

OPSCHRIFT

Vergadering van 18 december 2017

Besluit nummer: 2017_GR_01218

Onderwerp:

Aanvraag tot stedenbouwkundige vergunning nr 2017/09139 - bouw van een fietsonderdoorgang onder de Sint-Lievenspoort - Sint-Lievenslaan, Gent - zaak van de wegen - Goedkeuring

Beknopte samenvatting:

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd om voor de aanvraag om stedenbouwkundige vergunning nr. 2017/09139 ingediend door het Agentschap Wegen en Verkeer Oost-Vlaanderen voor een terrein aan de Sint-Lievenslaan te 9000 Gent en betreffende de bouw van een fietsonderdoorgang onder de Sint-Lievenspoort de zaak van de wegen goed te keuren zodat de voorwaarden waaronder de stedenbouwkundige vergunning kan verleend worden, kunnen vastgesteld worden.

Bevoegd: Sven Taeldeman

Bestemd voor:

- Commissie Openbare Werken, Mobiliteit en Stedenbouw

DE GEMEENTERAAD

AANHEF

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

- Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 43, § 2, 10°.
- Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 4.2.25.

De beslissing wordt genomen op grond van:

Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 4.2.25

Bijgevoegde bijlage(n):

- Advies brandweer ivm het bouwen van een fietsdoorgang

Volgende niet-digitale bijlagen kunnen ook geraadpleegd worden:

Volgende niet-digitale bijlagen maken deel uit van het gemeenteraadsdossier en liggen, van zodra de agenda voor de gemeenteraad wordt verstuurd, ter inzage bij de Dienst Bestuursondersteuning:

- wegenisplannen
- stukken van de vergunningsaanvraag

Deze stukken zijn tijdens de vergadering raadpleegbaar in de gemeenteraadszaal. Afschriften van grote plannen en documenten buiten formaat worden in één exemplaar aan het fractiesecretariaat bezorgd wanneer hierom wordt verzocht. Bijkomende exemplaren worden bezorgd tegen kostprijs (cf. huishoudelijk reglement art. 20).

MOTIVERING

Het Agentschap Wegen en Verkeer Oost-Vlaanderen diende een stedenbouwkundige vergunningsaanvraag in voor het bouwen van een fietsonderdoorgang onder de Sint-Lievenspoort in bij de gewestelijk stedenbouwkundige ambtenaar. Het betreft een aanvraag volgens de bijzondere procedure. Het college van burgemeester en schepenen werd over deze aanvraag gevraagd een openbaar onderzoek te organiseren, de aanvraag te adviseren en een gemeenteraadsbesluit uit te lokken.

Het project situeert zich langsheen de R40, thv de zuidzijde van de Sint-Lievenslaan en Keizersvest. De aanvraag betreft de aanleg van een fiets- en voetgangersonderdoorgang onder het kruispunt Sint-Lievenspoort (R40/B401/N422/N444), langsheen de kaaimuur van de Schelde.

De aanvraag wordt onderverdeeld in 2 projectzones: Het eerste deel is de zone aan de zijde van de Sint-Lievenslaan, meer specifiek het deel van de Filips de Goedekaai vanaf de Kruitmagazijnstraat, inclusief groenzone, tot het kruispunt met de Sint-Lievenspoort. Het tweede deel betreft een deel van de Keizersvest, nl een zone van 155m vanaf het kruispunt Sint-Lievenspoort, richting kruispunt Brusselsepoort.

Het gedeelte van de fiets- en voetgangersonderdoorgang op de Schelde is 4m breed en heeft een lengte van ca. 180m. Het pad wordt over de volledige lengte aan beide zijden geflankeerd door leuning van 1m20 hoog uit roestvrij staal. Het rijvlak wordt uitgevoerd met EPDM-lightdek panelen. Aan de weerszijden van de brug wordt nog een trapconstructie geplaatst.

Aan de zijde van de Sint-Lievenslaan wordt een nieuw fietspad aangelegd en wordt een deel van de Filips de Goedekaai, voor het deel vanaf de Kruitmagazijnstraat, autovrij. Hierbij wordt aan de kaaimuur een bijkomende keermuur geplaatst.

Om de verkeersdoorstroming op het kruispunt R40/E40 te optimaliseren wordt een herindeling van de rijvakken uitgevoerd waarbij een extra afslagstrook wordt voorzien. Het doorgaand verkeer voor fietsers- en voetgangers wordt onmogelijk gemaakt.

