

## OPSCHRIFT

**Vergadering van 25 september 2017**

**Besluit nummer: 2017\_GR\_00814**

**Onderwerp:**

**Partnerschapsovereenkomst in het kader van het ESF-project 6750 Regionetwerk Gent - periode 1 juli 2017 tot en met 31 juli 2019 - Goedkeuring**

**Beknopte samenvatting:**

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd goedkeuring te verlenen aan de partnerschapsovereenkomst met Veneco en de Provincie Oost-Vlaanderen in het kader van het ESF project 'Regionetwerk Gent' (projectnummer 6750 - oproep 389 Versterkt Streekbeleid) - periode 1 juli 2017 tot en met 31 juli 2019.

**Bevoegd:** Daniel Termont

**Bestemd voor:**

- Commissie Algemene Zaken, Intercommunales en Bevolking

---

## DE GEMEENTERAAD

---

## AANHEF

**De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:**

Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, art. 42, § 1.

**De beslissing wordt genomen op grond van:**

Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, art. 2.

**Bijgevoegde bijlage(n):**

- Partnerschapsovereenkomst ESF project 6750
- Projectbeslissing ESF d.d. 30 mei 2017 (informatief)

---

## MOTIVERING

Op 30 maart keurde het college van burgemeester en schepenen de deelname van de Stad Gent als partner in het ESF projectdossier voor de oproep 389 'Versterkt Streekbeleid' goed.

In dit projectvoorstel wordt een analyse gemaakt van het bestaande streekbeleid. Het put hiervoor uit ervaringen met de bestaande RESOC-werking (regionaal economisch sociaal overlegcomité) alsook uit onderzoek. Uit de SWOT-analyse (strengths, weaknesses, opportunities, threats) worden leerelementen gedistilleerd en uitdagingen voor de toekomst naar voor geschoven: het belang van actieve betrokkenheid van de lokale besturen/gemeentelijke stakeholders (met name inhoudelijke én budgettaire betrokkenheid), van correcte mandaatgeving en vertaling naar de bestuurlijke agenda, beleidsmatige opvolging, mutuele winst voor alle stakeholders, concrete doelen en dito acties, projecten en stappenplan.

In het traject voorafgaand aan dit projectvoorstel werd een nieuwe werkmethode (of overleg- en samenwerkingsstructuur) uitgewerkt. Er wordt gewerkt met regiolabs: denktanks waarin lokale besturen, sociale partners, kennisinstellingen, bedrijven, regionale organisaties, burgerorganisaties over specifieke uitdagingen voor de streek nadenken en hiervoor ideeën formuleren. De output van de regiolabs wordt gebundeld en voorgelegd aan het bestuurlijk overleg in de regio (het burgemeesteroverleg). De regiolabs worden voorbereid door een stuurgroep. Deze stuurgroep wordt gevormd door de Intercommunale Veneco, Provincie Oost-Vlaanderen, Stad Gent en Benelux Geïntegreerde Territoriale Samenwerking (BGTS) Kanaalzone. Tot slot is er nog een Regiegroep, die de link moet maken tussen de stuurgroep en de streekvisie. De sociale partners zijn de prioritaire partners in deze Regiegroep (zie Startnota als bijlage 1 van de partnerschapsovereenkomst).

Op 2 mei 2017 adviseerde de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) het projectvoorstel (zie Advies Projectvoorstellen Versterkt Streekbeleid - derde indieningsronde - <http://www.serv.be/serv/publicatie/advies-projectvoorstellen-versterkt-streekbeleid-derde-indieningsronde>) en op 30 mei 2017 nam het ESF-agentschap een positieve beslissing over de projectaanvraag (zie bijlage). Hierdoor kan de uitvoering van het project starten op 1 juli 2017. De projectfinanciering eindigt op 31 juli 2019 (looptijd 25 maanden).

Een Partnerschapsovereenkomst is nodig om de projectpromotor (Veneco) toe te laten een projectovereenkomst met het ESF-agentschap te sluiten. Het ESF-agentschap formuleerde in dit verband twee aandachtspunten: "dat er geen dubbelfinanciering van dezelfde acties is vanuit andere projectfinanciering(en)" en "dat de personeelsleden die worden aangeworven of aangesteld in het kader van dit project worden verondersteld in één team te werken, maar door de verschillende organisaties in dienst genomen worden. De teamwerking vanuit de verschillende organisaties kan het engagement van de betrokken organisaties versterken maar kan hierbij mogelijk ook een kritische succesfactor zijn." Beide aandachtspunten komen expliciet aan bod in artikel 5 (Organisatie van het partnerschap) van de samenwerkingsovereenkomst.

De Stad Gent is binnen werkpakket 1 trekker voor het duurzaam versterken van de arbeidsmarkt (in functie van een 'future fit' economische ontwikkeling - zie bijlage 2 in de partnerschapsovereenkomst). De Skillsagenda voor de regio (met specifieke aandacht voor de competentiekloof) omvat impactanalyse en monitoringsysteem; overleg onderwijsverstrekkers, sectorfondsen, werkgevers; pilootprojecten duaal leren; experimenteel traject in functie van behoud talenten. De Grensoverschrijdende arbeidsmarkt (subregio Gent-Terneuzen) omvat actualisatie knelpunten en afspraken; sensibiliseringsactie grensoverschrijdend werken; vacatures grensregio meten en evalueren.

---

**Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen  
Beslist het volgende:**

---

## **BESLISSING**

### **Artikel 1:**

Keurt goed de partnerschapsovereenkomst met Veneco en de Provincie Oost-Vlaanderen in het kader van het ESF-project 6750 'Regionetwerk Gent' - periode 1 juli 2017 tot en met 31 juli 2019, zoals gevoegd in bijlage en die integraal deel uitmaakt van deze beslissing.

