

OPSCHRIFT

Vergadering van 19 maart 2018

Besluit nummer: 2018_GR_00263

Onderwerp:

Politiereglement op de openbare rust en de veiligheid - gebruik van drones (A.2017-1401/AZ) - Wijziging

Beknopte samenvatting:

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd het Politiereglement op de openbare rust en de veiligheid te wijzigen, meer bepaald het wijzigen van een artikel met betrekking tot het gebruik van drones boven het grondgebied van de stad Gent, met inwerkingtreding de dag na goedkeuring door de gemeenteraad.

Bevoegd: Daniel Termont

Bestemd voor:

- Commissie Algemene Zaken, Intercommunales en Bevolking

DE GEMEENTERAAD

AANHEF

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

De Nieuwe Gemeentewet, artikel 119

De beslissing wordt genomen op grond van:

De Nieuwe Gemeentewet, artikel 135 § 2

Wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties van 24 juni 2013

Ingewonnen advies/adviezen:

- Jeugdraad

Bijgevoegde bijlage(n):

- Politiereglement op de openbare rust en de veiligheid (versie d.d. 22 januari 2018) (informatief)
- GAS-codex (versie d.d. 22 januari 2018) (informatief)

- Politiereglement op de openbare rust en de veiligheid - gecoördineerde versie
- GAS-codex - gecoördineerde versie
- Antwoord aan Jeugdraad

MOTIVERING

Het gebruik van drones wordt sinds kort geregeld bij Koninklijk Besluit van 10 april 2016 met betrekking tot het gebruik van op afstand bestuurd luchtvaartuigen in het Belgisch luchtruim hetgeen in werking trad op 25 april 2016.

Vluchtuitvoeringen met drones worden in desbetreffend KB opgedeeld in vluchtuitvoeringen klasse 1 (1a en 1b) en vluchtuitvoeringen klasse 2. Een vluchtuitvoering klasse 2 betreft elke luchtvaartactiviteit waarbij een toestel met een maximale opstijgmassa van minder dan 5 kg wordt gebruikt voor activiteiten zoals luchtfotografie, landmeetkunde en observatie en die een laag risico inhoudt voor de luchtvaartveiligheid en de veiligheid van personen en goederen op de grond. Een vluchtuitvoering klasse 1 betreft elke luchtvaartactiviteit die mogelijks een matig of verhoogd risico inhoudt voor de luchtvaartveiligheid en/of de veiligheid van personen en goederen op de grond omdat ze uitgevoerd wordt in een gebied waar de veiligheid van derden op de grond bij een noodgeval in gevaar gebracht zou kunnen worden of die, door haar specifieke aard en de plaatselijke omgeving waar ze plaatsvindt een ernstig risico doet ontstaan.

Voor elke vlucht dient de exploitant een analyse uit te voeren van de risico's van de geplande vluchtuitvoeringen voor de luchtvaartveiligheid en de veiligheid van personen en goederen op de grond. In geval de risicoanalyse een matig risico inhoudt, dient een voorafgaande verklaring aan het Directoraat-Generaal Luchtvaart van de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer (DGLV) te gebeuren. In geval deze analyse evenwel een verhoogd risico inhoudt, dient er aan het DGLV een voorafgaande toelating gevraagd te worden.

Het KB voorziet derhalve enkel een tussenkomst van het DGLV. Nergens is een tussenkomst van de lokale overheid boven wiens grondgebied de vluchtactiviteiten gepland zijn, vereist of voorzien. Dit houdt dan ook in dat de lokale overheid niet op de hoogte is van de voorafgaande verklaringen of toelatingen.

Gelet op de diverse mogelijkheden van het gebruik van drones en de heersende tijdsgeest in tijden van terreurdreiging, is het aangewezen het gebruik van drones boven het grondgebied van de lokale overheden transparant te maken en voor zo veel als nodig aan banden te leggen.