Aan de zijde van de Keizersvest, daar waar de onderdoorgang aansluit op het fietspad, wordt een nieuwe bushalte en een rustplaats met banken voorzien. Het fietspad richting Brusselsepoort wordt nog bijkomend voorzien van een smalle groenbuffer (schuwstrook). Het fietspad tussen de aansluiting met de onderdoorgang en het kruispunt R40–E40 wordt als dubbelrichtingsfietspad uitgevoerd en ter hoogte van de tramlijnen voorzien van de nodige markeringen.

Om deze werken mogelijk te maken worden 10 hoogstambomen geroid.

De aanvraag is in overeenstemming met de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestelijke RUP 'Afbakening Grootstedelijk Gebied Gent'.

De aanvraag is in overeenstemming met de voorschriften van het gewestplan 'Gentse en Kanaalzone'.

Over deze aanvraag werd een openbaar onderzoek georganiseerd van 7 augustus tot 6 september 2017. Tijdens dit openbaar onderzoek werden geen bezwaren ingediend.

Op 21 september bracht het college van burgemeester en schepenen een voorwaardelijk gunstig advies uit over deze vergunningsaanvraag. Door een administratieve vergissing werd niet tegelijk een voorstel gedaan aan de gemeenteraad om de zaak van de wegen goed te keuren.

Aangezien de gewestelijk stedenbouwkundig ambtenaar de vergunning niet kan verlenen zonder goedkeuring van de zaak van de wegen, wordt alsnog een gemeenteraadsbesluit uitgelokt. De uiterste beslissingsdatum van de gewestelijk stedenbouwkundig ambtenaar voor dit dossier is 10 januari 2018.

In uitvoering van art. 4.2.25 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en van het Gemeentedecreet neemt de gemeenteraad een beslissing over de zaak van de wegen alvorens het vergunningverlenende bestuursorgaan een beslissing neemt over de vergunningsaanvraag.

De gemeenteraad is van oordeel dat het voorstel van wegaanleg kan goedgekeurd worden om volgende redenen:

Algemeen

Eén van de gevaarlijkste kruisingen voor fietsers in het Gentse wordt met dit project - de bouw van een fietsonderdoorgang onder de Sint-Lievenspoort - op een kwalitatieve wijze weggewerkt. De ruimtelijke impact is door de voorgestelde ingrepen uiterste beperkt en betekent een sterke verbetering op het vlak van verkeersveiligheid en verkeersdoorstroming.

Mobiliteit

Voetgangers

Door de 2 trappen tussen de onderdoorgang en de autobrug over de Schelde (N422/N444) krijgen de voetgangers ook een veilig alternatief voor de huidige onveilige bovengrondse oversteek.

Op die manier blijft ook een rechtstreekse voetgangersverbinding vanuit de Bourgondische wijk richting Ledeberg en Eggermontstraat behouden maar wordt eveneens de verkeersdoorstroming voor het autoverkeer geoptimaliseerd, wat eveneens positief is.

Door het autovrij maken van een deel van de Filips de Goedekaai wordt de parkzone uitgebreid richting Schelde en krijgen de voetgangers zo een mooie promenade langsheen het water.

Het tracé van de onderdoorgang wordt ook zo recht mogelijk gehouden, wat de sociale veiligheid sterk ten goede komt gezien de wandelaar het hele tracé kan overzien.

Fietsers

De fietshellingen beantwoorden overal aan de norm uit het fietsvademecum en vallen binnen de meegegeven curve, waarbij het hellingspercentage ifv het te overbruggen hoogteverschil wordt uitgedrukt.

Voor het grootste deel van de gebruikers is de daalhelling ook groter dan de stijghelling, wat het gebruiksgemak sterk ten goede komt (meeste fietsers rijden immers van west naar oost).

De doorgaande fietspaden en onderdoorgang hebben overal een voldoende breedte, ook ifv het voorziene gemengd gebruik fiets/voetganger.

Ifv lokale bediening van de wijk Zuiderpoort is het goed dat op het einde van de Sint-Lievenslaan een

smal fiets- en voetpad naast de onderdoorgang behouden blijven (op wegniveau en in uitkraging). De aansluiting van de onderdoorgang met de Filips de Goedekaai is zo ontworpen dat het tegenrichting oprijden van het R40-fietspad richting Heuvelpoort wordt vermeden. Er is dmv een U-turn een vlotte fietsaansluiting voorzien vanaf de onderdoorgang richting Ledeberg en Eggermontstraat.

De paaltjes thv de aansluiting van de Filips de Goedekaai op het kruispunt Kruitmagazijnstraat moeten ietsje verder uit elkaar geplaatst worden. De tussenafstand tussen de paaltjes moet 1m65 bedragen, zodat ook fietskarren en buitenmaatse fietsen deze paaltjes vlot kunnen passeren. Er zijn sterke twijfels over de materiaalkeuze voor de toplaag van de onderdoorgang. Eerdere ervaringen met EPDM-lightdek panelen voor fietsonderdoorgangen waren negatief. (cfr recente toepassing thv de Nieuwevaartbrug – Palinghuizen). Lightdek panelen met EPDM-granulaten scoren immers slecht bij nat wegdek of vorst, doordat ze onvoldoende stroefheid bieden (ifv bochten, hellingen, uitwijkmanoeuvres,...).