---

## **BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT**

**Departement Duurzame Stedelijke Ontwikkeling en Ondernemen - Staf**

---

## **BIJLAGEN DIE INTEGRAAL DEEL UITMAKEN VAN HET BESLUIT**

- Partnerschapsovereenkomst ESF project 6750

## Tussen de partijen

Naam van de organisatie: Veneco  
Rechtsvorm: Dienstverlenende vereniging  
Maatschappelijke zetel: Panhuisstraat, 9070 Destelbergen  
Ondernemingsnummer: 0200.056.765  
Vestigingsnummer:  
Naam van de ondertekenaar: Sofie Vandelannoote Danny Claeys  
Functie: Algemeen directeur Voorzitter  
Telefoon: 09 251 22 22  
E-mail: [sofie.vandelannoote@veneco.be](mailto:sofie.vandelannoote@veneco.be)  
Hierna benoemd als promotor

Naam van de organisatie: Stad Gent  
Rechtsvorm: Openbaar bestuur  
Maatschappelijke zetel: Botermarkt 1, 9000 Gent  
Ondernemingsnummer: BE 0207 451 227  
Vestigingsnummer:  
Naam van de ondertekenaar: Mieke Hullebroeck Daniël Termont  
Functie: Stadssecretaris Burgemeester  
Telefoon: 09/266.84.57  
E-mail: [lieven.tusschans@stad.gent](mailto:lieven.tusschans@stad.gent)  
Hierna benoemd als partner

Naam van de organisatie: Provincie Oost-Vlaanderen  
Rechtsvorm: openbaar bestuur  
Maatschappelijke zetel: Gouvernmentstraat 1, 9000 Gent  
Ondernemingsnummer: BE 0207.725.795  
Vestigingsnummer:  
Naam van de ondertekenaar: Geert Versnick en Alexander Vercamer Albert De Smet  
Functie: gedeputeerden Provinciegriffier  
Telefoon: 09 267 75 95 (Karen Dhollander)  
E-mail: [karen.dhollander@oost-vlaanderen.be](mailto:karen.dhollander@oost-vlaanderen.be)  
Hierna benoemd als partner

## Wordt overeengekomen

### Artikel 1 Context en voorwerp

Het hierboven vermelde partnerschap ontving bij ESF (Europees Sociaal Fonds) Vlaanderen onder het Programma 2014-2020, oproepnummer 389 Versterkt Streekbeleid, goedkeuring voor de uitvoering van hun projectaanvraag.

Deze overeenkomst verankert de afspraken van het partnerschap met het oog op het verloop van het binnen deze oproep goedgekeurde project met naam 'G28+, Regionetwerk Gent.', dat werd ingediend op 31 maart 2017 en projectnummer 6750 kreeg.

### Artikel 2 Verbintenissen tussen de contracterende partijen en aansprakelijkheden

In het kader van het project handelen de contracterende partijen als volgt:

- Zij aanvaarden bij deze overeenkomst dat Veneco handelt als promotor, om hen te vertegenwoordigen bij de betrokken overheden, om als gesprekspartner op te treden en om gelden van het ESF te beheren overeenkomstig de wijze in deze overeenkomst beschreven. Zij geven de promotor hiertoe uitdrukkelijk mandaat.
- De partners verbinden er zich toe om de promotor alle financiële, administratieve en boekhoudkundige gegevens over de acties, zoals bepaald in bijlage 2 en 3 van deze overeenkomst, over te maken. Met het oog op de verschillende tussentijdse rapporteringen en de eindrapportering zal de promotor, met ondersteuning van ESF en de partners, de gepaste elektronische tools en ter beschikking stellen met het oog op de optimale registratie van de gegevens. De partners zullen binnen de afgesproken termijnen zowel de elektronische gegevens als de ondersteunende documenten aan de promotor overmaken.
- Zij verbinden er zich toe om op eenvoudig verzoek van de promotor en ESF elk bewijsstuk van reële en/of effectief gedane kosten te bezorgen en te bewaren tot 11 jaar na datum, evenals elk document noodzakelijk voor opvolging en evaluatie van de acties.
- De partners van het partnerschap zijn volledig verantwoordelijk voor de correctheid van alle door hen geleverde informatie.
- In deze hoedanigheid is de promotor begunstigde van de financiële bijdrage van het ESF, is hij verantwoordelijke voor het administratieve en financiële beheer en de verdeling van de kredieten volgens de afgesproken regels zoals beschreven in bijlage 3.
- Alle contracterende partijen worden beschouwd als mede-uitvoerders. In die hoedanigheid zijn ze allen medeondertekenaars van de contracten die met de ESF-managementautoriteit worden gesloten en verbinden ze er zich toe om alle maatregelen te nemen om de doelstellingen en acties waarvoor zij trekker zijn tot een zo goed mogelijk resultaat te begeleiden, zie bijlage 2.

### Artikel 3 Toegewezen opdracht(en) aan de verschillende partners

De verschillende doelstellingen en acties binnen het project en de desbetreffende trekkers en uitvoerders worden aangeduid in de projectaanvraag en in het overzicht van doelstellingen en acties als bijlage (Bijlage 2: overzicht van doelstellingen en acties). In deze lijst werd bij elke strategische doelstelling een van de partners of de stuurgroep aangeduid als trekker. Deze doelstellingen en acties worden opgevolgd in de stuurgroep, waarin elke partner vertegenwoordigd is.

### Artikel 4 Duur

De overeenkomst wordt afgesloten voor de duur van het ESF-project met begindatum 1 juli 2017 en einddatum 31 juli 2019.

De indiening van rapporteringen dient te gebeuren uiterlijk drie maanden na het verstrijken van elk rapportjaar:

1<sup>o</sup> rapportjaar periode 1 juli 2017 – 31 juli 2018: deadline indiening rapportering 31 oktober 2018

2<sup>o</sup> rapportjaar/eindrapportering periode 1 augustus 2018 – 31 juli 2019: deadline indiening rapportering 31 oktober 2019

## Artikel 5 Organisatie van het partnerschap

Om de realisatie van het ESF-project tot een goed einde te brengen en de ruimere samenwerking voor het regionetwerk te organiseren, werden een aantal afspraken gemaakt in een startnota (zie bijlage 1).

Voor elk werkpakket dat in de projectaanvraag gedefinieerd werd, werd een van de partners aangeduid als trekker. Elke trekker duidt voor de operationele doelstellingen en acties een verantwoordelijke medewerker aan, een 'actieleider'. De actieleiders verenigen en sturen de mensen aan die voor bepaalde tijd zijn toegewezen aan hun team (ook als deze personen niet in zijn/haar organisatie tewerkgesteld is). Actieleiders rapporteren aan de promotor ESF en aan de stuurgroep. De promotor en de actieleiders integreren maximaal de sturing van de stuurgroep in hun proces. Ze bereiden regiolabs samen met de stuurgroep voor.

Voor een aantal acties of werkpakketten zal een werkgroep opgestart worden. Deze werkgroepen worden getrokken door de verantwoordelijke 'actieleider'. Een overzicht van de stand van zaken in de werkgroepen wordt een vast punt op de agenda van de stuurgroep ESF.

De partners verbinden zich ertoe loyaal samen te werken om het partnerschap en het project tot een goed einde te brengen, binnen het kader van de projectaanvraag en de verdere beslissingen die daaromtrent binnen het partnerschap worden genomen.

