

OPSCHRIFT

Vergadering van 13 november 2017

Besluit nummer: 2017_GR_01094

Onderwerp:

Politiereglement op de openbare rust en de veiligheid - gebruik van drones (A.2017-1401/AZ) - Wijziging

Beknopte samenvatting:

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd het Politiereglement op de openbare rust en de veiligheid te wijzigen, meer bepaald het inlassen van een artikel met betrekking tot het gebruik van drones boven het grondgebied van de stad Gent en de daaraan gekoppelde sanctionering.

Bevoegd: Daniel Termont

Bestemd voor:

- Commissie Algemene Zaken, Intercommunales en Bevolking

DE GEMEENTERAAD

AANHEF

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

De Nieuwe Gemeentewet, artikel 119

De beslissing wordt genomen op grond van:

De Nieuwe Gemeentewet, artikel 135 § 2

Wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties van 24 juni 2013

Bijgevoegde bijlage(n):

- gecoördineerde versie Politiereglement op de openbare rust en de veiligheid.docx
- GAS-codex gecoördineerde versie.docx

MOTIVERING

Het gebruik van drones wordt sinds kort geregeld bij Koninklijk Besluit van 10 april 2016 met betrekking tot het gebruik van op afstand bestuurd vliegtuigen in het Belgisch luchtruim hetgeen in werking trad op 25 april 2016.

Vluchtuitvoeringen met drones worden in desbetreffend KB opgedeeld in vluchtuitvoeringen klasse 1 (1a en 1b) en vluchtuitvoeringen klasse 2. Een vluchtuitvoering klasse 2 betreft elke luchtvaartactiviteit waarbij een toestel met een maximale opstijgmassa van minder dan 5 kg wordt gebruikt voor activiteiten zoals luchtfotografie, landmeetkunde en observatie en die een laag risico inhoudt voor de luchtvaartveiligheid en de veiligheid van personen en goederen op de grond. Een vluchtuitvoering klasse 1 betreft elke luchtvaartactiviteit die mogelijk een matig of verhoogd risico inhoudt voor de luchtvaartveiligheid en/of de veiligheid van personen en goederen op de grond omdat ze uitgevoerd wordt in een gebied waar de veiligheid van derden op de grond bij een noodgeval in gevaar gebracht zou kunnen worden of die, door haar specifieke aard en de plaatselijke omgeving waar ze plaatsvindt een ernstig risico doet ontstaan

Voor elke vlucht dient de exploitant een analyse uit te voeren van de risico's van de geplande vluchtuitvoeringen voor de luchtvaartveiligheid en de veiligheid van personen en goederen op de grond. In geval de risicoanalyse een matig risico inhoudt, dient een voorafgaande verklaring aan het Directoraat-Generaal Luchtvaart van de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer (DGLV) te gebeuren. In geval deze analyse evenwel een verhoogd risico inhoudt, dient er aan het DGLV een voorafgaande toelating gevraagd te worden.

Het KB voorziet derhalve enkel een tussenkomst van het DGLV. Nergens is een tussenkomst van de lokale overheid boven wiens grondgebied de vluchtactiviteiten gepland zijn, vereist of voorzien. Dit houdt dan ook in dat de lokale overheid niet op de hoogte is van de voorafgaande verklaringen of toelatingen.

Gelet op de diverse mogelijkheden van het gebruik van drones en de heersende tijdsgeest in tijden van terreurdreiging, is het aangewezen het gebruik van drones boven het grondgebied van de lokale overheden transparant te maken en voor zo veel als nodig aan banden te leggen.

Een eerste stap in de goede richting is de tussenkomst van de Omzendbrief van 28 juli 2017 betreffende het dronesbeleid tijdens grote evenementen in open lucht uitgaande van Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, de heer Jan Jambon. Deze omzendbrief verduidelijkt dat de lokale overheden de mogelijkheid hebben om preventieve en regulerende maatregelen te nemen (bv. een voorafgaandelijke meldingsplicht) of om afspraken met de organisatoren te maken zolang deze maar proportioneel zijn, de gelijkheid respecteren en kaderen in een behoorlijk bestuur. Op basis van deze meldingsplicht kan er dan een risicoanalyse gemaakt worden door de lokale overheid waarna er mogelijk een aantal bijkomende maatregelen kunnen worden opgelegd: instellen van perimeter waarbinnen het gebruik van een drone is toegestaan, een omkadering door stewards voorzien, risico's bij het overvliegen van verkeerswegen zoveel mogelijk beperken, ...

Tot op vandaag zijn er voor het gebruik van drones boven het grondgebied van de stad Gent geen specifieke regels van toepassing.