Een eerste stap in de goede richting is de tussenkomst van de Omzendbrief van 28 juli 2017 betreffende het dronesbeleid tijdens grote evenementen in open lucht uitgaande van Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, de heer Jan Jambon. Deze omzendbrief verduidelijkt dat de lokale overheden de mogelijkheid hebben om preventieve en regulerende maatregelen te nemen (bv. een voorafgaandelijke meldingsplicht) of om afspraken met de organisatoren te maken zolang deze maar proportioneel zijn, de gelijkheid respecteren en kaderen in een behoorlijk bestuur. Op basis van deze meldingsplicht kan er dan een risicoanalyse gemaakt worden door de lokale overheid waarna er mogelijks een aantal bijkomende maatregelen kunnen worden opgelegd: instellen van perimeter waarbinnen het gebruik van een drone is toegestaan, een omkadering door stewards voorzien, risico's bij het overvliegen van verkeerswegen zoveel mogelijk beperken, ...

Op 20 november II. keurde de gemeenteraad de inlassing goed in het Politierglement op de openbare rust en de veiligheid van een artikel met betrekking tot het gebruik van drones boven het grondgebied van de stad Gent en de eraan verbonden sanctionering.

Na invoering van dit artikel werd de Stad gecontacteerd door verschillende belanghebbenden met de mededeling dat de termijn van 1 maand om een voorafgaandelijke melding te doen praktisch niet werkbaar was.

Ondertussen werd eveneens door de Belgische Staat, FOD Mobiliteit en Vervoer, een beroep tot nietigverklaring bij de Raad van State ingesteld tegen het gemeenteraadsbesluit van 20 november II.

In afwachting van een arrest van de Raad van State is het echter aangewezen om tegemoet te komen aan een aantal verzuchtingen zodat de regeling praktisch werkbaar wordt.

Bijgevolg dringt een wijziging van het door de gemeenteraad op 20 november II. ingelaste artikel zich op.

Er wordt derhalve voorgesteld om artikel 18 als volgt te wijzigen, met inwerkingtreding de dag na goedkeuring ervan door de gemeenteraad:

"§ 1. Onverminderd de verplichte naleving van de toepasselijke regelgeving, dient het gebruik van een drone klasse 1 en 2 zoals bepaald in het Koninklijk Besluit van 10 april 2016 met betrekking tot het gebruik van op afstand bestuurde luchtvaartuigen in het Belgisch luchtruim boven het grondgebied van de stad Gent het voorwerp uit te maken van een voorafgaandelijke melding aan de burgemeester.

§ 2. De melding moet schriftelijk, minstens 10 dagen op voorhand gebeuren waarbij eventuele wijzigingen minstens 5 dagen op voorhand dienen te gebeuren. In geval van onvoorziene omstandigheden kan een kortere termijn aanvaard worden.

§ 3. Ter vrijwaring van de openbare rust, veiligheid en/of leefmilieu kan de burgemeester tijdelijke beperkende of verbodsmaatregelen nemen, uitgezonderd voor staatsvluchten (politie, hulpdiensten).

Overeenkomstig artikel 4, § 5 van de Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties is advies hieromtrent opgevraagd bij de Jeugdraad.

De Jeugdraad adviseert de wijziging positief mits opmerkingen:

- niet iedereen weet dat schriftelijk ook elektronisch kan; vraag om een duidelijke en eenvoudige omschrijving
- er is extra info op de website van Stad Gent noodzakelijk
- vraag om het meldingsformulier begrijpelijker (minder juridisch) op te stellen en toe te voegen dat de recreatieve drones niet onder het toepassingsgebied vallen.

Op het voorstel van de Jeugdraad kan volgend antwoord worden geformuleerd:

"De Jeugdraad adviseerde op 13 maart II. de wijziging van het politiereglement op de openbare rust en de veiligheid, meer bepaald de wijziging van het artikel met betrekking tot het gebruik van drones.

