

## OPSCHRIJF

**Vergadering van 23 januari 2017**

**Besluit nummer: 2017\_GR\_00013**

**Onderwerp:**

**Nieuw subsidiereglement voor de ondersteuning van de vrijetijdsparticipatie van mensen in armoede binnen sociale organisaties voor periode 2017-2019 - Goedkeuring**

**Beknopte samenvatting:**

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd een nieuw 'Subsidiereglement voor de ondersteuning van de vrijetijdsparticipatie van mensen in armoede binnen sociale organisaties voor periode 2017-2019' goed te keuren met inwerkingtreding op 1 februari 2017.

**Bevoegd:** Annelies Storms

**Bestemd voor:**

- Commissie Cultuur, Sport en Feesten

---

## DE GEMEENTERAAD

---

## AANHEF

**De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:**

- Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 42, § 3.

**De beslissing wordt genomen op grond van:**

- Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 2;
- Het Decreet van 6 juli 2012 betreffende het Lokaal Cultuurbeleid.

**Ingewonnen advies/adviezen:**

- Cultuurraad

**Bijgevoegde bijlage(n):**

- Subsidiereglement vrijetijdsparticipatie mensen in armoede vanaf 2017 (word) (informatief)
- Subsidiereglement vrijetijdsparticipatie mensen in armoede vanaf 2017
- Aanvaarding afsprakennota vrijetijdsparticipatie 2014-2019 (informatief)
- Toelichting bij de verantwoordingsnota lokale netwerken 2015 (informatief)

---

## MOTIVERING

In het kader van artikel 22 van het Participatiedecreet van 18 januari 2008 ontvangt de Stad Gent sinds 2009 een jaarlijkse subsidie voor de bevordering van de vrijetijdsparticipatie van mensen in armoede. Conform het Participatiedecreet werd in de schoot van een lokaal Netwerk Vrijetijdsparticipatie een Afsprakennota Vrijetijdsparticipatie Mensen in Armoede opgesteld. Een eerste keer gebeurde dit voor de periode 2009-2013, een tweede keer voor de periode 2014-2019. De Afsprakennota 2014-2019 werd goedgekeurd door de gemeenteraad in zitting van 23 september 2013 en aanvaard door de Vlaamse Regering (e-mail van 23/12/2013 'Aanvaarding Afsprakennota vrijetijdsparticipatie 2014-2019' in bijlage). Het jaarlijkse trekkingsrecht werd vastgelegd op 169.175 euro (niet-geïndexeerd bedrag).

Een van de belangrijkste acties was de invoering in 2009 van het "Reglement 80/20 betreffende de betoelaging van organisaties voor de vrijetijdsparticipatie van mensen in armoede". Het reglement onderging verschillende wijzigingen, ondermeer om het beter af te stemmen op de UiTPAS, die vanaf 2014 het belangrijkste kortingssysteem is in Gent. De UiTPAS geeft mensen in armoede gelijke toegang tot een breed aanbod met hoge korting en geniet daarom als kortingssysteem de voorkeur. Naast de individuele UiTPAS met kortingstarief werd vanaf maart 2015 het systeem 'UiTPAS met kortingstarief voor sociale organisaties' in gebruik genomen, met nog steeds groeiend succes.

Enerzijds stellen wij vast dat het aanbod binnen UiTPAS stelselmatig uitbreidt, waardoor dit niet meer in aanmerking komt voor subsidiëring via het reglement 80/20. Anderzijds zien we dat UiTPAS op dit ogenblik nog niet alle kosten kan opvangen die gepaard gaan met de vrijetijdsparticipatie van mensen in armoede en dat een complementair systeem de komende jaren nodig blijft. Belangrijk en populair aanbod ontbreekt vooralsnog binnen UiTPAS zoals bijvoorbeeld Kinopolis en fitness. Daarnaast begrijpen we vanuit de signalen van de sociale organisaties van en voor mensen in armoede dat, met aandacht voor de meest kwetsbare groepen, ook andere dan de financiële drempels moeten worden aangepakt, zoals kosten voor deelname aan aanbod buiten Gent en aanbod dat (nog) niet is opgenomen in UiTPAS, kosten voor materiaal en kledij nodig voor deelname, kosten voor vervoer, vestiaire, gidsbeurten en audiogidsen, begeleiding en omkadering van groepen en vrijetijdswerking binnen de sociale organisaties. Bovendien signaleren zowel de gebruikers als de Cultuurdienst dat het reglement 80/20 weinig transparant en niet gebruiksvriendelijk is en nog steeds een te grote administratieve belasting met zich meebrengt.

