

Integrale aanpak jongeren met IEM-achtergrond in problematische situaties 2017-2019

Subsidieovereenkomst algemene werking tussen het stadsbestuur van Gent en Solidariteit voor het Gezin vzw m.b.t. de deelwerking gezinsbegeleiding voor de periode 01/01/2017-31/12/2019

In uitvoering van:

-de gemeenteraadsbeslissing van 19 december 2016 houdende de goedkeuring van het Strategisch Meerjarenplan van de stad Gent over de integrale aanpak problematiek van de Integrale aanpak problematiek jongeren met IEM-achtergrond 2017-2019;

wordt onder voorbehoud van :

- de jaarlijkse goedkeuring van de stadsbegroting door de stad Gent en binnen de perken van de goedgekeurde kredieten;

deze overeenkomst afgesloten tussen enerzijds

de **Stad Gent**, met zetel ten Stadhuize, 9000 Gent, Botermarkt 1, vertegenwoordigd door het college van burgemeester en schepenen, waarvoor optreden de heer Daniël Termont, burgemeester en de heer Paul Teerlinck, stadssecretaris en die handelen in uitvoering van de zitting van de gemeenteraad van,

hierna genoemd de Stad;

en anderzijds

Vzw Solidariteit voor het Gezin(SVHG) , met maatschappelijke zetel Tramstraat 61 9052Gent, vertegenwoordigd door Erwin Devriendt, afgevaardigd bestuurder, en Mark De Pauw, voorzitter; hierna genoemd de uitvoerder;

en wordt het volgende overeengekomen:

Hoofdstuk 1 : voorwerp van de overeenkomst

Artikel 1. - Omschrijving van de actie

Actie: Intensieve en gerichte begeleiding van ouders, zowel van minderjarigen met een IEM-achtergrond binnen een situatie met als misdrijf omschreven feiten als van kinderen/jongeren binnen een problematische opvoedingssituatie.

Een kleine groep minderjarigen (vaak jonge tieners) met IEM (Intra-Europese Migratie)-achtergrond blijkt terecht te komen in MOF-situaties (situaties met als misdrijf omschreven feiten). De bezorgdheid bij alle partners over deze jongeren en hun gedrag is naar aanleiding van ernstige strafbare feiten heel groot geworden. Een grotere groep minderjarigen rondom deze kleine groep dreigen op hun beurt in analoge situaties te belanden bij gebrek aan alternatieven en kansen. De armoede-context waarin beide groepen minderjarigen opgroeien vormt de uitgesproken voedingsbodem voor dit fenomeen. Verder blijken minderjarigen uit beide groepen zowel dader als slachtoffer. Er is een gemis aan rolmodellen, aan een (naschools) jeugdwelzijnsaanbod en aan individuele begeleiding.

Verschillende diensten zien in hun werkrelaties (1) ouders die op de hoogte zijn, een hulpvraag stellen en botsen op de grenzen van de hulpverlening (2) ouders die op de hoogte zijn, maar niet willen dat er iets gebeurt en (3) ouders die vanuit hun machteloosheid niet zien wat er in feite aan het gebeuren is.

Er is dus nood aan (opvoedings)ondersteuning van deze ouders of een vorm van intense gezinsbegeleiding. Vaak zijn deze ouders geen rolmodel, botsen ze op de grenzen van hun kunnen omwille van de precare situatie waarin ze leven. Deze ouders hebben weinig zicht op wat er zich afspeelt met hun kinderen en jongeren. Ouders die wel hulp inroepen, krijgen niet steeds tijdig de gepaste hulp.

Verder leeft er een terechte schrik voor eventuele nieuwe feiten en voor de uitdeining van dit strafbaar gedrag naar een grotere groep jongeren en kinderen. De inzet op opvoedingsondersteuning, gezinsbegeleiding en individuele begeleiding moet dit mede helpen voorkomen.

