

**Overeenkomst tussen
de Stad Gent en het AZ Jan Palfijn Gent
m.b.t. de ziekenhuisactiviteiten**

Tussen

1. de **Stad Gent**, met zetel Stadhuis, Botermarkt 1, te 9000 Gent in uitvoering van het gemeenteraadsbesluit van ... 2017, hier vertegenwoordigd door het college van burgemeester en schepenen, voor wie optreden de heer Resul Tapmaz, Schepen van Welzijn, Gelijke Kansen, Gezondheid & Sport en mevrouw Mieke Hullebroeck, stadssecretaris,

hierna de 'Stad Gent'

2. Het **Algemeen Ziekenhuis Jan Palfijn Gent**, autonome verzorgingsinstelling, met zetel Henri Dunantlaan 5 te 9000 Gent, vertegenwoordigd door de heer Rudy Coddens, voorzitter van de raad van bestuur, en door mevrouw Ann Wynant, bestuurder-directeur.

hierna genoemd het 'AZ Jan Palfijn'

WORDT VOORAFGAANDELIJK UITEENGEZET:

1. In hetgeen hierna en in de overeenkomst wordt verstaan onder de hierna vermelde begrippen:
 - **BFM**: Budget Financiële Middelen. De subsidiëring van een ziekenhuis die maandelijks via de mutualiteiten aan de ziekenhuizen wordt betaald. Het budget wordt twee maal per jaar in januari en juli aangepast. Het BFM is onderhevig aan een herziening in plus en/of min. Op heden is 2010 het laatste boekjaar waarvoor het BFM van AZ Jan Palfijn definitief herzien werd.
 - **IHB**: geraamd inhaalbedrag. Dat is de raming door het AZ Jan Palfijn van de herzienbare elementen van het BFM. Deze wordt opgenomen in de resultatenrekening van het ziekenhuis.
 - **(Definitieve) herziening BFM**: Ieder jaar wordt het BFM aan het ziekenhuis betaald. Bepaalde elementen van het BFM zijn herzienbaar. Het ziekenhuis raamt ieder jaar de impact van de herziening van het BFM en boekt hiervoor een geraamd inhaalbedrag (IHB). Dat geraamd inhaalbedrag wordt niet aangepast in functie van later gekende informatie. Bij (definitieve) herziening van het BFM heeft het verschil tussen de raming en de definitieve herziening een positieve of negatieve impact op het uitzonderlijk

resultaat van het ziekenhuis. Dit wordt meegenomen voor de projectie van het tekort van het boekjaar waarvoor het BFM herzien werd.

- (Definitief) vastgesteld tekort: berekening en audit van het tekort door de inspecteur van de FOD Volksgezondheid nadat het BFM (definitief) herzien werd. De doelstelling is het resultaat van het ziekenhuis uit te zuiveren van elementen die geen betrekking hebben op het betrokken boekjaar. De niet ziekenhuisactiviteit wordt niet meegenomen, zoals het resultaat van de medische kas of van het kinderdagverblijf.
- Voorschot: Bij de afsluiting van ieder boekjaar, wordt het tekort van het boekjaar geraamd conform de toepassing van artikel 125 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd bij K.B. van 10 juli 2008. Het geraamd tekort geeft potentieel aanleiding tot de uitbetaling van een voorschot door de stad en tot de boeking van een tussenkomst van derden in het verlies bij het ziekenhuis.
- Geraamde gecumuleerd saldo: de cumulatie van het jaarlijks verschil tussen het betaalde voorschot of de betaalde dotatie enerzijds en het geraamd of definitief door de FOD Volksgezondheid vastgesteld tekort anderzijds
- 0-rekening: Dit is een rekening buiten de balans, waarop belangrijke potentiële rechten en verplichtingen die niet exact kunnen worden becijferd, op passende wijze worden opgenomen als toelichting bij de jaarrekening.

2. Het AZ Jan Palfijn ontvangt, voor haar ziekenhuiswerking, een tussenkomst uit het BFM van de FOD Volksgezondheid dat later (definitief) wordt herzien.
3. Het AZ Jan Palfijn is een vereniging in de zin van artikel 219, 2e lid van het OCMW-decreet van 19 december 2008.

De tekorten van dit openbaar ziekenhuis worden gedragen door de Stad Gent, zoals bepaald in hoofdstuk VIII van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd bij K.B. van 10 juli 2008. Overeenkomstig deze wet worden de tekorten vastgesteld op basis van de resultatenrekening van het betrokken dienstjaar, waarbij geen rekening wordt gehouden met de niet ziekenhuisactiviteiten.