In het bijzonder verbinden alle partners zich ertoe:

- De regels die ESF en de certificeringsautoriteiten uitvaardigden en de overige toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen na te leven, evenals de voorwaarden waaronder de subsidies worden toegekend;
- Dat de personen die als ESF-medewerkers worden aangeduid, zowel gesubsidieerde medewerkers als medewerkers in cofinanciering, en waarvoor een tijdsregistratie ingebracht wordt in het kader van dit ESF-project, voor de ingebrachte tijdsbesteding niet dubbel gefinancierd worden door een andere subsidie. Elke partner voert hiertoe controle uit op de eigen medewerkers en houdt per medewerker een volledige tijdsbesteding bij voor alle projecten waaraan gewerkt wordt. Op eenvoudig verzoek stellen alle partners deze informatie ter beschikking van de promotor en de ESF-managementautoriteit.
- Tijdens de uitvoering van het partnerschap meteen alle wijzigingen te melden in hun statuut, toegekende steunmaatregelen en andere componenten die een impact kunnen hebben op de aan het partnerschap toegekende subsidies of op de uitvoering van het ESF-project;
- Nauwgezet de regels na te leven inzake beheer, boekhoudkundige verwerking, verslaggeving en publicitaire verplichtingen die door de ESF-managementautoriteit worden opgelegd (zie ook artikel 8)

Indien vastgesteld wordt dat een van de partners naliet een van de verplichtingen in de partnerschapsovereenkomst of in de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen na te leven, is hij ten volle aansprakelijk voor alle nadelige gevolgen die daaruit zouden voortvloeien voor het partnerschap, voor één of meerdere partners of voor enige derden.

## Artikel 6 Financiële bepalingen: budget en subsidies

Inzake de financiële bepalingen zijn de financiële criteria en regels van ESF Vlaanderen van toepassing op het ESF-project en dus bindend voor alle contracterende partijen. De promotor aangesteld in het kader van de uitvoering van het project fungeert als mandataris voor het beheer van de totale kredieten, verbindt zich ertoe de ESF-steun volgens de modaliteiten omschreven in deze partnerschapsovereenkomst over te maken aan de partners. In de tabellen in bijlage 3 worden de financiering (tabel 3.1) en de maximale personeelsinzet/-kost per partner opgenomen (tabel 3.2).

Uitbetaling kan pas na vaststelling van het reëel en/of relevant karakter van de kosten waarvoor de financiële middelen werden aangevraagd en voor zover de Europese dan wel Vlaamse middelen beschikbaar zijn voor ESF Vlaanderen en voor zover alle auditniveaus hun controles hebben uitgevoerd. ESF Vlaanderen kan in dit verband steeds overgaan tot het niet of slechts deels uitbetalen van de aangevraagde middelen.

De promotor ziet erop toe de nodige formaliteiten te vervullen om de subsidies te kunnen ontvangen.

In het bijzonder zet de promotor de nodige stappen om vanwege de ESF- managementautoriteit de passende saldobetalingen te verkrijgen, inbegrepen het verzamelen en voorbereiden van de daartoe vereiste bewijsstukken en rapporten. De promotor waakt erover om op passende wijze gebruik te maken van de mogelijkheid voorschotten op de subsidies te krijgen.

De promotor verbindt zich ertoe binnen de 60 dagen nadat de ESF-managementautoriteit de jaarlijks toegekende subsidies inzake voorfinanciering uitbetaalde, een voorschot door te storten naar de partners à rato van de verdeelsleutel zoals opgenomen in bijlage 3.

De promotor verbindt er zich ook toe binnen de 60 dagen na tussentijdse en eindafrekening door de ESF-managementautoriteit een afrekening te maken ten aanzien van de partners, inclusief een volledige of gedeeltelijke terugbetaling van de verrichte voorfinancieringen op basis van de ontvangen subsidies

De promotor maakt de ESF-steun aan de partners over volgens de verdeelsleutels omschreven in bijlage 3. Dit gebeurt na ontvangst van de ESF-steun door de promotor in naam en voor rekening van de samenwerking. Het overmaken van de ESF-steun gebeurt slechts voor die kosten en uitgaven die overeenstemmen met het budget en het financieringsplan én waarvoor de passende rechtvaardigingsstukken werden overgemaakt door de partners en promotor én die aanvaard werden door de ESF-managementautoriteit.

De partners zijn zelf verantwoordelijk voor het tijdig doorgeven van de juiste rechtvaardigingsstukken én een correcte tijdsregistratie. De partners verbinden zich ertoe om deze rechtvaardigingsstukken én tijdsregistratie minstens een maand voor de deadline van rapportering volledig door te geven aan de promotor:

1<sup>e</sup> rapporteringsjaar: deadline 30 september 2018

2<sup>e</sup> rapporteringsjaar: deadline 30 september 2019

De partners zijn zelf verantwoordelijk voor de aantoonbaarheid van de ingediende rechtvaardigingsstukken. Elke partner is er zelf voor verantwoordelijk dat de ontwikkeling en uitvoering van de acties in het kader van het ESF-project niet dubbel gefinancierd worden.

Indien een budgetoverschrijding- of verstoring het gevolg is van een nalatigheid van één van de partners, zal deze de gevolgen daarvan zelf dragen en indien nodig de bijkomende middelen ter beschikking stellen om het budget opnieuw in evenwicht te brengen.

## Artikel 7 Controle en opvolging

Alle contracterende partijen verbinden er zich toe om, met het oog op een doorlopend beoordelingsproces, monitoring en evaluatie van het project door te voeren zoals in deze partnerschapsovereenkomst opgenomen werd.

De inhoudelijke evaluatie en kwaliteitscontrole vinden plaats binnen de structuur van het project, zie artikel 5.

De Partijen treffen tijdens en na afloop van het project de nodige maatregelen om controle en toezicht mogelijk te maken, de nodige stukken op eenvoudig verzoek over te maken aan de promotor en de inhoudelijke evaluatie en kwaliteitscontrole neer te leggen bij de stuurgroep.