Tot slot ervaren de buurtstewards in hun stevige werkrelaties met deze gezinnen op verschillende levensdomeinen (onderwijs, werk, wonen, gezondheid, huisvesting, ...) steeds meer de nood aan verdieping rond opvoedingsondersteuning en gezinsbegeleiding. Om hieraan tegemoet te komen organiseert deze actie eveneens de samenwerking tussen externe deskundigen op het vlak van opvoedingsondersteuning, gezinsbegeleiding of contextuele begeleiding en de buurtstewards. In de loop van de integrale aanpak verhogen we zo de expertise bij beiden.

vzw Solidariteit voor het Gezin is een zorgbedrijf waar binnen de werking Kinderzorg oa. een Centrum voor Kinderzorg en Gezinsondersteuning (CKG) operationeel is in verschillende provincies. In Oost Vlaanderen behoren ook de Gentse gezinnen met jonge kinderen(tussen 0-12jaar) die een opvoedingsvraag hebben tot hun doelgroep.

Binnen de CKG werking is een ruime expertise aanwezig in het werken met gezinnen die opvoedingsmoeilijkheden ervaren. Deze hulpverlening krijgt steeds vorm binnen integrale jeugdhulp.

Vanuit hun deskundigheid biedt de Vzw Solidariteit voor het Gezin opvoedingsondersteuning via contextbegeleiding . In het kader van deze samenwerking bieden we die dus aan voor de specifieke groep van gezinnen, met (ondermeer) jonge kinderen (0-12jaar) en met een IEM-achtergrond, die een opvoedingsvraag/probleem hebben en begeleiding wensen.

We werken hiervoor vanuit de principes van:

- oplossingsgericht werken(samen werken met de focus op oplossingen; er wordt met het gezin actief gezocht naar hulp- en krachtbronnen uit de omgeving)
- het ervaringsleren(vanuit de eigen kracht via een succeservaring negatieve ervaringen ombuigen)
- de positieve heroriëntering: (appelleert opvoedingsverantwoordelijke op hun verantwoordelijkheid, bevordert de zelfredzaamheid)
- duplo methodiek (visualiseren van het gezinssysteem, de aanpak, het perspectief)
- contextuele benadering: de mens/ouder/kind wordt niet gezien als een los individu doch als een persoon die deel uitmaakt van een groot netwerk van betekenisvolle(familiale) relaties die meerder generaties behelzen

Na de startfase in 2016 voorziet de organisatie voor de periode van 2017 t.e.m. 2019 met oog op een inbeddingsscenario van IEM-project doorlopende gezinsbegeleidingen als volgt: 4

gezinsbegeleidingen in 2017; 2 gezinsbegeleidingen in 2018; 1 gezinsbegeleiding in 2019. Uiteraard zijn we hiervoor afhankelijk van de aanmeldingen die gebeuren via het de integrale aanpak.

Elke contextbegeleiding ziet er als volgt uit:

- de intake bij het gezin ikv de opstart van de begeleiding

- 1 wekelijks begeleidingscontact (huisbezoek) van minstens 1uur (waar nodig kan de frequentie opgedreven worden)
- het actief opvolgen van de overlegmomenten gelinkt aan deze begeleiding
- de duur van de begeleiding hangt af van de nood van het gezin; de maximumduur is 1 jaar (doch dit kan indien aangewezen herhaald worden)
- de gebruikte methodieken staan hierboven beschreven.

Looptijd:	Van 01/01/2017 tot en met 31/12/2019
-----------	--------------------------------------

Totaal toegekend subsidiebedrag voor 2017-2018-2019 samen	72.935 Euro	
---	-------------	--

Uitbetalingsschema bij deze actie

	2017	2018	2019	Totaal
subsidiebedrag	42.222	21.111	9.602	72.935

Toegekend subsidiebedrag

Het totaal toegekende subsidiebedrag voor deze actie van 36 maanden bedraagt € **72.935**, Dit kan verantwoord worden door personeelskosten en werkingskosten; er wordt geen specifieke onderverdeling opgelegd.