De minister bevoegd voor de Volksgezondheid, stelt voor ieder jaar het bedrag van die tekorten vast. Zijn beslissing wordt medegedeeld aan de betrokken gemeente en ter kennis gebracht van de financiële instelling die de rekeningen van de betrokken gemeente beheert, teneinde ambtshalve de bedragen van het tekort naar hun rekening te boeken.
4. Omwille van de grote vertraging in het vaststellen van de tekorten door de FOD Volksgezondheid, diende een regeling getroffen te worden voor de financiering van de ziekenhuistekorten, teneinde de liquiditeitspositie van het AZ Jan Palfijn niet in het gedrang te brengen. De regeling bestond dat de Stad Gent voorschotten op het geraamd tekort betaalde aan het AZ Jan Palfijn, in afwachting van de (definitieve) vaststelling van het tekort door de FOD Volksgezondheid. Het tekort werd hierbij geraamd op basis van het boekhoudkundig analytisch resultaat van de ziekenhuisactiviteiten van het AZ Jan Palfijn.
5. In afwachting van de (definitieve) vaststelling van het tekort van het AZ Jan Palfijn door de FOD Volksgezondheid heeft de Stad Gent volgende betalingen gedaan aan het AZ Jan Palfijn:

- voor de boekjaren 2002 t.e.m. 2006 heeft de Stad Gent 90% van het verlies van het geraamd tekort betaald aan het AZ Jan Palfijn (in de jaren 2003 t.e.m. 2007);
 - voor de boekjaren 2007, 2008 en 2009 heeft de Stad Gent een forfaitaire tussenkomst voorzien van 3 miljoen euro per jaar aan het AZ Jan Palfijn, hetzij in totaal 9 miljoen euro. Hiervan werd 3 miljoen euro betaald in 2009 en 6 miljoen euro in 2011;
 - voor de boekjaren 2010 t.e.m. 2013 van het AZ Jan Palfijn heeft de Stad Gent geen betalingen gedaan;
 - voor de boekjaren 2006 t.e.m. 2016 heeft de Stad Gent 0,4 miljoen euro per jaar voorzien, hetzij in totaal 4,4 miljoen euro als tussenkomst in de exploitatie van het stadsmortuarium, dit in uitvoering van de gemeenteraadsbeslissing van 17 december 2014 (2014_GR_01152). Hiervan werd 2,8 miljoen euro betaald in het boekjaar 2014, en telkens 0,8 miljoen euro in de boekjaren 2015 en 2016.
6. Tussen partijen is een interpretatieverschil gerezen over de forfaitaire bedragen die de Stad Gent heeft betaald voor een totaal bedrag van 13,4 miljoen euro: volgens de Stad Gent dienen deze forfaitaire tussenkomsten als een “voorschot” beschouwd te worden; volgens het AZ Jan Palfijn dienen deze forfaitaire tussenkomsten als een definitief verworven “dotatie” beschouwd te worden.
- De boekhoudkundige verwerking is in beide gevallen verschillend: dotaties worden in het boekhoudkundig resultaat van het AZ Jan Palfijn opgenomen terwijl voorschotten geboekt worden als tussenkomst van derden in het verlies waardoor ze het resultaat van het boekjaar niet beïnvloeden.
- Voor de (definitieve) vaststelling van de tekorten van het AZ Jan Palfijn beschouwt de FOD Volksgezondheid voormelde forfaitaire bedragen als een voorschot op een tekort.
7. De berekeningen die de FOD Volksgezondheid hanteert voor de vaststelling van de tekorten wijken af van de methodologie die in het verleden toegepast werd voor de raming van de tekorten en de hieraan verbonden voorschotten. De voorbije jaren werd het analytisch resultaat van de ziekenhuisactiviteit als inschatting gebruikt.
8. Op heden heeft de FOD Volksgezondheid de Stad Gent in kennis gesteld van het (definitief) vastgesteld tekort voor de boekjaren 2002 t.e.m. 2004 enerzijds en voor de boekjaren 2005 t.e.m. 2008 anderzijds:
- voor het boekjaar 2002 heeft de FOD Volksgezondheid een tekort vastgesteld van ca. 1,8 miljoen euro na verrekening van het door de Stad Gent voor dat jaar betaalde voorschot. De FOD Volksgezondheid ging over tot een ambtshalve afhouding van voormeld bedrag van de rekening van de Stad Gent en stortte dit door aan het AZ Jan Palfijn op 24 mei 2016;
 - voor de boekjaren 2003 en 2004 is gebleken dat de voorschotten, die de Stad Gent heeft betaald, hoger waren dan het tekort dat voor deze boekjaren vastgesteld werd door de FOD Volksgezondheid;
 - voor de boekjaren 2005 t.e.m. 2008 is gebleken dat de voorschotten en dotaties, die de Stad Gent heeft betaald, hoger waren dan de som van de tekorten die voor deze boekjaren vastgesteld werd door de FOD Volksgezondheid.

