

OPSCHRIFT

Vergadering van 26 juni 2017

Besluit nummer: 2017_GR_00714

Onderwerp:

Hoger beroep tegen het Besluit van de Gouverneur van Oost-Vlaanderen van 18 mei 2017 houdende de gedeeltelijke niet-goedkeuring van het gemeenteraadsbesluit van 24 april 2017 betreffende de goedkeuring van de nieuwe personeelsformatie van de Politiezone Gent - Goedkeuring

Beknopte samenvatting:

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd hoger beroep in te stellen bij de Minister van Binnenlandse Zaken tegen het Besluit van de Gouverneur van Oost-Vlaanderen van 18 mei 2017 houdende de gedeeltelijke niet-goedkeuring van het gemeenteraadsbesluit van 24 april 2017 betreffende de goedkeuring van de nieuwe personeelsformatie van de Politiezone Gent. De Gouverneur keurt de wijziging aan de formatie van het operationeel personeel niet goed omwille van strijdigheid met het Koninklijk Besluit van 7 december 2001 dat de formatienormen van de personeelsleden van de lokale politie vaststelt.

Bevoegd: Daniel Termont

Bestemd voor:

- Commissie Algemene Zaken, Intercommunales en Bevolking

DE GEMEENTERAAD

AANHEF

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

De Wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op 2 niveaus.

De beslissing wordt genomen op grond van:

De Wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op 2 niveaus, artikel 69.

Bijgevoegde bijlage(n):

- HogerberoepBiZaformatie2017.docx

MOTIVERING

De gemeenteraad keurde op 24 april 2017 de nieuwe personeelsformatie van de politiezone goed. De Gouverneur van Oost-Vlaanderen besliste op 18 mei 2017 om dit gemeenteraadsbesluit gedeeltelijk niet goed te keuren, meer bepaald de wijziging aan de formatie van het operationeel personeel. De beslissing van de Gouverneur is gebaseerd op een schending van het Koninklijk Besluit van 7 december 2001 tot vaststelling van de formatienormen van de personeelsleden van de lokale politie. Deze normen schrijven voor dat het totaal aantal betrekkingen in het middenkader minstens 25% (= 219 betrekkingen) van de formatie van het basiskader moet bedragen. In de goedgekeurde personeelsformatie bedraagt het aantal betrekkingen in het middenkader 197, m.a.w. 22 betrekkingen te weinig om te beantwoorden aan de formatienorm.

Tegen het Besluit van de Gouverneur is hoger beroep mogelijk op basis van artikel 69 van de Wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Het hoger beroep moet ingesteld worden bij de Minister van Binnenlandse Zaken binnen een termijn van 40 dagen te rekenen vanaf 19 mei 2017.

De argumenten die de Stad Gent aanvoert in haar hoger beroep tegen de beslissing van de Gouverneur zijn opgenomen in een schrijven gericht aan de Minister van Binnenlandse Zaken dat in bijlage gevoegd is bij en integraal deel uitmaakt van dit besluit.

**Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen
Beslist het volgende:**

BESLISSING

Artikel 1:

Hoger beroep in te stellen bij de Minister van Binnenlandse Zaken tegen het Besluit van de Gouverneur van Oost-Vlaanderen van 18 mei 2017 waarbij het gemeenteraadsbesluit van 24 april 2017 houdende de goedkeuring van een nieuwe personeelsformatie van de Politiezone Gent gedeeltelijk niet wordt goedgekeurd, meer bepaald wat betreft de wijzigingen aan de formatie van het operationeel personeel en dit hoger beroep te motiveren zoals beschreven in de brief die gevoegd is bij en integraal deel uitmaakt van dit besluit.

BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT

Politie - Directie Beheer - Staf

BIJLAGEN DIE INTEGRAAL DEEL UITMAKEN VAN HET BESLUIT

– HogerberoepBiZaformatie2017.docx

Aan de Minister van Binnenlandse Zaken
De heer Jan Jambon
Algemene Directie Veiligheid en Preventie
Directie Politiebeheer
Leuvenseweg 1
1000 Brussel

Gent, 26 juni 2017

Geachte Heer Minister

Betreft: Hoger beroep van de Stad Gent tegen het Besluit van de Gouverneur van Oost-Vlaanderen van 18 mei 2017 houdende de gedeeltelijke niet goedkeuring van de beslissing van de Gemeenteraad van Gent van 24 april 2017 houdende wijziging van de personeelsformatie van de Politiezone Gent.

De Stad Gent wenst met dit schrijven, in toepassing van artikel 69 van de Wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, hoger beroep in te stellen tegen het Besluit van de Gouverneur van 18 mei 2017 houdende de gedeeltelijke niet goedkeuring van de personeelsformatie van de Politiezone Gent.

Het hoger beroep tegen dit besluit wordt als volgt gemotiveerd.

Op 24 april 2017 keurde de Gemeenteraad van de Stad Gent de nieuwe personeelsformatie van de Politiezone Gent goed. De vorige goedgekeurde personeelsformatie dateerde van 2013.

