

**OPSCHRIFT**

**Vergadering van 23 oktober 2017**

**Besluit nummer: 2017\_GR\_00985**

**Onderwerp:**

**IVAGO, opdrachthoudende vereniging met private deelname: buitengewone algemene vergadering van 20 december 2017 - Inbreng in natura - Statutenwijziging - Aandeelhoudersovereenkomst - Goedkeuring**

**Beknopte samenvatting:**

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd

1. de dagorde van de buitengewone algemene vergadering van de opdrachthoudende vereniging Ivago van 20 december 2017 om 16u45 goed te keuren;
2. de inbreng in natura ten bedrage van 2.404.112 euro goed te keuren, door creatie van 9.694 C1-aandelen op naam van de Stad Gent met een volstortingswaarde van 248 euro per aandeel (door een inbreng in natura van niet-uitgekeerde dividenden ten bedrage van 2.403.952,04 euro en een volstoring in speciën ten bedrage van 159,96 euro);
3. de kapitaalvermindering ten bedrage van 1.440.880 euro goed te keuren door incorporatie van overgedragen verliezen, door vernietiging van 5.810 C1-aandelen op naam van de Stad Gent.
4. de voorgestelde statutenwijzigingen van Ivago, opdrachthoudende vereniging met private deelname goed te keuren;
5. de aandeelhoudersovereenkomst met Destelbergen en ECOV goed te keuren;
6. het mandaat aan de vertegenwoordiger van de Stad Gent die zal deelnemen aan de buitengewone algemene vergadering van de opdrachthoudende vereniging Ivago die plaatsvinden op woensdag 20 december 2017 om 16u45 goed te keuren.

**Bevoegd:** Daniel Termont

**Bestemd voor:**

- Commissie Algemene Zaken, Intercommunales en Bevolking

---

**DE GEMEENTERAAD**

---

## AANHEF

### **De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:**

Het Decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, artikel 44, eerste lid;

Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 42, § 1;

### **De beslissing wordt genomen op grond van:**

Het Decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, artikel 39, tweede lid en 44, derde lid;

Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 2,

De statuten van IVAGO

### **Bijgevoegde bijlage(n):**

- Oproepingsbrief
- inbreng in natura\_notulen raad van bestuur
- inbreng in natura\_verslag commissaris
- Brief ECOV 22 januari 2002
- Brief ECOV 22 maart 2017
- Statutenwijziging\_vorbereidend document (informatief)
- statutenwijziging
- artikelsgewijs overzicht statutenwijziging
- toelichting statutenwijziging (informatief)
- motiveringsnota statutenwijziging (informatief)
- gecoördineerde statuten (informatief)
- Aandeelhoudersovereenkomst
- bijlage bij aandeelhoudersovereenkomst
- Financiële bijlage (informatief)
- Memo Fase 1 (informatief)
- Memo Fase 2 (informatief)

---

## MOTIVERING

Op woensdag 20 december 2017 vindt om 16.45 uur een buitengewone algemene vergadering van de opdrachthoudende vereniging Ivago plaats. Deze vergadering gaat door in het Stadhuis, Botermarkt 1 te Gent. De dagorde en bijhorende stukken voor deze buitengewone algemene vergadering werd op 18 september 2017 overgemaakt aan de Stad Gent.

Een statutenwijziging van IVAGO staat op de agenda. Aan deze statutenwijziging zijn gekoppeld:

- een inbreng in natura (van de niet uitgekeerde dividenden);
- een aandeelhoudersovereenkomst

De agenda van de buitengewone algemene vergadering luidt als volgt:

1. Samenstelling van het bureau;
2. Inbreng in natura i.h.k.v. omzetting dividendenschuld in kapitaal (2 bijlagen);
3. Statutenwijziging (5 bijlagen);
4. Vaststelling van de gewijzigde gecoördineerde statuten (1 bijlage)
5. Rondvraag

## **I. INBRENG IN NATURA**

Ingevolge de programmawet van 19 december 2014 werd het fiscaal statuut van de dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen gewijzigd. Zij worden niet langer van rechtswege onderworpen aan de rechtspersonenbelasting.

IVAGO heeft op 20 september 2016 een ruling (Voorafgaande Beslissing in Fiscale Zaken) bekomen, voor het behoud van het fiscaal statuut van de rechtspersonenbelasting voor de boekjaren 2015 t.e.m. 2018.

Hierbij werd als voorwaarde gesteld dat de dividendenschuld van 2.432.967,96 euro zou worden ingebracht in het kapitaal. Deze dividendenschuld heeft betrekking op het gedeelte van de dividenden die bij afsluiting van het boekjaar 2014 werden toegekend aan de publieke vennoten, maar nog niet werden uitgekeerd.

Thans wordt voorgesteld om het gedeelte van de dividenden dat nog niet werd uitgekeerd aan de publieke vennoten, voor een totaal bedrag van 2.432.967,96 euro in te brengen in het kapitaal. Tezelfdertijd wordt een inbreng in natura gedaan, omwille van afrondingsverschillen, en wordt overgegaan tot een kapitaalvermindering, teneinde het overgedragen verlies op te slorpen in het kapitaal.

Voor de Stad Gent resulteert dit in volgende verrichting:

a) een kapitaalverhoging ten bedrage van 2.404.112 euro, door creatie van 9.694 C1-aandelen op naam van de Stad Gent met een volstortingswaarde van 248 euro per aandeel. Deze kapitaalverhoging gebeurt als volgt:

- een inbreng in natura van niet-uitgekeerde dividenden ten bedrage van 2.403.952,04 euro;
- een volstoring in speciën ten bedrage van 159,96 euro;

b) een kapitaalvermindering ten bedrage van 1.440.880 euro door incorporatie van overgedragen verliezen. Deze kapitaalvermindering gaat gepaard met de vernietiging van 5.810 C1-aandelen op naam van de Stad Gent.

## **II. STATUTENWIJZIGING**

### **1. Historiek**

## **1.1. Oprichting van IVAGO**

Op 6 juni 1994 werd IVAGO (Intercommunale Vereniging voor Afvalbeheer van Gent en Omstreken CV ) opgericht voor de maximale duurtijd van 30 jaar (6 juni 2024). IVAGO was een intercommunale (overeenkomstig de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales) en nam de rechtsvorm van een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid.

De deelnemers in IVAGO zijn stad Gent, gemeente Destelbergen, intercommunale I.D.M., de intercommunale I.VL.A en de nv ECOV.

## **1.2. Decreet intergemeentelijke samenwerking (DIS) - private deelname**

Ingevolge het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking (hierna 'het DIS') diende IVAGO haar statuten in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het DIS. Het DIS bepaalde dat de maximale duurtijd van een intergemeentelijk samenwerkingsverband beperkt werd tot 18 jaar na publicatie van het decreet en dat de private partners uit het samenwerkingsverband dienden te treden hetzij op het ogenblik van hun verlenging, hetzij uiterlijk op 31/12/2018.

Dit gebeurde door een statutenwijziging die goedgekeurd werd door de algemene vergadering dd. 15 oktober 2003. Hierdoor werd de duurtijd van IVAGO beperkt tot 9 november 2019 en werd IVAGO een opdrachthoudende vereniging. Aangezien IVAGO pas na de uiterlijke uitredingsdatum van private partners kan verlengd worden, betekende dit dat ECOV op 31/12/2018 zou moeten uittreden.

Op 17 juni 2016 werd in het Belgisch Staatsblad het Decreet van 13 mei 2016 tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking en het Provinciedecreet van 9 december 2005 gepubliceerd. Als gevolg hiervan zijn de private deelnemers niet langer tot uittreding gehouden indien de vereniging waarin zij deelnemen vóór deze uittredingsdatum (= 31/12/18) voldoet aan de voorwaarden van het decreet.

De decretale bepalingen die betrekking op de deelname van de private deelnemer na 31 /12/2018 zijn opgenomen in artikel 44 en artikel 63bis van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking (het DIS) en hebben betrekking op de deelname in het kapitaal en het stemrecht van de private deelnemer.