Om bovenstaande redenen en in overleg met het Netwerk Vrijetijdsparticipatie en de sociale organisaties van en voor mensen in armoede, werd besloten om vanaf 2017 het reglement 80/20 niet verder te zetten, omdat dit te weinig tegemoet komt aan de drempels en noden die de organisaties ondervinden. Omdat de ondersteuning van de vrijetijdsparticipatie van mensen in armoede en hun sociale organisaties via UiTPAS voorlopig nog niet alles kan opvangen, blijft een complementair systeem als vangnet noodzakelijk voor de komende jaren. Daarom wordt het reglement 80/20 vervangen door een nieuw subsidiereglement voor de vrijetijdsparticipatie van mensen in armoede via de sociale organisaties, dat beter tegemoet komt aan de huidige noden, transparant en gebruiksvriendelijk is.

Heden wordt voorgesteld om een nieuw 'subsidiereglement voor de ondersteuning van de vrijetijdsparticipatie van mensen in armoede binnen sociale organisaties voor de periode 2017-2019'

goed te keuren, ter vervanging van het 'Reglement 80/20 voor erkenning en subsidiëring van organisaties voor de vrijetijdsparticipatie van mensen in armoede' dat eind 2016 en zoals voorzien definitief wordt stopgezet. Dit kadert in de uitvoering van de Afsprakennota Vrijetijdsparticipatie 2014-2019 en de afstemming van de bestaande kortingsystemen op de UiTPAS Gent, en vanuit de bekommernis om op elk moment een breed en divers vrijetijdsaanbod met hoge kortingen voor mensen in armoede te kunnen garanderen.

Het nieuwe reglement steunt op vertrouwen in en responsabilisering van sociale organisaties die mensen in armoede het beste kennen en kunnen bereiken. Het nieuwe reglement komt beter tegemoet aan hun noden en signalen om een breder gamma aan financiële, materiële, inhoudelijke en sociale drempels op te vangen, met oog voor de meest kwetsbare groepen mensen in armoede. De sociale organisaties moet garanderen dat de subsidies toekomen aan de doelgroepen die dit het meest nodig hebben en voor het lenigen van de meest urgente drempels. Ook is het noodzakelijk om door de stopzetting van het reglement 80/20 geen lacune te creëren in de ondersteuning via sociale organisaties van de bestaande vrijetijdsparticipatie van vooral kinderen en jongeren. Verder wordt een administratieve vereenvoudiging doorgevoerd ten opzichte van het reglement 80/20, zowel met betrekking tot het aanvragen van subsidie als de financiële en inhoudelijke rapportage. Het nieuwe reglement beantwoordt aan de bepalingen van het Participatiedecreet en de richtlijnen van de Vlaamse administratie met betrekking tot de besteding van het trekkingsrecht voor het lokale netwerk vrijetijdsparticipatie mensen in armoede (zie bijlage 'toelichting bij verantwoordingsnota lokale netwerken 2015').

Het reglement wordt jaarlijks met de gebruikers geëvalueerd en de complementariteit aan UiTPAS wordt regelmatig gemonitord. Na evaluatie ten laatste in 2019 moet blijken of er nog een complementair ondersteuningssysteem naast UiTPAS nodig blijft en of dit reglement al dan niet in gewijzigde vorm moet worden gecontinueerd vanaf 2020.

De Cultuurdienst is belast met het toezicht op de uitvoering van dit reglement en zal de subsidiëring van organisaties ter goedkeuring voorleggen aan het college van burgemeester en schepenen. Het ontwerp van nieuw "Subsidiereglement voor de ondersteuning van de vrijetijdsparticipatie van mensen in armoede binnen sociale organisaties voor periode 2017-2019" wordt tevens voor advies voorgelegd aan de Cultuurraad op grond van het Decreet van 6 juli 2012 betreffende het Lokaal Cultuurbeleid, art. 55.

