

OPSCHRIFT

Vergadering van 18 juni 2018

Besluit nummer: 2018_GR_00638

Onderwerp:

Nieuw reglement voor het bekomen van een horeca-attest bij de uitbating van horecazaken - Goedkeuring

Beknopte samenvatting:

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd het 'Reglement voor het bekomen van een horeca-attest bij uitbating van horecazaken', zoals goedgekeurd door de gemeenteraad van 28 april 2014, op te heffen met ingang van 1 september 2018, en het nieuw 'Reglement voor het bekomen van een horeca-attest bij de uitbating van horecazaken' goed te keuren, dit met inwerkingtreding op 1 september 2018.

Bevoegd: Daniel Termont

Bestemd voor:

- Commissie Algemene Zaken, Intercommunales en Bevolking

DE GEMEENTERAAD

AANHEF

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 42 § 3.

De beslissing wordt genomen op grond van:

Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 2.

Bijgevoegde bijlage(n):

- Reglement voor het bekomen van een horeca-attest bij de uitbating van horecazaken (pdf-versie)
 - Reglement voor het bekomen van een horeca-attest bij de uitbating van horecazaken (word-versie) (informatief)
-

MOTIVERING

Aangezien het openen van een horecazaak onderworpen is aan heel wat hogere regelgeving, elk met zijn of haar eigen sanctioneringsmogelijkheden, heeft de Stad Gent niet de bevoegdheid om de opening van de horecazaak te laten afhangen van het al dan niet aanvragen van een algemene (uitbating)vergunning.

Dergelijke (uitbating)vergunning is vooralsnog niet voorzien in de federale wetgeving.

Indien blijkt dat de horecazaak met één of andere regelgeving niet conform is, zullen dan ook de sanctiemogelijkheden van deze specifieke regelgeving moeten worden toegepast, en is de Stad Gent - op gemeentelijk vlak - niet bevoegd daartoe bijkomende sancties te creëren.

Teneinde vanuit de Stad Gent een zekere controlemogelijkheid te hebben op de conformiteit van een horecazaak, werd dan ook door de gemeenteraad in zitting d.d. 28 april 2014 het 'Reglement voor het bekomen van een horeca-attest bij uitbating van horecazaken' goedgekeurd. Dit reglement bepaalt dat een uitbater van een horecazaak een aanvraag kan indienen tot het bekomen van een horeca-attest, mits voorlegging van enkele documenten ter controle.

In dit reglement wordt de term 'attest' gehanteerd in plaats van vergunning, aangezien vergunning terminologisch in principe een verleende goedkeuring is voor iets wat eigenlijk in se verboden is. Daar een stad of gemeente niet de bevoegdheid heeft om het openen van een horecazaak te verbieden, kan daarvoor dan ook geen vergunning worden toegekend, vandaar de benaming horeca-attest.

Na voorafgaand administratief onderzoek van de betrokken documenten wordt een horeca-attest aan de uitbater afgeleverd (veelal samen met een drankvergunning), wat impliceert dat de betrokken horecazaak conform is aan alle vereisten ter zake en in feite een soort kwaliteitslabel inhoudt dat door de uitbater door middel van aanplakking in de zaak dient gecommuniceerd te worden naar zijn klanten toe.

Het oorspronkelijk reglement trad in werking op 1 mei 2014. Niet alleen dient dit reglement geëvalueerd te worden, mede gelet op het gegeven dat de afgelopen jaren er sprake is van een zekere maatschappelijke evolutie inzake horeca (bijv. grondige wijziging stedenbouwkundige voorschriften pop-up), bovenal is er een dringende noodzaak om tot meer procedurele duidelijkheid en administratieve vereenvoudiging te komen.

In het kader van de evaluatie van het 'Reglement voor het bekomen van een horeca-attest bij uitbating van horecazaken', de noodzaak tot procedurele duidelijkheid en administratieve vereenvoudiging en voornoemde gewijzigde horeca-landschap (opmars pop-up, foodtrucks,...) is het aangewezen volgende aanpassingen door te voeren ten opzichte van het huidig reglement:

- artikel 1:

vermeldingen op het horeca-attest worden voor de duidelijkheid en transparantie (zowel naar controle uitgaande van de bevoegde diensten als ten aanzien van de uitbater toe) uitgebreid: bijkomende vermelding uitbater, vennoten, naam en adres van de zaak, ondernemingsnummer van de zaak;

- artikel 2:

duidelijker definitie van (pop-up) horecazaak;

definitie aangestelde;
definitie vennoot;
definitie drankvergunning, positief bericht;
schrapping definitie horeca-coach (richtlijn dat stadsdiensten niet bij naam worden opgenomen in reglement).