Art. 63 bis van het DIS bepaalt dat in een opdrachthoudende vereniging met private deelname een inbreng van privaatrechtelijke personen is toegestaan als aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- 1° de inbreng kan geen controle of blokkerende macht opleveren;
- 2° de privaatrechtelijke personen kunnen geen beslissende invloed op de vereniging uitoefenen;
- 3° de gezamenlijke inbreng van de privaatrechtelijke personen mag niet meer bedragen dan 49% van het totale maatschappelijk kapitaal.

Artikel 44 van het DIS bepaalt, onder meer, dat het aantal stemmen waarover iedere deelnemer in de algemene vergadering beschikt, statutair wordt bepaald, waarbij:

1° de deelnemende gemeenten altijd over de meerderheid van de stemmen beschikken;  
2° de deelnemende privaatrechtelijke personen samen over niet meer dan 25% van het totale aantal statutair bepaalde stemmen kunnen beschikken.

Onverminderd het voorgaande, kunnen in de statuten bepalingen ter bescherming van minderheden worden opgenomen.

Wat de timing van de voorgestelde statutenwijziging betreft, dient rekening gehouden te worden met de decretale bepaling waarbij er geen statutenwijziging kan worden doorgevoerd in het jaar waarin het gemeenteraadsverkiezingen plaatsvinden (behoudens aanpassingen wat het aantal bestuurders betreft).

Verder dient rekening gehouden te worden met het gegeven dat, ingevolge het DIS, de huidige duurtijd van IVAGO verstrijkt op 9 november 2019. De beslissing over een eventuele verlenging van IVAGO zal tijdens de volgende legislatuur genomen worden.

### **1.3. Timing van de voorgestelde statutenwijziging**

Indien de statuten van IVAGO niet worden aangepast, dient de private deelnemer ECOV uit IVAGO te treden tegen uiterlijk 31/12/2018. De statutaire duurtijd van IVAGO loopt tot 9/11/2019.

Vermits er tijdens het jaar waarin de gemeenteraadsverkiezingen plaatsvinden geen statutenwijziging kan worden voorgelegd, dienen de statuten van IVAGO nog in 2017 aangepast te worden om de deelname van de private partner in de periode van 1 januari 2019 tot 9 november 2019 mogelijk te maken. Dit moet op de buitengewone algemene vergadering van IVAGO op 20 december 2017 gebeuren.

### **1.4. Onderzoek naar de toekomst van IVAGO na 31 december 2018**

De stad Gent en de gemeente Destelbergen hebben beslist om in gezamenlijk overleg een onderzoek te voeren naar de toekomst van IVAGO, in het bijzonder wat betreft de al dan niet verdere deelname van een private deelnemer.

De gemeenteraden van de stad Gent en de gemeente Destelbergen hebben in respectievelijke zittingen van 21 en 24 november 2016 een bestek voor een overheidsopdracht van diensten goedgekeurd voor het voeren van een onderzoek naar de juridische/organisatorische structuur van IVAGO en de financiële implicaties hiervan. (GR 2016\_GR\_01035). Het college van burgemeester en schepenen heeft in zitting van 22 december 2016 voormelde overheidsopdracht gegund aan het advocatenkantoor LAGA (2016\_CBS\_15661). LAGA had in haar offerte Deloitte als onderaannemer opgenomen, in het bijzonder voor wat betreft de fiscale aspecten van het te voeren onderzoek.

Het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Destelbergen bevestigde de gunning en keurde een verdeelsleutel van 5% ten laste van Destelbergen op het totaal gefactureerd bedrag goed.

De beslissing over de eventuele verlenging van IVAGO na 9 november 2019 kan, volgens het DIS, slechts genomen worden door de laatste algemene vergadering voor het verstrijken van de duurtijd. De beslissing tot verlenging zal derhalve voorgelegd worden tijdens de volgende legislatuur.

De gemeenteraden van de Stad Gent en Destelbergen kunnen zich thans enkel uitspreken over de periode van nu tot 9 november 2019. Voor de periode na 9/11/2019 kunnen de stad Gent en gemeente Destelbergen geen voorafname doen op de beslissing tot al dan niet verlenging en voorwaarde van verlenging van IVAGO met ECOV als private partner.

De oorspronkelijke samenwerking tussen de stad Gent, gemeente Destelbergen en ECOV ging uit van een duurtijd tot 6 juni 2024, waarbij ECOV werd geselecteerd na een marktbevraging. Daardoor kan ECOV, mits beslist wordt tot verlenging in 2019, deelnemen in IVAGO tot 6 juni 2024. Voor de periode na 6 juni 2024 kan een nieuwe marktbevraging uitgeschreven worden.

Naar aanleiding van het DIS en de decretale verplichting om de statuten van IVAGO te conformeren naar de bepalingen van het DIS, heeft ECOV op 31 januari 2002 een brief naar de toenmalige voorzitter en de ondervoorzitter van IVAGO gestuurd. In deze brief maakte ECOV een voorbehoud bij haar toestemming tot deze statutenwijziging en heeft zij gesteld de uittreding als private partner op 31 december 2018 enkel te aanvaarden, in zoverre de wetgeving ondertussen niet zou gewijzigd zijn en terug private partners in intergemeentelijke samenwerkingsverbanden zou toelaten. Ter zake werd tussen partijen nooit enig akkoord gesloten, noch werden hieromtrent nadere afspraken gemaakt.

## **2. Mogelijke scenario's voor de toekomst van IVAGO**

Er waren verschillende mogelijke scenario's voor het takenpakket van IVAGO mogelijk. Zowel stad Gent als de gemeente Destelbergen bepaalden hun krijtlijnen. In nauw overleg tussen de publieke partners werd een afbakening gedaan van de te onderzoeken scenario's. Hierna werden de diverse scenario's extern onderzocht.

Op basis van organisatorische, juridische en financiële aspecten is vervolgens een keuze van scenario gemaakt.

### **2.1. Krijtlijnen**

Uit de huidige werking van IVAGO en de werking van andere gemeenten en afvalintercommunales werden voorwaarden bepaald waaraan minimaal voldaan moet worden:

- Stad Gent:
  - Eén actor nodig die de regierol op zich neemt voor de afstemming van alle afvaltaken.
  - De operationele taken (inzameling afval, uitbating recyclageparken, openbare reiniging en verwerking) moeten niet noodzakelijk door eenzelfde entiteit gebeuren. Elk van deze deeltaken, uitgezonderd verwerking, moet wel in zijn geheel door éénzelfde entiteit gebeuren. Verwerking kan wel door diverse spelers opgenomen worden naargelang de afvalstroom.
  - De entiteit die de openbare reiniging verzorgt moet kunnen inspelen op de noden van de stad.

- Personeel aanwerven moet vlot gaan in functie van snel evoluerende behoeften. De behoefte aan personeel is ook sterk seizoensgebonden (bij bijvoorbeeld mooi weer en in de zomerperiode is er meer personeel nodig voor openbare reiniging). Interims moeten ook snel, liefst de dag zelf, kunnen ingezet worden om tekorten op te vangen.
- Gemeente Destelbergen:
  - Er is geen omwenteling op niveau van de dienstverlening gewenst, gelet op de grote tevredenheid van de dienstverlening en de huidige professionele aanpak.
  - Bovendien is de gemeente van oordeel dat de regelgeving inzake gemeentelijk afvalbeheer, -inzameling en -verwerking dusdanig complex is en dat de expertise binnen de eigen gemeentelijke diensten niet toereikend is.
  - De gemeente Destelbergen heeft geen intentie om autonoom in te staan voor het beheer en de exploitatie van het eigen recyclagepark. Het is primordiaal dat de organisatie van de afvalinzameling, -verwerking en bijhorende administratieve en financiële opvolging op een kwalitatieve manier gebeurt.