## Artikel 8 Communicatie en publiciteit

Alle contracterende partijen verbinden er zich toe om alle betrokkenen bij het project op de hoogte te brengen van het feit dat dit projectsteun ontvangt van het Europees Sociaal Fonds (ESF) door vermelding van het ESF bij de briefwisseling, evenementen, beurzen, contacten met media, documenten rond het project, aanmaak audio-visueel materiaal en publicaties. Inzake communicatie en publiciteit verbinden alle contracterende partners zich ertoe de regels van het ESF-agentschap inzake communicatie en publiciteit te volgen:

*De publicitaire verplichtingen gaan over alle voorlichtings- en communicatieacties die de partners met het ESF-project op touw zet, gaande van de deelnemerslijsten tot interacties met de pers. Het is van belang dat het publiek weet dat het project gefinancierd wordt door het ESF, de Europese Unie en de Vlaamse Overheid. We verwachten dat:*

1. *De partners op alle communicatiemaatregelen de logo's vermeldt van het ESF, Vlaamse Overheid en de Europese Unie.*
2. *De partners op hun website een webpagina aanmaken waarop het project kort toegelicht wordt, met inbegrip van het doel en de resultaten ervan, en daarbij de nadruk leggen op de financiële steun door de Unie. De logo's moeten zichtbaar (zonder te scrollen) op de webpagina verschijnen.*
3. *De partners een A3 affiche (of groter) met informatie over het project op een publiek goed zichtbare plaats hangen.*
4. *Alle deelnemers van het project op de hoogte zijn van de financiële steun.*
5. *Er in alle documenten, inclusief eventuele bewijzen van aanwezigheid of andere certificaten, betreffende die concrete actie (= project) wordt vermeld dat het project werd medegefinancierd door het ESF en de Vlaamse Overheid.*
6. *Bij elk perscontact duidelijk de steun vermeld wordt van het ESF en de Vlaamse Overheid.*
7. *Er van elk eindproduct ook één digitaal exemplaar overgemaakt wordt aan [esfcommunicatie@wse.vlaanderen.be](mailto:esfcommunicatie@wse.vlaanderen.be)*

## Artikel 9 Intellectuele eigendom

De contracterende partijen verbinden zich ertoe om alle mogelijke behaalde resultaten in het kader van het ESF-project (producten, instrumenten, methodes, ...) publiek te maken en ook overdracht naar derde partijen mogelijk te maken.

## Artikel 10 Wijziging, beëindiging

Alle contracterende partijen verbinden zich ertoe om bij wijziging aan de huidige overeenkomst, o.m. betreffende de samenstelling van en de taakverdeling in het partnerschap, een convenant aan de huidige overeenkomst toe te voegen en deze ter goedkeuring aan de beheerautoriteit voor te leggen.

## Artikel 11 Diverse

De partnerschapsovereenkomst wordt beheerst door het Belgisch recht, inbegrepen de relevante Europese wetgeving en reglementering. Alle geschillen in verband met de uitvoering van de partnerschapsovereenkomst worden beslecht door de bevoegde rechtbank te Gent.

**Deze partnerschapsovereenkomst is geldig vanaf 1 juli 2017.**

### **Handtekeningen:**

Voor Veneco:

Sofie Vandelanootte  
Algemeen Directeur

Danny Claeys  
Voorzitter

# Partnerschapsovereenkomst

Projectnummer: 6750



Voor Stad Gent:

Mieke Hullebroeck  
Stadssecretaris

Daniël Termont  
Burgemeester

Voor Provincie Oost-Vlaanderen:

Geert Versnick  
Gedeputeerde

Alexander Vercamer  
Gedeputeerde

Albert De Smet  
Provinciegriffier

## BIJLAGE 1: Startnota: Een Regiolab voor duurzame streekontwikkeling

### 1. Oprichting van een breed samenwerkingsverband van onderuit

Stad Gent, intercommunale Veneco, Provincie Oost-Vlaanderen en BGTS Kanaalzone willen samen werken aan streekontwikkeling in de ruime regio rond Gent. Aanleiding is de **ESF-oproep 'Versterkt Streekbeleid' en de afstemming met het RSV-project 'Oost-Vlaams Kerngebied'**.

In zijn conceptnota 'Naar een versterkt streekbeleid en (boven)lokaal werkgelegenheidsbeleid' schetst Philippe Muyters, Vlaams Minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport, de contouren van een nieuw streekbeleid als opvolger van de vroegere RESOC-werking. Het doel is de dynamiek van de streekgebonden samenwerking vanuit de steden en gemeenten te laten vertrekken. Bovendien wil de minister komen tot meer synergie tussen het lokale en het Vlaamse beleidsniveau. Focus blijft de socio-economische ontwikkeling van de streek. De provincie krijgt een ondersteunende rol en ook de betrokkenheid van de sociale partners wordt benadrukt.

Zowel de Stad Gent, BGTS Kanaalzone, intercommunale Veneco als de Provincie Oost-Vlaanderen legden reeds een voortraject af met de eigen stakeholders om een ESF-indiening voor te bereiden. Verschillende gesprekken leidden tot de conclusie dat **duurzame samenwerking tussen de diverse initiatieven op lange termijn wenselijk is om de regio te versterken**.

Deze nota is het resultaat van deze gesprekken en is een integratie van de speerpunten uit de Gentse nota 'Intergemeentelijke samenwerking voor streekontwikkeling – een 'Bloemmodel' met de Hulpverleningszone Centrum als blauwdruk', presentatie 'Oost-Vlaams Kerngebied' en de voorbereidende nota's voor de ESF-Oproep van Veneco. Het is de bedoeling van deze organisaties om via samenwerking tussen de lokale besturen, de kennisinstellingen, diverse middenveldsorganisaties, bedrijven en burgers te komen tot één geïntegreerde visie op de streek, en de gedeelde uitdagingen te beantwoorden met concrete acties en instrumenten op diverse schaalniveaus.

### 2. De uitdaging: duurzame ontwikkeling in het licht van demografische transitie

Vertrekpunt voor de geïntegreerde visie is de **demografische transitie van de regio**, die wordt ingeschat op een versnelling van de groei van circa 100.000 inwoners tegen 2050 (bron: federale statistieken). Deze groei zorgt voor **maatschappelijke, ecologische, ruimtelijke en economische uitdagingen**.