In 2017 dient de subsidie aangewend te worden voor de tewerkstelling van 30/38 hulpverlener/contextuele begeleider, gezinsbegeleider gericht op families (ouders en kinderen) met IEM-achtergrond en voor werkingsmiddelen.

In 2018 is dit voor een tewerkstelling van 15/38, en in 2019 voor 7,5/38, steeds als hulpverlener/contextuele begeleider, gezinsbegeleider gericht op families (ouders en kinderen) met IEM-achtergrond en voor werkingsmiddelen.

Indien de loonlast en de uitgaven voor werkingsmiddelen hoger ligt dan dit subsidiebedrag, draagt de uitvoerder zelf het niet-gesubsidieerde deel.

Art. 2. - Bovenstaande actie levert een bijdrage aan de maatschappelijke evoluties, strategische en operationele doelstellingen van het Strategisch Meerjarenplan van de Stad

Hoofdstrategische doelstelling HS00008	Gent spreekt haar burgers en andere betrokkenen aan op hun engagement en solidariteit en geeft hen goesting om samen de stad te maken en te beleven.
Strategische doelstelling SD00034	We bieden de Gentenaars mogelijkheden hun sociale netwerken te versterken en te differentiëren.
Operationele doelstelling OD00184	Het verhogen van de binding met en de toeleiding naar maatschappelijke voorzieningen door sterker in te zetten op outreachend werken.

De uitvoerder verbindt er zich toe volgende prestaties te leveren en te meten:

Tegen eind 2019	
Prestaties	Indicator
<i>Het begeleiden van gezinnen met een IEM achtergrond die een opvoedingsvraag/probleem hebben. De focus ligt op het preventieve karakter voor de doelgroep met (ondermeer) jonge kinderen(0-12jaar)</i>	
Wij garanderen een snelle intake (dit kan gezamenlijk gebeuren indien wenselijk/meerwaarde) met opstart van een begeleiding voor de gezinnen die zich via de integrale aanpak aanmelden en kaderen binnen de hierboven gemelde doelgroep.	Binnen de 2 weken gaat een intake door. De begeleiding start aansluitend.
De gezinsbegeleider neemt 4 begeleidingen op zich in 2017, afhankelijk van voldoende aanmeldingen. In 2018 zijn dit 2 begeleidingen en in 2019 nog 1 gezinsbegeleiding. Afhankelijk van de gezinssamenstelling gaat dit over meer dan 5 kinderen. Indien een begeleiding stopt in de loop van dat jaar wordt er een nieuwe opgestart op voorwaarde dat die binnen de reguliere werking kan doorstromen (na de actie) of kan verdergaan (door verlenging van de actie).	Minimaal aantal begeleidingen per jaar door de gezinsbegeleider.
De gezinsbegeleiders gaan in op elke vraag van het begeleid gezin. Afhankelijk van de vraag zoekt de begeleider zelf samen met de context naar een oplossing / antwoord of geeft die door aan een partner / gespecialiseerde hulp. De nazorgvragen van het gezin worden opgevolgd voor zover ze zich voordoen binnen de periode van de actie.	De gezinsbegeleider is telefonisch en via mail bereikbaar. Van elke stap/contact gebeurt er een reflectie in het begeleidingsdossier.
Indien een begeleid gezin nood heeft/meer baat heeft aan een ander aanbod dan bieden wij dit vrijblijvend aan het gezin aan. Wij bieden op vraag van het gezin garantie voor een doorstroom binnen onze rechtstreeks toegankelijke reguliere werking. Dit kan gaan om een individueel trainingsaanbod, een opvangaanbod, verruiming door een intensievere begeleiding, spelcounseling.	Er vindt minstens maandelijks een 'dossierbespreking' plaats met de verantwoordelijke. Blijkt dat een doorstroom nuttig/wenselijk is, dan volgt de verantwoordelijke dit zo op.
De gezinsbegeleider neemt actief deel aan het casemanagement rond de begeleide gezinnen en hun kinderen binnen de integrale aanpak.	Elke fase (analyse, afspraak en actie) van elke case binnen de integrale aanpak bevat een inbreng van de stem van de jongere/het gezin en de inzichten van de begeleiding
Binnen de actie werkt de gezinsbegeleiding intern en extern structuurveranderend op basis van cases en van interviews. Dit gebeurt minimaal op vlak van het thema	Er is een samenvattend jaarverslag over het thema opvoedingsondersteuning waaraan de begeleiding intern en extern structuurveranderend gewerkt heeft op basis