Aan het college van burgemeester en schepenen zal jaarlijks vooraf aan de toekenning van de subsidies worden gevraagd om het te besteden bedrag binnen dit reglement vast te leggen.

**Deze beslissing wordt genomen rekening houdend met volgende adviezen:**

- Cultuurraad  
Gunstig advies

---

**Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen  
Beslist het volgende:**

---

**BESLISSING**

**Artikel 1:**

Keurt goed het 'Subsidiereglement voor de ondersteuning van de vrijetijdsparticipatie van mensen in armoede binnen sociale organisaties voor periode 2017-2019' zoals gevoegd in bijlage die integraal deel uitmaakt van dit besluit.

---

**BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT****Departement Cultuur, Sport en Vrije Tijd - Cultuurdienst**

**Dit besluit kadert in volgende activiteit:** AC34963 Versterken van de cultuurparticipatie door samenwerking en inbreng expertise

---

**BIJLAGEN DIE INTEGRAAL DEEL UITMAKEN VAN HET BESLUIT**

- Subsidiereglement vrijetijdsparticipatie mensen in armoede vanaf 2017

## Subsidiereglement voor de ondersteuning van de vrijetijdsparticipatie van mensen in armoede binnen sociale organisaties voor periode 2017-2019

Goedgekeurd in de gemeenteraad van

Bekendgemaakt op

### Inhoudstafel

Artikel 1. Doel.....	1
Artikel 2. Definities .....	1
Artikel 3. Doelgroep en toepassingsgebied .....	2
Artikel 4. Voorwaarden .....	3
Artikel 5. Subsidiebedrag.....	3
Artikel 6. Jury.....	3
Artikel 7. Procedure.....	4
Artikel 8. Controle .....	5
Artikel 9. Sancties en strafbepalingen .....	5
Artikel 10. Non-discriminatieclausule.....	5
Artikel 11. Inwerkingtreding en duurtijd .....	6

### Reglement

#### Artikel 1. Doel

De Stad Gent wil de participatie verhogen van mensen in armoede, die wonen of verblijven in Gent, aan het cultuur-, jeugdwerk- en sportaanbod, zowel in groep als individueel en voor zowel de passieve als de actieve vrijetijdsparticipatie, door het wegnemen van financiële, materiële, sociale en inhoudelijke drempels. De Stad Gent kent een subsidie toe aan sociale organisaties van en voor mensen in armoede als financiële tussenkomst in deelnamekosten en organisatiekosten.

#### Artikel 2. Definities

In dit reglement hebben de onderstaande termen de ernaast vermelde betekenis.

**Aanbod:** alle activiteiten, evenementen en initiatieven in en buiten het grondgebied van Gent van aanbodverstrekkers op vlak van cultuur, jeugdwerk en sport, welke voor het publiek toegankelijk zijn en ook als dusdanig worden bekend gemaakt.

**Actieve vrijetijdsparticipatie:** zelf beoefenen van cultuur, jeugdwerk en sport, het lidmaatschap van jeugdbeweging, sportclub, deeltijds kunstonderwijs en socio-cultureel verenigingsleven.

**Deelnamekosten:** lidmaatschap, deelnemersbijdrage, tickets, vervoerskosten, gidsen en audiogidsen, vestiaire, WC, babysit, materiaal en kledij voor zover deze verbonden zijn met of noodzakelijk zijn voor de deelname aan cultuur, jeugdwerk en sport van mensen in armoede en hun begeleiders.

**Groepsactiviteit:** wordt geprogrammeerd vanuit een werking, zonder minimum of maximum aantal deelnemers per begeleider.

**Organisatiekosten:** alle werkingskosten die activiteiten mogelijk maken en die buiten de overheadkosten vallen.

**Passieve vrijetijdsparticipatie:** kijken naar, bezoek aan sportwedstrijden, jeugdevenementen, theater, concert, tentoonstelling.