- artikel 4:

mogelijkheid schriftelijke aanvraag via formulier in te dienen bij stadsloket tegen ontvangstbewijs, of digitaal via e-formulier op de website van de Stad Gent;
doordat het formulier eveneens vermeldt welke documenten dienen te worden gevoegd aan de aanvraag, is het overmaken van een checklist overbodig waardoor deze alinea wordt geschrapt. Dit houdt een zekere administratieve vereenvoudiging in ten aanzien van de uitbater aangezien de aanvraag nu wordt gecentraliseerd in 1 stap.

- artikel 5:

bijvoegen onderzoek naar de stedenbouwkundige vergunde toestand;
duidelijker omschrijving onderzoek naar het bewijs van toetreding of bijschrijving uit het Belgisch Staatsblad of een registratie in het KBO;
bijvoegen onderzoek naar de meldingsplicht of plicht tot aanvraag brandveiligheidsattest conform de Politieverordening inzake preventie van brand en ontploffing van publiek toegankelijke inrichtingen.

- artikel 6:

bewijs van ontvankelijkheid voorzien indien alle documenten volledig zijn. Indien niet alle documenten volledig zijn wordt aan uitbater gemeld dat binnen de 2 maanden de ontbrekende documenten moeten worden ingediend, zoniet vervalt aanvraag;
voor horecazaken kleiner dan 100 m² wordt binnen de 30 werkdagen te rekenen vanaf kennisgeving ontvankelijkheidsverklaring het horeca-attest (met eventueel drankvergunning) afgeleverd, voor horecazaken groter of gelijk aan 100 m² bedraagt deze termijn 45 werkdagen;
het horeca-attest wordt via aangetekende zending tegen ontvangstbewijs verstuurd, waarbij de uitbater verplicht is het attest op een zichtbare plek uit te hangen in de zaak.

- artikel 7:

horeca-attest geldt voor onbepaalde duur, voor pop-up horecazaken wordt dit vermeld op het attest en mag de termijn deze zoals opgenomen in het Algemeen Bouwreglement niet overschrijden. Indien de pop-up horecazaak langer wordt uitgebraat dan vermeld kunnen de nodige maatregelen worden genomen;
in geval van wijzigingen in de samenstelling van het bestuur dient het horeca-attest geactualiseerd te worden;
politie kan steeds een nieuw uittreksel 596.1-8 opvragen, dit om na te gaan of betrokkenen sinds de toekenning van het horeca-attest door bijv. enigerlei veroordeling niet onder de uitsluitingsvoorwaarden vallen;
uitbater dient op vraag van de bevoegde diensten steeds een bewijs van BA/brandverzekering voor te leggen.

- artikel 9:

uitdrukkelijke vermelding dat de wettelijk voorziene sanctioneringsmogelijkheden opgenomen in de desbetreffende regelgeving van toepassing zijn ingeval van inbreuken.

- artikel 11:

het reglement treedt in werking op 1 september 2018, dit op moment dat de implementatie en de communicatie naar de uitbater toe volledig klaar is.

Gelet op de aangepaste en gedifferentieerde manier van aanvraag horeca-attest en de diverse voornoemde wijzigingen doorheen de gehele tekst van het reglement, zal het 'Reglement voor het bekomen van een horeca-attest bij uitbating van horecazaken', zoals goedgekeurd door de gemeenteraad in zitting van 28 april 2014, worden opgeheven en wordt het nieuw 'Reglement voor het bekomen van een horeca-attest bij de uitbating van horecazaken' ter goedkeuring aan de gemeenteraad voorgelegd.

De horecacel is belast met controle van/toezicht op de uitvoering van dit reglement.

Beslist het volgende:

Artikel 1:

Heft op het 'Reglement voor het bekomen van een horeca-attest bij uitbating van horecazaken', goedgekeurd in de gemeenteraad van 28 april 2014, met ingang van 1 september 2018.

Artikel 2:

Keurt goed het 'Reglement voor het bekomen van een horeca-attest bij de uitbating van horecazaken', dat bij dit besluit wordt gevoegd en er integraal deel van uitmaakt, met inwerkingtreding op 1 september 2018.

BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT

Bedrijfsvoering - Juridische Dienst en Kennisbeheer

Dit besluit kadert in volgende activiteit: AC34561 Ondersteuning, advisering en handhaving met betrekking tot juridische en gerechtelijke dossiers

BIJLAGEN DIE INTEGRAAL DEEL UITMAKEN VAN HET BESLUIT

- Reglement voor het bekomen van een horeca-attest bij de uitbating van horecazaken (pdf-versie)

Reglement voor het bekomen van een horeca-attest bij de uitbating van horecazaken

Goedgekeurd in de gemeenteraad van

Bekendgemaakt op

Inhoudstafel

Hoofdstuk I. Algemene bepalingen.....	1
Artikel 1. Doel.....	1
Artikel 2. Definities	2
Artikel 3. Doelgroep en toepassingsgebied	2
Hoofdstuk II. Procedure tot het bekomen van een horeca-attest.....	3
Artikel 4. Aanvraag horeca-attest.....	3
Artikel 5. Administratief onderzoek.....	3
Artikel 6. Toekenning van het horeca-attest.....	4
Artikel 7. Geldigheid van het horeca-attest.....	4
Artikel 8. Stopzetting van de uitbating.....	5
Hoofdstuk III. Sanctionering.....	5
Artikel 9. Sanctionering.....	5
Hoofdstuk IV. Opheffing en inwerkingtreding.....	5
Artikel 10. Opheffingsbepalingen	5
Artikel 11. Inwerkingtreding.....	6

Reglement

Hoofdstuk I. Algemene bepalingen

Artikel 1. Doel

De Stad Gent bepaalt bij wijze van dit reglement de procedure tot het toekennen en behouden van een horeca-attest aan horecazaken op het grondgebied van de Stad Gent die conform zijn aan alle wettelijke vereisten ter zake.

Het horeca-attest vermeldt :

- het al dan niet voorhanden zijn van een vergunning voor het verstrekken van sterke dranken en/of positief bericht voor het verstrekken van gegiste dranken,
- het sluitingsuur
- de uitbater
- vennoten (vermeld op de achterkant)
- naam en adres van de zaak
- ondernemingsnummer van de zaak

Het horeca-attest voor een pop-up horecazaak vermeldt daarnaast eveneens de periode waarvoor het attest wordt toegekend.

Artikel 2. Definities

In dit reglement hebben de onderstaande termen de ernaast vermelde betekenis.

1° horecazaak : hotel, restaurant, drankgelegenheid en iedere andere handelszaak die binnenin permanent ingericht is om er bereide voedingswaren en/of dranken te verstrekken voor gebruik ter plaatse, al dan niet gecombineerd met een winkelfunctie. Nachtwinkels, telefoonwinkels, krantenkiosken en dergelijke vallen daar niet onder.

2° pop-up horecazaak : tijdelijke horecazaak die wordt uitgebaat in een al dan niet horeca vergund pand en niet strijdig is met de uitdrukkelijke voorwaarden van stedenbouwkundige vergunningen. De functiewijziging mag enkel plaatsvinden overeenkomstig de voorwaarden opgenomen in het Algemeen Bouwreglement van de Stad Gent.

3° uitbater : iedere natuurlijke persoon of rechtspersoon die voor eigen rekening een drankgelegenheid uitbaat. Met uitbaten wordt bedoeld het exploiteren, openen, het heropenen, de overname en de aanpassing van een drankgelegenheid.

4° aangestelde : de persoon die al dan niet tegen bezoldiging een drankgelegenheid uitbaat voor rekening van de uitbater.

5° horeca-attest : attest dat wordt toegekend aan de uitbater van de horecazaak die voldoet aan alle vereisten ter zake vermeld in artikel 5 van dit reglement.

6° vennoot : een persoon die bevoegd is namens de vennootschap op te treden en die bovendien aansprakelijk is voor de activiteiten van de vennootschap.

7° drankvergunning : een vergunning voor het gebruik ter plaatse, voor de verkoop, het aanbieden of het verstrekken van sterke drank, zelfs gratis, afgeleverd volgens het gelijknamige reglement.

8° positief bericht : een toelating voor het gebruik ter plaatse, voor de verkoop, het aanbieden of het verstrekken van gegiste drank, zelfs gratis, afgeleverd volgens het gelijknamige reglement.

Artikel 3. Doelgroep en toepassingsgebied

Elke horecazaak op het grondgebied van de Stad Gent die wordt geopend na de inwerkingtreding van dit reglement, kan een horeca-attest bekomen na voorafgaand administratief onderzoek naar het vervullen van alle wettelijke verplichtingen ter zake.