Hoofdstuk 2 : uitbetaling

Art. 3 - Voor de financiering van de actie wordt de toegekende subsidie uit artikel 1 aan de uitvoerder gestort, volgens deze modaliteiten :

- **100%** van het voorziene jaarbedrag wordt in het betrokken jaar zo snel als mogelijk na de ondertekening uitbetaald.
- Na de evaluatie van de prestaties kan besloten worden tot terugvordering om financiële of inhoudelijke redenen.

De uitvoerder levert haar inhoudelijke en financiële verantwoording aan via het evaluatie-instrument dat aangereikt wordt door de bevoegde stedelijke dienst. De bevoegde stedelijke dienst organiseert daartoe terreinbezoeken en evaluatievergaderingen.

Art. 4 - De uitvoerder verbindt er zich toe elke wijziging van rekeningnummer schriftelijk aan het stadsbestuur mee te delen.

Hoofdstuk 3 : inhoudelijke en financiële controle

Art. 5 – In te dienen verantwoording:

Gelet op de Wet van 14 november 1983, betreffende de controle op toekenning en aanwending van sommige toelagen, bevat deze rapportering:

1. inhoudelijk deel: verslag waarin geduid wordt in welke mate de overeenkomen doelstelling gerealiseerd is, in het geval van subsidie algemene werking volstaat het jaarverslag. Indien er in art. 2 indicatoren werden opgenomen, dienen deze te worden verduidelijkt in het jaarverslag of separate verantwoording.
2. financieel gedeelte omvat:
 - Jaarrekening (subsidieovereenkomsten met totale waarde <25.000 EUR zijn vrijgesteld)

Belang naleving wetgeving overheidsopdrachten:

-De uitvoerder is op algemene wijze onderworpen aan de plaatsings- en uitvoeringsregels: indien de toepassingsvoorwaarden van artikel 12 en 2, 1°, d van de Wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006 zijn voldaan

-De uitvoerder is voor specifieke gesubsidieerde opdrachten onderworpen aan de plaatsingsregels: indien de toepassingsvoorwaarden van artikel 13 van de Wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006 en artikel 4, § 2 van het Koninklijk Besluit Plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren van 15 juli 2011 zijn voldaan

Art. 6 – Timing indiening verantwoording:

De inhoudelijke en financiële verantwoording van het gesubsidieerde jaar wordt ingediend van zodra de jaarrekening van het betreffende jaar door de algemene vergadering is goedgekeurd. De indiening wordt voorzien voor 1 maart van het jaar volgend op het betreffende werkjaar.

Uitz.: subsidieovereenkomsten met totale waarde <25.000 EUR zijn vrijgesteld van indiening jaarrekening.

De uitvoerder dient op grond van art. 5 § 2 van de wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen, zijn balans en rekeningen alsook een verslag inzake beheer en financiële toestand aan de Stad te bezorgen uiterlijk op moment van goedkeuring en ondertekening.

Art. 7 - De jaarlijkse inhoudelijke en financiële controle van de ingestuurde verslagen gebeurt door de Stad.

De Stad kan overgaan tot gehele of gedeeltelijke terugvordering van de uitgekeerde subsidie in geval het doel waarvoor de subsidie werd toegekend geheel of gedeeltelijk niet werd bereikt, de subsidie niet werd aangewend voor het doel waarvoor ze was toegekend of indien er geen of onvoldoende financiële verantwoordingsstukken kunnen voorgelegd worden.