**Vrije tijd:** de tijd die overblijft na, enerzijds, de gezins- en verzorgingstijd (inclusief therapie en medische verzorging), en anderzijds, de school- en arbeidstijd.

**Vrijetijdsparticipatie:** het deelnemen aan en het deelhebben in het cultuur-, jeugdwerk- en sportaanbod in de vrije tijd.

### **Artikel 3. Doelgroep en toepassingsgebied**

§ 1. Voor de subsidie komen verenigingen zonder winstoogmerk met een maatschappelijke zetel op het grondgebied van Gent en/of hun activiteiten hoofdzakelijk in/of vanuit Gent ontplooiën, en die een werking ontplooiën die zich prioritair richt op 'mensen in armoede' die hoofdzakelijk wonen of verblijven op het grondgebied van Gent in aanmerking.

§ 2. Voor de subsidie komen niet in aanmerking:

- a. overheidsorganisaties
- b. het OCMW
- c. stedelijke diensten
- d. De kosten voor het ondersteunen van sociaal werk, welzijnswerk, cultuur en sport tijdens schooluren, werkuren of als onderdeel van therapie of medische behandeling
- e. Personeelskosten, opleidingskosten en overheadkosten
- f. Kosten voor de aankoop van de UiTPAS
- g. Deelnamekosten voor het aanbod van organisatoren van cultuur-, jeugdwerk- en sportactiviteiten dat is opgenomen in de Gentse UiTPAS. Een regelmatig geactualiseerde lijst van het UiTPAS-aanbod wordt door de Cultuurdienst aan de gebruikers van het reglement ter beschikking gesteld
- h. Kosten voor de aankoop van tickets aangeboden door de Stad Gent in het kader van de UiTPAS;
- i. Reis- en verblijfskosten voor meerdaagse vakantieparticipatie

j. Kosten verbonden aan de vrijetijdsparticipatie thuis

#### **Artikel 4. Voorwaarden**

§ 1. De Stad Gent verleent de subsidies onder de volgende voorwaarden:

- a. Aanvragers die een werking ontplooiën ruimer dan het grondgebied Gent kunnen enkel een subsidie aanvragen voor de werking of deelwerking die georganiseerd wordt op het grondgebied Gent.
- b. De subsidie ondersteunt de vrijetijdsparticipatie van mensen in armoede, met oog voor de meest kwetsbare groepen, en door het wegnemen van financiële, materiële, inhoudelijke en sociale drempels die hun vrijetijdsparticipatie belemmeren.
- c. De subsidie moet de vrijetijdsparticipatie van mensen in armoede zoveel mogelijk rechtstreeks ten goede komen.
- d. Deelnamekosten voor vrijetijdsparticipatie van mensen in armoede komen in aanmerking voor subsidiëring, met inbegrip van actieve en passieve vrijetijdsparticipatie.
- e. Zowel de individuele participatie als de groeps participatie binnen de sociale organisaties komen in aanmerking voor subsidiëring, inclusief de kosten voor de begeleiding van groepsactiviteiten.
- f. Kosten voor vrijetijdsactiviteiten waarvan de aanvrager zelf organisator is komen in aanmerking voor subsidiëring.
- g. Het verlenen van de subsidie kan enkel binnen de perken van de kredieten die het college van burgemeester en schepenen voor dit reglement voor overdrachten beschikbaar stelt en overeenkomstig de Wet van 14 november 1983 houdende controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen.

§ 2. De subsidie is niet cumuleerbaar met:

- a. Kosten voor het organiseren van vrijetijdsactiviteiten voor kansarmen, die reeds het voorwerp zijn van een subsidieovereenkomst met de Stad Gent.

#### **Artikel 5. Subsidiebedrag**

De subsidie wordt begroot aan de hand van de beoordelingscriteria zoals omschreven in artikel 7 § 2 b.

#### **Artikel 6. Jury**

§ 1. De aanvragen tot subsidiëring worden beoordeeld door een jury.

