkeersborden C3 en F 103, vastgesteld met automatisch werkende toestellen, dat de overtredingen van de bepalingen betreffende de verkeersborden C3 (verboden toegang) en F103 (start van een voetgangerszone) uitsluitend vastgesteld door automatisch werkende toestellen, kunnen bestraft worden met een administratieve geldboete (GAS-boete).

In Gent werd de "Politieverordening betreffende overtredingen op het stilstaan en het parkeren en de overtredingen betreffende de verkeersborden C3 en F103 vastgesteld met automatisch werkende toestellen" goedgekeurd in de gemeenteraadszitting van 15 december 2015.

Bijgevolg kunnen de sanctionerende ambtenaren voor het niet in acht nemen van desbetreffende verkeersborden vastgesteld door ANPR-camera's een administratieve geldboete opleggen ten aanzien van overtreeders die zonder vergunning een voetgangerszone inrijden of een toegangsverbod negeren.

De plaatsing van de ANPR-camera's kan fundamenteel bijdragen tot het verhogen van de leefbaarheid en verkeersveiligheid binnen de stadsring R40 en het verlagen van de overlast in de voetgangersgebieden, wat resulteert in een verbetering van de verkeersveiligheid en de mobiliteit van alle weggebruikers.

De ANPR-controle beperkt zich tot de toegangswegen van de voetgangersgebieden, 1 toegangsverbod binnenin een voetgangersgebied en 3 toegangsverboden voorzien door het Mobiliteitsplan Gent.

Er worden tevens voldoende maatregelen ingebouwd om de privacy van de omwonenden en de andere weggebruikers in de voetgangerszones te garanderen.

Gelet op de doelstellingen van het cameratoezicht en de wijze van implementatie ervan, kan er worden gesteld dat er een maatschappelijk en wettelijk draagvlak is voor het gevraagde cameratoezicht.

De verantwoordelijke voor de verwerking kan slechts overgaan tot het plaatsen van één of meer bewakingscamera's in een niet-besloten plaats nadat de gemeenteraad een positief advies heeft gegeven.

Deze beslissing wordt genomen rekening houdend met volgende adviezen:

- Korpschef
Gunstig advies
Het advies wordt gevolgd.

Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen

Beslist het volgende:

BESLISSING

Artikel 1:

Verleent een positief advies aan de aanvraag van de Stad Gent (Mobiliteitsbedrijf) om (ANPR) bewakingscamera's te plaatsen en te gebruiken op niet-besloten plaatsen op de toegangswegen tot de Gentse voetgangersgebieden en toegangsverboden binnen de stadsring R40, zoals vermeld in de lijst die bij dit besluit wordt gevoegd en er integraal deel van uitmaakt.

BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT

Bedrijfsvoering - Juridische Dienst en Kennisbeheer

Dit besluit kadert in volgende activiteit: AC34563 STOP 2.2.2. - Uitvoeren van juridische ondersteuning/advisering en juridische audits (JDK)

STEMMING

Aangenomen door de gemeenteraad in openbare vergadering van 26 september 2016:

- 31 stem(men) voor: Daniel Termont; Mathias De Clercq; Elke Decruynaere; Tom Balthazar; Martine De Regge; Filip Watteeuw; Christophe Peeters; Resul Tapmaz; Tine Heyse; Sofie Bracke; Rudy Coddens; Sas van Rouveroij; Karin Temmerman; Freya Van den Bossche; Guy Reynebeau; Fatma Pehlivan; Sami Souguir; Zeneb Bensafia; Dirk Holemans; Anne Schiettekatte; Caroline Van Peteghem; Greet Riebbels; Sven Taeldeman; Stephanie D'hose; Sara Matthieu; Camille Daman; Mehmet Sadik Karanfil; Mieke Bouve; Astrid De Bruycker; Cengiz Cetinkaya; Chris Maryns-Van Autreve
 - 8 stem(men) tegen: Isabelle De Clercq; Elke Sleurs; Siegfried Bracke; Guido Meersschaut; Karlijn Deene; Sandra Van Renterghem; Gert Robert; Robin De Wulf
 - 7 onthouding(en): Johan Deckmyn; Paul Goossens; Wis Versyp; Gabi De Boever; Filip Van Laecke; Veli Yüksel; Jef Van Pee
-