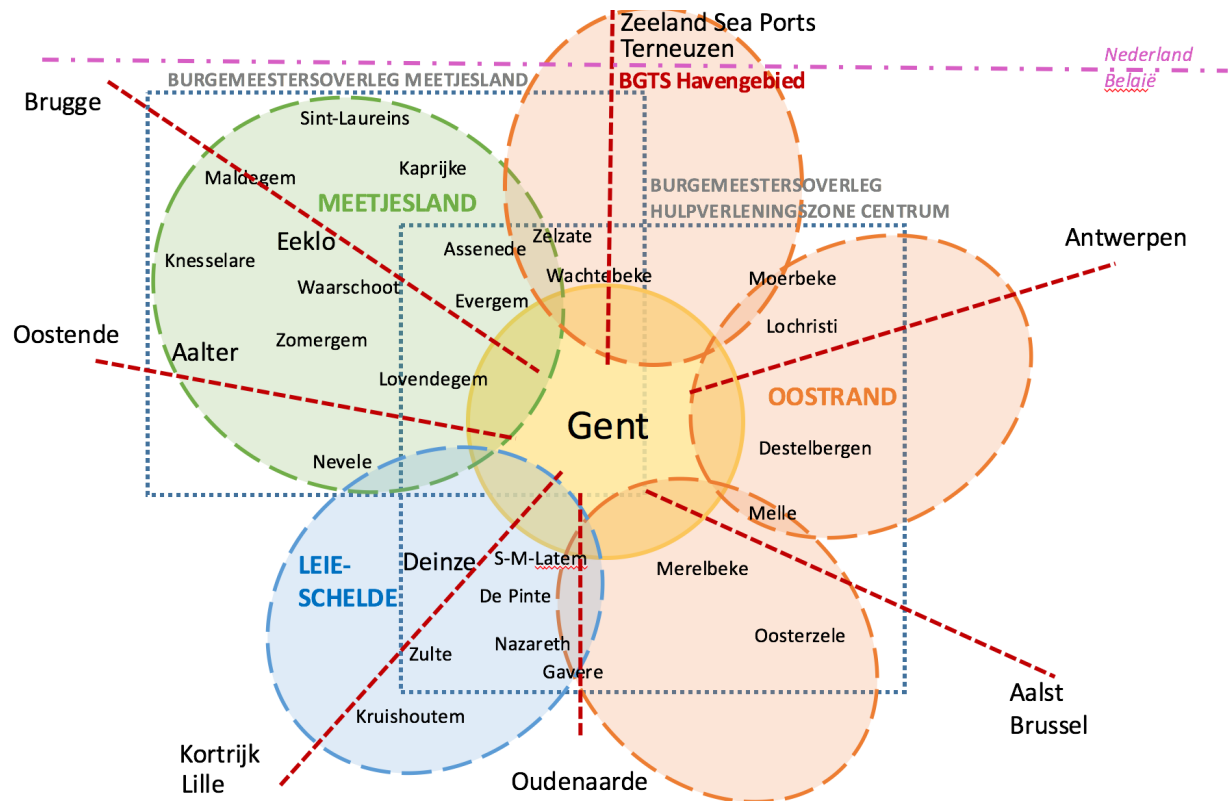
Deze transitie noodzaakt ons om onze interbestuurlijke samenwerking uit te bouwen, gestoeld op een gedragen streefbeeld voor de streek, waarin de relatie tussen grootstad, rand, kleinere centrumsteden en platteland centraal staat in functie van de demografische uitdaging. Uit dit streefbeeld willen we een socio-economische en ruimtelijke agenda afleiden, die de diverse lokale en bovenlokale actoren in staat stelt om de uitdagingen op het vlak van werken, wonen, zich verplaatsen en ontspannen op te nemen.

De focus ligt inhoudelijk op leefbaarheid en draagkracht, in functie van een duurzame ontwikkeling. Meer operationeel is ze gestoeld op een **hoge mate aan win-win tussen de diverse lokale en bovenlokale stakeholders**, niet in het minst de lokale besturen. Bedoeling op korte termijn is aan de streekvisie uitvoering te geven aan de hand van **strategische pilootprojecten, concrete acties en instrumenten**. Strategische pilootprojecten zijn omvattender en meer opgeschaald dan de concrete acties en instrumenten die er deel van (kunnen) uitmaken.

### 3. Regionale afbakening

De initiatiefnemende organisaties liepen elk reeds een eigen voortraject. Het denkwerk en de voorstellen die daar reeds werden gedaan, namen we mee in de overwegingen voor onze samenwerking.

Om te komen tot de gedeelde visie vertrokken we vanuit het **dynamische bloemmodel (zie figuur)**, dat in één van eerdere voorstellen voorop is geschoven. Daarin kreeg elke deelnemende stad en gemeente een plaats, maar tegelijk laat het toe dat gemeenten flexibel aan meerdere intraregionale samenwerkingsverbanden kunnen participeren.



Figuur 1: Het Bloemmodel

Gent vormt de bloemknop. Vijf bloembladen waaiëren vanuit de bloemknop uit over de regio, ze vormen de **ruimtelijk strategische assen** die onze regio kenmerken, en hebben raakvlakken met andere bloembladen rond andere centrumsteden, in Vlaanderen of de buurlanden. Op deze bloembladen zijn ook de subregio's binnen het Venecogebied te vinden: Meetjesland, Leie-Scheldestreek en de Oostrand van Gent. En ook met het ruimtelijk-strategisch project 'Oost-Vlaams kerngebied', dat recent door de Provincie werd ingediend, is dit concept voldoende complementair. Die laatste complementariteit biedt belangrijke opportuniteiten, omdat ze toelaat zowel het ESF-project Streekontwikkeling, als het RSV-project 'Oost-Vlaams Kerngebied' te laten vertrekken vanuit één streefbeeld voor de streek. Beide kunnen elkaar op die manier wederzijds versterken.

De initiatiefnemende organisaties zijn het erover eens dat **Gent** - als centrum van de regio en als schakelpunt tussen de verschillende bloembladen en assen – een centrale plaats inneemt bij het uitrollen van de streekvisie en de strategische pilotprojecten en acties daarbinnen. Dus wordt bij de uitvoering ervan bij voorkeur gestreefd naar betrokkenheid van de Stad Gent, hoewel dit niet in alle gevallen noodzakelijk hoeft te zijn. De opportuniteit van elk strategisch pilotproject, en de diverse acties daarbinnen, zal consequent worden getoetst aan de gemeenschappelijk geformuleerde streekvisie en –agenda.

Het is belangrijk te erkennen dat het **Meetjesland** zich in de regio duidelijk profileert als een subregio (streek) met een bepaalde eigenheid. Het Meetjesland is een dynamische plattelandsregio ten westen van Gent met een belangrijke agro-voedingssector en waardevolle cultuurlandschappen. Lokale besturen in het Meetjesland zijn vragende partij om die eigenheid te behouden. Dit samenwerkingsverband erkent dit en gelooft dat een samenwerking tussen het Meetjesland en de ruimere, meer grootstedelijk te karakteriseren regio, een meerwaarde zal betekenen.

Ten noorden van Gent zijn de **Gentse haven en het Kanaal Gent-Terneuzen** verbindende structuren. Binnen het BGTS-verband 'Kanaalzone' (Gent, Evergem, Zelzate en Terneuzen) ligt de focus op economische speerpuntontwikkeling, het grensoverschrijdende karakter van het Kanaal als slagader van economische ontwikkeling, en op de creatie en benutting van werkgelegenheidskansen voor de haven, en dus de ruimere regio.

Ook op de andere bloembladen ontwikkelen we ruimtelijke en/of socio-economische pilotprojecten met concrete acties.

#### 4. Eén concept, twee intergemeentelijke verbanden, meerdere schaalniveaus

Deze samenwerking zal terugkoppelen aan de reeds bestaande overlegorganen **burgemeestersoverleg Hulpverleningszone Centrum** en **burgemeestersoverleg Meetjesland**, als toetssteen voor zowel de streekvisie, als de strategische pilotprojecten en acties die eruit voortvloeien. De grensoverschrijdende afstemming met Terneuzen zal beleidsmatig worden opgevolgd via de BGTS Kanaalzone.