## 2.2. Afbakening te onderzoeken scenario's

De onderzochte mogelijke scenario's waren:

a. Privatisering

b. Opdrachthoudende vereniging

- Nieuwe grotere opdrachthoudende vereniging
- Zuivere opdrachthoudende vereniging (zonder private deelname)
- Gemengde opdrachthoudende vereniging (met private deelname)

c. Onderbrengen bij de stad

a. Privatisering

Het privatiseren van één of meerdere van de operationele afvaltaken is geen optie wegens volgende redenen:

- Financieel: Ingeval van privatisering moet er BTW betaald worden voor de geleverde prestaties. Dit zou een meerkost van ongeveer 6 tot 7,5 miljoen euro bedragen ten opzichte van de huidige dotatie, zijnde 21% BTW op de dotatie van de Stad Gent. Bij een opdrachthoudende vereniging is er geen BTW op de dotatie.
- Bijsturing: Als overheid willen we voldoende impact hebben om snel en flexibel bijsturingen te kunnen maken, gaande van de inzet van personeel voor openbare reiniging tot milieuvriendelijkere voertuigen.
- Personeel: Ingeval van beëindigen van de opdrachthoudende vereniging moet het voltallige personeel worden overgenomen door hetzij de deelnemers van de opdrachthoudende

vereniging, hetzij de overnemer van de activiteit en zonder dat de personeelsleden door deze plicht tot overname gebonden zijn. De nieuwe werkgever waarborgt de rechten die de vereniging op het ogenblik van haar ontbinding, hetzij statutair, hetzij contractueel voor de werknemers vastgesteld had. Eind 2016 had IVAGO 386 personeelsleden in dienst (362 VTE). Bij overname van deze personeelsleden (zonder dat de stad de activiteiten van IVAGO zou overnemen) zou de stad Gent geconfronteerd worden met een enorm sociaal passief.

- Bijkomend zien we ook dat geen enkele private speler in Vlaanderen de taak van openbare reiniging op zich neemt. Dit gebeurt telkens door ofwel de gemeente ofwel de opdrachthoudende vereniging. Dat is geen toeval aangezien er snel moet ingespeeld worden op wat er leeft en welke evenementen er plaats vinden om een stad of gemeente werkelijk proper te kunnen maken en houden.

#### b. Opdrachthoudende vereniging

Voor een opdrachthoudende vereniging moeten er minstens twee gemeenten deelnemen. Stad Gent en gemeente Destelbergen zijn hiervoor van elkaar afhankelijk. Een opdrachthoudende vereniging heeft als substantieel voordeel dat de bijdragen van de gemeenten in de werkingskosten vrijgesteld zijn van BTW.

- Nieuwe grotere opdrachthoudende vereniging

Men kan ook een nieuwe grotere opdrachthoudende vereniging vormen met meer gemeenten door IVAGO te laten opgaan of te laten samensmelten met een andere opdrachthoudende vereniging, of meerdere gemeenten te laten aansluiten bij IVAGO. Op grotere schaal werken zou mogelijks goedkoper en efficiënter kunnen zijn. In de praktijk is dit echter verre van evident. Zo zijn de taken die andere opdrachthoudende vereniging opnemen vaak anders en ook minder uitgebreid dat het takenpakket dat IVAGO op dit moment opneemt, waarbij we o.a. denken aan openbare reiniging. Deze taken zou de nieuwe opdrachthoudende vereniging dan ook op zich moeten nemen. Als stad zouden we dan mogelijks ook minder invloed en inspraak hebben dan vandaag. We zien het weinig realistisch dat andere opdrachthoudende vereniging of gemeenten hier überhaupt interesse voor zouden hebben.

- Zuivere opdrachthoudende vereniging (zonder private deelname)

Bij het omvormen tot een zuivere opdrachthoudende vereniging moet de private partner uit IVAGO treden. Hierbij heeft ECOV recht op zijn statutaire vergoeding van 5.253.825 euro (terugbetaling deelname van ECOV in het kapitaal en het aandeel van ECOV in de wettelijke reserve). Aangezien het management nu door ECOV wordt voorzien, moet er een nieuw management gezocht worden. Het is de vraag of de nodige technische expertise kan gevonden worden onder de bestaande loonsvoorwaarden.

De initiële duurtijd van IVAGO was 30 jaar, met name tot 6 juni 2024. Het standpunt van ECOV is dat zij, ingeval van niet verdere deelname na 31/12/2018 aanspraak kan maken op een schadevergoeding voor (i) de gedeelde opbrengsten en winsten en (ii) de gemaakte of te maken kosten en niet (volledig) valoriseerbare investeringen, ingevolge het beperken van de contractuele duurtijd van de samenwerking tot 9 november 2019 in plaats van tot 6 juni 2024.

De publieke deelnemers en ECOV hebben nooit enig akkoord gesloten, noch werden nadere afspraken over de gevolgen van de decretale inkorting van de deelname van ECOV tot 31 december 2018.

- Gemengde opdrachthoudende vereniging (met private deelname)

De huidige gemengde opdrachthoudende vereniging wordt verder gezet, na conformering aan het DIS. Daarnaast is er de vraag om ook bepaalde zaken te heronderhandelen zowel op financieel als op inhoudelijk vlak, indien beslist wordt op de samenwerking met ECOV verder te zetten.

#### c. Onderbrengen bij de stad Gent

Bij de ontbinding van IVAGO dient de Stad Gent het personeel van IVAGO over te nemen met behoud van hun rechtspositieregeling. De rechtspositieregeling van stad Gent en IVAGO verschillen vandaag fundamenteel. Bij IVAGO zijn er meer verworvenheden, zoals hogere barema's. Het statuut dat de personeelsleden nu bij IVAGO hebben, zou dan uitdoven. Voor nieuwe aanwervingen zou de rechtspositieregeling van de Stad Gent dan gelden.

Bij het onderbrengen van deze taken bij de stad wordt ook de huidige flexibiliteit verloren die IVAGO heeft om interim personeel in te zetten bij ziekte, extra werk, etc. Openbare reiniging is bijvoorbeeld sterk seizoensgebonden, er moet de nodige flexibiliteit zijn om hierop in te spelen.

Bovendien wordt de gemeente Destelbergen in dit scenario feitelijk gedwongen aan te sluiten bij een andere intergemeentelijk samenwerkingsverband voor afval, gezien het niet realistisch is te verwachten dat de gemeente Destelbergen autonoom kan instaan voor het beheer en de exploitatie van een eigen recyclagepark noch voor de volledige organisatie van de afvalinzameling, -verwerking en bijbehorende administratieve en financiële opvolging. Voor deze taken en al zeker voor de afvalenergiecentrale is de nodige technische kennis onontbeerlijk. Er zijn vragen over de haalbaarheid om deze expertise in huis te halen. Ook is de stad Gent geen vragende partij om de afvalenergiecentrale te beheren, waarbij het voordeel van saturatie van de installatie door een private partij ontbreekt of deze zelf moet vermarkt worden. Daarbij komt ook nog de onzekerheid over de toekomst van de installatie wegens enerzijds de afloop van de huidige milieuvergunning in 2024 en anderzijds de gewenste afbouw van de verbrandingscapaciteit in Vlaanderen waarvoor OVAM de visie nog moet ontwikkelen tegen eind 2018.

#### d. Conclusie

Op basis van dit onderzoek werden de scenario's 'privatisering', 'nieuwe grotere opdrachthoudende vereniging' en 'takenpakket onderbrengen bij de stad' uitgesloten voor verder onderzoek. Dit bleken geen wenselijke en haalbare scenario's.

Hierdoor bleef de keuze voor een opdrachthoudende vereniging over: voor bepaalde taken (en al zeker voor de afvalenergiecentrale) is er immers specifieke technische kennis nodig die moeilijk bij de stad op dezelfde manier kan opgebouwd worden.

### **2.3. Keuze voor een opdrachthoudende vereniging als dan niet met private deelname**

De keuze voor een volledig zuivere opdrachthoudende vereniging zonder enige private deelname werd na verdere besprekingen afgevoerd. Voor bepaalde taken is er immers technische kennis nodig die niet veelvuldig beschikbaar is. Er werd geoordeeld dat een zuivere opdrachthoudende vereniging de juiste personen met technische expertise moeilijk tot niet kan aantrekken onder de bestaande loonsvoorwaarden. Niet alleen de technische expertise is belangrijk, maar ook de flexibiliteit van het management. Een private partner kan flexibeler mensen tijdelijk inzetten door bijvoorbeeld mensen met expertise uit de groep tijdelijk te detacheren.

Ook zijn de stad Gent en gemeente Destelbergen geen vragende partij om de afvalenergiecentrale te beheren, waarbij het voordeel van saturatie van de installatie door een private partij ontbreekt of deze zelf moet vermarkt worden. Daarbij komt ook nog de onzekerheid over de toekomst van de installatie wegens enerzijds de afloop van de huidige milieuvergunning in 2024 en anderzijds de gewenste afbouw van de verbrandingscapaciteit in Vlaanderen waarvoor OVAM de visie nog moet ontwikkelen tegen eind 2018.