Indien de uitbating van deze horecazaak wordt stopgezet en daarna een nieuwe horecazaak op dezelfde locatie wordt gevestigd, moet voor deze nieuwe zaak een aanvraag tot bekomen van een horeca-attest worden ingediend conform de werkwijze in artikel 4.

De regels zoals hierna uiteengezet zijn van toepassing op zowel reguliere horecazaken als op pop-up horecazaken, tenzij anders vermeld.

Hoofdstuk II. Procedure tot het bekomen van een horeca-attest

Artikel 4. Aanvraag horeca-attest

De uitbater dient de documenten nodig voor het voeren van het administratief onderzoek omschreven in artikel 5 samen met het daartoe voorziene aanvraagformulier, te bekomen op de website van de Stad Gent, in tegen ontvangstbewijs of digitaal via het e-formulier.

Bij een pop-up horecazaak dient de uitbater eveneens op het aanvraagformulier te vermelden gedurende welke periode de pop-up horecazaak zal worden uitgebaat.

Artikel 5. Administratief onderzoek

Het horeca-attest wordt afgeleverd na een voorafgaand administratief onderzoek. Dit onderzoek omvat:

- a) Een onderzoek naar de stedenbouwkundig vergunde toestand van het pand waarvoor de aanvraag is ingediend en waaruit blijkt dat de horecafunctie op die locatie stedenbouwkundig vergund is of rechtmatig tot stand gekomen is;
- b) Een onderzoek naar het bewijs van toetreding of bijschrijving uit het Belgisch Staatsblad of een registratie in de Kruispuntbank van Ondernemingen, voor te leggen door de uitbater en de vennoten;
- c) Een onderzoek naar het in bezit hebben van een vergunning of positief bericht voor het gebruik ter plaatse, voor de verkoop, het aanbieden of het verstrekken van respectievelijk sterke of gegiste drank, zelfs gratis;
- d) Een onderzoek naar de wettelijk verplichte burgerrechtelijke aansprakelijkheidsverzekering inzake brand en ontploffing in het geval de horecazaak behoort tot één van de categorieën van inrichtingen opgenomen in de lijst van artikel 1 van het K.B. van 28 februari 1991 betreffende de inrichtingen die onder toepassing vallen van hoofdstuk 2 van de wet van 30 juli 1979 betreffende de preventie van brand en ontploffingen en betreffende de verplichte verzekering van burgerlijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen;
- e) Een onderzoek naar het vervullen van de aangifteplicht van het exploiteren van een horecazaak bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV);
- f) Een onderzoek naar het vervullen van de aangifteplicht inzake het auteursrecht en de naburige rechten (Sabam en Billijke Vergoeding);

- g) Een onderzoek waaruit blijkt dat voor horecazaken met een oppervlakte groter dan 50 m² maar kleiner dan 100 m² (ongeacht het aantal toegelaten personen) voldaan werd aan de meldingsplicht bij de Brandweer en voor horecazaken met een oppervlakte gelijk aan of groter dan 100 m² en die geopend zijn na 01/01/2017 een brandveiligheidsattest door de brandweer werd afgeleverd, conform de daartoe voorziene bepalingen in de Politieverordening inzake preventie van brand en ontploffing van publiek toegankelijke inrichtingen.

Artikel 6. Toekenning van het horeca-attest

§1. Indien na onderzoek blijkt dat alle documenten zoals voorzien in artikel 4 werden ingediend, wordt aan de uitbater een bewijs van ontvankelijkheid bezorgd.

§2. Indien de horecazaak een oppervlakte heeft die kleiner is dan 100 m² (ongeacht het aantal toegelaten personen) wordt aan de uitbater binnen een termijn van 30 werkdagen na kennisgeving van de ontvankelijkheidsverklaring van de aanvraag een horeca-attest toegekend, met vermelding of er al dan niet een vergunning voor het verstrekken van sterke drank of een positief bericht voor het schenken van gegiste drank wordt afgeleverd.

§3. Indien de horecazaak een oppervlakte heeft die gelijk is aan of groter is dan 100 m² en die geopend zijn na 01/01/2017, wordt aan de uitbater binnen een termijn van 45 werkdagen na kennisgeving van de ontvankelijkheidsverklaring van de aanvraag een horeca-attest toegekend, met vermelding of er al dan niet een vergunning voor het verstrekken van sterke drank of een positief bericht voor het schenken van gegiste drank wordt afgeleverd.