§ 2. De jury wordt samengesteld uit de diensten van Stad Gent en OCMW Gent die deel uitmaken van de stuurgroep van het Netwerk Vrijetijdsparticipatie, met volgende leden:

- 1 lid van de Cultuurdienst (Stad Gent)
- 1 lid van de Cel Armoedebestrijding (Stad Gent en OCMW Gent)
- 1 lid van de Jeugddienst (Stad Gent)
- 1 lid van de Sportdienst (Stad Gent)

- 1 lid van het Departement Cultuur, Sport en Vrije Tijd, staf - coördinatie UITPAS

## **Artikel 7. Procedure**

### **§ 1. Aanvraag**

- a. De subsidie wordt aangevraagd voor het jaar of de periode volgend op de uiterste indiendatum van de aanvraag.
- b. De aanvraag kan worden ingediend via het daartoe voorziene aanvraagformulier te bekomen bij de Cultuurdienst of op de website [www.gent.be](http://www.gent.be).
- c. Voor het kalenderjaar 2017 dient de aanvraag ingediend te zijn vóór 1 maart. Vanaf het kalenderjaar 2018 dient de aanvraag ingediend te zijn vóór 15 december van het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar.
- d. De rechtspersoon die een subsidie aanvraagt wordt vrijgesteld van de verplichting haar balans en rekening alsook haar verslag inzake beheer en financiële toestand bij te voegen.
- e. De aanvragen moeten worden ingediend bij het college van burgemeester en schepenen, t.a.v. de Cultuurdienst, Botermarkt 1, 9000 Gent.
- f. De aanvrager ontvangt via e-mail een ontvangstmelding van de Cultuurdienst binnen de 7 kalenderdagen na ontvangst van de aanvraag.

### **§ 2. Beoordeling**

- a. De aanvragen worden door de Cultuurdienst beoordeeld op ontvankelijkheid, rekening houdend met:
  - De voorwaarden waaraan de aanvrager moet beantwoorden volgens artikel 3, §1
  - De volledigheid van het dossier
- b. De aanvragen worden beoordeeld door de jury die bij de berekening van het subsidiebedrag rekening houdt met:
  - De mate waarin de organisatie zich richt op mensen in armoede en de doelgroep ook effectief bereikt
  - De mate waarin de organisatie een vrijetijdswerking ontplooit voor mensen in armoede
  - De kwaliteit van het actieplan en de begroting
  - de mate waarin de subsidie de vrijetijdsparticipatie van mensen in armoede zoveel mogelijk rechtstreeks ondersteunt
- c. De beoordeling vindt plaats binnen 45 kalenderdagen na de uiterste indiendatum van de aanvraag.

### **§ 3. Beslissing**

- a. Het college van burgemeester en schepenen neemt de beslissing tot al dan niet toekenning van de subsidie op basis van een advies van de jury.
- b. De beslissing wordt genomen uiterlijk 60 kalenderdagen na de uiterste indiendatum voor de aanvraag.
- c. De Cultuurdienst brengt de aanvrager na de beslissing schriftelijk op de hoogte.

#### **§ 4. Uitbetaling**

- a. De uitbetaling van de subsidies gebeurt door overschrijving op de post- of bankrekening van de aanvrager.
- b. De uitbetaling gebeurt in twee schijven:
  - 90% van het goedgekeurde bedrag wordt onmiddellijk en uiterlijk 30 dagen na de beslissing tot toekenning van de subsidie van het college van burgemeester en schepenen uitbetaald
  - het saldo van 10% wordt uitbetaald na indiening en controle van de verantwoordingsstukken zoals bepaald in artikel 8 § 1. Indien de kosten lager zijn dan het toegekende bedrag, dan wordt het verschil in mindering gebracht
- c. De aanvrager verbindt zich ertoe de Stad Gent onverwijld schriftelijk op de hoogte te brengen van iedere wijziging van diens post- of bankrekeningnummer.