Op korte termijn willen we werken we aan een gedeelde formulering van de socio-economische uitdagingen voor de regio, en willen we een aanzet formuleren tot gemeenschappelijk gedragen streekvisie. Deze streekvisie moet leiden tot een streekagenda, die wordt vertaald in een aantal strategische pilotprojecten, die mee het voorwerp uitmaken van het ESF-project, in afstemming met het RSV-project 'Oost-Vlaams Kerngebied'. We streven ernaar om te verbinden op 2 niveaus:

- **Thematisch:** focus op thematische 'cross-overs', binnen een ruime socio-economische afbakening. Doel is te komen tot een globale benadering waarbij een probleem niet vanuit één beleidsdomein wordt bekeken, maar sectoroverschrijdend in functie van de streekvisie.
- **Naar schaalniveau:** De oplossing voor een uitdaging ligt niet langer op één schaalniveau (gemeente, subregio, provincie, Vlaanderen of EU-regio), maar in de verbinding van opgaven waartussen slim geschakeld kan worden. We willen deze verschillende schaalniveaus actief betrekken bij de uitwerking én uitvoering van de streekvisie. Het is daarbij van belang om de beleidsinstrumenten op de diverse niveaus op elkaar af te stemmen. Naast de betrokkenheid van de lokale besturen (gemeenten en Provincie) moet dus ook betrokkenheid van de bovenlokale bestuursniveaus (Vlaanderen, Europa, ...) centraal staan.

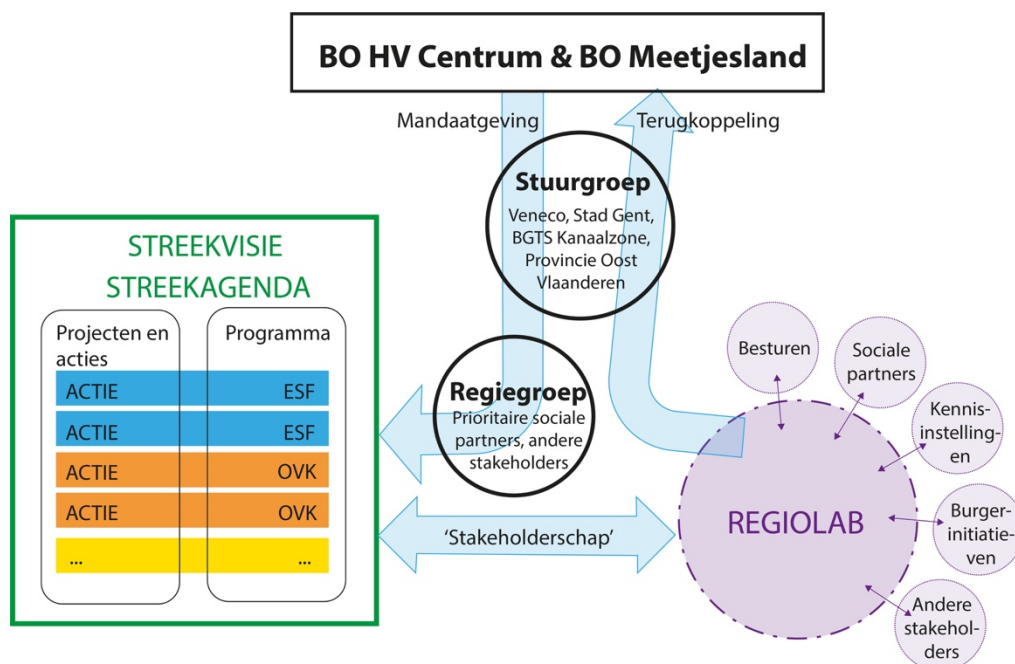
#### 5. Werkmethode: Regiolab en Stuurgroep voor twee projecten (ESF en RSV)

De provincie neemt het initiatief, in nauwe afstemming met Veneco, Stad Gent en BGTS Kanaalzone, om samen met regionale en lokale actoren een creatief ontwerpatelier op te starten, dat we "**Regiolab**" noemen. De bedoeling is om een proces op te zetten, dat leidt tot een **voorstel van gedeelde uitdagingen** voor de regio. Deze vormen de start voor een breed gedragen toekomstperspectief vanuit één streekvisie.

In elk Regiolab brengen we **besturen (lokaal en bovenlokaal), middenveldorganisaties, sociale partners, academische wereld en stakeholders als bedrijven en belangenorganisaties samen** om de streekvisie vanuit een bottom-upbenadering uit te werken. De samenstelling van het Regiolab kan verschillen afhankelijk van de thema's op de agenda. Doel is altijd om een uitdaging vanuit meerdere thematische invalshoeken te benaderen. In het Regiolab worden bestuurlijke realiteit, academische visie, concrete noden en ideeën van burgers, bedrijven en middenveldorganisaties op een intelligente manier met elkaar samengebracht.

Het Regiolab moet dus worden gezien als het **inhoudelijke 'laboratorium'**, in workshopformule, dat de demografische en, daaraan verbonden, de socio-economische, ruimtelijke en ecologische uitdagingen scherp stelt. Het doet **aanzetten tot antwoord**. Die antwoorden dienen aan de diverse betrokken overheden, inzonderheid de lokale, **concrete handvaten** aan te reiken waarmee ze de gedeelde streekvisie en –agenda kunnen helpen ontwikkelen. Daarnaast kunnen de antwoorden ook **nieuwe beleidsuitdagingen** stellen, op lokaal vlak, maar ook op Vlaams en Europees niveau. In het laatste geval werken de 'aanzetten tot antwoord' beleidsadviserend.

Elk Regiolab wordt voorbereid door een **stuurgroep** waaraan **Veneco, Stad Gent, provincie Oost-Vlaanderen en BGTS Kanaalzone** participeren. Ze laat elk Regiolab ondersteunen en voorbereiden door een ervaren procesbegeleider. De stuurgroep volgt daarnaast de opbouw en uitvoering van zowel het ESF-project Streekontwikkeling, als het RSV-project Oost-Vlaams kerngebied op, alsook eventuele andere mogelijkheden en subsidiekanalen die de streekvisie en – agenda kunnen helpen realiseren. Tot slot vormt ze de schakel tussen het Regiolab en de diverse intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, en bereidt ze de terugkoppeling in de respectievelijke burgemeestersoverleggen voor.



## 6. Kritische succesfactoren

Binnen deze samenwerking zijn, naast deze die we al aanhaalden, nog een aantal andere strategische succesfactoren belangrijk.