#### Te onderzoeken deelscenario's

Binnen de structuur van een opdrachthoudende vereniging werden nog vier te onderzoeken deelscenario's naar voren geschoven:

- a. Opdrachthoudende vereniging met behoud van private deelname.  
IVAGO blijft, zoals vandaag, gemengd en wordt een opdrachthoudende vereniging met private deelname. Een mogelijke variant die onderzocht moet worden is de verbrandingsactiviteiten onder te brengen in een filiaal.
- b. IVAGO wordt opgesplitst in 2 opdrachthoudende verenigingen, één publieke en één met private deelname.  
In dit scenario komt er een zuivere opdrachthoudende vereniging voor de inzameling van huisvuil en openbare reiniging en een opdrachthoudende vereniging met private deelname voor de verbrandingsactiviteiten.
- c. IVAGO wordt een zuivere opdrachthoudende vereniging met filialisering.  
IVAGO, met als taken inzameling van huisvuil en openbare reiniging wordt een zuivere opdrachthoudende vereniging. De verbrandingsactiviteiten worden naar een filiaalonderneming gebracht.
- d. IVAGO wordt een zuivere opdrachthoudende vereniging met een managementopdracht.  
De opdrachthoudende vereniging komt volledig in publieke handen. Voor bepaalde zaken wordt er een managementopdracht uitgeschreven (zoals bv: exploitatie AVI, energieopwekking, inzameling bedrijfsafval).

### **2.4. Onderzoek scenario's**

Deze vier overblijvende scenario's werden onderzocht op hun organisatorische, juridische en financiële aspecten. Hiervoor werd eind 2016 een bestek uitgeschreven dat werd toegewezen aan het advocatenkantoor Laga in samenwerking met Deloitte (zie punt 1.4).

a. Opdrachthoudende vereniging met behoud van private deelname.

IVAGO blijft, zoals vandaag, gemengd en wordt een opdrachthoudende vereniging met private deelname. Een mogelijke variant die onderzocht moet worden is de verbrandingsactiviteiten onder te brengen in een filiaal.

Een belangrijk financieel voordeel van een opdrachthoudende vereniging met private deelname is het vormen van een BTW-eenheid, waardoor de facturaties van de private partner aan de opdrachthoudende vereniging niet onderworpen zijn aan BTW.

Dit scenario omvat dus het behoud van de bestaande situatie: IVAGO blijft instaan voor zowel afvalinzameling als –verwerking. De verlenging van de samenwerking met de huidige private partner, ECOV, is hierbij mogelijk tot 9 november 2019 (of zelfs tot en met 6 juni 2024 indien in 2019 beslist wordt tot verlenging - zie verder). In ieder geval wordt de private partner aangesteld via marktbevraging (bijvoorbeeld procedure overheidsopdrachten).

Om te conformeren aan het DIS en een verdere deelname van ECOV na 31/12/2018 mogelijk te maken, is in elk geval een statutenwijziging nodig voor de nodige aanpassingen aan het stemrecht en kapitaal. In het licht hiervan moeten met de private partner een aantal zaken heronderhandeld worden, waaronder de vergoeding voor de private partner. De afspraken inzake de BTW-eenheid met de bestaande partner moet verlengd worden (de afspraken inzake de bestaande BTW-eenheid ECOV-IVAGO lopen af per 31/12/2017).

Wanneer IVAGO onder deze vorm wordt verdergezet:

- Kan het beroep blijven doen op de technische expertise van de private partner. Deze kennis kan niet op dezelfde manier worden opgebouwd bij de publieke partners.
- Kan de afvalenergiecentrale op volle capaciteit blijven draaien en dit zonder in contradictie te komen met een beleid gericht op het verminderen van restafval in Gent en Destelbergen: de huidige private partner (ECOV) zorgt voor saturatie van de installatie, doordat deze zelf instaat voor het aanleveren van voldoende afval. Hierdoor wordt de installatie verzadigd met voldoende afval zodat de installatie optimaal kan verbranden op maximale capaciteit.
- Creëert dit zekerheid voor het bestaande IVAGO personeel, zeker ingeval van samenwerking met de bestaande partner: geen veranderen van management en dagdagelijks beleid.
- Moeten zoals hiervoor uiteengezet een aantal wijzigingen gebeuren aan de statuten en de vergoedingen van IVAGO naar ECOV.

Een alternatief op dit scenario is om zoals hiervoor uiteengezet de verbrandingsactiviteiten onder te brengen in een filiaal. In dat geval moet ook IVAGO participeren in dat filiaal en impliceert dit dat het personeel van de installatie zal moeten overgeheveld worden naar het filiaal.

Op fiscaal vlak is dit scenario niet aangewezen: er zal een ruling moeten aangevraagd worden zodat IVAGO onder het rechtspersonenbelasting statuut kan blijven werken. Zoniet wordt IVAGO

onderhevig aan de vennootschapsbelasting. Het filiaal kan op zijn beurt dividenden uitkeren, maar deze zijn onderhevig aan de roerende voorheffing én blijven geblokkeerd bij IVAGO indien deze laatste onderhevig is aan de rechtspersonenbelasting.

b. IVAGO wordt opgesplitst in 2 opdrachthoudende verenigingen, één publieke en één met private deelname.

In dit scenario komt er een zuivere opdrachthoudende vereniging voor de inzameling van huisvuil en openbare reiniging en een opdrachthoudende vereniging met private deelname voor de verbrandingsactiviteiten.

Dit scenario is juridisch niet haalbaar aangezien de splitsing niet voorzien is in het DIS. Desgevallend zou een nieuw intergemeentelijk samenwerkingsverband met private deelname kunnen opgericht worden (waarvoor marktbevraging nodig is). Volgens het DIS (Art. 12 § 3) kan een opdrachthoudende vereniging met private deelname niet deelnemen aan de overige verenigingen, zoals bijvoorbeeld een opdrachthoudende vereniging zonder private deelname, met als gevolg dat er BTW verschuldigd zal worden op de verbrandingsactiviteiten aangezien deze via facturatie zullen worden doorgerekend. Dit geeft een aanzienlijke meerkost ten opzichte van de huidige werkwijze met een dotatie.

c. IVAGO wordt een zuivere opdrachthoudende vereniging met filialisering.

IVAGO, met als taken inzameling van huisvuil en openbare reiniging wordt een zuivere opdrachthoudende vereniging. De verbrandingsactiviteiten worden naar een filiaalonderneming gebracht.

De nadelen van een zuivere opdrachthoudende vereniging met betrekking tot het management (zie eerder) blijven hier van tel. Een zuivere opdrachthoudende vereniging kan moeilijker en trager tijdelijk mensen met bepaalde expertise inzetten. We denken dan bijvoorbeeld aan de mensen die ECOV nu inzet in het kader van SAP, ondergrondse sorteerpunten, ...

Ook hier worden de verbrandingsactiviteiten ondergebracht in een filiaal. In dat geval moet ook IVAGO participeren in dat filiaal en impliceert dit dat het personeel van de verbrandingsinstallatie zal moeten overgeheveld worden naar het filiaal. Hier wordt beroep gedaan op art 78 DIS om BTW-plichtige activiteiten onder te brengen in een dochter NV, i.c. beheer/exploitatie van de verbrandingsoven, energie-exploitatie, inzameling vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen.

De private partner participeert in dit geval dan enkel nog in het filiaal. Hiervoor is een marktbevraging nodig. Ook in dit geval is het standpunt van ECOV dat zij aanspraak maken op een schadevergoeding. De publieke deelnemers stellen echter dat hieromtrent nooit enig akkoord werd gesloten, noch nadere afspraken werden gemaakt over de gevolgen van de decretale inkorting van de deelname van ECOV tot 31 december 2018.

d. IVAGO wordt een zuivere opdrachthoudende vereniging met een managementopdracht.

De opdrachthoudende vereniging komt volledig in publieke handen. Voor bepaalde zaken wordt er een managementopdracht uitgeschreven (zoals bv: exploitatie AVI, energieopwekking, inzameling bedrijfsafval).