#### **Artikel 8. Controle**

- § 1. Uiterlijk op 15 februari van het jaar volgend op het jaar waarin de activiteiten hebben plaatsgevonden moeten volgende verantwoordingsstukken worden ingediend:
  - een verslag dat toelaat na te gaan of de subsidie werd gebruikt voor het doel waarvoor ze werd toegekend
  - een overzicht van de inkomsten en de uitgaven met betrekking tot de activiteiten
- § 2. De Stad Gent heeft het recht om ter plaatse de aanwending van de verleende subsidie te doen controleren.
- § 3. Ingeval de aanvrager zich verzet tegen de uitoefening van de controle, is hij/zij gehouden tot terugbetaling van de subsidie.

#### **Artikel 9. Sancties en strafbepalingen**

- § 1. De subsidie moet steeds gebruikt worden voor het doel waarvoor ze is toegekend en het gebruik ervan dient gerechtvaardigd. Zo niet dient de subsidie terugbetaald te worden.
- § 2. In geval van fraude of valse verklaringen in hoofde van de aanvrager, kan de Stad Gent beslissen om de toekenning van de subsidie te schorsen en in de toekomst geen subsidies meer toe te staan aan de aanvrager en het verleende subsidiebedrag terug te vorderen.
- § 3. In geval de aanvrager onder curatele wordt geplaatst, kan de Stad Gent overgaan tot gehele of gedeeltelijke terugvordering van de uitgekeerde subsidie.
- § 4. De toegekende subsidie mag door de aanvrager niet in pand gegeven worden aan een derde.

#### **Artikel 10. Non-discriminatieclausule**

- § 1. De aanvrager verbindt er zich toe:
  - a. geen enkele vorm van discriminatie op grond van het geslacht, nationaliteit, zogenaamd ras, huidskleur, afkomst, nationale of etnische afstamming, leeftijd, seksuele geaardheid, burgerlijke staat, geboorte, vermogen, geloof of levensbeschouwing, politieke overtuiging,

taal, huidige of toekomstige gezondheidstoestand, handicap, fysieke of genetische eigenschap of sociale afkomst te dulden.

- b. toegankelijk te zijn voor iedereen.
- c. elk discriminerend gedrag op de werkplaats te voorkomen en indien nodig te bestrijden en te bestraffen.
- d. de wetten en reglementen die de toepassing van de non-discriminatie en gelijke kansen bevorderen en verdedigen na te leven.
- e. indien men beroep doet op derden onderhavige non-discriminatieclausule aan hen ter kennis te brengen en er voor te zorgen dat ook zij die naleven in de bijdrage die zij leveren in het kader van het toepasselijke reglement.

§ 2. Wanneer de non-discriminatieclausule niet nageleefd wordt, kan de Stad Gent - rekening houdend met alle elementen - maatregelen nemen.

#### **Artikel 11. Inwerkingtreding en duurtijd**

Dit reglement treedt in werking op 1 februari 2017 en eindigt op 31 december 2019.

---

(einde reglement)



## STEMMING

Aangenomen door de gemeenteraad in openbare vergadering van 23 januari 2017:

- 36 stem(men) voor: Daniel Termont; Mathias De Clercq; Elke Decruynaere; Tom Balthazar; Martine De Regge; Filip Watteeuw; Christophe Peeters; Resul Tapmaz; Tine Heyse; Annelies Storms; Sofie Bracke; Rudy Coddens; Sas van Rouveroi; Karin Temmerman; Paul Goossens; Guy Reynebeau; Fatma Pehlivan; Bruno Matthys; Ilknur Cengiz; Sami Souguir; Zeneb Bensafia; Dirk Holemans; Anne Schiettekatte; Veli Yüksel; Caroline Van Peteghem; Greet Riebbels; Sven Taeldeman; Stephanie D'hose; Sara Matthieu; Camille Daman; Jef Van Pee; Mehmet Sadik Karanfil; Bram Van Braeckvelt; Mieke Bouve; Astrid De Bruycker; Cengiz Cetinkaya
  - 0 stem(men) tegen:
  - 12 onthouding(en): Isabelle De Clercq; Johan Deckmyn; Wis Versyp; Gabi De Boever; Elke Sleurs; Siegfried Bracke; Guido Meersschaut; Karlijn Deene; Sandra Van Renterghem; Gert Robert; Ömer Faruk Demircioglu; Robin De Wulf
-