- Zoals reeds aangegeven moet er **steeds gestreefd worden naar een concrete win-win** voor de deelnemende gemeenten en steden, binnen een gemeenschappelijke streekvisie op het vlak van socio-economische en ruimtelijke ontwikkeling.
- **Vertrouwen en respect zijn essentiële grondslagen.** De 2 burgemeestersoverleggen zijn een goede basis voor de uitbouw van verdere intergemeentelijke samenwerking. Op deze platforms bestaat reeds een traditie voor samenwerking en groeiende respect en vertrouwen. Deze opportuniteiten grijpen we aan om de regio te versterken en de samenwerking te verduurzamen, rekening houdend met ieders perspectief.
- **Concrete (personeels)middeleninzet** voor 'gemeenschappelijke actie'. Het is belangrijk dat de gemeenschappelijke projecten tot stand komen met (personeels)middeleninzet van de betrokken partners en versterkt door bovenlokale subsidiestromen die we samen verwerven.
- **Politieke en ambtelijke afstemming.** De twee burgemeestersoverleggen zijn onze belangrijkste toetssteen, maar afhankelijk van het thema kan ook overleg tussen vakschepenen en/of overleg op ambtelijk niveau wenselijk zijn.
- **Kennisuitwisseling is ook uitwisseling van beleidsmatige intenties.** Intergemeentelijk samenwerken betekent bereid zijn elkaar te betrekken in een 'intentionele fase', en beleidsintenties die zich situeren op de diverse intergemeentelijke raakvlakken wederzijds kenbaar maken. Uiteraard is het niet de bedoeling te tornen aan gemeentelijke autonomie. Samenwerking vereist wel dat het mogelijk is zaken correct en beargumenteerd aan te kaarten en veronderstelt een 'tegenpartij' die even correct en beargumenteerd reageert.
- De **betrokkenheid van de sociale partners en regionale organisaties** is een essentieel aandachtspunt. Dit zal georganiseerd worden via het Regiolab.
- **Durven dromen** over een regio waar we structureel over de gemeentegrenzen heen samenwerken en een deel van de schaarse overheidsmiddelen inzetten vanuit gemeenschappelijke prioriteiten. Deze prioriteiten bepalen we vanuit gedeelde maatschappelijke, ecologische, ruimtelijke en economische uitdagingen.

## 7. ESF-Oproep 'Versterkt Streekbeleid'

Binnen het ESF-kader willen we een antwoord bieden op de uitdagingen die we benoemen vanuit een gemeenschappelijke socio-economische en ruimtelijke visie voor de streek. Werken, wonen, zich verplaatsen en ontspannen, en vooral de slimme relatie tussen die vier basisbehoeften, staan centraal. Een eerste Regiolab zal in het najaar georganiseerd worden naar aanleiding van de ESF-oproep 'Versterkt Streekbeleid'. **Doel is via dit Regiolab de contouren van het ESF-project vast te leggen.**

Op langere termijn creëren we binnen het ESF-project **op elk bloemblad minimaal één goede praktijk**, die de relatie versterkt tussen het bloemblad en bloemknop Gent. Hiertoe:

- ... **bouwen we de streekvisie verder op, en formuleren we een gemeenschap-pelijke strategische agenda voor de regio**, met het doel een ruimtelijk en socio-economisch streefbeeld te distilleren; sociaal-economische ontwikkeling en werkgelegenheidsbeleid nemen een centrale plaats in;
- ... **bakenen we pilootprojecten en concrete acties af**, die de gezamenlijke streekvisie en –agenda helpen realiseren.

Wat betreft de ESF-aanvraag, zijn het burgemeestersoverleg in de Hulpverleningszone Centrum en het burgemeestersoverleg Meetjesland de inhoudelijk-strategische eigenaars van het project. Er wordt één ESF-dossier ingediend voor het volledige gebied (alle bloembladen), waarbij 50% lokale cofinanciering is vereist. **Intercommunale Veneco zal als penhouder/promotor fungeren, in samenwerking met de Stad Gent, de Provincie Oost-Vlaanderen en de BGTS Kanaalzone (= de Stuurgroep).**

De ESF-indiening wordt voorbereid door de Stuurgroep en het Regiolab waartoe we de lokale besturen, **sociale partners** en regionale organisaties uitnodigen. De beslissing ligt bij de diverse gemeenten die via één van beide burgemeestersoverleggen aan het samenwerkingsverband participeren.

## BIJLAGE 2: Werkpakketten, doelstellingen en acties

Binnen de vijf werkpakketten die werden gedefinieerd door de stuurgroep, op basis van de input in de Regiolabs, werden strategische en operationele doelstellingen geformuleerd. In deze bijlage geven we een overzicht van de werkpakketten, met elk hun strategische en operationele doelstellingen binnen het ESF Versterkt Streekbeleid projectprogramma + de trekkende partner.

### **Werkpakket 1: grensoverschrijdend werken en ondernemen**

SD 1.1: Duurzaam versterken arbeidsmarkt in functie van een 'future fit' economische ontwikkeling

Trekker: Stad Gent

- Skillsagenda voor de regio ontwikkelen met specifieke aandacht voor de competentiekloof
- Grensoverschrijdende arbeidsmarkt subregio Gent-Terneuzen

SD 1.2: Bedrijventerreinen verduurzamen

Trekker: Veneco

- Innovatief beheersmodel voor bedrijventerreinen met maximaal oog voor duurzaamheid

### **Werkpakket 2: Stadsregionale samenwerking**

SD 2.1: Een mobiele stadsregio

Trekker: Provincie Oost-Vlaanderen

- Een gemeentegrensoverschrijdende samenwerking rond mobiliteit
- Initiatieven voor duurzaam woonwerkverkeer opschalen

SD 2.2: Een klimaatneutrale stadsregio

Trekker: Provincie Oost-Vlaanderen

- Het energievraagstuk in onze regio gezamenlijk aanpakken

### **Werkpakket 3: Kernversterking**

SD 3.2: Flexibele, multifunctionele kernen

Trekker: Veneco

- Aanbieden van roterende voorzieningen in kernen
- Aanbieden van plekken voor co-creatie en co-working spaces

### **Werkpakket 4 productief landschap**

SD 4.1: Richting een zelfvoorzienende regio

Trekker: Provincie Oost-Vlaanderen

- Korte keten landbouw – beter vermarkten van de (sub)regionale hoeve- en streekproducten
- Regionale initiatieven rond maakindustrie en circulaire economie steunen en mee organiseren

### **Werkpakket 5: bestuurlijke intervisie en interactie**

SD 5.1: Draagvlak voor intergemeentelijke en interbestuurlijke samenwerking versterken en het definiëren van een duidelijke identiteit aan de streek