In dit geval wordt de managementopdracht vergoed via een factuur met 21% BTW. Dit zou een meerkost van ongeveer 6 tot 7,5 miljoen euro bedragen ten opzichte van de huidige dotatie. Dit is een te grote meerkost. Deze optie wordt daarom geschrapt.

Ook zijn de stad Gent en gemeente Destelbergen geen vragende partij om de afvalenergiecentrale beheren, waarbij het voordeel van saturatie van de installatie door een private partij ontbreekt of deze zelf moet vermarkt worden. Daarbij komt ook nog dat de huidige milieuvergunning van de installatie verloopt in 2024 en we het beste scenario voor 2024 grondig moeten kunnen voorbereiden, maar daar nu geen uitsluitel kunnen over geven.

Een managementopdracht is een overheidsopdracht van diensten. In dit scenario dient een overheidsopdracht uitgeschreven te worden voor de managementopdracht.

Ook in dit geval is het standpunt van ECOV dat zij aanspraak maken op een schadevergoeding. De publieke deelnemers stellen echter dat hieromtrent nooit enig akkoord werd gesloten, noch nadere afspraken werden gemaakt over de gevolgen van de decretale inkorting van de deelname van ECOV tot 31 december 2018.

### **1.3. Gekoze scenario**

Op basis van de hiervoor opgesomde redenen is de keuze gemaakt voor het volgend voorkeursscenario:

- behoud van een gemengde intergemeentelijke samenwerking;
- ECOV als private partner, intentie voor deelname tot 6 juni 2024 – na 6 juni 2024 moet conform de dan toepasselijke regelgeving een nieuwe marktbevraging georganiseerd worden;
- vergoedingen aan ECOV herzien en aan gunstiger financiële voorwaarden voor IVAGO;
- samenwerking met ECOV verbeteren, waarbij ECOV zelf meer initiatieven neemt om de (beleids)doelstellingen van stad Gent/Destelbergen/IVAGO te verwezenlijken;
- behoud van het fiscale regime van rechtspersonenbelasting voor IVAGO;

### **4. Onderhandelingen met ECOV**

Om het gekozen scenario tot uitvoering te brengen, werd in mei 2017 de onderhandeling met ECOV opgestart vanuit een delegatie van stad Gent en gemeente Destelbergen.

Samen met ECOV werden algemene principes bepaald voor dit toekomstig scenario:

- Rechtspersonenbelasting voor IVAGO, waardoor IVAGO geen dividend kan uitkeren.
- Vergoedingen zijn niet forfaitair, maar op basis van te verantwoorden prestaties.
- ECOV wordt vergoed op basis van te behalen beleidsdoelstellingen: Prestatie Bonus Objectieven (PBO).

- Workshops in het najaar over diverse inhoudelijke thema's.

#### 4.1. Conformereren aan DIS

Om te conformeren aan het DIS moet de huidige kapitaalsverhouding en het stemrecht aangepast worden.

Tijdens de aanvraag voor de ruling om onder de rechtspersonenbelasting te vallen i.p.v. vennootschapsbelasting, werd door de rulingcommissie als voorwaarde gesteld om het in 2014 beschikbaar gesteld dividend aan de publieke vennoten in het kapitaal van IVAGO op te nemen i.p.v. gespreid betaalbaar te stellen (zie hoger onder punt I). Dit komt neer op een kapitaalsverhoging in IVAGO van de publieke vennoten door het inbrengen van het niet uitgekeerde dividend. Het kapitaal van ECOV in IVAGO verandert niet. Hierdoor veranderen wel de kapitaalsverhoudingen:

| Vennoot               | Huidig % aandelen | Toekomstig % aandelen |
|-----------------------|-------------------|-----------------------|
| Stad Gent             | 49,998%           | 54,255%               |
| Gemeente Destelbergen | 0,007%            | 0,270%                |
| ECOV NV               | 49,995%           | 45,461%               |
| Intercommunale I.VL.A | 0,005%            | 0,007%                |
| Intercommunale I.D.M  | 0,005%            | 0,007%                |

Om het stemrecht van de private partner terug te brengen tot niet meer dan 25%, werd in de statuten opgenomen: "Deelnemende privaatrechtelijke personen kunnen samen over niet meer dan 25 % van het totaal aantal stemmen beschikken."

#### 4.2. Vergoedingen ECOV

ECOV zal worden vergoed op basis van Prestatie Bonus Objectieven (PBO). Deze PBO bestaat uit 2 delen: (1) Criteria afhankelijk van de beleidsdoelstellingen en (2) Zuiverheid van de fracties. Dit eerste deel moet afgestemd worden op het nieuwe beleidsplan in een nieuwe legislatuur. De vergoeding voor de PBO is een variabel bedrag, afhankelijk van de geboekte resultaten. De vergoeding kan gaan van €0 tot maximaal €2.098.935.

Er wordt een remuneratiecomité opgericht dat de raad van bestuur adviseert over bonussen, nieuwe aanwervingen en functioneren van het management.

De aanrekeningen van ECOV aan IVAGO zullen gedetailleerd worden en kunnen aan het nazicht onderworpen worden van stad Gent en de gemeente Destelbergen.

De BTW-eenheid wordt bestendigd voor de duur van deelname van ECOV in IVAGO. De vergoeding die ECOV kan aanrekenen wordt beperkt tot een vergoeding van 25.000 EUR, te verhogen met enerzijds de administratiekosten voor het beheer door ECOV van de BTW-eenheid, en anderzijds de financiële nadelen van de BTW-eenheid voor ECOV, beiden mits voorlegging van verantwoordingsstukken.

### **4.3. Inhoudelijke bijsturing van de samenwerking**

Op inhoudelijk vlak zijn er verbeteringen mogelijk. Vanaf het najaar van 2017 zullen verschillende workshops plaatsvinden tussen ECOV, stad Gent en gemeente Destelbergen om inhoudelijke knelpunten aan te pakken. Vervolgens zullen op jaarlijkse wijze één of meerdere workshops georganiseerd worden.

### **4.4. Aanpassingen ten aanzien van Destelbergen**

Er is gekozen om de PBO-parameter restfractie op te splitsen voor Gent en Destelbergen. Enerzijds opdat zo de gehaalde resultaten voor beide deelnemers beter zichtbaar worden en anderzijds omdat Destelbergen in het huidige uitvoeringsplan huishoudelijk afval scherpere doelstellingen heeft dan Gent. De bestaande parameter werd opgesplitst naar 15% weging voor Gent en 5 % weging voor Destelbergen.

Door de nieuwe kapitaalsverhouding en de daaruit voortvloeiende stemverdeling, heeft stad Gent de meerderheid van de stemmen. Daarom is in de statuten opgenomen dat beslissingen die een impact hebben op de gemeente Destelbergen maar kunnen worden genomen met instemming van de leden benoemd op voordracht van de gemeente Destelbergen.

### **5. Voorstel van statutenwijziging**

Voor het voorstel van statutenwijziging, de toelichting hierbij en de artikelsgewijze bespreking van de wijzigingen wordt verwezen naar de bijlagen bij dit besluit.

### **III. Aandeelhoudersovereenkomst met ECOV**

Vertegenwoordigers van de Stad Gent, de gemeente Destelbergen en ECOV hebben in het kader van de hiervoor uiteengezette onderhandelingen een overeenkomst bereikt over de voorwaarden van de verlenging van de deelname van ECOV na 31 december 2018.

Voor de periode na 9 november 2019 kunnen de stad Gent en de gemeente Destelbergen geen voorafname doen op de beslissing tot al dan niet verlenging en voorwaarden van verlenging van IVAGO met ECOV als private partner. Hierover zal slechts kunnen worden beslist op de laatste algemene vergadering die het verstrijken van de duurtijd van IVAGO voorafgaat. In de aandeelhoudersovereenkomst wordt evenwel verduidelijkt dat ook ECOV er niet ertoe zal gehouden zijn om na 9 november 2019 verder te blijven samenwerken met IVAGO, althans indien zulks zou moeten gebeuren aan andere voorwaarden dan de voorwaarden die opgenomen zijn in het ontwerp van statutenwijziging gevoegd als bijlage bij deze overeenkomst.