§4. Indien na onderzoek gebleken is dat niet alle documenten zoals voorzien in artikel 4 werden ingediend, wordt aan de uitbater schriftelijk meegedeeld dat binnen een termijn van 2 maanden na deze mededeling de ontbrekende documenten dienen te worden aangeleverd. Indien de nodige documenten binnen deze termijn niet worden aangeleverd, vervalt de aanvraag.

§5. De uitbater ontvangt het horeca-attest via een aangetekende zending tegen ontvangstbewijs. De uitbater is verplicht om het horeca-attest op een zichtbare plek uit te hangen in de zaak.

Artikel 7. Geldigheid van het horeca-attest

§1. Het horeca-attest geldt voor onbepaalde duur.

§2. Het horeca-attest voor een pop-up horecazaak wordt afgeleverd voor de termijn zoals vermeld op de aanvraag. De geldigheidsduur kan de termijn voor pop-up horecazaken zoals opgenomen in het Algemeen Bouwreglement van de Stad Gent niet overschrijden.

Indien een pop-up horecazaak langer wordt uitgebraat dan de termijn vermeld op het horeca-attest, behoudt de Stad Gent zich het recht voor alle nodige maatregelen te treffen.

§3. Het horeca-attest is locatiegebonden en geldt enkel voor de desbetreffende horecazaak waarvoor de aanvraag werd verricht.

§4. Het horeca-attest wordt afgeleverd aan de uitbater van de horecazaak en is niet overdraagbaar. Indien de betrokken horecazaak wordt overgenomen door een nieuwe uitbater, moet de nieuwe uitbater een nieuwe aanvraag conform de werkwijze in artikel 4 van dit reglement indienen.

§5. Indien er wijzigingen zijn in de samenstelling van het bestuur moet het horeca-attest geactualiseerd worden conform artikel 4 en dienen de nieuwe vennoten de documenten uit artikel 5 punt b en c opnieuw in te dienen. Zij ontvangen na het voeren van het voorafgaande administratief onderzoek een nieuw horeca-attest.

§6. De uitbater moet op vraag van de Politie binnen drie weken een nieuw uittreksel 596.1-8 van het Strafrechtregister kunnen voorleggen dat de geldigheidstermijn van drie maanden niet overschrijdt. Indien er geen gevolg gegeven wordt aan deze vraag, behoudt de Stad Gent zich het recht voor alle noodzakelijke maatregelen te treffen.

§7. Indien de uitbater meerdere horecazaken wil openen zal hij voor elke nieuwe horecazaak een nieuwe aanvraag conform de werkwijze in artikel 4 van dit reglement moeten indienen.

§8. Voor een horecazaak die behoort tot één van de categorieën van inrichtingen opgenomen in de lijst van artikel 1 van het K.B. van 28 februari 1991 betreffende de inrichtingen die onder toepassing vallen van hoofdstuk 2 van de wet van 30 juli 1979 betreffende de preventie van brand en ontploffingen en betreffende de verplichte verzekering van burgerlijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen, moet de uitbater op elk moment een bewijs van verzekering kunnen voorleggen aan een bevoegde ambtenaar (Politie, Brandweer of stadsdiensten). De Stad Gent behoudt zich het recht voor alle noodzakelijke maatregelen te treffen indien de nodige bewijzen niet kunnen worden voorgelegd.

Artikel 8. Stopzetting van de uitbating

§ 1. In het geval de uitbating van de horecazaak wordt stopgezet, dient de uitbater dit te melden aan de Stad Gent.

§ 2. Indien de uitbating van de horecazaak wordt stopgezet en daarna een nieuwe horecazaak op dezelfde locatie wordt gevestigd, kan voor deze nieuwe zaak een aanvraag tot het bekomen van een horeca-attest worden ingediend.

Hoofdstuk III. Sanctionering

Artikel 9. Sanctionering

De wettelijk voorziene sanctioneringsmogelijkheden opgenomen in de desbetreffende regelgeving blijven in geval van niet-naleving van de bepalingen van dit reglement onverminderd van toepassing.

Hoofdstuk IV. Opheffing en inwerkingtreding

Artikel 10. Opheffingsbepalingen

Huidig reglement heft het 'Reglement voor het bekomen van een horeca-attest bij uitbating van horecazaken', goedgekeurd in de gemeenteraad van 28 april 2014 op.

Artikel 11. Inwerkingtreding

Dit reglement treedt in werking op 1 september 2018.

Tweejaarlijks wordt de werking van dit reglement geëvalueerd.