Trekker: Stuurgroep – alle projectpartners

- Definiëren DNA van de streek en hun onderscheiden subregio's, om het draagvlak voor intergemeentelijke samenwerking te vergroten en de streek een 'gezicht' te geven

SD 5.2: Verhogen van de bestuurlijke efficiëntie van gemeenten en andere betrokken bestuursniveaus

Trekker: Stuurgroep – alle projectpartners

- Vertalen van de diverse uitdagingen voor de streek in concrete 'handvaten', die bruikbaar zijn voor strategische planning van de betrokken besturen en definiëren een gemeenschappelijke socio-economische agenda die de streek als geheel vooruit helpt.
- Expertise- en kennisdeling tussen de diverse besturen en ontwikkelen van het Regiolab als methodiek voor bestuurlijke intervisie en maatschappelijke participatie

## BIJLAGE 3: Financiering

Tabel 3.1: Financiering

OVERZICHT FINANCIERING PER JAAR			
Financieringsbron	cofin	ESF subsidie	
Subsidie ESF		€ 213.839	
Cofinanciering VENECO-gemeenten	€155.464		
Cofinanciering Stad Gent (via personeelslid)	€58.375		
<b>Bewijs voldoende cofinanciering</b>			<b>€427.678</b>
EXTRA personeelsinzet provincie (0,5 VTE) – (buiten ESF-subsidiëring en cofinanciering)	€37.581		
Bijdrage provincie vroegere resocmiddelen (buiten ESF-indiening, aangewend als werkingsmiddelen)	<b>€48.000</b>		
Totaal project	€299.420	€213.839	

Tabel 3.2: Overzicht personeelsinzet en kosten per partner, per jaar

OVERZICHT PERONEELINZET EN KOST PER JAAR														
WP	Werkpakketten, SD'n en OD'n	Actie	Totaal pers.	ESF - verdeling intern personeel									ESF - extern personeel	
				Stad Gent		VENECO - economie		NECO - mobiliteit en co		Provincie			cofin	subs
				Cofin	Subs	Cofin	Subs	Cofin	Subs	Cofin	Subs	Extra pers.		
<b>1</b>	<b>ONDERNEMEN EN INTERNATIONALE SAMENWERKING</b>	<b>12</b>	<b>1,6</b>	<b>0,2</b>	<b>1</b>	<b>0,4</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>		
1.1	Duurzaam versterken arbeidsmarkt ifv 'future fit' eco ontwikkeling													
1.1.1	Skillsagenda voor de regio ontwikkelen met specifieke aandacht voor de competentiekloof	4	0,9	0,1	0,8								2600	2600
1.1.2	Grensoverschrijdende arbeidsmarkt subregio Gent-Terneuzen optimaliseren	4	0,3	0,1	0,2									
<b>1.2</b>	<b>Bedrijventerreinen verduurzamen</b>													
1.2.2	Innovatief beheersmodel voor (bestaande) bedrijventerreinen	4	0,4			0,4								
<b>2</b>	<b>STADSREGIONALE ONTWIKKELING</b>	<b>11</b>	<b>1,7</b>	<b>0,3</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,4</b>		<b>0,75</b>	<b>0,25</b>		
<b>2.1</b>	<b>Een mobiele stadsregio</b>													
2.1.1	Gemeentegrensoverschrijdende samenwerking opzetten rond mobiliteit	3	0,6	0,05					0,2		0,35			
2.1.2	Initiatieven opschalen duurzaam woonwerkverkeer	4	0,65	0,05					0,2		0,4			
<b>2.2</b>	<b>Een klimaatneutrale regio</b>													
2.2.1	Energievraagstuk in regio gezamenlijk aanpakken	4	0,45	0,2								0,25		
<b>3</b>	<b>KERNVERSTERKING</b>	<b>6</b>	<b>0,5</b>	<b>0,1</b>	<b>0</b>	<b>0,4</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>		
<b>3.1</b>	<b>Flexibele, multifunctionele kernen</b>													
3.1.1	Aanbieden van roterende voorzieningen in kernen	3	0,25	0,05		0,2								
3.1.2	Aanbieden van plekken voor co-creatie en co-working spaces	3	0,25	0,05		0,2								
<b>4</b>	<b>PRODUCTIEF LANDSCHAP</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>0,3</b>	<b>0</b>	<b>0,2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,5</b>	<b>0</b>	<b>0,25</b>		
<b>4.1</b>	<b>Richting een zelfvoorzienende regio</b>													
4.1.1	Korte keten landbouw - beter vermarkten van de hoeve- en streekproducten	4	0,45	0,2								0,25		
4.1.2	Kleinschalige initiatieven maakindustrie en circulaire econ steunen en mee organiseren	3	0,55	0,1		0,2				0,25				
<b>5</b>	<b>BESTUURLIJKE INTERVISIE EN INTERACTIE</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>0,1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,4</b>	<b>0,5</b>	<b>0</b>	<b>0</b>		
<b>5.1</b>	<b>Versterken draagvlak voor intergemeentelijke en interbestuurlijke samenwerking</b>													
5.1.1	Definiëren DNA van de streek, draagvlak vergroten	3	0,2						0,1	0,1				
<b>5.2</b>	<b>Verhogen bestuurlijke efficiëntie</b>													
5.2.1	Vertalen uitdagingen in concrete handvaten, definiëren gemeensch. Socio-eco agenda	3	0,45	0,05					0,2	0,2				
5.2.2	Zorgen voor expertise- en kennisdeling tussen besturen, ontwikkeling Regiolab	2	0,35	0,05					0,1	0,2				
	<b>COÖRDINATIE + ADMINISTRATIE</b>		0,2						0,2					
	<b>Totalen</b>	<b>44</b>		<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0,75</b>	<b>0,75</b>	<b>0,5</b>		
				<b>2</b>		<b>2</b>		<b>1,5</b>						
				<b>Totaal Stad</b>		<b>Totaal VENECO</b>		<b>Totaal Prov</b>						
	Personeelsmiddelen (cofin + subs)	€	427.587,45	€	150.322,06	€	159.323,84	€	112.741,55				€	5.200,00
	Personeelsmiddelen extra inbreng provincie												€	37.580,52
	Werkingsmiddelen (valt buiten de ESF-cofinanciering)			WERKINGSMIDDELEN = 48000										
				1 geïntegreerd team en 1 geïntegreerde werking										
	Kostprijs VTE niveau A, anc 0-5j (incl overhead)	€	75.161,03											
	Kostprijs VTE niveau A, anc 5-10j (incl overhead)	€	84.162,81											

## STEMMING

Aangenomen door de gemeenteraad in openbare vergadering van 25 september 2017:

- Met unanimitéit
-