Er wordt ook nader geregeld welke modaliteiten zullen gelden voor de uittreding van en het beëindigen van de samenwerking met ECOV na 9 november 2019, in het geval de samenwerking met ECOV niet verlengd wordt na 9 november 2017.

Voor elke algemene vergadering moet het mandaat van de vertegenwoordiger van de Stad Gent worden vastgesteld.

De gemeenteraad dient zich uit te spreken over de wijzigingen in het kapitaal, het voorstel van statutenwijziging, en de aandeelhoudersovereenkomst.

---

**Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen  
Beslist het volgende:**

---

## BESLISSING

### **Artikel 1:**

Keurt goed, de dagorde en elk van de afzonderlijke punten van de dagorde van de buitengewone algemene vergadering van de opdrachthoudende vereniging Ivago van 20 december 2017 om 16u45:

1. Samenstelling van het bureau;
2. Inbreng in natura i.h.k.v. omzetting dividendenschuld in kapitaal (2 bijlagen)
3. Statutenwijziging (5 bijlagen)
4. Vaststelling van de gewijzigde gecoördineerde statuten (1 bijlage)
5. Rondvraag

### **Artikel 2:**

Keurt goed, de inbreng in natura ten bedrage van 2.404.112 euro, door creatie van 9.694 C1-aandelen op naam van de Stad Gent met een volstortingswaarde van 248 euro per aandeel, als volgt:

- een inbreng in natura van niet-uitgekeerde dividenden ten bedrage van 2.403.952,04 euro;
- een volstoring in speciën ten bedrage van 159,96 euro;

### **Artikel 3:**

Keurt goed, de kapitaalvermindering ten bedrage van 1.440.880 euro door incorporatie van overgedragen verliezen, door vernietiging van 5.810 C1-aandelen op naam van de Stad Gent.

### **Artikel 4:**

Keurt goed, de voorgestelde statutenwijzigingen van Ivago, opdrachthoudende vereniging met private deelname, zoals gevoegd in bijlage.

**Artikel 5:**

Keurt goed, de aandeelhoudersovereenkomst met Destelbergen en ECOV, zoals gevoegd in bijlage die integraal deel uitmaakt van deze beslissing.

**Artikel 6:**

Keurt goed, het mandaat aan de vertegenwoordiger van de Stad Gent die zal deelnemen aan de buitengewone algemene vergadering van de opdrachthoudende vereniging Ivago die plaatsvinden op woensdag 20 december 2017 om 16u45 in het Stadhuis, Botermarkt 1 te Gent, om:

- er aan alle beraadslagingen en stemmingen deel te nemen, alle voorstellen met betrekking tot de agenda goed te keuren, alle akten, stukken notulen, aanwezigheidslijsten te ondertekenen en in het algemeen, het nodige te doen.

- deel te nemen aan elke latere algemene vergadering met dezelfde dagorde in geval de eerste algemene vergadering niet rechtsgeldig zou kunnen beraadslagen.

---

**BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT****Bedrijfsvoering - Juridische Dienst en Kennisbeheer**

**Dit besluit kadert in volgende activiteit:** AC34561 Ondersteuning, advisering en handhaving met betrekking tot juridische en gerechtelijke dossiers

**Visum van de financieel beheerder:**

Visum verleend met visum nummer 4617007248.

**Financiële informatie:**

Voorgestelde uitgaven:

Volgende budgetten zijn nodig:

| Budgetplaats           | Budget positie | Subsidie Code | 2017                | Totaal              |
|------------------------|----------------|---------------|---------------------|---------------------|
| 347800000              | 2841000        | NIET_RELEVANT | 2.403.952,04        | 2.403.952,04        |
| 347800000              | 2841000        | NIET_RELEVANT | 159,95              | 159,96              |
| 347800000              | 6491500        | NIET_RELEVANT | 1.440.880           | 1.440.880           |
| <b>TOTAAL uitgaven</b> |                |               | <b>3.844.991,99</b> | <b>3.844.992,00</b> |

Eerste lijn: Dit betreft de kapitaalsverhoging, gefinancierd door het incorporeren door IVAGO, van niet uitgekeerd dividend uit het verleden. De kapitaalverhoging moet cashmatig niet door de stad worden volstort. Ze wordt gecompenseerd door het boeken van een vervroegde terugbetaling door IVAGO van de renteloze lening die werd toegestaan om het betalingsuitstel van het dividend in beeld te brengen (zie hieronder). Immers: in plaats van dit dividend uit te betalen zal het in het kapitaal worden geïncorporeerd.

Het gaat hier om 9.694 nieuwe c1-aandelen aan 248 euro/stuk.

Tweede lijn: betreft de creatie van uitgiftepremie (door afronding naar geheel aantal aandelen) die wordt volstort in cash.

Derde lijn: betreft de tussenkomst in de overgedragen verliezen van IVAGO. De stad Gent zal de overgedragen verliezen van 2016 die op de balans van IVAGO staan ad. 1.440.880 EUR incorporeren in de aandelen. Het gaat over een vermindering van 5.810 c1-aandelen aan 248 euro/stuk.

Per saldo zal het aantal c1 aandelen van de stad toenemen van 20.060 tot 23.944 aandelen.

Het krediet voor de uitgiftepremies en de incorporatie van de verliezen zal worden toegevoegd bij de 2e budgetwijziging 2017 zodat de boeking nog op boekjaar 2017 kan gebeuren.

Verwachte ontvangsten:

| Budgetplaats              | Budget positie | Subsidie Code | 2017                | Totaal              |
|---------------------------|----------------|---------------|---------------------|---------------------|
| 347800000                 | 2903100        | NIET_RELEVANT | 1.970.108,70        | 1.970.108,70        |
| 347800000                 | 2903100        | NIET_RELEVANT | 433.843,34          | 433.843,34          |
| 347800000                 | 2840000        | NIET_RELEVANT | 1.440.880           | 1.440.880           |
| <b>TOTAAL ontvangsten</b> |                |               | <b>3.844.832,04</b> | <b>3.844.832,04</b> |

Eerste en tweede lijn: In 2014 werd een 'superdividend' uitgekeerd aan de publieke vennoten, dat gespreid zou worden uitbetaald over 2015-2019. Om het betalingsuitstel van het dividend in beeld te brengen werd een renteloze lening toegestaan. Het ging over een totaal dividend van 2.403.952,04 EUR. Deze uitkering wordt nu vervangen door een incorporatie van de som van deze bedragen in het kapitaal.

Deze bedragen sommeren tot 2.403.952,04 euro. Hiermee kunnen 9.694 c1-aandelen worden verworven, aan 248 euro/stuk, en blijft er een uitgiftepremie van 159,95 euro over (zie boven).

Derde lijn: door de incorporatie van de overgedragen verliezen in het kapitaal van stad Gent, wordt het aantal aandelen van de stad verminderd met 3.884 aandelen aan 248 euro/stuk, voor in totaal 1.440.880 euro. Budgettair wordt dit voorzien als een verkoop van aandelen.

---

## BIJLAGEN DIE INTEGRAAL DEEL UITMAKEN VAN HET BESLUIT

- Aandeelhoudersovereenkomst

## ONTWERP

Enkel voor discussiedoeleinden

### OVEREENKOMST

#### TUSSEN:

1. **ECOV NV**, met zetel te 2800 Mechelen, Dijle 17 A, ingeschreven in de Kruispuntbank der Ondernemingen onder het nummer 452.683.855.

Hierbij rechtsgeldig vertegenwoordigd door [naam en hoedanigheid];

Hierna “**ECOV**” genoemd;

#### EN:

2. De **STAD GENT**, vertegenwoordigd door de voorzitter van de gemeenteraad en de gemeentesecretaris, met kantoren te [...]

#### EN:

3. De **GEMEENTE DESTELBERGEN**, vertegenwoordigd door de voorzitter van de gemeenteraad en de gemeentesecretaris met kantoren te [...];

De partijen vermeld onder punten (1) tot en met (3) hierboven worden elk hierna afzonderlijk een “**Partij**” en gezamenlijk de “**Partijen**” genoemd.