9. Ingevolge de door de Stad Gent betaalde voorschotten en forfaitaire bedragen, zoals uiteengezet in punt 5 hiervoor, vertoont het **geraamde gecumuleerde resultaat** van het AZ Jan Palfijn over de boekjaren 2003 t.e.m. 2016 geen tekort meer, maar een batig saldo. Dit geraamde gecumuleerd saldo wordt vanaf het boekjaar 2012 afgebouwd. Eind 2016 bedroeg dit geraamd gecumuleerd saldo ca. 7,6 miljoen euro.

Indien de FOD Volksgezondheid voor een welbepaald boekjaar na boekjaar 2008 een tekort zou vaststellen voor de ziekenhuisactiviteit van het AZ Jan Palfijn, zal de FOD Volksgezondheid overgaan tot een ambtshalve afhouding van dit tekort van de rekening van de Stad Gent na kennisgeving van deze vaststelling, dit niettegenstaande er, globaal gezien, een geraamde gecumuleerd positief saldo is over deze boekjaren.

10. Ingevolge de fusie tussen de Bijloke en het Instituut Moderne zijn zowel contractuele als statutaire personeelsleden tewerkgesteld in het AZ Jan Palfijn. De Stad Gent heeft toegezegd om de gevolgen van de historische statutarisering op de responsabiliseringsbijdrage van het AZ Jan Palfijn te vergoeden. Het AZ Jan Palfijn stuurt hiervoor jaarlijks een factuur naar de Stad Gent.

11. Partijen wensen via onderhavige overeenkomst:

- 1° een overgangsregeling te treffen over voormeld geraamde cumulatief positief saldo;
- 2° een regeling te treffen voor de toekomstige financiering van de geraamde tekorten;
- 3° de afspraken omtrent het stadsmortuarium te concretiseren;
- 4° de afspraken over de tussenkomst van de Stad Gent in de responsabiliseringsbijdrage van het AZ Jan Palfijn schriftelijk vast te leggen.

12. Het kinderdagverblijf dat in 2015 werd gebouwd maakt geen voorwerp uit van deze overeenkomst en zal desgevallend apart worden geregeld.

WORDT OVEREENGEKOMEN HETGEEN VOLGT:

Artikel 1 – Gecumuleerd positief saldo

De voorschotten en forfaitaire bedragen die de Stad Gent over de boekjaren 2002 t.e.m. 2016 aan het AZ Jan Palfijn heeft betaald, en die geleid hebben tot een geraamd gecumuleerd positief saldo, zullen door het AZ Jan Palfijn aangewend worden om de geraamde tekorten te dekken na vaststelling door de FOD Volksgezondheid, zoals uiteengezet in artikel 5.

Artikel 2 – Geraamde tekorten in het meerjarenplan van de Stad Gent

Het AZ Jan Palfijn maakt jaarlijks, naar aanleiding van de goedkeuring van de jaarrekening van het vorig boekjaar, een financieel plan op met een raming van de verwachte tekorten voor het lopende boekjaar en de volgende boekjaren, over eenzelfde periode als het meerjarenplan van de Stad Gent. Hierbij zal het AZ Jan Palfijn telkens een herberekening maken van de in het verleden geraamde tekorten van de vorige boekjaren op basis van de meest recente gegevens waarover het AZ Jan Palfijn beschikt, dit in afwachting van een (definitieve) vaststelling van de tekorten over deze boekjaren door de FOD Volksgezondheid.

Tweemaal per jaar, met name uiterlijk in september, in functie van de budgetopmaak van de Stad Gent, en uiterlijk in maart, in functie van de budgetwijziging van de Stad Gent, zal het AZ Jan Palfijn, op basis van de meest recente ramingen, aan de Stad Gent rapporteren over de geraamde tekorten (namelijk een herraming van de tekorten van de vorige boekjaren, en een raming van het tekort van het lopende boekjaar, en de volgende boekjaren), waarbij het AZ Jan Palfijn rekening houdt met de voorschotten en forfaitaire bedragen die de Stad Gent in de afgelopen boekjaren betaald heeft.

In het meerjarenplan van de Stad Gent worden de geraamde voorschotten m.b.t. de toekomstige boekjaren opgenomen in het jaar waarin er tot betaling zal worden overgegaan.