Als alternatief kan worden gekozen voor antislipbitumen of epoxyhars met ingestrooide granulaten. De ervaringen met deze afwerkingslagen zijn positiever, ook al vergen ook deze oplossingen periodieke vernieuwing van de toplaag.

Auto- en vrachtverkeer:

Door de fietsers en voetgangers onder het kruispunt door te loodsen kan de bovengrondse doorstroming voor het autoverkeer sterk worden verbeterd. Dit kan enerzijds doordat de lichtenregeling efficiënter kan worden afgesteld (o.a. door weglaten VOP) en anderzijds doordat de indeling in voorsorteerstroken kan worden verbeterd (met nu o.a. 2 volwaardige rechtsafslagstroken kant Sint-Lievenslaan).

Openbaar vervoer:

Het busperron voldoet aan de normen en is voorzien van schuilinfrastructuur. Bij het halteren stopt de bus op de rijweg (en niet in haltehaven), maar daarbij zonder noemenswaardige hinder voor het autoverkeer.

Openbaar domein

De voorgestelde ingrepen hebben een positieve impact op de organisatie en beleving van het openbaar domein. Er worden in functie van de werken 10 hoogstambomen geroid. Ter compensatie wordt gevraagd om minstens een vijftal hoogstammige bomen aan te planten in de uitgebreide groenzone aan de Filips de Goedekaai, en dit in het eerstvolgende plantseizoen na beëindiging van de werken.

Het is positief dat de groenzone aan de Filips de Goedekaai wordt uitgebreid. Het is op deze drukke locatie langsheen de R40 echter niet wenselijk om deze groenzone een recreatieve functie te geven. Daarom is het beter te onderzoeken of deze groenzone niet kan gebruikt worden voor (toekomstige) buffering en infiltratie van regenwater afkomstig van de openbare verharding.

De aanvraag is onder voorwaarden in overeenstemming met de goede ruimtelijk ordening. Het voorstel van wegenis moet aangepast worden op een aantal punten. Het gaat echter om beperkte aanpassingen die door het vergunningverlenende bestuursorgaan als voorwaarde kunnen opgelegd worden aan de bouwheer in het kader van de beslissing over deze stedenbouwkundige vergunningsaanvraag.

Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen
Beslist het volgende:

BESLISSING

Artikel 1:

Keurt de zaak van de wegen, zoals ontworpen op bijhorende wegenisplannen, voor gronden gelegen aan Sint-Lievenslaan te Gent, kadastraal bekend deels openbaar domein en deels 4^{de} afdeling, sectie D, nr. 2840P2, goed mits voldaan wordt aan volgende voorwaarden:

- De brandweervoorschriften, die betrekking hebben op deze stedenbouwkundige vergunning, moeten strikt nageleefd worden (zie advies van 2 augustus 2017 met kenmerk 052752-001/EPI/2017).
- De materiaalkeuze voor de toplaag van de onderdoorgang en aansluitende hellingen moet herbekeken worden. Eerdere ervaringen met EPDM-lightdek panelen voor fietsonderdoorgangen waren negatief. Lightdek panelen met EPDM-granulaten scoren immers slecht bij nat wegdek of vorst, doordat ze onvoldoende stroefheid bieden (ifv bochten, hellingen, uitwijkmanoeuvres,...). Als alternatief kan worden gekozen voor antislipbitumen of epoxyhars met ingestrooide granulaten.
- De paaltjes op het kruispunt met de Kruitmagazijnstraat moeten iets verder uit elkaar geplaatst worden (tussenmaat 1m65).
- Er moeten in de groenzone aan de Filips de Goedekaai minstens 5 hoogstambomen aangeplant worden, en dit in het eerstvolgende plantseizoen na beëindiging van de werken.
- Er moet onderzocht worden of de uitgebreide groenzone aan de Filips De Goedekaai kan gebruikt worden voor (toekomstige) buffering en infiltratie van regenwater afkomstig van de openbare verharding.

BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT

Afdeling Stedenbouwkundige Vergunningen - Stedenbouw en Ruimtelijke Planning

Dit besluit kadert in volgende activiteit: AC34300 Behandelen van omgevingsvergunningen

STEMMING

Aangenomen door de gemeenteraad in openbare vergadering van 18 december 2017:

- Met unanimiteit
-