Concreet is het dan ook aangewezen dat het Politierglement op de openbare rust en de veiligheid wordt aangevuld met een artikel waarbij een voorafgaandelijke melding aan de burgemeester van ieder niet-privé gebruik van drones (zoals hierboven omschreven) op het grondgebied van de stad Gent wordt opgelegd.

Daarnaast kan de burgemeester op basis van zijn bevoegdheid inzake veiligheid geval per geval tijdelijk beperkende maatregelen of zelfs verbodsmaatregelen nemen.

Er wordt derhalve voorgesteld om in de plaats van artikel 17, dat artikel 18 wordt, volgende bepaling op te nemen:

"§1. Onverminderd de verplichte naleving van de toepasselijke regelgeving, kan het gebruik van een drone klasse 1 en 2 zoals bepaald in het Koninklijk Besluit van 10 april 2016 met betrekking tot het gebruik van op afstand bestuurde luchtvaartuigen in het Belgisch luchtruim boven het grondgebied van de stad Gent slechts plaatsvinden na voorafgaandelijke melding aan de burgemeester.

§2. De melding moet schriftelijk, minstens één maand op voorhand, gebeuren.

§3. De burgemeester kan steeds voorwaarden opleggen of kan de vlucht verbieden wanneer de openbare orde in het gedrang komt."

Aangezien het gebruik van drones ernstige repercussies kan hebben op de openbare veiligheid wordt voorgesteld om de niet-naleving van het voorgestelde artikel te bestraffen met een maximale administratieve geldboete van 350 euro voor meerderjarige overtreders en een maximale administratieve geldboete van 175 euro voor minderjarige overtreders, alsook te bepalen dat de drones in desbetreffend geval in beslag worden genomen. Een aanvulling van het bestaande artikel 37 § 3 en § 4 met artikel 17 dringt zich dan ook op.

Overeenkomstig artikel 4 § 5 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties is advies hieromtrent opgevraagd bij de Jeugdraad.

Ingevolge de aanvulling van het bestaande 'Politierglement op de openbare rust en de veiligheid' met het voorgestelde artikel wijzigt de volledige nummering van desbetreffend politierglement.

Beslist het volgende:

Artikel 1:

Keurt goed de toevoeging van artikel 17 van het Politierglement op de openbare rust en de veiligheid als volgt:

Artikel 17

§ 1. Onverminderd de verplichte naleving van de toepasselijke regelgeving, kan het gebruik van een drone klasse 1 en 2 zoals bepaald in het Koninklijk Besluit van 10 april 2016 met betrekking tot het gebruik van op afstand bestuurde luchtvaartuigen in het Belgisch luchtruim boven het grondgebied van de stad Gent slechts plaatsvinden na voorafgaandelijke melding aan de burgemeester.

§ 2. De melding moet schriftelijk, minstens één maand op voorhand, gebeuren.

§ 3. De burgemeester kan steeds voorwaarden opleggen of kan de vlucht verbieden wanneer de openbare orde in het gedrang komt.

Artikel 2:

Keurt goed de wijziging van het oorspronkelijke artikel 37 § 3 en § 4 van het Politiereglement op de openbare rust en de veiligheid als volgt:

Artikel 38

§ 3. Inbreuken op de beschikkingen van artikel 1, 15, 17, 19 t.e.m. 24, 34 en 35 worden gesanctioneerd met een maximale administratieve geldboete van 350 euro voor meerderjarige overtreeders, en een maximale administratieve geldboete van 175 euro voor minderjarige overtreeders.

§ 4. Bij inbreuk op de artikels 15 en 17 zullen de zaken die het voorwerp hebben uitgemaakt van de inbreuk, hetzij tot het plegen van de inbreuk hebben gediend, in beslag genomen worden.

Artikel 3:

Keurt goed de verschuiving van de oorspronkelijke artikelen 17 t.e.m. 38 naar respectievelijk de artikelen 18 t.e.m. 39 ten gevolge van de toevoeging van een nieuw artikel 17 in het Politiereglement op de openbare rust en de veiligheid.

Artikel 4:

Neemt kennis van de gecoördineerde versie van het Politiereglement op de openbare rust en de veiligheid zoals gevoegd in bijlage.

Artikel 5:

Neemt kennis van de gecoördineerde versie van de Codex politiereglementen Stad Gent gesanctioneerd met een gemeentelijke administratieve sanctie zoals gevoegd in bijlage.

BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT

Bedrijfsvoering - Juridische Dienst en Kennisbeheer

Dit besluit kadert in volgende activiteit: AC34561 Ondersteuning, advisering en handhaving met betrekking tot juridische en gerechtelijke dossiers