De geraamde gecumuleerde saldi van alle in het verleden betaalde voorschotten op nog niet (definitief) vastgestelde tekorten worden gerapporteerd op de 0-rekeningen van het AZ Jan Palfijn en van de Stad Gent, derhalve als een buiten-balans verplichting, dit op basis van de meest recente herberekeningen van het geraamde tekort.

Artikel 3 – Voorschotten

Rekening houdende met de artikelen 1 en 5 van deze overeenkomst, zal het AZ Jan Palfijn, na de afsluiting van ieder boekjaar van het AZ Jan Palfijn en bij raming van een tekort, twee facturen sturen naar de Stad Gent:

- 1° een voorschotfactuur ten belope van 90% van het geraamd tekort van het afgesloten boekjaar;
- 2° een saldofactuur ten belope van 10% het geraamd tekort van het afgesloten boekjaar.

De voorschotfactuur zal door de Stad Gent voldaan worden in het jaar waarin het AZ Jan Palfijn de factuur heeft verstuurd.

De saldofactuur zal door de Stad Gent niet onmiddellijk voldaan moeten worden, maar zal als een lange-termijn schuld opgenomen worden in de balans van de Stad Gent (resp. als lange-termijn vordering in de balans van het AZ Jan Palfijn), dit in afwachting van een (definitieve) vaststelling van het tekort door de FOD Volksgezondheid, onverminderd het bepaalde in artikel 4 van deze overeenkomst.

Bij de (definitieve) vaststelling van het tekort door de FOD Volksgezondheid voor een welbepaald boekjaar kunnen zich volgende situaties voordoen:

- indien het (definitief) vastgestelde tekort voor dat boekjaar minder bedraagt dan de door de Stad Gent betaalde voorschotfactuur van 90% voor een welbepaald boekjaar, zal het AZ Jan

Palfijn twee creditnota's opmaken: een eerste creditnota ten bedrage van de saldofactuur van het bedoelde boekjaar, en een tweede creditnota ten bedrage van het verschil tussen de betaalde voorschotfactuur en het (definitief) vastgestelde tekort van bedoelde boekjaar. Het door de Stad Gent teveel betaalde voorschot wordt door het AZ Jan Palfijn terugbetaald aan de Stad Gent;

- indien het (definitief) vastgestelde tekort voor dat boekjaar meer bedraagt dan de door de Stad Gent betaalde voorschotfactuur van 90% voor een welbepaald boekjaar, doch minder dan de totale factuur voor dat welbepaald boekjaar (bestaande uit enerzijds een voorschotfactuur van 90% en een saldofactuur van 10%), zal het AZ Jan Palfijn een creditnota opmaken te bedrage van de saldofactuur. De FOD Volksgezondheid zal overgaan tot een ambtshalve afhouding van de rekening van de Stad Gent van het verschil tussen het (definitief) vastgestelde tekort van bedoelde boekjaar en de door de Stad Gent betaalde voorschotfactuur voor het bedoelde boekjaar;
- indien het (definitief) vastgestelde tekort voor dat boekjaar meer bedraagt dan de door de Stad Gent betaalde voorschotfactuur van 90% voor een welbepaald boekjaar en groter dan de totale factuur, zal de FOD Volksgezondheid overgaan tot een ambtshalve afhouding van de rekening van de Stad Gent van het verschil tussen het (definitief) vastgestelde tekort van bedoelde boekjaar en de door de Stad Gent betaalde voorschotfactuur voor het bedoelde boekjaar en zal het AZ Jan Palfijn een creditnota opmaken ten bedrage van de saldofactuur.

Artikel 4 – Wederzijdse betaling

Indien, op basis van de meest recente ramingen van het tekort, zoals uiteengezet in artikel 2, laatste lid, de som van het geraamde gecumuleerde saldo op de 0-rekening en de vordering/schuldpositie op de balans hoger is dan 2 miljoen euro, of lager is dan min 2 miljoen euro, wordt er overgegaan tot een betaling: in het eerste geval zal er een betaling gebeuren van het AZ Jan Palfijn aan de Stad Gent van bedoelde geraamde gecumuleerd saldo; in het tweede geval zal de Stad Gent een bijkomende betaling doen aan het AZ Jan Palfijn van bedoelde geraamde gecumuleerd tekort.

Evenwel kan tussen partijen een afwijking hierop overeengekomen worden, onder meer ingeval van liquiditeitsproblemen.

Elke betaling van de Stad Gent aan het AZ Jan Palfijn zal gebeuren op de bankrekening met het IBAN-nummer BE37 0964 4137 0128.