In geval de inhoudelijke en financiële verantwoording niet tijdig wordt aangeleverd, kan de Stad 10% van het toegekende subsidiebedrag van het betrokken werkingsjaar terugvorderen.

In geval van fraude of valse verklaringen in hoofde van de uitvoerder, kan de Stad beslissen om de toekenning van de subsidie te schorsen en in de toekomst geen subsidies meer toe te staan aan de uitvoerder.

In geval de uitvoerder onder curatele wordt geplaatst of ophoudt te bestaan, kan de Stad overgaan tot gehele of gedeeltelijke terugvordering van de uitgekeerde subsidie en overgaan tot de stopzetting van de verdere uitvoering van de overeenkomst.

Elke vastgestelde onregelmatigheid geeft bij de Stad aanleiding tot een deel of de geheel uitgekeerde middelen terug te vorderen en/of het saldo niet uit te betalen.

Art. 8 - De uitvoerder verbindt er zich toe wanneer de Stad om meer informatie verzoekt, dit schriftelijk binnen de 7 werkdagen na ontvangst van het verzoek te verstrekken.

De bevoegde ambtenaren van de Stad mogen onaangekondigd de prestaties, de meting en de uitgaven m.b.t. het voorwerp van deze overeenkomst ter plaatse controleren. Externe deskundigen, aangesteld door de Stad, kunnen aangekondigd de uitvoering van deze overeenkomst ter plaatse auditen.

De Stad heeft het recht om ter plaatse de aanwending van de verleende subsidie te doen controleren, alsook het bedrag en de aard van de subsidie die wordt toegekend.

Ingeval de uitvoerder zich verzet tegen de uitoefening van de controle, is hij/zij gehouden tot terugbetaling van de subsidie.

De uitvoerder is verplicht administratieve en financiële richtlijnen betreffende de uitvoering van het in huidige overeenkomst vermeld project, die de Stad of hogere bestuurlijke overheden haar eventueel zouden verstrekken, op te volgen, en de vorm van begeleiding te aanvaarden die de Stad of de hogere bestuurlijke overheden haar voor de uitvoering van de acties zouden opleggen.

De uitvoerder verbindt er zich toe dat de actie in geen geval voorwerp mag uitmaken van een dubbele financiering. Co-financiering is wel toegestaan in zoverre de betrokken regelgeving dit toelaat.

Hoofdstuk 4 : wijziging overeenkomst

Art. 9 - Elke wijziging m.b.t. de prestatie(s), de meting en de financiering van de actie wordt door de uitvoerder onmiddellijk schriftelijk gemeld aan de Stad. Desgevallend wordt de overeenkomst aangepast.

Onderhavige overeenkomst kan aangepast worden op voorstel van de Stad en de uitvoerder bij schriftelijk akkoord.

Hoofdstuk 5 : correspondentie en communicatie

Art. 9 - De uitvoerder die voor zijn actie specifieke externe communicatie opzet, licht hierover de Stad in. Op elke publicatie die de uitvoerder onder deze actie uitgeeft moet de vermelding 'Met de steun van de Stad Gent' vermeld worden.

De aanvrager stuurt een uitnodiging voor elke publieksgerichte activiteit die deel uitmaakt van de actie naar de dienst Outreachend Werken binnen het Departement Samenleven en Welzijn. De uitnodiging dient te worden gestuurd aan outreachendwerken@stad.gent.

De Stad en de uitvoerder verbinden zich ertoe om onderling alle relevante informatie tijdig uit te wisselen en op regelmatige tijdstippen met elkaar overleg te plegen over alle aspecten van deze overeenkomst.

Art.10- De bevoegde stedelijke dienst beheert namens de Stad voorliggende overeenkomst.

De gegevens betreffende de uitvoerder en de Stad.