#### WORDT UITEENGEZET WAT VOLGT:

Het intergemeentelijke samenwerkingsverband IVAGO (met zetel te 9000 Gent, Botermarkt 1, ingeschreven in de Kruispuntbank der Ondernemingen onder het nummer 252.828.916) werd op 6 juni 1994 opgericht voor de duur van dertig jaar, te rekenen vanaf de datum van haar oprichting en bestaat uit enerzijds de private partner ECOV en anderzijds de publieke partners de stad Gent, de gemeente Destelbergen, de Intercommunale voor huisvuilverwerking en milieuzorg Durme-Moervaart (met zetel te 9160 Lokeren, Zelebaan 42, ingeschreven in de Kruispuntbank der Ondernemingen onder het nummer 214.014.167) en de intergemeentelijke vereniging voor beheer van afvalstoffen Vlaamse Ardennen (met zetel te Stadhuis 9700 Oudenaarde, Markt 1, ingeschreven in de Kruispuntbank der Ondernemingen onder het nummer 228.618.706).

De einddatum van IVAGO werd oorspronkelijk vastgesteld op 6 juni 2024. Het intergemeentelijk samenwerkingsverband werd als een gemengde intercommunale onder de toenmalige wetgeving opgericht, en daarbij werden de duurtijd en de financiële en operationele voorwaarden van samenwerking met de private partner (ECOV) eveneens voor de duurtijd van de gemengde intercommunale voorzien.

Door de inwerkingtreding van het Decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking (hierna ‘Decreet van 6 juli 2001’) op 10 november 2001 werd de wettelijke duurtijd van intercommunales, of intergemeentelijke samenwerkingsverbanden onder de nieuwe wettelijke benaming, verplicht ingekort. Bovendien werd er een overgangsregime voorzien voor de zogenaamde ‘gemengde samenwerkingsverbanden’. Volgens dit decreet, voor de wijziging ervan bij decreet van 13 mei 2016 tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking en het Provinciedecreet van 9 december 2005 (hierna ‘Decreet van 13 mei 2016’), moest ECOV als private partner ten laatste op 31 december 2018 uittreden en moest de duurtijd van IVAGO bovendien worden beperkt tot 9 november 2019.

Middels de statutenwijziging van 15 oktober 2003 werd de duurtijd van IVAGO beperkt tot 9 november 2019. In een schrijven van 31 januari 2002 heeft ECOV een voorbehoud gemaakt bij haar toestemming tot deze statutenwijziging en heeft zij de uittreding als private partner op 31 december 2018 enkel aanvaard, in zoverre de wetgeving ondertussen niet gewijzigd is en terug private partners in intergemeentelijke samenwerkingsverbanden zou toelaten. Ter zake werd tussen Partijen nooit enig akkoord gesloten of werden geen nadere afspraken gemaakt.

De wijziging van het Decreet van 6 juli 2001 door het Decreet van 13 mei 2016 maakt het nu onder bepaalde voorwaarden weer mogelijk om onder meer in de sector afvalinzameling en –verwerking private partijen ook na 31 december 2018 (verder) te laten deelnemen in het kapitaal van een intergemeentelijk samenwerkingsverband. Hiertoe dient het betrokken intergemeentelijk samenwerkingsverband de vorm aan te nemen van een opdrachthoudende vereniging met private deelname en dienen de statuten te worden aangepast aan de nieuwe decretale bepalingen ter zake voor 31 december 2018.

Hierop hebben Partijen onderhandelingen gevoerd, teneinde op minnelijke wijze sluitende afspraken te maken.

Vooreerst werd door de Partijen de intentie uitgedrukt om de duurtijd van de deelname van de private partner gelijk te schakelen met de huidige duurtijd van IVAGO en IVAGO derhalve om te vormen tot een opdrachthoudende vereniging met private deelname. Hiertoe werd op [...] een ontwerp van statutenwijziging (bijlage 1) goedgekeurd door de raad van bestuur van IVAGO en aan alle deelnemers voorgelegd. Na agendering door het college van burgemeester en schepenen hebben de gemeenteraad van de stad Gent d.d. [...] en de gemeenteraad van Destelbergen d.d. [...] vervolgens beslist tot goedkeuring van dit ontwerp van statutenwijziging, terwijl de raad van

bestuur van ECOV het ontwerp van statutenwijziging op [...] heeft goedgekeurd. Er kan derhalve verwacht worden dat de statutenwijziging en de verlenging van de deelname door de algemene vergadering d.d. 20 december 2017 zal worden goedgekeurd met als gevolg dat de private deelname van ECOV in IVAGO zal worden verlengd tot 9 november 2019.

Voor de periode na 9 november 2019 kunnen de stad Gent en de gemeente Destelbergen geen voorafname doen op de beslissing tot al dan niet verlenging en voorwaarden van verlenging van IVAGO met ECOV als private partner. Hierover zal slechts kunnen worden beslist op de laatste algemene vergadering die het verstrijken van de duurtijd van IVAGO voorafgaat. Er wordt evenwel verduidelijkt dat ook ECOV niet ertoe zal gehouden zijn om na 9 november 2019 verder te blijven samenwerken met IVAGO, althans indien zulks zou moeten gebeuren aan andere voorwaarden dan de voorwaarden die opgenomen zijn in het ontwerp van statutenwijziging gevoegd als bijlage bij deze overeenkomst. Er wordt ook nader geregeld welke modaliteiten zullen gelden voor de uittreding van en het beëindigen van de samenwerking met ECOV na 9 november 2019, in het geval hiertoe zou worden overgegaan.

## **WORDT OVEREENGEKOMEN WAT VOLGT:**

### **Artikel 1**

Voor de periode na 9 november 2019 kunnen de stad Gent en de gemeente Destelbergen geen voorafname doen op de beslissing tot al dan niet verlenging en voorwaarden van verlenging van IVAGO met ECOV als private partner.

Indien op de laatste algemene vergadering van IVAGO die het verstrijken van de duurtijd voorafgaat besloten zou worden tot verlenging van IVAGO met ECOV als private partner, zal ECOV zonder haar akkoord niet verplicht kunnen worden om de samenwerking verder te zetten indien dit niet zou gebeuren onder dezelfde voorwaarden die gelden voor de periode van 1 januari 2019 tot en met 9 november 2019 en die opgenomen zijn in het ontwerp van statutenwijziging gevoegd als bijlage 1 bij deze overeenkomst.

### **Artikel 2**

Indien ECOV na 9 november 2019 niet langer deelnemer zou kunnen blijven in IVAGO, hetzij omdat beslist wordt niet te verlengen, niet te verlengen met ECOV als private partner of om enige andere reden, komen Partijen het volgende overeen:

- ECOV zal ingevolge de uittreding niet gehouden zijn tot enige overname van activiteiten of personeel van IVAGO of tot enige (schade)vergoeding jegens IVAGO, de stad Gent of de gemeente Destelbergen of enige derde;

- Er wordt toepassing gemaakt van artikel 47 van de statuten, wat onder meer inhoudt dat ECOV zijn rechten en verbintenissen bedoeld in artikel 11 van de Statuten terugneemt en in ruil voor zijn aandelen een bedrag uitgekeerd krijgt dat overeenstemt met het nominaal kapitaal van IVAGO in verhouding tot het aantal aandelen dat ECOV bezit vermeerderd met het deel van ECOV uit de wettelijke reserves in verhouding van het ingebracht kapitaal.
- De Partijen zijn het erover eens dat de oorspronkelijke samenwerking tussen de stad Gent en de gemeente Destelbergen enerzijds en ECOV anderzijds uitging van een duurtijd tot 6 juni 2024 en dat de goedkeuring van voorliggende overeenkomst en van de huidige en alle voorgaande statutenwijzigingen niet op enige wijze kan worden geïnterpreteerd als een afstand van recht of van eerdere aanspraken die Partijen zouden hebben kunnen formuleren op grond van hun respectieve interpretaties van de oorspronkelijk overeengekomen samenwerkingsmodaliteiten en –duur. In geval van een geschil, komen de Partijen overeen te streven naar een minnelijke oplossing.
- Voor de periode van 1 januari 2019 tot en met 9 november 2019 zal ECOV een bijkomende vergoeding pro rata kunnen factureren, die zal bestaan uit het verschil tussen 1) de bedragen betaald aan ECOV in uitvoering van de regeling vervat in het ontwerp van statutenwijziging gevoegd als bijlage 1 bij deze overeenkomst en 2) de regeling die gold tot voor de statutenwijziging van 29 juli 2016.