De Gouverneur trof op 18 mei 2017 een besluit waarbij hij deze personeelsformatie gedeeltelijk niet goedkeurt, meer bepaald wat betreft de wijzigingen aan de formatie van het operationeel kader. De Gouverneur treft dit besluit omdat de wijziging van de formatie van het operationeel personeelskader in strijd is met artikel 1,2° van het Koninklijk Besluit van 7 december 2001 tot vaststelling van de formatienormen van de personeelsleden van de lokale politie. De wijzigingen in de formatie van het administratief en logistiek kader zijn wel conform de formatienormen en worden niet aangetast door het besluit van de Gouverneur.

In de nieuwe formatie van het operationeel kader bedraagt het totaal aantal betrekkingen in het basiskader 873 inspecteurs van politie. De formatie van het middenkader omvat 197 betrekkingen. De Gouverneur besluit hieruit dat het totaal aantal betrekkingen in het middenkader lager is dan 25% (= 219 betrekkingen) van de formatie van het basiskader. Volgens het Koninklijk Besluit van 7 december 2001 moet het aantal betrekkingen in het middenkader minstens 25% en mag het hoogstens 33% bedragen van het aantal betrekkingen in het basiskader.

De nieuwe personeelsformatie van 2017 houdt, voor wat betreft het operationeel kader, de volgende aanpassingen in:

- aantal hoofdcommissarissen van politie: 8 (ongewijzigd t.o.v. formatie 2013)
- aantal commissarissen van politie: 51 of een stijging met 3 ten opzichte van de formatie 2013
- aantal hoofdinspecteurs van politie: 197 of een stijging met 1 ten opzichte van de formatie 2013
- aantal inspecteurs van politie: 873 of een stijging met 2 ten opzichte van de formatie 2013
- aantal agenten van politie: 49 (ongewijzigd t.o.v. formatie 2013)

Voor de volledigheid vermelden wij dat de Stad Gent bij de vorige formatiewijziging van 2013 het aantal hoofdinspecteurs van politie optrok van 157 naar 196. Dat was toen een stijging met 39 VTE's ten opzichte van de formatie van 2010.

Strikt genomen is het effectief zo dat de nieuwe personeelsformatie van de Politiezone Gent voor wat betreft de verhouding aantal betrekkingen basiskader/aantal betrekkingen middenkader niet voldoet aan de stringente normen van het Koninklijk Besluit van 7 december 2001 tot vaststelling van de formatienormen van de personeelsleden van de lokale politie.

De Stad Gent is evenwel de mening toegedaan dat er een aantal plausibele redenen zijn om hiervan af te wijken en om deze normen op een soepele wijze toe te passen.

Ten eerste zou de optrekken van het aantal betrekkingen van het middenkader van 197 naar 219 (+ 22 hoofdinspecteurs) een aanzienlijke meerkost voor de begroting en de financiële meerjarenplanning meebrengen en betekenen dat er op de reële bezetting van de andere kaders gevoelig zou moeten ingeleverd worden.

Ten tweede mag de vraag gesteld worden naar de wenselijkheid en de opportuniteit van de formatienormen van het betreffende Koninklijk Besluit. Ook vanuit de Vaste Commissie voor de Lokale Politie weerklinkt kritiek op deze normen die de politiediensten in een al te strak keurslijf dwingen. Wat voor de lokale overheid van een grote stad als Gent essentieel is, is dat er op de personeelsformatie voldoende inspecteurs van politie voorzien zijn om de basispolitiezorg en de federale opdrachten op een goede manier te kunnen uitvoeren en dat daar een officiers- en middenkader tegenover staat dat kwalitatief en in aantal voldoende sterk is om het korps te managen en de tactische en operationele leiding en sturing te kunnen verzekeren. Met een kleine 200 hoofdinspecteurs is dit perfect te organiseren. De lokale overheid en de korpsleiding zien de meerwaarde niet in van nog eens een uitbreiding van het aantal middenkaders met 22. Waar en hoe zouden die leidinggeevenden op een efficiënte en effectieve wijze kunnen ingepast worden in de organisatiestructuur en de diensten van het korps? Dit zou enkel maar leiden tot een loggere en minder slagkrachtige organisatie.

Zoals reeds gesteld dient er, naast het organisatorisch aspect, ook rekening gehouden te worden met de budgettaire realiteit. Het is voor de Stad Gent en de korpsleiding ook geen optie om een groter middenkader te creëren ten nadele van de bezetting van de andere kaders. Het aantal inspecteurs van politie (873) afbouwen teneinde wel conformiteit met de formatienormen te bereiken is bijgevolg uitgesloten want dit zou ten koste gaan van de dienstverlening aan en veiligheid van de bevolking en alleen maar zorgen voor meer werklast en -druk op de medewerkers van het basiskader.

Op basis van de hierboven vermelde motieven verzoeken wij U, Mijnheer de Minister, om dit hoger beroep ontvankelijk en gegrond te verklaren.

Bijgevoegd vindt U de beslissing van de gemeenteraad van 24 april 2017 houdende goedkeuring van de personeelsformatie van de Politiezone Gent en het Besluit van de Gouverneur van 18 mei 2017 houdende de gedeeltelijke niet goedkeuring, voor wat betreft de wijzigingen aan de formatie van het operationeel kader, van deze personeelsformatie.

Met oprechte hoogachting

De Stadssecretaris
Mieke Hullebroek

De Burgemeester
Daniël Termont

STEMMING

Aangenomen door de gemeenteraad in openbare vergadering van 26 juni 2017:

- Met unanimititeit
-