De uitvoerder:

- Organisatie	Solidariteit voor het gezin
- Rechtsvorm	Vzw
- Vertegenwoordiger van de rechtspersoon volgens de statuten	voorzitter : Dhr. Mark De Pauw
- Contactpersoon	Ann Eelbode/William Fourie
- Correspondentieadres	Langerbrugsestraat 69 9940 Evergem
- Telefoonnummer	09 253 82 65
- Faxnummer	09 253 55 64
- Rekeningnummer en naam van de rekeninghouder	BE63 3630 82815408 BBRU BEBB Solidariteit voor het Gezin (Tramstraat 61, 9052 Zwijnaarde)
- e-mail	iem.sloeberhof@svhg.be

De Stad: Bevoegde stedelijke dienst

- Naam dienst	Dienst Outreachend Werken
- Diensthoofd waarnemend	Hans Bodyn
- Contactpersoon	Sarah Terwecoren
- Adres	Abeelstraat 19 9000 Gent
- Telefoon	09 267 03 44
- e-mail	sarah.terwecoren@stad.gent

Hoofdstuk 6 : bijzondere bepalingen

Art. 11 - Investerings in onroerende goederen gedaan in het kader van deze overeenkomst mogen binnen een periode van 10 jaar geen andere bestemming krijgen.

Art. 12 - De Stad kan in geen geval aansprakelijk gesteld worden voor schade aan personen of goederen die rechtstreeks of onrechtstreeks het gevolg is van activiteiten met betrekking tot de uitvoering van deze overeenkomst.

Art. 13 – De toegekende subsidie mag door de uitvoerder niet in pand gegeven worden aan een derde.

Art. 14 - De uitvoerder verbindt er zich toe er op toe te zien dat haar bestuurders of diens partners geen contracten afsluiten met zichzelf of met verwanten in eerste of tweede graad, of met rechtspersonen waarin zijzelf of verwanten in eerste of tweede graad zetelen. In geval dergelijke contracten toch noodzakelijk zouden zijn, dient voorafgaandelijk een schriftelijke toestemming van de Stad bekomen te worden. De Stad dient schriftelijk op de hoogte gebracht te worden van de aard en de omvang van de samenwerking.

Indien dergelijk contract zonder akkoord van de Stad werd afgesloten, is de Stad gerechtigd over te gaan tot terugvordering van de reeds uitbetaalde subsidie of de nog uit te betalen subsidie op te schorten.

Art. 15 - De uitvoerder verbindt er zich toe:

- geen enkele vorm van discriminatie op grond van het geslacht, nationaliteit, zogenaamd ras, huidskleur, afkomst, nationale of etnische afstamming, leeftijd, seksuele geaardheid, burgerlijke staat, geboorte, vermogen, geloof of levensbeschouwing, politieke overtuiging, taal, huidige of toekomstige gezondheidstoestand, handicap, fysieke of genetische eigenschap of sociale afkomst te dulden.
- toegankelijk te zijn voor iedereen.
- elk discriminerend gedrag op de werkplaats te voorkomen en indien nodig te bestrijden en te bestraffen.
- de wetten en reglementen die de toepassing van de non-discriminatie en gelijke kansen bevorderen en verdedigen na te leven.
- indien men beroep doet op derden onderhavige code aan hen ter kennis te brengen en er voor te zorgen dat ook zij die naleven in de bijdrage die zij leveren in het kader van de toepasselijke overeenkomst.

Wanneer de non-discriminatieclausule niet nageleefd wordt, kan de Stad - rekening houdend met alle elementen - maatregelen nemen.

Art. 16 - In geval van betwistingen zijn alleen de hoven en rechtbanken van het gerechtelijk arrondissement van Gent bevoegd.

Hoofdstuk 7 : inwerkingtreding overeenkomst

Art. 17 - Huidige overeenkomst gaat in op 01/01/2017 en eindigt op 31/12/2019.

Opgemaakt in 3 exemplaren te Gent op 21/11/2016.

Elke partij verklaart een ondertekend exemplaar te hebben ontvangen.

Voor de Stad

Paul Teerlinck
Stadssecretaris

Daniël Termont
burgemeester

Voor de uitvoerder

Erwin Devriendt
Afgevaardigd bestuurder

Mark De Pauw
voorzitter