### **Artikel 3**

ECOV zal bij elke aanrekening aan IVAGO een detail van de onderliggende prestaties voorzien zodat de stad Gent en de gemeente Destelbergen dit aan een nazicht kunnen onderwerpen.

Voor de uitvoering van het nazicht kunnen de stad Gent en de gemeente Destelbergen een personeelslid aanduiden. Per kwartaal zal er binnen de technische werkgroep bovendien een rapportering gebeuren betreffende de aanrekeningen van ECOV aan IVAGO. De Partijen aanvaarden dat hierop door de Stad Gent en de gemeente Destelbergen een steekproefsgewijze controle kan gebeuren.

### **Artikel 4**

De vergoedingen voor het managementteam evenals de voorwaarden die gelden in geval van nieuwe aanwervingen worden gebaseerd op de Hay-benchmark. Een beschrijving van deze benchmark wordt als afzonderlijke bijlage 2 bij onderhavige overeenkomst opgenomen.

De jaarlijkse bonussen voor het managementteam, toegekend in uitvoering van de Hay-benchmark, worden vooraf ter advies voorgelegd aan een remuneratiecomité, bestaande uit een delegatie van het directiecomité van IVAGO. Het remuneratiecomité kan eveneens advies geven over nieuwe aanwervingen en functionering van het management.

## **Artikel 5**

De Partijen zullen op jaarlijkse wijze één of meerdere workshops organiseren over tussen Partijen overeen te komen thema's.

In het kader van de eerste workshop zullen de Partijen de nodige afspraken maken rond de organisatie en de kalender van de workshops. Hierbij zullen de Partijen een aantal thema's voor de volgende workshops naar voren schuiven.

## **Artikel 6**

Op voorwaarde dat de publieke partners beslissen tot verlenging van IVAGO na 9 november 2019, zal de deelname van ECOV beëindigd worden op 5 juni 2024 om 24.00 u. Minstens 6 kalendermaanden voorafgaand aan deze datum zullen de stad Gent en de gemeente Destelbergen, hierin bijgestaan door ECOV die daartoe de nodige redelijke inspanningen zal leveren, de nodige maatregelen kunnen nemen om bij uittrekking door ECOV de continuïteit van de werking van IVAGO te verzekeren.

ECOV zal voor de hiertoe geleverde inspanningen die niet reeds vergoed worden onder de dan toepasselijke afspraken, een redelijke vergoeding aan IVAGO kunnen aanrekenen. De omvang hiervan zal in voorkomend geval op voorhand tussen Partijen worden vastgesteld.

ECOV verklaart zich bereid om, in geval van verlenging van de duur van IVAGO na 9 november 2019, ook na 5 juni 2024 nog ondersteuning te leveren voor de fiscale afhandeling, op voorwaarde dat hiervoor eveneens een redelijke vergoeding aan IVAGO kan worden aangerekend.

Ingeval de publieke partners beslissen om IVAGO na 5 juni 2024 verder te zetten met een private partner, dan zal een marktbevraging worden georganiseerd conform het dan toepasselijk wettelijk kader.

## **Artikel 7**

Partijen geven hun goedkeuring om de BTW-eenheid tussen ECOV en IVAGO te bestendigen voor de duur van verdere deelname van ECOV in IVAGO, onder dezelfde voorwaarden en modaliteiten, met dien verstande dat de vergoeding die ECOV kan aanrekenen beperkt wordt tot een vergoeding van 25.000 EUR, te verhogen met enerzijds de administratiekosten voor het beheer door ECOV van de BTW-eenheid, en anderzijds de financiële nadelen van de BTW-eenheid voor ECOV, beiden mits voorlegging van verantwoordingsstukken.

ECOV verklaart zich bereid om, na het beëindigen van de BTW-eenheid, gedurende een termijn van drie jaar ondersteuning aan te bieden van IVAGO in het kader van mogelijke controle op voorwaarde dat hiervoor eveneens een redelijke vergoeding aan IVAGO kan worden aangerekend.

## **Artikel 8**

Partijen verklaren en waarborgen bekwaam te zijn om deze overeenkomst te sluiten en over de vereiste hoedanigheid en beslissingen van de ter zake bevoegde organen te beschikken om deze aan te gaan. Partijen verklaren en erkennen dat zij met volledige kennis van zaken hebben ingestemd met deze overeenkomst. Partijen doen dan ook uitdrukkelijk afstand van het invoeren van enige dwaling in rechte en in feite bij het ondertekenen van deze overeenkomst, en zullen geen enkel nieuw element of element dat niet zou zijn opgenomen in deze overeenkomst kunnen invoeren om de draagwijdte van deze overeenkomst te betwisten of om terug te komen op deze overeenkomst.

Verder ontslaan Partijen elkaar wederzijds, onvoorwaardelijk en onherroepelijk van elke gebeurlijke aansprakelijkheid met betrekking tot de totstandkoming van deze overeenkomst, en doen zij onvoorwaardelijk en onherroepelijk afstand van elke gebeurlijke vordering tot ontbinding van deze overeenkomst uit hoofde van artikel 1184 van het Burgerlijk Wetboek, alsook van elke gebeurlijke vordering omtrent de geldige totstandkoming en/of de bindende kracht van deze overeenkomst of een gedeelte ervan.

## **Artikel 9**

Deze overeenkomst omvat alle afspraken die door Partijen tot en met de datum van ondertekening van deze overeenkomst zijn gemaakt over het voorwerp van deze overeenkomst en vervangt elke vroegere bestaande onderhandeling, mededeling of afspraak (hetzij mondeling of schriftelijk akkoord) tussen Partijen gedaan of gemaakt voor de ondertekening van deze overeenkomst over hetzelfde voorwerp.

## **Artikel 10**

Geen amendement dat deze overeenkomst wijzigt, er iets aan toevoegt of weglaat, zal aan de Partijen kunnen worden tegengeworpen tenzij het schriftelijk is opgemaakt en door of in naam van alle Partijen is ondertekend, onder uitdrukkelijke verwijzing naar de overeenkomst.

## **Artikel 11**

Partijen verbinden zich ertoe om de rechten en verplichtingen die voortvloeien uit deze overeenkomst ook te laten gelden ten aanzien van hun rechtsopvolgers.

## **Artikel 12**

Het Belgische recht is toepasselijk op deze overeenkomst.

In geval van betwistingen met betrekking tot deze overeenkomst en de uitvoering daarvan zullen de

Partijen op ernstige wijze proberen om tot een redelijke minnelijke schikking te komen. Indien niettegenstaande dergelijke inspanningen geen minnelijke schikking kan worden bereikt, zal elk geschil voortvloeiend uit deze overeenkomst tot de exclusieve bevoegdheid van de hoven en rechtbanken te Oost-Vlaanderen, afdeling Gent behoren.

**Bijlagen:**

1. Ontwerp van statutenwijziging
2. Beschrijving van de Hay-benchmark

## STEMMING

Aangenomen door de gemeenteraad in openbare vergadering van 23 oktober 2017:

- 34 stem(men) voor: Daniel Termont; Mathias De Clercq; Elke Decruynaere; Martine De Regge; Filip Watteeuw; Christophe Peeters; Tine Heyse; Annelies Storms; Sofie Bracke; Sven Taeldeman; Rudy Coddens; Sas van Rouveroij; Karin Temmerman; Paul Goossens; Guy Reynebeau; Filip Van Laecke; Fatma Pehlivan; Bruno Matthys; Ilknur Cengiz; Sami Souguir; Zeneb Bensafia; Anne Schiettekatte; Veli Yüksel; Caroline Van Peteghem; Greet Riebbels; Stephanie D'hose; Sara Matthieu; Camille Daman; Jef Van Pee; Mehmet Sadik Karanfil; Carl De Decker; Bram Van Braeckevelt; Mieke Bouve; Astrid De Bruycker
  - 0 stem(men) tegen:
  - 11 onthouding(en): Isabelle De Clercq; Johan Deckmyn; Wis Versyp; Gabi De Boever; Siegfried Bracke; Guido Meersschaut; Karlijn Deene; Sandra Van Renterghem; Gert Robert; Ömer Faruk Demircioglu; Robin De Wulf
-