Elke betaling van het AZ Jan Palfijn aan de Stad Gent zal gebeuren op de bankrekening met het IBAN-nummer BE34 0910 0027 7790.

Artikel 5 – Bijzondere bepalingen tijdens de overgangperiode tot en met de afsluiting van het boekjaar 2019

Zolang het geraamde gecumuleerd saldo op de 0-rekening, zoals bedoeld in artikel 2, laatste lid positief is, zal het AZ Jan Palfijn geen voorschot- of slotfacturen naar de Stad Gent sturen, dit tot en

met de afsluiting van het boekjaar 2019. Een volgende voorschotfactuur zal in dit geval pas in 2021 verstuurd worden door het AZ Jan Palfijn, naar aanleiding van de afsluiting van het boekjaar 2020.

In de overgangperiode kan enkel voor het geraamde gecumuleerd saldo op de 0-rekening voor het boekjaar 2019 overgegaan worden tot een wederzijdse betaling, zoals vermeld in artikel 4.

Indien er, tot en met de afsluiting van boekjaar 2019 van het AZ Jan Palfijn, een (definitief) tekort zou vastgesteld worden door de FOD Volksgezondheid dat het door de Stad Gent betaalde voorschot overtreft, en dat, bijgevolg, de FOD Volksgezondheid overgaat tot ambtshalve afhouding van de rekening van de Stad Gent van het verschil, kunnen zich volgende situaties voordoen:

- indien het geraamde gecumuleerd saldo op de 0-rekening in 2019 positief zou zijn na terugstorting, zal het AZ Jan Palfijn het bedrag dat zij aldus van de FOD Volksgezondheid ontvangt, terugstorten aan de Stad Gent;
- indien het geraamde gecumuleerd saldo op de 0-rekening in 2019 negatief zou zijn na terugstorting, zal het AZ Jan Palfijn overgaan tot een terugbetaling aan de Stad Gent, doch slechts beperkt tot het geraamd gecumuleerde batig saldo voor de terugstorting.

Artikel 6 – Mortuarium

Het AZ Jan Palfijn staat in voor de exploitatie van een integraal rouwcentrum, dat 7 dagen op 7, 24 uur op 24 instaat voor alle diensten voorafgaand aan de lijkbezorging ten behoeve van:

- (i) overleden personen aangetroffen op het openbaar domein van het grondgebied Gent,
- (ii) overleden behoeftige personen, wonende of verblijvende op het grondgebied Gent, en
- (iii) overleden patiënten van het Jan Palfijn.

Voor de dienstverlening als integraal rouwcentrum zal het AZ Jan Palfijn vanaf het boekjaar 2017 een bijkomende en afzonderlijke jaarlijkse factuur sturen naar de Stad Gent ten belope van de directe en indirecte meerkost gekoppeld aan deze dienstverlening, en dit zolang het AZ Jan Palfijn deze dienstverlening verder op zich neemt.

Artikel 7 - Tussenkost in de responsabiliseringsbijdrage

Het AZ Jan Palfijn werkt met een gesloten statutair kader en zal het contractueel personeel niet verder statutariseren.

De Stad Gent komt tussen in de factuur van de responsabiliseringsbijdrage van het AZ Jan Palfijn die betrekking heeft op personeel dat werd gestatutariseerd voorafgaand aan de fusie tussen de Bijloke en het Instituut Moderne: de Stad Gent neemt het gedeelte van deze factuur ten laste dat niet gefinancierd wordt door het BFM.

Het AZ Jan Palfijn zal jaarlijks een factuur sturen naar de Stad Gent met de afrekening voor het voorgaande jaar en een detaillering van de berekening.

Artikel 8 - toepasselijk recht

Deze overeenkomst wordt beheerst door het Belgisch recht, dan wel het recht van het Vlaamse Gewest.

Alle gerechtelijke betwistingen met betrekking tot deze overeenkomst behoren tot de uitsluitende bevoegdheid van de rechtbanken van het gerechtelijke arrondissement Oost-Vlaanderen (Afdeling Gent).

Opgemaakt te Gent op juni 2017 in 2 exemplaren,

Voor de Stad Gent,

Voor de burgemeester
bij delegatiebesluit van 21 februari 2017

Mieke Hullebroeck
Stadssecretaris

Resul Tapmaz
Schepen van Welzijn, Gelijke Kansen,
Gezondheid en Sport

Voor het AZ Jan Palfijn,

Ann Wynant
bestuurder-directeur

Rudy Coddens
voorzitter van de raad van bestuur