De Jeugdraad adviseerde positief mits volgende opmerkingen:

- "de term schriftelijk wordt niet door iedereen op dezelfde manier geïnterpreteerd. Niet iedereen weet dat 'schriftelijk' ook elektronisch kan. Er wordt een duidelijke en eenvoudige omschrijving gevraagd. Bovendien wordt in het meldingsformulier de term 'elektronisch' gebruikt, en niet 'schriftelijk'."

Met de term schriftelijk wordt bedoeld dat er geen mondelinge melding van het gebruik van drones kan gebeuren, maar dat er wel degelijk een schriftelijke weerslag van de melding moet zijn. Het gebruik van de term 'schriftelijk' is dan ook noodzakelijk. De manier waarop deze schriftelijke neerslag gebeurt, is echter niet bepaald. Met andere woorden kan dit zowel op papier als via elektronische, digitale weg. Gelet op de opmerking van de Jeugdraad alsook op de verzuchtingen van de sector wordt een e-formulier aangemaakt. Alleszins dient een melding via een papieren versie steeds mogelijk te blijven aangezien de Stad niemand mag verplichten enkel digitaal te werken.

- "extra info op de website van Stad Gent voor wie een drone wil besturen" en "herschrijven van het meldformulier naar een taal die niet-juristen ook begrijpen, alsook toe te voegen dat de recreatieve drones hier niet onder vallen."

Deze opmerkingen zullen worden meegenomen en ook opgenomen worden in de toekomstige communicatie die omtrent het gebruik van drones zal gebeuren

Deze beslissing wordt genomen rekening houdend met volgende adviezen:

- Jeugdraad
Gunstig advies

**Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen
Beslist het volgende:**

BESLISSING

Artikel 1:

Neemt kennis van het advies van de Jeugdraad van 13 maart II. over de voorgestelde wijziging van het politiereglement op de openbare rust en de veiligheid, meer bepaald tot de wijziging van het artikel met betrekking tot het gebruik van drones.

Artikel 2:

Keurt goed het antwoord aan de Jeugdraad op haar advies van 13 maart II. zoals gevoegd in bijlage.

Artikel 3:

Keurt goed de wijziging van artikel 18 van het Politiereglement op de openbare rust en de veiligheid als volgt, met inwerkingtreding de dag na goedkeuring door de gemeenteraad:

"Artikel 18

§ 1. Onverminderd de verplichte naleving van de toepasselijke regelgeving, dient het gebruik van een drone klasse 1 en 2 zoals bepaald in het Koninklijk Besluit van 10 april 2016 met betrekking tot het gebruik van op afstand bestuurd luchtvaartuigen in het Belgisch luchtruim boven het grondgebied van de stad Gent het voorwerp uit te maken van een voorafgaandelijke melding aan de burgemeester.

§ 2. De melding moet schriftelijk, minstens 10 dagen op voorhand gebeuren waarbij eventuele wijzigingen minstens 5 dagen op voorhand dienen te gebeuren. In geval van onvoorziene omstandigheden kan een kortere termijn aanvaard worden.

§ 3. Ter vrijwaring van de openbare rust, veiligheid en/of leefmilieu kan de burgemeester tijdelijke beperkende of verbodsmaatregelen nemen, uitgezonderd voor staatsvluchten (politie, hulpdiensten).".

Artikel 4:

Neemt kennis van de gecoördineerde versie van het Politiereglement op de openbare rust en de veiligheid, zoals gevoegd in bijlage.

Artikel 5:

Neemt kennis van de gecoördineerde versie van de Codex politiereglementen Stad Gent gesanctioneerd met een gemeentelijke administratieve sanctie, zoals gevoegd in bijlage.

BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT

Bedrijfsvoering - Juridische Dienst en Kennisbeheer

Dit besluit kadert in volgende activiteit: AC34561 Ondersteuning, advisering en handhaving met betrekking tot juridische en gerechtelijke dossiers

STEMMING

Aangenomen door de gemeenteraad in openbare vergadering van 19 maart 2018:

- Met unanimitéit
-